

# Inhaltsverzeichnis

Seite

<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	13
<b>Vorbemerkung</b> .....	15
<b>Einführung</b> .....	17

## ERSTER TEIL

<b>MINDERHEITENSCHUTZ UND VOLKSGRUPPENRECHT IN DER ARBEIT DER VEREINTEN NATIONEN</b> .....	19
--	----

### Erster Abschnitt

<b>Bemühungen um einen allgemeinen Minderheiten- und Volksgruppenschutz</b> .....	20
---	----

<b>I. Die Vereinten Nationen und das Erbe des Völkerbundes hinsichtlich Minderheiten- und Volksgruppenschutz</b> .....	20
--	----

1. Das Minderheitenschutzsystem der Zwischenkriegszeit .....
2. Das Scheitern des völkerbundlichen Minderheitenschutzsystems .....
3. Die Minderheitenpolitik während des Zweiten Weltkrieges .....
4. Die UN-Charta .....
5. Verbot des Völkermordes .....

<b>II. Minderheitenschutzfragen in der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte (1948) und in den Menschenrechtspakten (1966)</b> .....	23
---	----

6. UN-Organe zum Schutze der Menschenrechte ...
7. Die Allgemeine Erklärung und die Minderheitenschutzklauseln .....
8. Das Gutachten des UN-Generalsekretariats über das völkerbundliche Minderheitenschutzsystem .....
9. Aufnahme von Minderheitenschutzbestimmungen in die Friedensverträge 1947 .....
10. Keine Minderheitenschutzklauseln in der Allgemeinen Erklärung .....
11. Die EntschlieÙung Nr. 217 C (III) der UN-Vollversammlung .....
12. Die Bemühungen um den Minderheitenschutz nach 1948 .....
13. Die Anstrengungen M. Sørensens .....
14. Arbeiten an den Menschenrechtspakten (Art. 27) .....

	Seite
15. Die Debatte über den Art. 27 CCPR in der Generalversammlung .....	30
16. Zusammenfassende Würdigung .....	33
17. Dauer und Intensität der Verhandlungen in den beratenden UN-Körperschaften .....	34
18. Die Haltung der einzelnen UN-Mitgliedstaaten zur Minderheitenfrage .....	34
19. Der Inhalt des Art. 25 (heute Art. 27) .....	35
20. Das Inkrafttreten des Art. 27 .....	37
21. Wissenschaftliche Analysen .....	37
<b>III. Das Selbstbestimmungsrecht in den Pakten als Mittel des Volksgruppenschutzes .....</b>	<b>38</b>
22. Übersicht der Entwicklung der Selbstbestimmungs- idee als Ausdruck des Nationalgefühls .....	38
23. Das Selbstbestimmungsrecht in den Friedensverträgen 1919 .....	39
24. Die Selbstbestimmung vor und in der Charta der UN .....	40
25. Die Entwicklung der Selbstbestimmungs- idee in den Pakten .....	41
26. Die Art. 1 der beiden Menschenrechtspakte .....	42
27. Minderheiten und Selbstbestimmung .....	43
28. Die Selbstbestimmung in der Deklaration über die Prinzipien des Völkerrechtes betreffend die freund- schaftlichen Beziehungen zwischen den Staaten ge- mäß der UN-Charta .....	44
29. Über die praktische Anwendung des Selbstbestim- mungsrechtes in der Arbeit der Vereinten Nationen	48
<b>IV. Die Auseinandersetzungen über den Vorrang von Minderheitenschutz oder Diskriminierungsschutz .....</b>	<b>49</b>
30. Die Entwicklung der UN-Studienarbeiten: vom Minderheitenschutz zum Diskriminierungsschutz .	49
31. Weichenstellungen im Jahre 1953 .....	50
32. Vergebliche österreichische Versuche zwischen 1960 und 1963 .....	51
33. Anzeichen für ein Wiedererwachen des Interesses am Minderheitenschutz .....	51
34. Minderheitenseminare als Mittel der UN-Beratungs- dienste .....	52
35. Das Seminar in Laibach (1968) .....	52
36. Das Seminar in Ohrid (1974) .....	56
37. Zusammenfassung .....	57

	Seite
<b>V. Diskriminierungsschutz und Gruppenrecht</b> .....	58
38. Verhältnis von Diskriminierungsschutz und Minderheitenschutz .....	58
39. Das Diskriminierungsverbot im positiven UN-Recht - Übersicht .....	59
40. Das Diskriminierungsverbot in der Allgemeinen Erklärung .....	60
41. Das Diskriminierungsverbot in den Pakten .....	60
42. Grundsätze gegen die Diskriminierung in den Spezialkonventionen .....	60
43. Instrumente gegen die Rassendiskriminierung .....	61
44. Der Begriff der Diskriminierung .....	61
45. Bedeutung der CRD .....	63
46. Die ILO Konvention .....	63
47. Die Unesco Konvention .....	65
<b>VI. Tendenzumkehr zu Gunsten des Minderheitenschutzes 1977/78</b> .....	67
48. Der Capotorti-Bericht .....	67
49. Die Beratungen über den Capotorti-Bericht .....	67
50. Wegweisende Resolutionen der Unterkommission im Jahre 1977 .....	68
51. Bahnbrechende Initiative Jugoslawiens im Jahre 1978 .....	69
52. Minderheitenfragen vor der Rassismus-Konferenz 1978 .....	70
<b>VII. UN Schutzmechanismen im Dienste der Minderheiten</b> .....	72
53. Übersicht .....	72
54. Die verschiedenen Schutz-Ausschüsse .....	73
55. Das 1503-Verfahren .....	74

## **Zweiter Abschnitt**

<b>Konkrete Fälle von Volksgruppen- und Minderheitenfragen vor Organen der UN</b> .....	75
---	----

### **Einführung**

56. Die Initiativen zur Fallbehandlung .....	75
57. Fallbehandlung ohne Beschlußfassung .....	76
58. Anerkannte und nicht anerkannte Minderheiten- und Volksgruppenfälle .....	76
59. Überschattung der Behandlung von Minderheiten- und Volksgruppenfragen durch die Machtpolitik .....	76

	Seite
<b>I. Die Apartheidpolitik als Minderheitenproblem? .....</b>	77
60. Der Apartheidkonflikt als seitenverkehrter Minderheitenkonflikt .....	77
61. Befassung der UN mit diesem Konflikt .....	79
62. Namibia (Südwestafrika) .....	80
63. Zimbabwe (Südrhodesien) .....	81
64. Mittel der Konfliktbekämpfung .....	82
65. Spezialorgane der UN .....	83
<b>II. Der Palästina Konflikt als Volkstumskonflikt .....</b>	83
66. Entwicklung des Palästina problems .....	83
67. Flüchtlingsfragen, Selbstbestimmung und Recht auf die Heimat .....	84
68. Zusammenfassung .....	85
<b>III. Der Disput zwischen Österreich und Italien über Südtirol als Minderheitenkonflikt .....</b>	86
69. Historischer Hintergrund .....	86
70. Die Verfahren vor den UN .....	87
71. Erfahrungen .....	88
72. Fortschrittsberichte .....	90
73. Südtirollösung? .....	90
74. Juristische oder politische Streitschlichtung .....	91
<b>IV. Das Zypernproblem als Volksgruppenfrage vor den UN .....</b>	92
75. Historischer Hintergrund .....	92
76. Das Zypernproblem als Entkolonialisierungsfrage vor den UN .....	92
77. Gute Dienste der UN .....	93
<b>V. Situationen, die nach dem ECOSOC-Verfahren 1503 (XLVIII) Volksgruppen und Minderheitenfragen betreffen .....</b>	94
78. Petitionen .....	94
79. Tutsis und Indianer .....	95
80. Tendenzen .....	95

### **Dritter Abschnitt**

<b>Begriffliche Analysen, die sich aus der Befassung der Vereinten Nationen mit dem Minderheiten- und Volksgruppenproblem ergeben .....</b>	96
81. Übersicht .....	96
82. Begriffsklärungen durch die Unterkommission 1952/53 .....	96

	Seite
83. Kritik am Definitionsversuch .....	99
84. Definitionsversuche im Jahre 1977 .....	100
85. Elemente der Definition .....	100
86. Ausklammerung der Volksgruppe .....	101
87. Die Mehrheit als Minderheit .....	102
88. Gruppe-Individuum .....	103
89. Der politische Rassenbegriff .....	103
90. Bedrohung von Gruppen und Gruppenangehörigen .....	104
91. Begriffsbestimmungen .....	104
92. Selbstbestimmung und Minderheit .....	105
93. Minderheitenschutz als Teil des Menschenrechts- systems .....	105

## **ZWEITER TEIL**

### **MINDERHEITENSCHUTZ UND VOLKSGRUPPENRECHT IN DER ARBEIT DES EUROPARATES .....** 107

#### **Einführung**

94. Übersicht über die Aufgaben des Europarates ....	108
95. Keine europäische Volksgruppenpolitik .....	108

#### **Erster Abschnitt**

#### **Bemühungen um einen allgemeinen Minderheiten- und Volksgruppenschutz .....** 109

96. Keine politische Aussage erkennbar .....	109
97. Versuche der Beratenden Versammlung: Teitgen- Bericht und Struye-Bericht .....	109
98. Das CE-Doc. 1002 - der Struye-Bericht .....	112
99. Der Lannung-Bericht .....	113
100. Das Zögern des Ministerkomitees, der Antrag Chapman .....	115
101. Der Sieglerschmidt-Bericht v. 1976 .....	115

#### **Zweiter Abschnitt**

#### **Der Europarat in seinem Bemühen, konkrete Volksgruppen- probleme und Minderheitenfragen zu behandeln .....** 117

102. Übersicht .....	117
Das Südtirol- und Zypernproblem .....	117
103. Die Intervention des österreichischen Außenmini- sters Figl .....	117

104. Die Tätigkeit der Unterkommission für Südtirol .	118
105. Abstrakte Bemühungen um Streitschlichtungen - Toncic-Antrag .....	118
106. Der Europarat und das Zypernproblem .....	118

### **Dritter Abschnitt**

#### **Minderheitenschutz im Wege des Diskriminierungsschutzes durch die Menschenrechtsorgane des Europarates .....**

107. Die einschlägigen Rechtsregeln .....	119
108. Übersicht über Rechtsfälle .....	121
109. Der Isop-Fall gegen Österreich .....	121
110. Der Pfunderer-Fall gegen Italien .....	122
111. Die belgischen Sprachstreitigkeiten .....	125
112. Die afro-asiatischen Fälle (Afro-Asian Cases) .....	128
113. Die Bedeutung des Ausdruckes "other status" im Art. 14 EKonv. ....	129
114. Zusammenfassende Würdigung der Rechtspre- chung .....	129
115. Volksgruppenfrage in Europaratskonferenzen und - Ausschüssen .....	130
116. Schlußfolgerungen .....	131

### **Anhang**

Anmerkungen .....	132
Quellen- und Dokumentenregister .....	147
Beilagen .....	149
Sachregister .....	185