

Inhaltsverzeichnis

	wir generiert	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Vorwort zur ersten Auflage</i>		VI
<i>Vorwort zur koreanischen Ausgabe (2015)</i>		VII
<i>Abkürzungsverzeichnis/Zitierweise</i>		XIX
<i>Zur Arbeit mit diesem Buch</i>		XXV

Teil I

Verfassungsgestaltende Grundentscheidungen – Staatszielbestimmungen

§ 1 Grundlagen: Staat und Verfassung – das Grundgesetz als die Verfassung der Bundesrepublik Deutschland	1	1
I. Staat und Staatsrecht	1	1
1. Der Staat als Gegenstand des Staatsrechts	1	1
2. Die drei Elemente des Staatsbegriffs	2	1
a) Staatsgebiet und Staatsvolk	3	1
b) Die Staatsgewalt im Verfassungsstaat	5	2
c) Die Staatsgewalt im Bundesstaat	7	3
3. Staatlichkeit, Souveränität und Europäische Union	8	3
II. Das Grundgesetz als die Verfassung der Bundesrepublik Deutschland	11	4
1. Tragende Grundsätze: Art. 1 und Art. 20 GG	11	4
2. Das Grundgesetz als Verfassung im formellen und materiellen Sinn	14	6
3. „Pouvoir constituant“, „pouvoir constitué“ und europäische Verfassung	16	7
III. Zur Verfassungsinterpretation	20	8
§ 2 Staatsvolk und Staatsgewalt: die parlamentarische Demokratie des Grundgesetzes	23	9
I. Staatsgewalt in demokratischer Legitimation – parlamentarische Demokratie	25	10
II. Parlamentarische Demokratie – Funktionen des Parlaments	32	13
1. Funktionen des Parlaments – Überblick	35	14
2. Insbesondere: Budgetrecht und Euro-„Rettung“	36	14
3. Parlamentsvorbehalte	38	15
III. Zwischen Staat und Gesellschaft: die politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie des Grundgesetzes	46	20
1. Politische Parteien zwischen Staat und Gesellschaft – Funktion und Begriff	49	21

2. Freiheit und Gleichheit – verfassungsmäßige Rechte der Parteien	53	23
3. Verfassungsfeindliche Parteien, Parteienprivileg und Parteiverbot	57	24
4. Zwischen Freiheit und Chancengleichheit: Parteienfinanzierung und Verfassungsrecht	60	26
5. Demokratische Binnenstruktur – innerparteiliche Demokratie	63	27
6. Politische Parteien im Verfassungsprozess	64	28
IV. Staatsbürgerliche Gleichheit und Chancengleichheit: Legitimation durch Wahlen – verfassungsrechtliche Anforderungen an das Wahlrecht	69	31
1. Wahlrecht und Wahlsystem: Art. 38 GG	73	31
2. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 Abs. 1 GG	77	33
a) Allgemeinheit der Wahl	77	33
b) Unmittelbare, freie und geheime Wahlen, Öffentlichkeit der Wahl	80	34
c) Wahlrechtsgleichheit	84	36
3. Das Wahlrecht des BWG (2013)	91	39
4. Wahlprüfungsverfahren	99	42
5. Art. 38 Abs. 1 GG als grundrechtsgleiches Recht	102	44
6. Nach der Wahl: Fraktions- und Regierungsbildung (Überblick)	104	44
V. „Wahlen und Abstimmungen“ – direkte Demokratie	108	47
1. Direkte Demokratie – Offenheit des Grundgesetzes	110	48
a) Instrumente direkter Demokratie	110	48
b) Offenheit des Grundgesetzes – Kriterien einer Verfassungsänderung	111	48
2. Direkte Demokratie in den Ländern	114	49
a) Verfassungsautonomie der Länder	114	49
b) Gemeinsamkeiten und aktuelle Verfassungskonflikte	115	50
VI. Demokratieprinzip und Europäische Integration	123	53
1. Demokratische Legitimation der EU – Demokratiedefizit? ...	125	53
a) Das Konzept der „doppelten“ Legitimation	125	53
b) Strukturelle Demokratiedefizite	126	54
2. Integration und Demokratie – Grenzen der Integrationsermächtigung	128	54
a) Begrenzte Einzelermächtigung – keine „Kompetenz-Kompetenz“	128	54
b) Staatlichkeit und Verfassungsidentität als Schranke der Integration	129	55
c) Die Rolle des Bundestags	130	55
3. Die Rolle des Bundesverfassungsgerichts zwischen Verfassungsidentität und Integrationsauftrag	134	57
§ 3 Das Gesetz als die zentrale Handlungsform des föderalen, demokratischen Rechtsstaats	137	59
I. Der materielle Rechtsstaat des Grundgesetzes	138	60
II. Gesetzgebung im Grundgesetz – Gesetz und Verfassung	141	61

1. Demokratische Legitimation und Rechtssicherheit: das Parlamentsgesetz im demokratischen Rechtsstaat	142	61
a) Parlamentsgesetz und formeller Gesetzesbegriff	142	61
b) Einzelfallgesetze	147	63
2. Gesetzgebung in verfassungsrechtlicher Gebundenheit – Gesetzesprüfung	150	64
III. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes; Gesetzgebungs- kompetenzen	156	66
1. Systematik der Kompetenzverteilung – Grundregel des Art. 70 GG	162	67
2. Feststellung des einschlägigen Kompetenztitels	169	69
a) Auslegung der Kompetenznormen	170	69
b) Kompetenzmäßige Zuordnung: Subsumtion des Gesetzes unter die Kompetenznorm, Kompetenzqualifikation	177	71
c) Zuständigkeitskataloge und ungeschriebene Bundes- kompetenzen	181	73
3. Voraussetzungen der Kompetenzausübung – Art. 71, 72 GG	186	75
a) Ausschließliche Bundeszuständigkeit, Art. 71 GG	186	75
b) Konkurrierende Zuständigkeit, Art. 72 GG	187	75
4. Zum Verhältnis von Bundesrecht und Landesrecht, Art. 31 GG	198	79
IV. Verfahren der Bundesgesetzgebung	209	84
1. Gesetzesinitiative	212	85
a) Initiativrecht	212	85
b) Zur weiteren Behandlung der Gesetzesinitiative	215	87
c) „Outsourcing“ und Kooperation – aktuelle Probleme der parlamentarischen Gesetzgebung	220	89
2. Beschlussfassung in Bundestag und Bundesrat	221	89
a) Gesetzesbeschluss des Bundestags	222	90
b) Beteiligung des Bundesrats	225	91
c) Zustandekommen eines Gesetzes	233	94
3. Ausfertigung und Verkündung: das Abschlussverfahren	236	95
4. Verfahren der Verfassungsänderung	241	97
a) Formelle Voraussetzungen	242	97
b) Materielle Voraussetzungen	243	98
V. Landesgesetzgebung	244	98
VI. Offene Staatlichkeit: Völkerrecht und Europäisches Recht in der Rechtsordnung des Grundgesetzes – Unionsrecht und EMRK	261	102
1. Rechtsquellen und innerstaatliche Geltung	263	103
2. Unionsrecht in der Rechtsordnung des Grundgesetzes – EuGH und BVerfG	264	103
a) Primäres und sekundäres Unionsrecht	264	103
b) Vorrang des Unionsrechts – Identität des Grundgesetzes	266	104
c) Identitätskontrolle und ultra-vires-Kontrolle durch das BVerfG	268	105
d) Zum Rangverhältnis der Normen – Kollisionslagen und ihre Auflösung	270	106
e) Gesetzgebungszuständigkeiten und EU-Recht	282	110
3. Grundgesetz und EMRK	285	112

**§ 4 Der Rechtsstaat des Grundgesetzes: Gewaltenteilung –
rechtsstaatliche Grundsätze**

rechtsstaatliche Grundsätze	289	114
I. Gesetzgebung, Verwaltung, Rechtsprechung: Gewaltenteilung	290	114
1. Gewaltenteilung im Grundgesetz: Legislative, Exekutive, Judikative	292	115
a) Gewaltenteilung: Begriff und Bedeutung	295	115
b) Legislative und Exekutive	296	116
c) Judikative	299	117
2. Gewaltenteilung: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung – Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	304	119
a) Vorrang des Gesetzes	310	121
b) Vorbehalt des Gesetzes für Eingriffsakte	313	122
c) Insbesondere: Gesetzesvorbehalt für staatliche Informationstätigkeit	319	124
d) Gesetzesvorbehalt und Leistungsverwaltung – kein Totalvorbehalt	324	126
e) Wesentlichkeitsvorbehalte	329	127
f) Zum Einfluss des Europarechts – Rückforderung gemeinschaftsrechtswidriger (unionsrechtswidriger) Subventionen	336	129
3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung, Gewaltenteilung und exekutive Normsetzung	344	132
a) Rechtsverordnungen	346	133
b) Satzungen	360	138
c) Verwaltungsvorschriften, Gesetzmäßigkeit der Verwaltung und Gewaltenteilung	365	140
II. Rechtsstaatlichkeit und Rechtssicherheit	371	143
1. Grundsätzliche Bedeutung	372	143
2. Insbesondere: Rechtsklarheit	373	144
a) Klarheit und Bestimmtheit der Norm	374	144
b) Klarheit und Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung	380	146
3. Rechtssicherheit – Rückwirkungsverbot und Vertrauens- schutz	383	147
a) Das Problem	387	149
b) Verbot rückwirkender Strafgesetze: Art. 103 Abs. 2 GG	388	149
c) IÜ: Rechtsstaatliches Rückwirkungsverbot	393	151
d) Vertrauensschutz außerhalb des Rückwirkungs- verbots?	404	155
e) Europäisches Recht	409	156
III. Rechtsstaat und Übermaßverbot	415	159
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen und Inhalte des Übermaßverbots – Verhältnismäßigkeitsprinzip	417	160
a) Verhältnismäßigkeit staatlichen Handelns als rechts- staatlicher Grundsatz	417	160
b) Die Elemente des Verhältnismäßigkeitsgebots: Legitimer Zweck, Geeignetheit, Erforderlichkeit, Angemessenheit	419	161
2. Geltungsbereich und Anwendung des Übermaßverbots	420	162
a) Gesetzgebung, Verwaltung und Rechtsprechung als Bindungsadressaten	420	162

b) Anwendung des Übermaßverbots: Legitimes Handlungsziel	422	163
c) Anwendung des Übermaßverbots: Geeignetheit und Erforderlichkeit	424	163
d) Verhältnismäßigkeit im engeren Sinn	426	164
e) Geltung zwischen Hoheitsträgern?	431	167
f) Europäisches Recht	432	167
IV. Justizgewähr, Rechtsschutz und gerichtliches Verfahren:		
Der Schutz der Rechtsstaatlichkeit	434	169
1. Rechtsschutzgarantie und Justizgewährungsanspruch	434	169
a) Der grundgesetzliche Anspruch auf Rechtsschutz	437	170
b) Voraussetzungen und Tragweite der Rechtsschutzgarantie	440	171
2. Gerichtsorganisation	446	173
a) Gewährleistung der fachlich gegliederten Gerichtsbarkeit und eines Instanzenzugs?	449	174
b) Das Recht auf den gesetzlichen Richter	451	175
3. Gerichtliches Verfahren und Grundgesetz	456	177
a) Das Recht auf Gehör	458	177
b) Rechtsstaatlichkeit und „Fairness“ des Verfahrens, insbesondere im Strafprozess	460	178
4. Schiedsgerichte im Freihandel – CETA und TTIP	463a	180
V. Das Widerstandsrecht des Art. 20 Abs. 4 GG	464	180
§ 5 Das bundesstaatliche Prinzip des Grundgesetzes	466	181
I. Grundlagen	467	182
1. Geschichtlich	471	182
2. Der Bundesstaatsbegriff des Grundgesetzes	473	183
a) Staatlichkeit von Bund und Ländern	474	183
b) Bundesstaatliche Kompetenzordnung – unitarischer Bundesstaat oder Wettbewerbsföderalismus?	476	184
c) Verfassungssystematische Länder und Homogenitätsprinzip	478	185
d) Bundesstaatlichkeit als unantastbares Verfassungsprinzip	479	186
e) Vor- und Nachteile des Bundesstaats	481	186
3. Bundesstaatlichkeit und Europäische Union	482	187
II. Kooperativer Föderalismus und Bundestreue – die föderalen Rechtsbeziehungen	486	188
1. Unitarisierung durch Kooperation – insbesondere: Staatsverträge	492	190
2. Bundestreue, bundesfreundliches Verhalten	494	191
a) Verfassungssystematischer Standort und grundsätzliche Bedeutung	494	191
b) Insbesondere: Kompetenzschränken – Rücksichtnahme, keine Angleichung	496	192
c) Insbesondere: Verfahrenspflichten	499	194
d) Akzessorischer Charakter der Bundestreue – Anspruchsgrundlage?	501	194

III. Verwaltungskompetenzen	510	197
1. Der Grundsatz: Regelzuständigkeit der Länder im Verwaltungsbereich	514	198
2. Der Normalfall: Landeseigener Vollzug von Bundesgesetzen	515	199
3. Regelzuständigkeit der Länder für nicht gesetz-akzessorische Verwaltung	517	200
4. Abweichung vom Regelfall: Bundesauftragsverwaltung	520	201
5. Bundeseigene Verwaltung	523	202
6. Ungeschriebene Bundeskompetenzen auch für die Verwaltung?	526	203
7. Unzulässige Mischverwaltung und zulässige Kooperation im Bundesstaat	529	204
8. Bundesaufsicht, Bundeszwang, Bundesintervention	532	205
9. Die Bundeswehr im Grundgesetz	536	208
IV. Die Rechtsprechung in der bundesstaatlichen Ordnung	541	211
V. Die bundesstaatliche Finanz- und Haushaltsverfassung	545	212
1. Überblick	550	213
2. Der Ausgangspunkt: Gesonderte Ausgabentragung (Konnexität), Art. 104a GG	551	214
3. Steuerertragshoheit und Finanzausgleich	554	215
4. Exkurs: Kein europäischer Finanzausgleich	561	217
5. Verteilung der Steuergesetzgebung	562	217
a) Steuern und sonstige Abgaben: Begriffliche Voraussetzungen	562	217
b) Zuständigkeiten	565	218
6. Nichtsteuerliche Abgaben	568	219
a) Nichtsteuerliche Abgaben und die Begrenzungs- und Schutzfunktion der Finanzverfassung	568	219
b) Sonderabgaben	572	220
7. Exkurs: Die bundesstaatliche Haushaltsverfassung – Föderalismusreform II	575	222
VI. Auswärtige Beziehungen und völkerrechtliche Verträge, Art. 32, 59 GG	583	227
1. Völkerrechtliche Verträge: Verbandskompetenz und Organkompetenz, Art. 32 und Art. 59 GG	586	227
2. Vertragsschluss- und Transformationsgesetz – das „Lindauer Abkommen“	588	228
§ 6 Staatsziele	593	231
I. Das soziale Staatsziel	594	231
1. Der soziale Rechtsstaat: Grundlagen	597	232
a) Zur Entwicklung des Sozialstaats im Grundgesetz	597	232
b) Wesentliche Inhalte: Soziale Sicherheit und soziale Gerechtigkeit	598	232
2. Zur positiven Bindungswirkung des Sozialstaatsprinzips	601	234
a) Sozialstaatsprinzip als Anspruchsgrundlage? Gesetzgebung und Verwaltung als Adressaten	601	234
b) Sozialstaatsprinzip als Bestandsgarantie?	604	235
c) Sozialstaatsprinzip als Eingriffslegitimation	607	236
3. Zum Verhältnis von Rechtsstaat und Sozialstaat	608	236

II. Staatsziel Umweltschutz	611	238
1. Inhalt und Bedeutung der Verfassungsnorm	614	239
2. Bindungswirkungen	617	240
a) Gesetzgeber	617	240
b) Exekutive	618	240
III. Staatsziel Tierschutz	621	242
IV. Die Staatszielbestimmungen der Landesverfassungen	624	243

Teil II

Staatsorgane

Zusammenfassender Ausgangsfall zu Teil II	626	245
§ 7 Der Bundestag	627	246
I. Rechtsstellung und grundsätzliche Bedeutung des Bundestags – Verfassungskonflikte	634	250
II. Bildung des Bundestags, Zusammensetzung und Verfahren	637	251
1. Verfahrensgrundsätze und Geschäftsordnung	639	252
2. Ende der Wahlperiode und Neuwahlen	645	255
III. Abgeordneter und Fraktion	647	256
1. Der Abgeordnete	648	256
a) Überblick: Rechte des Abgeordneten	648	256
b) Das freie Mandat: Freiheit in der Ausübung, Repräsentation und Pflichtenstellung des Abgeordneten ..	649	256
c) Freies Mandat, Partei- und Fraktionszugehörigkeit des Abgeordneten	654	259
d) Parlamentarische Beteiligungsrechte des Abgeordneten: Freies Mandat und parlamentarisches Verfahren	657	260
e) Weitere Statusrechte des Abgeordneten	662	262
f) Insbesondere: Observation von Abgeordneten	666a	264
2. Fraktionen	667	265
3. Der fraktionslose Abgeordnete	672	268
IV. Kontrolle der Regierung: Untersuchungsausschüsse, Fragerechte	676	269
1. Die Einsetzung des Untersuchungsausschusses	679	270
2. Verfassungsmäßige Bestimmung des Untersuchungs- gegenstands	680	270
a) Bezeichnung des Untersuchungsgegenstands und Festlegung	680	270
b) Materielle Schranken des Untersuchungsrechts	681	271
3. Zum Verfahren im Untersuchungsausschuss – Beweiserhebungsrechte	687	273
4. Exkurs: Landesverfassungsrecht	691	275
5. Fragerechte der Abgeordneten und Auskunftspflichten der Regierung	692	276

§ 8 Der Bundesrat	699	283
I. Rechtsstellung, Bedeutung und Zusammensetzung des Bundesrats	704	284
1. Zur Funktion des Bundesrats in der bundesstaatlichen Ordnung des Grundgesetzes: Teilhabe der Länder an der Staatsgewalt im Bund	704	284
2. Zusammensetzung und Verfahren des Bundesrats	705	285
II. Aufgaben und Befugnisse	708	286
1. Mitwirkung an der Gesetzgebung des Bundes	708	286
a) Einspruchs- und Zustimmungsgesetze	708	286
b) Reichweite der Zustimmungspflicht – Änderung des Zustimmungsgesetzes	713	288
2. Mitwirkung bei der Verwaltung des Bundes	717	289
3. Bundesrat und Europa – Art. 23 GG	718	290
a) EU und innerstaatliche Kompetenzverteilung	718	290
b) Mitwirkung des Bundesrats in EU-Angelegenheiten: Art. 23 Abs. 4 und 5 GG	719	290
c) Verhandlungsführer der Länder, Art. 23 Abs. 6 GG	722	291
d) Prozessuale Konsequenzen	723	292
III. Garantie der Mitwirkungsrechte – Bundesrat und „Ewigkeitsgarantie“	725	292
§ 9 Die Bundesregierung	730	295
I. Die Bundesregierung als Verfassungsorgan: Rechtsstellung und grundsätzliche Bedeutung	735	297
II. Zwischen Politik und Recht: Bildung und Amtsdauer der Bundesregierung	740	298
1. Verfassungsfragen der Regierungsbildung	742	299
a) Kanzlerwahl	742a	299
b) Koalitionsvertrag	744a	300
2. Amtsdauer der Bundesregierung, Misstrauensvotum	745	301
3. Die Vertrauensfrage	747	302
III. Interne Organisation und Aufgabenverteilung	753	305
1. Kanzlerprinzip, Ressortprinzip, Kollegialprinzip – zur Aufgabenverteilung innerhalb der Bundesregierung	754	305
a) Systematik des Art. 65 GG	754	305
b) Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers	755	306
c) Ressortkompetenzen, Kollegialprinzip	758	307
2. Das Beschlussverfahren der Bundesregierung	763	309
IV. Einzelne Kompetenzen der Bundesregierung	765	310
§ 10 Der Bundespräsident	770	313
I. Rechtsstellung und Bedeutung	772	313
1. Stellung im Grundgesetz	773	313
2. Zur Gegenzeichnungspflicht	776	315
II. Kompetenzen des Bundespräsidenten, insbesondere das Prüfungsrecht	783	316
1. Ausfertigung von Gesetzen und Prüfungskompetenz	784	317
2. Vertretung der Bundesrepublik nach außen	791	319

3. Weitere Befugnisse	794	320
4. „Politische“ Befugnisse des Bundespräsidenten? – insbesondere: Äußerungsrecht	796	321
Anhang zu §§ 7–10: Staatsorgane der Länder	800	324
 Teil III		
Der Schutz der Verfassung durch die Verfassungsgerichtsbarkeit		
§ 11 Das Bundesverfassungsgericht	807	328
I. Das Bundesverfassungsgericht: Bedeutung und verfassungsrechtliche Stellung	807	328
II. Einzelne verfassungsgerichtliche Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht	814	330
1. Organstreitverfahren, Art. 93 Abs. 1 Nr 1 GG; §§ 13 Nr 5, 63 ff BVerfGG	816	330
2. Bund-Länder-Streit, Art. 93 Abs. 1 Nr 3 GG; §§ 13 Nr 7, 68 ff BVerfGG	824	334
3. Sonstige föderale Streitigkeiten, Art. 93 Abs. 1 Nr 4 GG; §§ 13 Nr 8, 71, 72 BVerfGG	827	336
4. Die abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 Abs. 1 Nr 2 GG; §§ 13 Nr 6, 76 ff BVerfGG	829	337
5. Die abstrakte Normenkontrolle nach Art. 93 Abs. 1 Nr 2a GG; §§ 13 Nr 6a, 76 ff BVerfGG	833	339
6. Feststellung der Ersetzbarkeit von Bundesrecht, Art. 93 Abs. 2 GG; §§ 13 Nr 6b, 97 BVerfGG	836	340
7. Die konkrete Normenkontrolle (Richtervorlage), Art. 100 Abs. 1 GG; §§ 13 Nr 11, 80 ff BVerfGG	837	340
8. Verfassungsbeschwerden	841	344
9. Weitere Verfahren	845	345
III. Allgemeine Fragen des Verfahrens und der Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts	851	348
1. Besonderheiten der Normprüfungsverfahren	852	348
a) Verfassungskonforme Auslegung	853	348
b) Zurückhaltung gegenüber dem Gesetzgeber	854	348
c) Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts: Nichtigenerklärung oder Feststellung der Verfassungswidrigkeit	855	349
2. Einstweilige Anordnungen des Bundesverfassungsgerichts ...	861	351
 Anhang: Hinweise zu Zulässigkeitsfragen der Ausgangsfälle	865	353
I. Organstreitverfahren	865	353
II. Bund-Länder-Streit	878	360
III. Sonstige föderale Streitigkeiten	882	361
IV. Normenkontrollverfahren	883	362
1. Abstrakte Normenkontrolle	884	362
2. Konkrete Normenkontrolle	887	364
V. Verfassungsbeschwerdeverfahren	889	364

§ 12 Landesverfassungsgerichtsbarkeit	896	366
I. Verfassungsgerichtsbarkeit in den Ländern: die wichtigsten		
Verfahrensarten	896	366
1. Baden-Württemberg	897	367
2. Bayern	898	367
3. Berlin	901	369
4. Brandenburg	902	369
5. Bremen	903	370
6. Hamburg	904	370
7. Hessen	905	371
8. Mecklenburg-Vorpommern	907	372
9. Niedersachsen	908	372
10. Nordrhein-Westfalen	909	372
11. Rheinland-Pfalz	910	372
12. Saarland	911	373
13. Sachsen	912	373
14. Sachsen-Anhalt	913	374
15. Schleswig-Holstein	914	374
16. Thüringen	915	374
II. Bundes- und Landesverfassungsgerichtsbarkeit im Verhältnis		
zueinander	916	375
1. Der Grundsatz: Selbstständiges Nebeneinander	917	375
2. Insbesondere: Landesverfassungsbeschwerde wegen		
Verletzung von Landesgrundrechten in Anwendung von		
Bundesrecht	921	377
Anhang: Schematische Übersicht zum Gesetzgebungsverfahren		379
<i>Sachverzeichnis</i>		383