

Staat Verfassung Politik

Grundlagen
für Studium und Praxis

von

Helmut Dohr

Staatssekretär a. D.

und

Harald Windfuhr

Erster Polizeihauptkommissar a. D.



VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR
GMBH

Inhaltsübersicht

Einführung	1
-------------------------	---

Kapitel I Aus der allgemeinen Staatslehre

Begriff des Staates	5
Staatsgebiet	6
– Exterritorialität	7
Staatsvolk	10
– Rechtliche Bedeutung der Staatsangehörigkeit	11
– Erwerb und Verlust der Staatsangehörigkeit	12
Staatsgewalt	14
– Gewaltenteilung	16
Staatsform und Regierungsweise	18
<input type="radio"/> Prüfen Sie Ihr Wissen	20

Kapitel II Deutschland nach dem Zweiten Weltkrieg: von der Spaltung zur Einheit

Die Spaltung Deutschlands	21
– Alliierte Pläne für die Nachkriegszeit	21
– Bedingungslose Kapitulation	22
– Übernahme der Regierungsgewalt durch die Alliierten	23
– Potsdamer Konferenz	23
– Die territoriale Aufteilung Deutschlands	24
– Besatzungspolitik im Zeichen des Kalten Krieges	27
– Die Entstehung der Bundesrepublik	27
– Die Wiedererlangung von Souveränitätsrechten	30
– Die Entstehung der DDR	32
– Zur Frage der Souveränität	34
– Besonderheiten der Stellung Berlins	35
– Zusammenfassung: Die Spaltung Deutschlands	37
– Das geteilte Deutschland (kartographische Übersicht)	38
Jahre der Teilung	39
– Die Ostverträge	39
– Die Rechtslage im geteilten Deutschland	40
– Der Grundlagenvertrag	41
– Das Wiedervereinigungsgebot des Grundgesetzes	42
– Die Staatsangehörigkeit im geteilten Deutschland	43
Die Herstellung der Einheit	44
– Gründe für das Scheitern des „real existierenden Sozialismus“	44
– Die revolutionäre Wende im Zeitspiegel	44
– Die demokratischen Kräfte formieren sich	47
– Volkskammer- und Kommunalwahlen	48
– Die letzten Schritte zur Einheit im Zeitspiegel	49
– Der Kriegszustand ist beendet	53
– Zusammenfassung: Die Einheit Deutschlands	54
Die schwierige Konsolidierung	55
<input type="radio"/> Prüfen Sie Ihr Wissen	57

Kapitel III Verfassungsrechtliche Grundentscheidungen

Allgemeines	59
– Begriff und Aufgaben der Verfassung	59
– Zur Präambel des Grundgesetzes	60
– Der Wesenskern unserer Verfassung	60
– Staatszielbestimmungen	61
Die republikanische Staatsform der Bundesrepublik	63
Die Bundesrepublik als Demokratie	64
– Volkssouveränität.	65
– Parlamentarisches Regierungssystem	71
– Pluralistische Gesellschaftsform	73
Die Bundesrepublik als Rechtsstaat	79
– Gesetzmäßigkeitsgrundsatz	80
– Gewährleistung der Grundrechte.	84
– Gewaltenteilung	85
– Der Grundsatz der Gewaltenteilung und seine Durchbrechung	86
Die Bundesrepublik als Sozialstaat	88
Die Bundesrepublik als Bundesstaat	93
– Allgemeines	93
– Grundzüge des föderalistischen Aufbaus der Bundesrepublik	96
– Ausgestaltung des bundesstaatlichen Prinzips im einzelnen.	98
– Der Föderalismus in der Bundesrepublik: pro und contra	108
○ Prüfen Sie Ihr Wissen	111

Kapitel IV Die Grundrechte

Bedeutung und Funktion der Grundrechte.	112
Zur Geschichte der Grundrechte	115
Geltung der Grundrechte	116
Grundrechtsschranken und Eingriffsschranken	119
Einteilung der Grundrechte	122
Die Würde des Menschen, Art. 1 GG	124
Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Art. 2 Abs. 1 GG	129
Recht auf Leben, Art. 2 Abs. 2 GG	138
Recht auf körperliche Unversehrtheit, Art. 2 Abs. 2 GG	143
Freiheit der Person, Art. 2 Abs. 2 und 104 GG	144
Gleichheit vor dem Gesetz, Art. 3 GG	146
Glaubens- und Gewissensfreiheit, Art. 4 GG	153
Recht auf Kriegsdienstverweigerung, Art. 4 Abs. 3 GG	156
Meinungsfreiheit, Art. 5 Abs. 1 GG	158
Freiheit der Kunst, Wissenschaft, Forschung und Lehre, Art. 5 Abs. 3 GG	166
Schutz des ehelichen und familiären Lebens, Art. 6 GG	169
Schulwesen, Art. 7 GG	170
Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG	171
Vereinigungsfreiheit, Art. 9 Abs. 1 und 2 GG	176
Koalitionsfreiheit, Art. 9 Abs. 3 GG	177
Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG	186
Freizügigkeit, Art. 11 GG	188
Recht auf freie Berufswahl und Berufsausübung, Art. 12 GG	189
Dienstverpflichtungen, Art. 12a GG	193

Inhaltsübersicht

Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG	194
Recht auf Eigentum und Erbrecht, Art. 14 GG	198
Vergesellschaftung, Art. 15 GG	202
Verbot der Ausbürgerung, Art. 16 Abs. 1 GG	202
Verbot der Auslieferung, Art. 16 Abs. 2 GG	203
Asylrecht, Art. 16a GG	204
Petitionsrecht, Art. 17 GG	208
Grundrechtseinschränkungen für Zwecke der Verteidigung und des Ersatzdienstes, Art. 17a GG	210
Prozessuale Schutzrechte	211
Schutz der Grundrechte	212
Verwirkung von Grundrechten, Art. 18 GG	217
Das Recht zum Widerstand, Art. 20 Abs. 4 GG	218
– Widerstand und ziviler Ungehorsam, erlaubte Formen des Protests?	219
– Grundzüge des Einschreitens der Polizei	222
<input type="radio"/> Prüfen Sie Ihr Wissen	227

Kapitel V Die freiheitliche demokratische Grundordnung

Allgemeines	229
Die einzelnen Grundprinzipien	231
Zusammenfassung	237

Kapitel VI Symbole unseres Staates

Die Nationalhymne	238
Flagge, Wappen und Dienstsiegel	239
Orden und Ehrenzeichen	240
Nationaler Gedenktag	241
Zur Hauptstadtfrage	241

Kapitel VII Die Wahlen

Allgemeines	242
Wahlrecht und Wahlpflicht	244
Kandidatenaufstellung	245
Aktives und passives Wahlrecht	247
Wahlrecht für Ausländer?	248
Wahlgrundsätze (Wahlprinzipien)	250
Mehrheitswahl und Verhältniswahl	254
Das kombinierte Wahlsystem bei der Bundestagswahl	256
Die Stimmabgabe und ihre Auswirkungen	257
Errechnung der Mandatszahl	259
– Fünf-Prozent-Klausel	259
– Die einzelnen Berechnungsverfahren	259
– Ermittlung der Sitzverteilung	261
Besonderheiten der ersten gesamtdeutschen Wahl	264
Der praktische Ablauf der Wahl	266
Die Feststellung des Wahlergebnisses	267
Die Wahlprüfung	267
<input type="radio"/> Prüfen Sie Ihr Wissen	268

Kapitel VIII Die obersten Bundesorgane

Allgemeines	269
Die obersten Bundesorgane (Übersicht)	270
Der Bundestag	271
– Staatsrechtliche Stellung des Bundestages	271
– Wahlperiode und Sitzungen	272
– Aufgaben und Zuständigkeiten des Bundestages	273
– Die Kontrollbefugnisse (Zusammenfassung)	281
– Auflösung und Neuwahlen des Bundestages	282
– Organisation und Arbeitsweise des Bundestages	284
– Zum Ablauf der Bundestagsdebatten	290
– Die Organisation des Bundestages (Übersicht)	291
– Rechtsstellung des Abgeordneten	292
<input type="radio"/> Prüfen Sie Ihr Wissen	300
Der Bundesrat	301
– Staatsrechtliche Stellung des Bundesrates	301
– Zusammensetzung des Bundesrates	302
– Aufgaben des Bundesrates	304
– Organisation und Arbeitsweise des Bundesrates	307
– Landesvertretungen und Bevollmächtigte	309
Die Bundesversammlung	309
Der Bundespräsident	311
– Allgemeines	311
– Gegenüberstellung: Reichspräsident und Bundespräsident	312
– Erwerb und Verlust des Amtes, Stellvertretung	314
– Rechtsstellung des Bundespräsidenten	316
– Aufgaben und Befugnisse des Bundespräsidenten	317
Die Bundesregierung	320
– Staatsrechtliche Stellung der Bundesregierung	321
– Die Funktion der Bundesregierung	321
– Die Regierungsbildung	322
– Organisation und Geschäftsbereiche	328
– Aufteilung der Verantwortung im Kabinett	330
– Aufgaben und Befugnisse der Bundesregierung	333
– Parlamentarische Verantwortung der Bundesregierung	334
– Persönliche Rechtsstellung der Regierungsmitglieder	338
Das Bundesverfassungsgericht	339
– Staatsrechtliche Stellung	339
– Zusammensetzung und Arbeitsweise	340
– Verfahrensgrundsätze	341
– Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts	342
<input type="radio"/> Prüfen Sie Ihr Wissen	351

Kapitel IX Die politischen Parteien

Allgemeines	352
Entwicklung der politischen Parteien in Deutschland	353
– Historische Wurzeln	353

Inhaltsübersicht

– Das traditionelle Parteiengefüge in der Bundesrepublik	356
– Neue politische Strömungen	358
Begriff der politischen Partei	362
Funktion und Bedeutung	363
Aufgaben der Parteien	365
Innere Ordnung der Parteien	366
Parteinahе Stiftungen	367
Freiheit der Gründung von Parteien	368
Verfassungswidrigkeit von Parteien	370
Parteienfinanzierung	372

Kapitel X Wesen und Wirken der Interessenverbände

Allgemeines.	376
Zum Begriff der Verbände.	376
Klassifizierung.	377
Die Verbände im Rechtssystem der Bundesrepublik	379
Funktion und Wirkungsweise der Verbände	381
Zur Kritik am Verbandssystem	382

Kapitel XI Die Bundesgesetzgebung

Allgemeines.	384
Gesetzgebungskompetenz	385
Der Gang der Gesetzgebung	385
– Zustimmungsgesetze	386
– Einspruchsgesetze	389
– Gesetzgebungsnotstand	391
Ausfertigung und Verkündung.	393
Grundsatz der Diskontinuität.	393
Rechtsverordnungen.	394

Kapitel XII Die Notstandsverfassung

Allgemeines.	395
Innerer Notstand	397
Spannungsfall	398
Verteidigungsfall	398
Bündnisfall.	400
Ergänzende Bestimmungen	401
<input type="radio"/> Prüfen Sie Ihr Wissen	403

Kapitel XIII Die Wirtschaftsordnung in der Bundesrepublik

Wirtschaftliche Grundsysteme	405
Grundgesetz und Wirtschaftsordnung.	406
Die Soziale Marktwirtschaft.	409

Kapitel XIV Die Massenmedien

Begriff der Massenmedien	412
Informationsquellen	412
Bedeutung der Medien	413
Funktion der Medien	414
Die Presse	416
Hörfunk und Fernsehen	420
Der Film	423
Zusammenarbeit zwischen Medien und der Polizei.	424

Kapitel XV Verfassungen der Bundesländer (Überblick)

Übereinstimmende allgemeine Grundsätze	426
Besondere Merkmale der einzelnen Landesverfassungen	428

Kapitel XVI Das kommunale Verfassungsrecht (Überblick)

Funktion der Gemeinden	438
Aufgaben der Gemeinden	440
Organe der Gemeinden/kommunale Verfassungssysteme	441
Gemeindeverbände	442
Kommunale Spitzenverbände	443

Kapitel XVII Weimarer Verfassung und Grundgesetz

Allgemeines	444
Stellung und Befugnisse der obersten Organe des Reiches	445
– Der Reichspräsident	445
– Der Reichstag	446
– Der Reichsrat	446
– Die Reichsregierung	446
Verfassungsvergleich.	447
○ Prüfen Sie Ihr Wissen	448

Kapitel XVIII Die DDR – auch verfassungsrechtlich ein Irrweg

Allgemeines	450
Grundzüge der Verfassung	451
– Prinzip des Einheitsstaates	451
– Blocksystem.	451
– Fehlen einer parlamentarischen Opposition	452
– Ablehnung der Gewaltenteilung	452
– Sozialistische Wirtschaftsordnung	452
Grundrechte als sozialistische Persönlichkeitsrechte	454
Die obersten Staatsorgane	455
– Die Volkskammer.	455
– Der Staatsrat	455
– Die Regierung	456
– Der Nationale Verteidigungsrat	456
Grundgesetz und DDR-Verfassung, zwei unvereinbare Entwürfe.	456
Die obersten Staatsorgane (Übersicht)	457

Kapitel XIX Verfassungsreform

Verfassung zwischen Kontinuität und Wandel	458
Verfassung und Grundwerte	459
Verfassungsreform in Etappen	460
Offene Fragen der Verfassungsreform	464
– Ausformung der demokratischen Verfassungsstruktur	464
– Stärkung der Rolle des Parlaments	468
– Ausbau des Rechtsstaatsprinzips	470
– Ausgestaltung der Sozialstaatlichkeit	471
– Fortentwicklung des Bund-Länder-Verhältnisses	472
<input type="radio"/> Prüfen Sie Ihr Wissen	473

Kapitel XX Staatengemeinschaften

Allgemeines	474
Konferenzen, Vereinbarungen und Organisationen zur Regelung internationaler Beziehungen	475
– Genfer Abrüstungskonferenz	475
– Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa	475
– Wichtige wirtschaftspolitische Übereinkünfte	477
Die europäischen Zusammenschlüsse	478
Europäische Gemeinschaft/Europäische Union	479
– Organisatorischer Kern: die drei Gemeinschaften	479
– Der Prozeß fortschreitender Integration	480
– Der EG-Binnenmarkt	483
– Der Europäische Wirtschaftsraum	483
– Politische Zielsetzungen	484
– Der Vertrag von Maastricht	485
– Die Europäische Gemeinschaft heute	489
– Die Organe der Gemeinschaft	492
– Organe der Gemeinschaft (Übersicht)	498
Europarat	499
Nordatlantikpakt (NATO)	500
Osteuropäische Bündnisse – gestern und heute	504
Vereinte Nationen (UNO)	506
– Organe der UNO	506
– Zweckbestimmung und Bedeutung der UN	507
– Bundesrepublik und UNO	508
<input type="radio"/> Prüfen Sie Ihr Wissen	511

Namensregister	512
-----------------------------	-----

Stichwortverzeichnis	513
-----------------------------------	-----

Literaturhinweise	535
--------------------------------	-----