

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----------|
| Vorwort | V |
| Abkürzungsverzeichnis | XIX |
| G. Gewerberechtliche Grundlagen | 1 |
| § 45 Grundlagen des Gewerbeordnungs- und Anlagenrechts | 1 |
| I. Zur Einordnung des Gewerberechts | 1 |
| II. Rechtsgrundlagen und Entwicklung des Gewerberechts | 1 |
| 1. Die Gewerbeordnung und gewerberechtliche Spezialgesetze | 1 |
| 2. Die Gewerbeordnung als Grundgesetz des Gewerberechts. | 2 |
| 3. Unionsrechtliche Grundlagen des Gewerberechts. | 2 |
| a) Niederlassungs-, Dienstleistungs- und Kapitalverkehrsfreiheit | 2 |
| b) Die Berufsanerkennungsrichtlinie | 3 |
| c) Pro-Forma-Mitgliedschaft und weitere Modernisierung mitgliedstaatlicher Regelungen | 3 |
| d) Die Dienstleistungsrichtlinie | 4 |
| e) Diskriminierungsverbot und Verwaltungszusammenarbeit | 5 |
| f) Mitgliedstaatliche Regelungsvorbehalte im Gewerberecht | 5 |
| III. Zur Reform des Gewerberechts | 6 |
| 1. Gescheiterte Reformversuche | 6 |
| 2. Erprobungsklausel als Reformersatz? | 7 |
| 3. Reform zwischen Deregulierung und Verrechtlichung. | 7 |
| 4. Zur Zweckmäßigkeit eines Gewerbegebungsbuches | 8 |
| 5. Zur Kodifikation des Allgemeinen Teils als erste Reformstufe | 9 |
| 6. Gewerbegebung nach der Föderalismusreform | 9 |
| IV. Gewerberecht als Sonderordnungs- und Wirtschaftsüberwachungsrecht | 10 |
| V. Gewerberechtliche Zuständigkeiten | 11 |
| 1. Gewerbeordnungs- und Gewerbeaufsichtsbehörden | 11 |
| 2. Gewerbeordnung und einheitliche Ansprechpartner | 11 |
| 3. Gewerbeordnung und Spezialgesetze | 11 |
| VI. Allgemeine Bemerkungen zum Gewerbebegriff. | 12 |
| 1. Zur Teilregelung des Gewerbebegriffs | 12 |
| 2. Zur Vielfalt des Gewerbebegriffs. | 13 |
| a) Der klassische Gewerbebegriff im Wirtschaftsrecht | 13 |
| b) Zur Geschäftstätigkeit von Wirtschaftsakteuren | 13 |
| c) Zur Definition des Gewerbebegriffs | 13 |
| 3. Gewerbsmäßigkeit und Gewerbsfähigkeit. | 14 |
| 4. Bagatellgewerbe | 14 |
| VII. Einzelmerkmale der Gewerbsmäßigkeit. | 15 |
| 1. Erlaubte Tätigkeit. | 15 |
| 2. Gewinnerzielungsabsicht | 17 |
| 3. Selbstständige Tätigkeit und Scheinselbstständigkeit. | 18 |
| 4. Fortgesetzte Tätigkeit | 19 |
| VIII. Einzelmerkmale der Gewerbsunfähigkeit. | 20 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|-------|--|----|
| 1. | Urproduktion | 20 |
| 2. | Verwaltung eigenen Vermögens | 21 |
| 3. | Wissenschaftliche, künstlerische und schriftstellerische Berufe . . | 22 |
| 4. | Persönliche Dienstleistungen höherer Art und freie Berufe | 23 |
| | a) Rechtsgrundlagen der Freiberuflichkeit | 23 |
| | b) Zur Freiberuflichkeit von Apothekern, IT- und Beratungsberufen | 24 |
| | c) Zur Fragwürdigkeit der Sonderstellung der freien Berufe . . | 25 |
| | d) Jüngere Definitions- und Abgrenzungsversuche | 25 |
| | e) Zur Deregulierung der freien Berufe | 26 |
| | f) Zur Qualifizierung von Mischstätigkeiten | 27 |
| 5. | Monopole der öffentlichen Hand | 28 |
| IX. | Gewerbearten und Gewerbefreiheit | 28 |
| | 1. Gewebetypen | 28 |
| | 2. Gewerbefreiheit als Gewerbezulassungsfreiheit | 29 |
| | a) Gewerbefreiheit als Rechtsprinzip und als subjektives Recht | 29 |
| | b) Gewerbliche Tätigkeit von Ausländern | 29 |
| | c) Die Gewerbezulassungsfreiheit | 30 |
| | 3. Gewerbefreiheit und Gewerbeausübung | 30 |
| | 4. Keine Gewerbefreiheit der öffentlichen Hand | 30 |
| X. | Einzelpersonen und Gesellschaften als Gewerbetreibende | 31 |
| XI. | Gewerberechtlicher Datenschutz | 32 |
| XII. | Gewerbe- und Unternehmensregister | 33 |
| | 1. Gewerberegister | 33 |
| | 2. Handwerksrolle und Unternehmensverzeichnis | 33 |
| | 3. Unternehmensregister | 33 |
| | 4. Vermittlerregister | 33 |
| | 5. Gewerbezentralregister | 33 |
| XIII. | Elektronisierung der Gewerbeverwaltung | 34 |
| § 46 | Die Gewerbeordnung – Kerngesetz für Wirtschaft und Wirtschaftsverwaltung | 35 |
| I. | Grundsätze und Struktur des stehenden Gewerbes | 35 |
| | 1. Gewerbliche Niederlassung | 35 |
| | 2. Anzeigepflicht | 36 |
| | a) Zweck der Anzeigepflicht | 36 |
| | b) Anzeigepflichtige Tatbestände | 37 |
| | c) Rechtsnatur der Bescheinigung nach § 15 Abs. 1 GewO . . | 38 |
| | 3. Dienstleistungs-Informationspflichten | 38 |
| | 4. Stellvertretung | 39 |
| | 5. Gewerbeuntersagung | 40 |
| | a) Bedeutung der Gewerbeuntersagung | 40 |
| | b) Anwendungsbereich | 40 |
| | c) Gewerbeuntersagung durch Spezialvorschriften | 41 |
| | d) Allgemeine Voraussetzungen der Gewerbeuntersagung . . . | 41 |
| | e) Konkrete Tatsachen | 42 |
| | f) Unzuverlässigkeit | 42 |

| | | |
|------|---|----|
| g) | Geeignetheit, Erforderlichkeit und Angemessenheit der Untersagung | 44 |
| h) | Gewerbeuntersagungsverfahren | 45 |
| i) | Schließung der Betriebs- oder Geschäftsräume als Vollstreckungsmaßnahme | 46 |
| j) | Wiedergestattung des Gewerbes. | 46 |
| k) | Untersagung nach § 51 GewO. | 47 |
| 6. | Auskunft und Nachschau | 47 |
| 7. | Erscheinungsformen des stehenden Gewerbes und Zulassungsbegriff | 47 |
| 8. | Formelle und materielle Gewerberechtswidrigkeit | 48 |
| a) | Begriff und Anwendungsbereich. | 48 |
| b) | Stilllegung als Ermessensvorschrift | 49 |
| c) | Stilllegung und Polizei- und Ordnungsrecht | 49 |
| d) | Stilllegung und Vollstreckung | 49 |
| 9. | Formelle Gewerberechtswidrigkeit als Ordnungswidrigkeit und fehlende Zulassungskonzentration. | 50 |
| II. | Einzelne Personalerlaubnisse | 50 |
| 1. | Personalerlaubnisse in Spezialgesetzen | 50 |
| 2. | Zur Systematik der Personalerlaubnisse in der Gewerbeordnung | 50 |
| 3. | Privatkrankenanstalten (§ 30 GewO). | 51 |
| 4. | Bewachungsgewerbe auf Seeschiffen (§ 31 GewO). | 52 |
| 5. | Schaustellung von Personen (§ 33a GewO). | 53 |
| 6. | Glücksspielrecht und sonstiges Spielrecht (§§ 33c ff. GewO) | 53 |
| a) | Glücksspiele | 54 |
| b) | Sonstige Spiele | 55 |
| 7. | Bewachungsgewerbe (§ 34a GewO). | 57 |
| a) | Erlaubnisvoraussetzungen. | 57 |
| b) | Zur Novellierungsdiskussion. | 58 |
| 8. | Versteigerergewerbe (§ 34b GewO). | 58 |
| 9. | Makler, Bauträger, Baubetreuer (§ 34c GewO) | 60 |
| 10. | Versicherungsvermittler und Versicherungsberater (§§ 34d und e GewO) | 60 |
| 11. | Finanzanlagenvermittler und Honorar-Finanzanlagenberater (§§ 34f–h GewO) | 62 |
| 12. | Immobiliardarlehensvermittler (§§ 34i und j GewO) | 62 |
| 13. | Öffentliche Bestellung von Sachverständigen (§ 36 GewO) | 63 |
| III. | Besonders überwachungsbedürftige Gewerbe | 64 |
| 1. | Gewerbeüberwachung zwischen Anzeige- und Zulassungspflicht | 64 |
| 2. | Zur Konzeption des besonders überwachungsbedürftigen Gewerbes | 65 |
| 3. | Anwendungsbereich des § 38 GewO | 65 |
| 4. | Einzelne Überwachungselemente. | 66 |
| 5. | Unionsrechtliche Vorgaben. | 66 |
| IV. | Reisegewerbe | 66 |
| 1. | Begriff und Bedeutung. | 66 |
| a) | Reisegewerbe zwischen Liberalisierung und Verbraucherschutz | 66 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|------|--|----|
| b) | Modifizierter Gewerbebegriff | 67 |
| c) | Das Schlüsselmerkmal „ohne vorhergehende Bestellung“ | 68 |
| 2. | Erlaubnispflicht | 69 |
| 3. | Internationale Gewerbelegitimationskarte. | 69 |
| 4. | Einstellung, Verhinderung und Geltungsbereich. | 69 |
| 5. | Inhaltsbeschränkung und Nebenbestimmungen. | 70 |
| 6. | Verbotene Tätigkeiten und Entziehung der Reisegewerbekarte. | 70 |
| 7. | Sonderfälle | 70 |
| 8. | Wanderlager | 71 |
| V. | Messen, Ausstellungen, Märkte | 71 |
| 1. | Offenheit des Veranstaltungsbegriffs | 71 |
| 2. | Kommunale Veranstaltungen | 73 |
| 3. | Straßenrechtliche Veranstaltungen. | 74 |
| 4. | Einzelne Veranstaltungstypen | 74 |
| 5. | Veranstaltungsprivilegien und Grenzen | 75 |
| 6. | Festsetzung, Versagung und Aufhebung von Veranstaltungen | 76 |
| 7. | Veranstaltungsordnungen. | 77 |
| H. | Spezielles Branchenrecht | 78 |
| § 47 | Gaststättenrecht | 78 |
| I. | Das Gaststättenrecht zwischen Bundes- und Landesrecht. | 78 |
| 1. | Die Entwicklungen im Überblick | 78 |
| 2. | Kernanforderungen des Bundesgaststättengesetzes und der Landesgaststättengesetze im Vergleich. | 78 |
| 3. | Weitere Rechtsgrundlagen des Gaststättenrechts | 79 |
| II. | Fokus: Bundesgaststättengesetz | 80 |
| 1. | Sachlicher Anwendungsbereich des Bundesgaststättengesetzes | 81 |
| 2. | Gaststättenrechtliche Erscheinungsformen | 81 |
| 3. | Erlaubnispflicht und Versagung | 82 |
| a) | Erlaubnispflicht des Gaststättengewerbes | 82 |
| b) | Versagungsgründe | 83 |
| c) | Formbedürftigkeit und Raumbezogenheit | 85 |
| d) | Nebenbestimmungen und Stellvertretung. | 85 |
| e) | Gaststättenerlaubnis und andere Erlaubnisse | 86 |
| f) | Gaststättenerlaubnis und Anzeigepflichten. | 86 |
| 4. | Rücknahme, Widerruf und Erlöschen | 87 |
| 5. | Besondere Gaststättenerlaubnisse | 87 |
| a) | Vorläufige Erlaubnis | 87 |
| b) | Gestattung | 87 |
| c) | Stellvertretererlaubnis. | 88 |
| 6. | Erlaubnisfreie Gaststättenbetriebe | 88 |
| 7. | Ausübungsregelungen | 88 |
| a) | Erbringung von Nebenleistungen | 88 |
| b) | Allgemeine Ausübungsbeschränkungen | 88 |
| 8. | Auskunft und Nachschau | 90 |
| § 48 | Handwerksrecht. | 91 |
| I. | Rechtsgrundlagen des Handwerksrechts | 91 |
| 1. | Unionsrechtliches Anerkennungs- und Liberalisierungsprinzip | 91 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 2. | Nationales Recht und Selbstverwaltungsrecht | 91 |
| II. | Zielsetzungen des Handwerksrechts | 92 |
| 1. | Erhaltung des Handwerks als Berufsstand | 92 |
| 2. | Keine unmittelbare Gefahrenabwehr | 92 |
| 3. | Die Gefahrenhandwerke der Anlage A | 92 |
| III. | Unionsrechtliche und verfassungsrechtliche Diskussion der Meisterprüfung | 93 |
| 1. | Die Meisterprüfung auf dem Prüfstand des Unionsrechts | 93 |
| 2. | Meisterprüfung und Grundgesetz | 93 |
| IV. | Handwerksbetrieb und Gewerbebetrieb | 94 |
| 1. | Der Handwerksbetrieb i. S. d. § 1 Abs. 2 HwO | 94 |
| 2. | Der Handwerksbetrieb als stehendes Gewerbe | 95 |
| 3. | Handwerksfähigkeit | 95 |
| a) | Gewerbe im Sinne der Anlage A | 95 |
| b) | Wesentliche Handwerkstätigkeiten | 96 |
| V. | Handwerksmäßigkeit | 97 |
| 1. | Handwerksbetrieb und Industriebetrieb | 97 |
| 2. | Einzelne Abgrenzungskriterien | 98 |
| 3. | Handwerk als geistiges Werk | 99 |
| VI. | Formen des Handwerksbetriebs | 99 |
| 1. | Der handwerkliche Nebenbetrieb | 99 |
| 2. | Der handwerkliche Hilfsbetrieb | 101 |
| VII. | Handwerksrolle und Befähigungsnachweis | 101 |
| 1. | Meisterprüfung als Gewerbeerlaubnis | 101 |
| 2. | Personaler Anwendungsbereich der Handwerksrolleneintragung | 102 |
| 3. | Handwerksrolle und Handwerkskarte | 103 |
| 4. | Ausnahmebewilligungen | 103 |
| a) | Ausnahmen für Deutsche ohne Meisterprüfung | 103 |
| b) | Ausnahmen nach dem Berufsbildungsgesetz | 103 |
| c) | Ausnahmen für EU- und EWR-Angehörige | 104 |
| d) | Keine Ausnahmebewilligung für grenzüberschreitende Dienstleistungen | 104 |
| 5. | Handwerksrolleneintragung und der Betrieb anderer Handwerke | 104 |
| a) | Arbeiten in anderen Handwerken bei Fachzusammenhang oder wirtschaftlicher Ergänzung | 104 |
| b) | Betreiben verwandter Handwerke | 105 |
| c) | Betreiben weiterer Handwerksgewerbe | 105 |
| 6. | Verwaltungszuständigkeiten | 106 |
| VIII. | Stellvertretung und Fortführung | 106 |
| IX. | Überwachung des Handwerksbetriebes und Löschung | 106 |
| 1. | Handwerksrechtliche Untersagung und Schließung | 106 |
| 2. | Gewerberechtliche Untersagung | 107 |
| 3. | Löschung in der Handwerksrolle | 107 |
| X. | Das zulassungsfreie und das handwerksähnliche Gewerbe | 107 |
| 1. | Kennzeichen der Handwerksähnlichkeit | 107 |
| 2. | Begrenzte Anwendbarkeit der Handwerksordnung | 108 |
| XI. | Berufsbildung im Handwerk und Ausbildungseignung | 109 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| § 49 Personen- und Güterbeförderungsrecht | 110 |
| I. Grundlagen des Personen- und Güterbeförderungsrechts | 110 |
| 1. Eingrenzungen | 110 |
| 2. Rechtsgrundlagen | 110 |
| a) Internationales Recht | 110 |
| b) Unionsrecht | 110 |
| c) Nationales Recht | 112 |
| d) Räumlicher Geltungsbereich und grenzüberschreitender Verkehr | 114 |
| 3. Ziele | 114 |
| II. Personenbeförderungsgesetz | 115 |
| 1. Umfang der Genehmigungspflicht | 115 |
| 2. Voraussetzungen der Genehmigung | 116 |
| 3. Weitere Einzelheiten zur Genehmigung | 117 |
| III. Güterkraftverkehrsgesetz | 118 |
| 1. Umfang der Erlaubnispflicht | 118 |
| 2. Voraussetzungen der Erlaubnis | 119 |
| 3. Weitere Einzelheiten zur Erlaubnis | 119 |
| § 50 Energiewirtschaftsrecht | 120 |
| I. Regulierungsrechtliche Grundlagen im Energiewirtschaftsgesetz | 120 |
| 1. Das Energiewirtschaftsgesetz als Regulierungsgesetz | 120 |
| 2. Regulierungsziele | 121 |
| 3. Regulierungsinstrumente | 121 |
| II. Herausforderung: Netzausbau | 122 |
| 1. Das Akzeptanzproblem | 122 |
| 2. Ein neues Infrastrukturrealisierungsmodell als Grundlage des Netzausbaus | 122 |
| 3. Zweckmäßigkeitaspekte | 124 |
| 4. Rechtliche Machbarkeit | 125 |
| 5. Ausblick | 126 |
| § 51 Medienwirtschaftsrecht | 127 |
| I. Bedeutung, Zielsetzung und Begriff des Medienwirtschaftsrechts | 127 |
| 1. Historische und aktuelle Bedeutung des Medienwirtschafts- rechts als Regulierungsrecht | 127 |
| 2. Zur Zielsetzung des Medienwirtschaftsrechts | 128 |
| 3. Zum Begriff des Medienwirtschaftsverwaltungsrechts | 129 |
| II. Weltwirtschaftsrechtliche Grundlagen des Medienwirtschaftsrechts | 129 |
| 1. Zur Internationalität des Medienwirtschaftsrechts | 129 |
| 2. Internationaler Handel mit Telekommunikationdienstleistungen | 129 |
| 3. Internationale Bekämpfung der Internet-Kriminalität | 130 |
| 4. Schutz vor geistiger Produktpiraterie | 130 |
| III. Unionsrechtliche Grundlagen des Medienwirtschaftsverwaltungs- rechts | 130 |
| 1. Medienwirtschaft versus Kultur | 130 |
| 2. Medienwirtschaftsrecht als Ausdruck der Dienstleistungsfreiheit | 131 |
| a) Zum Dienstleistungscharakter | 131 |
| b) Zur Entgeltlichkeit der Dienstleistungen | 132 |

| | | |
|------|---|-----|
| 3. | Schranken der Dienstleistungsfreiheit. | 132 |
| 4. | Sendestaats- und Ursprungslandprinzip | 132 |
| 5. | Sekundärrechtliches Medienwirtschaftsverwaltungsrecht. | 132 |
| | a) Liberalisierung des staatsmonopolisierten Telekommunikationssektors | 133 |
| | b) Erste Harmonisierung der Rechtsvorschriften über die Aufnahme und Ausübung von Medientätigkeiten | 133 |
| | c) Die weitere Vereinheitlichung elektronischer Kommunikationsdienste und Kommunikationsnetze | 133 |
| | d) Keine Geltung der Dienstleistungsrichtlinie | 134 |
| 6. | EU-Beihilferecht | 134 |
| 7. | Sonstige medienwirtschaftsrelevante Unionspolitiken | 135 |
| 8. | Europäische Agentur für Netz- und Informationssicherheit | 135 |
| IV. | Das nationale Recht der Informations- und Kommunikationsdienstwirtschaft. | 136 |
| | 1. Gesetzgebungs- und Verwaltungszuständigkeiten | 136 |
| | 2. Gewährleistungsverantwortung des Bundes für Telekommunikationsdienstleistungen | 137 |
| | 3. Doppelzuständigkeit und Zusammenarbeit mit anderen Behörden | 138 |
| | 4. Die Rolle der Monopolkommission. | 138 |
| | 5. EU-Regulierungsbehörde? | 138 |
| V. | Die Ausgestaltung des Telekommunikationsrechts | 139 |
| | 1. Die Gesetzeszwecke der Telekommunikationsregulierung | 139 |
| | 2. Telekommunikationsrecht als Teil des Wirtschaftsüberwachungsrechts | 139 |
| VI. | Das überwachungsrechtliche Instrumentarium des Telekommunikationsrechts | 140 |
| | 1. Das neue Rechtsregime der Aufnahmeüberwachung. | 140 |
| | 2. Meldepflicht als Instrument der Aufnahmeüberwachung. | 140 |
| | 3. Instrumente der Ausübungsüberwachung | 141 |
| | a) Informationspflichten gegenüber der Bundesnetzagentur | 141 |
| | b) Auskunftspflichten. | 141 |
| | c) Betreiberpflichten zur Ermöglichung der Fernmeldeüberwachung | 142 |
| | d) Nummerierungspflichten von Betreibern und Anbietern und Befugnisse der Bundesnetzagentur | 142 |
| | e) Untersagung der Betreiber- oder Anbietertätigkeit. | 142 |
| | f) Universaldienstleistungspflicht und Universaldienstleistungsabgaben | 142 |
| | 4. Frequenzüberwachung. | 143 |
| | a) Frequenzzuteilung als Allgemein- oder Einzelzuteilung | 143 |
| | b) Spezielles Frequenzvergabeverfahren. | 143 |
| | c) Widerruf und Rücknahme der Frequenzzuteilung | 144 |
| | d) Überwachung der Frequenznutzung | 144 |
| | e) Frequenzhandel. | 144 |
| | 5. Systemwechsel bei der Regulierungsfinanzierung | 144 |
| VII. | Zur inhaltlichen Regulierung der Informations- und Kommunikationsdienste | 145 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|-------|---|-----|
| 1. | Begriffliche Abgrenzungen | 145 |
| a) | Zum Telemedienbegriff | 145 |
| b) | Abgrenzung zu Telekommunikationsdiensten | 145 |
| c) | Abgrenzung zum Rundfunk | 145 |
| 2. | Zulassungs- und Anmeldefreiheit der Telemediendienste | 146 |
| 3. | Zur Aufnahmeüberwachung bei Telemediendiensten | 146 |
| a) | Gewerberecht | 146 |
| b) | Banken- und Kreditwirtschaftsrecht | 146 |
| c) | Telekommunikationsrecht | 146 |
| 4. | Zur Aufnahmeüberwachung bei Telemediendiensten | 147 |
| a) | Gewerbe- und Telekommunikationsrecht | 147 |
| b) | Verhältnis von Telemediendiensten und Rundfunk | 147 |
| 5. | Ausübungsüberwachung bei Telemediendiensten | 147 |
| a) | Kennzeichnungs- und Sorgfaltspflichten, Werbung | 147 |
| b) | Inhaltsüberwachung aus Gründen des Jugendschutzes | 147 |
| 6. | Organisation der Überwachung von Telemediendiensten | 147 |
| VIII. | Kommunikationsdatenschutz und Zertifizierungsdiensteanbieter | 148 |
| IX. | Zur internationalen kommunikationsrechtlichen Dimension | 148 |
| § 52 | Kreislaufwirtschaftsrecht | 150 |
| I. | Abfallwirtschaft | 150 |
| 1. | Abfallwirtschaft zwischen öffentlicher und privater Verantwortung | 150 |
| 2. | Abfallwirtschaft zwischen Wirtschaftsverwaltungs- und Umweltrecht | 151 |
| II. | Rechtsgrundlagen und Zuständigkeiten | 152 |
| 1. | Die EU als Entsorgungunion | 152 |
| 2. | Die mitgliedstaatliche Verantwortung für die Abfallwirtschaft | 152 |
| 3. | Landesrechtliche Regelungsspielräume | 153 |
| 4. | Selbstverwaltung und Vollzug | 153 |
| III. | Abfall als Gegenstand des Kreislaufwirtschaftsrechts | 154 |
| IV. | Zweck und Grundsätze der Abfallwirtschaft | 155 |
| V. | Kreislaufwirtschaftsrechtliche Unternehmerpflichten und Selbstbeschränkungsabkommen | 156 |
| 1. | Das Pflichtenprogramm des KrWG | 156 |
| 2. | Duales System | 157 |
| 3. | Pfanderhebungspflicht für Einwegverpackungen | 157 |
| VI. | Kreislaufwirtschaftsrechtliche Berufsfelder | 158 |
| 1. | Sammler, Beförderer, Händler und Makler von Abfällen | 158 |
| 2. | Entsorgungsfachbetrieb | 158 |
| 3. | Betrieb von Abfallbeseitigungs- und Recyclinganlagen | 158 |
| 4. | Beauftragung Privater mit Entsorgungsaufgaben | 158 |
| 5. | Abholung von Verkaufs- und Serviceverpackungen sowie von Elektrogeräten | 159 |
| VII. | Allgemeine Überwachung | 159 |
| VIII. | Überwachung durch die Öffentlichkeit | 159 |
| IX. | Abfallabgabe und Finanzgarantien | 159 |
| X. | Abwasserwirtschaftsrecht | 160 |

| | |
|--|-----|
| § 53 Lebensmittel- und Futtermittelwirtschaftsrecht | 161 |
| I. Bedeutung und Entwicklung des Lebensmittel- und Ernährungswirtschaftsrechts | 161 |
| 1. Entwicklungslinien des Lebensmittel- und Ernährungswirtschaftsrechts | 161 |
| 2. Lebensmittelwirtschaftsrecht als Risikoverwaltungsrecht. | 162 |
| 3. EG-Grünbuch und Weißbuch als Entwicklungsimpulse für das Lebensmittel- und Futtermittelwirtschaftsrecht | 163 |
| 4. Die Lebensmittelbasisverordnung als Kodifizierung der Unionspolitik | 163 |
| II. Zweck und Begriff des Lebensmittelwirtschaftsrechts | 164 |
| 1. Gesundheits- und Verbraucherschutz | 164 |
| 2. Schutz vor Täuschung und Irreführung sowie Informationsrechte | 165 |
| 3. Wettbewerbsschutz und Lebensmittelsicherheit | 165 |
| 4. Lebensmittel- und Lebensmittelwirtschaftsrecht. | 165 |
| III. Rechtsgrundlagen des Lebensmittelwirtschaftsrechts | 166 |
| 1. Internationales Lebensmittelwirtschaftsrecht | 166 |
| a) GATT/WTO-Recht | 166 |
| b) Codex Alimentarius | 167 |
| c) Staatsverträge | 167 |
| 2. Unionsrechtliches Lebensmittelwirtschaftsrecht | 167 |
| a) Verwirklichung des Lebensmittelbinnenmarktes | 167 |
| b) Die Verordnung über allgemeine Grundsätze und Anforderungen des Lebensmittelrechts als Basisverordnung. | 168 |
| c) Das Lebensmittelhygienerecht als Sicherheitsstandard | 169 |
| d) Die Verordnung über gentechnisch veränderte Lebensmittel und Futtermittel | 170 |
| e) Die Verordnung über nährwert- und gesundheitsbezogene Angaben über Lebensmittel. | 171 |
| 3. Nationales und regionales Lebensmittelwirtschaftsrecht | 172 |
| 4. Das LFGB und seine Nebengesetze | 172 |
| a) Grundkonzeption des LFGB | 172 |
| b) Basisverordnung und LFGB | 173 |
| 5. Lebensmittelbuch und Richtlinien der Verbände | 173 |
| IV. Die Regelungsgegenstände des LFGB | 174 |
| 1. Geschützter Personenkreis | 174 |
| 2. Verkehr mit Lebensmitteln. | 174 |
| 3. Verkehr mit Futtermitteln | 176 |
| 4. Verkehr mit kosmetischen Mitteln. | 176 |
| 5. Verkehr mit sonstigen Bedarfsgegenständen | 177 |
| V. Marktfreiheit und Verbote des LFGB | 178 |
| 1. Das Lebensmittelrecht zwischen Marktfreiheit, Zulassung und Verboten | 178 |
| 2. Schutz der Gesundheit. | 178 |
| a) Verbote zum Schutz der Gesundheit | 178 |
| b) Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit | 180 |
| 3. Schutz vor Täuschung. | 181 |
| a) Verbote zum Schutz vor Täuschung | 181 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|------|--|-----|
| b) | Ermächtigungen zum Schutz vor Täuschung | 182 |
| VI. | Lebensmittelorganisation und -überwachung | 182 |
| 1. | Die Europäische Behörde für Lebensmittelsicherheit | 183 |
| 2. | Das Bundesinstitut für Risikobewertung. | 183 |
| 3. | Das Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit | 183 |
| 4. | Landesrechtliche Zuständigkeiten | 184 |
| 5. | Überwachungsbefugnisse | 184 |
| 6. | Pflichten der von Überwachungsmaßnahmen betroffenen Personen | 186 |
| 7. | Organisation der Lebensmittelüberwachung | 187 |
| 8. | Gewerbeuntersagung. | 187 |
| VII. | Zur Unternehmerverantwortung für Lebens- und Futtermittel | 187 |
| § 54 | Produktsicherheitsrecht | 188 |
| I. | Wirtschaftliche Bedeutung des Produktsicherheitsrechts. | 188 |
| II. | Rechtsgrundlagen und Zuständigkeiten. | 189 |
| 1. | Unionsrechtliche Rechtsgrundlagen | 189 |
| a) | Kern- statt Vollharmonisierung | 189 |
| b) | Rechtsakte der Union. | 189 |
| 2. | Nationale Rechtsgrundlagen. | 191 |
| 3. | Europäische und nationale Normung. | 191 |
| 4. | Verwaltungszuständigkeiten | 192 |
| III. | Zielsetzungen, Prinzipien und Abgrenzung | 193 |
| 1. | Ziele des Produktsicherheitsrechts. | 193 |
| 2. | Prinzipien des Produktsicherheitsrechts | 193 |
| a) | Vorsorgeprinzip. | 193 |
| b) | Kooperationsprinzip | 194 |
| c) | Eigenverantwortungsprinzip | 194 |
| d) | Verhältnismäßigkeitsprinzip | 194 |
| IV. | Anwendungsbereich des Produktsicherheitsrechts | 194 |
| 1. | Sachlicher Anwendungsbereich. | 194 |
| 2. | Persönlicher Anwendungsbereich | 195 |
| V. | Pflichtenprogramm | 195 |
| VI. | Überwachung der Produktsicherheit. | 195 |
| 1. | Marktüberwachung | 195 |
| 2. | Anordnungsbefugnisse. | 196 |
| a) | Produktsicherheitsrechtliche Generalklausel. | 196 |
| b) | Standardmaßnahmen | 196 |
| c) | Behördenwarnungen | 196 |
| d) | Vorrang von Eigenmaßnahmen | 197 |
| e) | Adressat von Gefahrenabwehrmaßnahmen | 197 |
| 3. | Überwachungsbefugnisse | 197 |
| I. | Branchenübergreifende Querschnittsmaterien | 198 |
| § 55 | Ladenöffnungsrecht | 198 |
| I. | Rechtsgrundlagen | 198 |
| 1. | Ladenöffnungsrecht als Querschnittsmaterie. | 198 |
| 2. | Ladenöffnungsrecht als Landeskompetenz | 198 |

| | | |
|-------|--|-----|
| II. | Anwendungsbereich der Ladenöffnungsgesetze. | 198 |
| 1. | Feilhalten in Verkaufsstellen. | 198 |
| 2. | Gewerbliches Feilhalten außerhalb von Verkaufsstellen | 199 |
| 3. | Zubehörverkauf | 200 |
| III. | Zielsetzungen | 200 |
| 1. | Schutz der Konsum-, Unternehmer- und Arbeitnehmerfreiheit | 200 |
| 2. | Ladenöffnungsrecht und Arbeitszeitrecht | 200 |
| 3. | Verbraucherschutz | 201 |
| 4. | Zum Sonn- und Feiertagsschutz | 201 |
| IV. | Besondere Öffnungsbedürfnisse an Sonn- und Feiertagen. | 201 |
| 1. | Ganztägiges Offenhalten bestimmter Verkaufsstellen | 201 |
| 2. | Temporäres Offenhalten bestimmter Verkaufsstellen | 202 |
| V. | Zuständigkeiten | 202 |
| VI. | Zur subjektivrechtlichen Stellung der Kirchen | 202 |
| § 56 | Subventionsrecht | 203 |
| I. | Subventionsrecht als Wirtschaftsförderungsrecht | 203 |
| II. | Rechtsgrundlagen des Subventionsrechts. | 203 |
| 1. | Der GATT/WTO Subventionskodex | 203 |
| 2. | Das EU-Beihilferecht. | 203 |
| 3. | Rechtsgrundlagen des nationalen Subventionsrechts. | 204 |
| III. | Zur Vielfalt des Subventionsbegriffs. | 205 |
| 1. | Verwaltungsrechtlicher Subventionsbegriff | 205 |
| 2. | Strafrechtlicher Subventionsbegriff | 205 |
| 3. | Rechtswissenschaftlicher Subventionsbegriff und EU-Beihilfebegriff | 206 |
| 4. | Subventionsbegriff und Subventionsverhältnis. | 207 |
| IV. | Das Subventionsverhältnis als Rechtsverhältnis | 207 |
| V. | Ansprüche, Ermessen und Beurteilungsspielraum | 208 |
| VI. | Verwaltungsverfahren und Subventionszweck | 209 |
| 1. | Informelles Subventionsverfahren | 209 |
| 2. | Formelles Subventionsverfahren | 209 |
| 3. | Zur Konkretisierung des Subventionszwecks. | 210 |
| 4. | Anhörungspflichten und Beachtung der Startverbotsklausel. | 210 |
| 5. | Verfahrensabschluss und Sicherung des Rückzahlungsanspruchs | 210 |
| 6. | Haushaltsinternes Verwaltungsverfahren | 211 |
| VII. | Das EU-Beihilfeverfahren | 211 |
| 1. | Die Subventionsverfahrensverordnung als zentrale Regelungsmaterie | 211 |
| 2. | Verfahren bei angemeldeten neuen Beihilfen | 212 |
| a) | Anmeldepflicht und Notifikationsverzicht | 212 |
| b) | Die Mehrstufigkeit des präventiven Verfahrens. | 214 |
| 3. | Verfahren bei rechtswidrigen Beihilfen | 217 |
| 4. | Verfahren bei missbräuchlicher Anwendung von Beihilfen | 218 |
| 5. | Verfahren bei bestehenden Beihilferegulungen | 218 |
| 6. | Verfahrensinstrumente zur Überwachung | 219 |
| VIII. | Das GATT/WTO-Subventionsverfahren | 219 |
| 1. | Notifikations- und Überwachungsverfahren | 219 |
| 2. | Konsultationsverfahren und Abhilfemaßnahmen | 219 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| IX. Handlungsformen | 219 |
| 1. Der Subventionsbewilligungsbescheid | 220 |
| 2. Die vorläufige Subventionsbewilligung. | 221 |
| 3. Subventionszusagen | 221 |
| 4. Der öffentlich-rechtliche Subventionsvertrag. | 222 |
| 5. Der privatrechtliche Subventionsvertrag. | 223 |
| X. Abwicklung von Subventionen | 223 |
| XI. Rückabwicklung von Subventionen | 223 |
| 1. Aufhebungsentscheidung und Erstattungsanspruch | 223 |
| 2. Rücknahme und Widerruf | 224 |
| a) Rücknahme eines Bewilligungsbescheides | 224 |
| b) Widerruf eines Bewilligungsbescheides | 225 |
| 3. Zur Entbehrlichkeit von Widerruf und Rücknahme bei beding- ter oder vorläufiger Subventionierung | 225 |
| 4. Rücknahme und Widerruf als Ermessenshandlungen | 226 |
| 5. Rückabwicklung unionsrechtswidriger Subventionen | 226 |
| a) Formelle und materielle Rechtswidrigkeit sowie miss- bräuchliche Anwendung von Beihilfen | 226 |
| b) Das anzuwendende Verfahrensrecht | 227 |
| c) Unionsrechtliche Ermessensbindungen | 228 |
| d) Zum Vertrauensschutz des Subventionsempfängers im Uni- onsrecht. | 228 |
| e) Rücknahmefrist und Unionsrecht. | 229 |
| f) Erstattungsanspruch und Verzögerungszinsen. | 230 |
| 6. Rückabwicklung bei öffentlich-rechtlichem und privatrechtli- chem Subventionsvertrag. | 231 |
| XII. Haushaltsrechtliche Subventionskürzung und Subventionseinstellung. | 232 |
| XIII. Subventionskontrolle | 233 |
| Stichwortverzeichnis | 235 |