

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------|-----|
| Abkürzungsverzeichnis | XXV |
|-----------------------------|-----|

§ 1. Verfassungs- und Organisationsrecht (Waldhoff, Abschnitt F. zusammen mit M.S. Holland)

| | |
|--|-----------|
| A. Verfassungsgeschichtliche Grundlagen | 1 |
| I. Deutschland nach dem Zusammenbruch 1945, der Sonderstatus Berlins und die Verfassunggebung | 2 |
| II. Verfassungsentwicklung, Verfassungsänderungen | 3 |
| III. Besonderheiten des Berlin-Status zwischen 1950 und 1990 im Über- blick | 5 |
| IV. Anhang | 6 |
| B. Bundesverfassungsrechtliche Grundlagen des Berliner Landesverfassungs- rechts | 6 |
| I. Der Status Berlins als Land im Bundesstaat | 6 |
| II. Landesverfassungshoheit – Die Verfassung von Berlin in der Typologie der Landesverfassungen | 7 |
| III. Bindungen des Landesverfassungsgebers durch das Grundgesetz | 8 |
| 1. Normative Homogenität – Art. 28 I GG | 8 |
| 2. Gestaltungsmöglichkeiten im Grundrechtsbereich – Art. 142 GG .. | 9 |
| 3. „Bundesrecht bricht Landesrecht“ – Art. 31 GG | 11 |
| IV. Besonderheiten der Stadtstaaten | 11 |
| V. Hauptstadtverfassungsrecht | 12 |
| VI. Gebietsfragen und Verhältnis zu Brandenburg | 13 |
| VII. Anhang | 14 |
| C. Grundrechte | 15 |
| I. Eigenstand und Fremdbestimmung der Berliner Landesgrundrechte .. | 15 |
| II. Allgemeine Grundrechtslehren des Berliner Landesverfassungsrechts .. | 15 |
| III. Einzelne Grundrechte | 18 |
| 1. Menschenwürde | 18 |
| 2. Allgemeines Persönlichkeitsrecht und allgemeine Handlungsfreiheit | 19 |
| 3. Schutz von Leben und körperlicher Integrität | 20 |
| 4. Freiheit der Person | 20 |
| 5. Justizielle Grundrechte | 21 |
| 6. Gleichheitssatz | 24 |
| a) Allgemeiner Gleichheitssatz | 24 |
| b) Besondere Gleichheitssätze und Diskriminierungsverbote | 25 |
| c) Staatsbürgerliche Gleichheit | 25 |
| 7. Schutz von Ehe und Familie | 26 |
| 8. Kommunikationsgrundrechte | 26 |
| a) Meinungsfreiheit | 27 |
| b) Informationsfreiheit | 28 |
| c) Versammlungsfreiheit | 28 |

| | |
|---|-----------|
| e) Vereinigungsfreiheit | 29 |
| 9. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis | 30 |
| 10. Freizügigkeit | 30 |
| 11. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit | 31 |
| 12. Eigentumsfreiheit | 33 |
| 13. Religionsfreiheit einschließlich Sonn- und Feiertagsschutz sowie Religionsverfassungsrecht | 34 |
| 14. Petitionsrecht | 39 |
| 15. Innovative Grundrechte | 39 |
| a) Gleichstellung Behinderter | 39 |
| b) Missbrauch wirtschaftlicher Macht | 40 |
| c) Mitbestimmung | 40 |
| d) Schutz des „Zusammenlebens der Völker“ | 40 |
| e) Datenschutz | 41 |
| f) Schutz staatsbürgerlicher Rechte | 41 |
| 16. Soziale Grundrechte | 42 |
| a) Recht „auf Arbeit“ | 42 |
| b) Recht auf Bildung und Schutz des kulturellen Lebens | 42 |
| c) Soziale Sicherung | 42 |
| d) Recht auf Wohnraum | 43 |
| 17. Staatszielbestimmungen | 43 |
| IV. Anhang | 44 |
| D. Staatsorganisationsrecht | 45 |
| I. Staatsstrukturprinzipien | 45 |
| 1. Demokratieprinzip | 45 |
| a) Grundlinien | 45 |
| b) Direktdemokratische Elemente | 46 |
| aa) Bestand, Entwicklung und Formen direkter Demokratie in Berlin | 46 |
| bb) Volksinitiative, Art. 61 VvB | 47 |
| cc) Volksbegehren und Volksentscheid, Art. 62, 63 VvB | 47 |
| dd) Die Finanzausschlussklausel des Art. 62 II VvB | 50 |
| c) Ausländerwahlrecht | 54 |
| 2. Gewaltenteilung | 55 |
| II. Staatsorgane | 55 |
| 1. Abgeordnetenhaus | 56 |
| 2. Senat | 60 |
| III. Staatsfunktionen | 63 |
| 1. Gesetzgebung | 64 |
| 2. Verwaltung | 66 |
| 3. Rechtsprechung | 67 |
| 4. Finanzwesen | 68 |
| a) Berlin in der bundesstaatlichen Finanzverfassung des Grundgesetz zes | 68 |
| b) Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern als Landessteuern | 69 |
| c) Nichtsteuerliche Abgaben | 71 |
| d) Der Streit um eine extreme Haushaltsnotlage Berlins | 72 |
| e) Berliner Haushaltsverfassungsrecht | 73 |
| aa) Funktion des parlamentarischen Budgetrechts des Abgeordnetenhauses | 73 |

| | |
|---|------------|
| bb) Das Haushaltsverfahren im Überblick | 76 |
| f) Landesverfassungsrechtliche Schuldenbremse | 79 |
| g) Wirtschaftliche Betätigung Berlins | 83 |
| IV. Anhang | 84 |
| E. Verfassungsgerichtshof und verfassungsgerichtliche Verfahren | 85 |
| I. Stellung und Organisation | 85 |
| II. Verfahren | 86 |
| 1. Landesorganstreitverfahren | 86 |
| 2. Zuständigkeitsstreit zwischen Hauptverwaltung und Bezirken | 91 |
| 3. Abstrakte Normenkontrolle von Landesrecht | 93 |
| 4. Konkrete Normenkontrolle von Landesrecht | 96 |
| 5. Landesverfassungsbeschwerde | 97 |
| a) Zulässigkeitsvoraussetzungen | 97 |
| b) Abgrenzung zur Verfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht | 102 |
| aa) Verfahrensgegenstand | 102 |
| bb) Prüfungsmaßstab | 102 |
| cc) Prozessuales Verhältnis | 103 |
| c) Sonderprobleme der Landesverfassungsbeschwerde hinsichtlich des Prüfungsrahmens bei fachgerichtlichen Entscheidungen | 104 |
| 6. Sonstige Verfahren | 106 |
| a) Wahlprüfung | 106 |
| b) Zuständigkeit in Verfahren direkter Demokratie | 107 |
| c) Divergenzvorlage nach Art. 100 III GG | 107 |
| d) Verzögerungsbeschwerde | 107 |
| 7. Allgemeines Landesverfassungsprozessrecht | 108 |
| III. Anhang | 108 |
| F. Berliner Organisationsrecht, insbesondere die Bezirke | 109 |
| I. Historische Grundlagen | 109 |
| II. Die Rechtsstellung der Bezirke | 111 |
| 1. Keine Anwendbarkeit von Art. 28 II GG | 111 |
| 2. Die Rechtsstellung der Bezirke im Einzelnen | 112 |
| III. Der Aufbau der Berliner Verwaltung | 114 |
| 1. Zweistufigkeit der unmittelbaren Landesverwaltung | 114 |
| 2. Die Hauptverwaltung | 114 |
| a) Die Senatsverwaltungen | 114 |
| b) Nachgeordnete Behörden (Sonderbehörden) und nicht rechtsfähige Anstalten | 114 |
| c) Eigenbetriebe | 115 |
| 3. Die Bezirksverwaltung | 115 |
| a) Die Bezirksverordnetenversammlung | 115 |
| aa) Rechtsstellung | 115 |
| bb) Wahl, Zusammensetzung und Organe | 115 |
| cc) Kompetenzen | 120 |
| b) Das Bezirksamt | 122 |
| aa) Rechtsstellung | 122 |
| bb) Wahl, Zusammensetzung, Mitglieder | 122 |
| cc) Kompetenzen | 124 |
| dd) Organisation der Bezirksverwaltung | 125 |

| | |
|--|-----|
| 4. Der Rat der Bürgermeister | 126 |
| a) Rechtsstellung | 126 |
| b) Zusammensetzung | 126 |
| c) Kompetenzen | 127 |
| 5. Direktdemokratische Elemente auf Bezirksebene | 128 |
| a) Einwohnerversammlung | 128 |
| b) Einwohnerfragestunde | 128 |
| c) Einwohnerantrag | 129 |
| d) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid | 129 |
| IV. Aufteilung der Zuständigkeiten | 131 |
| 1. Verhältnis Hauptverwaltung – Bezirksverwaltung | 131 |
| 2. Die Vertretung Berlins | 133 |
| 3. Erlass von Verwaltungsvorschriften | 133 |
| 4. Aufsichtsbefugnisse | 134 |
| a) Aufsicht innerhalb von Haupt- und Bezirksverwaltung | 134 |
| b) Bezirksaufsicht | 134 |
| c) Staatsaufsicht | 137 |
| 5. Vorverfahren | 137 |
| 6. Dienstrechtliche Zuständigkeiten | 138 |
| V. Vorschriften über das Verwaltungsverfahren | 138 |
| 1. Gesetz über das Verfahren der Berliner Verwaltung | 138 |
| 2. Akteneinsicht und Informationsfreiheitsgesetz | 139 |
| 3. Akteneinsichtsrecht der Abgeordneten | 139 |
| VI. Rechtsschutz der Bezirke | 140 |
| 1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz | 140 |
| 2. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz | 140 |
| VII. Anhang | 143 |
| G. Antworten auf die Kontrollfragen | 145 |

§ 2. Polizei- und Ordnungsrecht

(Siegel)

| | |
|---|-----|
| A. Grundlagen | 149 |
| I. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts (POR) | 149 |
| II. Verfassungsrechtliche Bezüge | 150 |
| 1. Gefahrenabwehr als Staatsaufgabe | 150 |
| 2. Gesetzgebungskompetenzen | 151 |
| 3. Grundrechtliche Bezüge | 151 |
| III. Rechtsgrundlagen | 152 |
| 1. Übersicht | 152 |
| 2. Allgemeines Gesetz zum Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung in Berlin (ASOG) | 153 |
| 3. (Subsidiäre) Geltung des Verwaltungsverfahrensgesetzes | 153 |
| a) Rechtslage in Berlin | 153 |
| b) Begriff des Verwaltungsverfahrens | 153 |
| c) Im POR bedeutsame Vorschriften | 154 |
| 4. Rechtsgrundlagen im Vollstreckungsrecht/bei Verwaltungszwang | 154 |
| 5. Rechtsgrundlagen im Versammlungsrecht | 155 |
| IV. Anhang | 155 |

| | |
|--|-----|
| B. Organisation und Zuständigkeiten | 156 |
| I. Polizeibegriffe | 156 |
| II. Abgrenzung zu anderen Stellen mit Aufgaben der Gefahrenabwehr .. | 156 |
| III. Einheitssystem und Trennsystem | 157 |
| 1. Funktionsweise und Verbreitung | 157 |
| 2. Trennsystem nach dem ASOG | 158 |
| a) Grundsatz: Zuständigkeit der Ordnungsbehörden | 158 |
| b) Originäre Zuständigkeiten der Polizei | 158 |
| c) Eilzuständigkeit der Polizei | 158 |
| IV. Die Polizei in Berlin | 159 |
| 1. Der Polizeipräsident | 159 |
| 2. Untergliederung und Zuständigkeit innerhalb der Polizei | 159 |
| V. Die Ordnungsbehörden in Berlin | 159 |
| 1. Arten der Ordnungsbehörden | 159 |
| 2. Bestimmung der Zuständigkeit innerhalb der Ordnungsbehörden . | 160 |
| VI. Anhang | 160 |
| C. Aufgaben der Polizei und Ordnungsbehörden | 161 |
| I. Gefahrenabwehr als zentrale Aufgabe | 161 |
| II. Abgrenzung zur repressiven Tätigkeit | 161 |
| 1. Relevanz der Abgrenzung | 161 |
| 2. Zuordnung im Einzelfall | 162 |
| III. Vollzugshilfe durch die Polizei | 162 |
| IV. Subsidiärer Schutz privater Rechte | 163 |
| V. Anhang | 163 |
| D. Grundbegriffe | 164 |
| I. Übersicht | 164 |
| II. Schutzgüter | 164 |
| 1. Öffentliche Sicherheit | 164 |
| a) Unversehrtheit der Rechtsordnung | 164 |
| b) Individuelle Rechtsgüter und Rechte des Einzelnen | 165 |
| c) Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates | 165 |
| 2. Öffentliche Ordnung | 166 |
| a) Begriff und Wesen | 166 |
| b) Beispiele aus der Rechtsprechung | 166 |
| III. Vorliegen einer Gefahr | 167 |
| 1. Grundbegriff der Gefahr | 167 |
| a) Definition | 167 |
| b) Merkmal der Beeinträchtigung | 167 |
| c) Grad der Wahrscheinlichkeit | 168 |
| d) Maßstab zur Bewertung | 168 |
| 2. Abgrenzung | 169 |
| a) Abstrakte Gefahr | 169 |
| b) Scheingefahr/Putativgefahr | 169 |
| c) Gefahrenverdacht | 170 |
| 3. Gefahrqualifikationen | 170 |
| IV. Verantwortlichkeit/Adressaten | 171 |
| 1. Übersicht | 171 |
| 2. Verhaltensverantwortlichkeit | 172 |
| a) Die Verursachung als Schlüsselmerkmal | 172 |

| | |
|--|-----|
| b) Die Figur des Zweckveranlassers | 172 |
| c) Zusatzverantwortlichkeit des Verhaltensstörers | 173 |
| 3. Zustandsverantwortlichkeit | 173 |
| a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt | 173 |
| b) Zusatzverantwortlichkeit des Eigentümers und sonstiger Berechtigter | 174 |
| c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit | 174 |
| 4. Der Nichtstörer | 175 |
| a) Begriff und Wesen | 175 |
| b) Anforderungen und Grenzen der Inanspruchnahme | 175 |
| c) Anwendungsfälle | 176 |
| 5. Besondere Störer | 177 |
| a) Anscheinsstörer | 177 |
| b) Scheinstörer | 177 |
| c) Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern? | 177 |
| 6. Störerauswahl | 178 |
| 7. Rechtsnachfolge | 179 |
| a) Zustandsverantwortlichkeit | 179 |
| b) Verhaltensverantwortlichkeit | 179 |
| V. Ermessen und Verhältnismäßigkeit | 180 |
| 1. Ermessen | 180 |
| a) Wesen | 180 |
| b) Ermessen im Polizei- und Ordnungsrecht | 180 |
| c) Ermessen und subjektive Rechte des Bürgers | 180 |
| 2. Verhältnismäßigkeit | 181 |
| a) Rechtsgrundlagen im POR | 181 |
| b) Legitimer Zweck und Geeignetheit | 181 |
| c) Erforderlichkeit | 182 |
| d) Angemessenheit | 182 |
| VI. Anhang | 182 |
| E. Einzelmaßnahmen | 183 |
| I. Trennung zwischen Aufgabe, Zuständigkeit und Befugnissen | 183 |
| II. Ermächtigungsgrundlagen für Maßnahmen zur Gefahrenabwehr | 184 |
| 1. Einschlägigkeit des allgemeinen Gefahrenabwehrrechts | 184 |
| 2. Standardmaßnahme oder Generalklausel? | 185 |
| III. Die Generalklausel (§ 17 I ASOG) | 186 |
| 1. Relevanz | 186 |
| 2. Rechtmäßigkeitsanforderungen | 186 |
| IV. Prüfungsschema für Maßnahmen nach der Generalklausel | 187 |
| V. Anhang | 187 |
| F. Standardmaßnahmen | 187 |
| I. Übersicht | 187 |
| II. Prüfungsschema für Standardmaßnahmen | 188 |
| III. Ermittlungsmaßnahmen nach §§ 18 ff. ASOG | 189 |
| 1. Übersicht | 189 |
| 2. Befragung nach § 18 III–VI ASOG | 189 |
| a) Wesen | 189 |
| b) Besondere formelle Anforderungen | 189 |
| c) Tatbestand | 190 |

| | |
|---|-----|
| d) Adressaten | 190 |
| e) Rechtsfolgen | 190 |
| 3. Vorladung nach § 20 ASOG | 190 |
| a) Wesen | 190 |
| b) Besondere formelle Anforderungen | 191 |
| c) Tatbestand | 191 |
| d) Adressaten | 191 |
| e) Rechtsfolgen | 191 |
| 4. Identitätsfeststellung nach § 21 ASOG | 192 |
| a) Wesen | 192 |
| b) Besondere formelle Anforderungen | 192 |
| c) Tatbestände | 192 |
| d) Adressaten | 193 |
| e) Rechtsfolgen | 193 |
| 5. Erkennungsdienstliche Maßnahmen nach § 23 ASOG | 194 |
| a) Wesen | 194 |
| b) Besondere formelle Anforderungen | 194 |
| c) Tatbestände | 194 |
| d) Adressaten | 194 |
| e) Rechtsfolgen | 195 |
| IV. Ortsverändernde Maßnahmen nach § 29 f. ASOG | 195 |
| 1. Übersicht | 195 |
| 2. Platzverweisung nach § 29 I ASOG | 195 |
| a) Wesen | 195 |
| b) Besondere formelle Anforderungen | 196 |
| c) Tatbestand | 196 |
| d) Adressaten | 196 |
| e) Rechtsfolgen | 196 |
| 3. Aufenthaltsverbot nach § 29 II ASOG | 196 |
| a) Wesen | 196 |
| b) Besondere formelle Anforderungen | 197 |
| c) Tatbestand | 197 |
| d) Adressaten | 197 |
| e) Rechtsfolgen | 197 |
| 4. Wohnungsverweisung nach § 29a ASOG | 197 |
| a) Wesen | 197 |
| b) Besondere formelle Anforderungen | 198 |
| c) Tatbestand | 198 |
| d) Adressaten | 198 |
| e) Rechtsfolgen | 198 |
| V. Gewahrsam nach §§ 30 ff. ASOG | 199 |
| 1. Wesen | 199 |
| 2. Besondere formelle Anforderungen | 199 |
| 3. Tatbestände | 200 |
| 4. Adressaten | 200 |
| 5. Rechtsfolgen | 200 |
| VI. Durchsuchungen nach §§ 34 ff. ASOG | 201 |
| 1. Übersicht | 201 |
| 2. Durchsuchung von Personen nach § 34 ASOG | 202 |
| a) Wesen | 202 |

| | |
|---|------------|
| b) Besondere formelle Anforderungen | 202 |
| c) Tatbestand | 202 |
| d) Adressaten | 203 |
| e) Rechtsfolgen | 203 |
| 3. Durchsuchung von Sachen nach § 35 ASOG | 203 |
| a) Wesen | 203 |
| b) Besondere formelle Anforderungen | 203 |
| c) Tatbestände | 203 |
| d) Adressaten | 204 |
| e) Rechtsfolgen | 204 |
| 4. Betreten und Durchsuchungen von Wohnungen nach §§ 36, 37 ASOG | 203 |
| a) Wesen und verfassungsrechtlicher Hintergrund | 204 |
| b) Besondere formelle Anforderungen | 205 |
| c) Tatbestände | 206 |
| d) Adressaten | 206 |
| e) Rechtsfolgen, insbesondere Grenzen | 206 |
| VII. Sicherstellung von Sachen nach §§ 38 ff. ASOG | 207 |
| 1. Wesen | 207 |
| 2. (Besondere) Rechtmäßigkeitsanforderungen | 208 |
| 3. Rechtsfolgen | 208 |
| VIII. Videüberwachung | 208 |
| 1. Systematische Übersicht | 208 |
| 2. Rahmenbedingungen | 209 |
| a) Rechtsgrundlagen | 209 |
| b) Grundrechtliche Schranken | 209 |
| 3. Videüberwachung zur Eigensicherung nach § 19a ASOG | 210 |
| a) Zweck | 210 |
| b) Formelle Anforderungen | 210 |
| c) Tatbestand | 210 |
| d) Rechtsfolgen | 211 |
| 4. Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen nach § 24 ASOG | 211 |
| a) Zweck | 211 |
| b) Formelle Anforderungen | 211 |
| c) Tatbestand | 211 |
| d) Adressaten | 211 |
| e) Rechtsfolgen | 212 |
| 5. Datenerhebung an gefährdeten Objekten nach § 24a ASOG | 212 |
| 6. Datenerhebung in öffentlichen Verkehrseinrichtungen nach § 24b ASOG | 213 |
| IX. Sonstige Maßnahmen | 213 |
| 1. Datenerhebung nach § 25 ASOG | 213 |
| 2. Rasterfahndung nach § 47 ASOG | 214 |
| X. Anhang | 215 |
| G. Rechtsschutz im Zusammenhang mit Einzelmaßnahmen | 216 |
| I. Rechtsschutz in der Hauptsache | 216 |
| II. Vorläufiger Rechtsschutz | 217 |
| III. Anhang | 217 |

| | |
|--|-----|
| H. Gefahrenabwehrverordnungen | 218 |
| I. Wesen und Rechtsgrundlagen | 218 |
| II. Formelle Anforderungen | 218 |
| III. Tatbestand | 219 |
| IV. Adressaten | 219 |
| V. Rechtsfolgen | 220 |
| VI. Durchsetzung der Ge- und Verbote | 220 |
| VII. Rechtsschutz | 221 |
| VIII. Prüfungsschema für Gefahrenabwehrverordnungen nach §§ 55 ff. ASOG | 221 |
| IX. Anhang | 221 |
| I. Verwaltungszwang/Verwaltungsvollstreckung im POR | 222 |
| I. Zweck und Rechtsgrundlagen | 222 |
| II. Arten der Vollstreckung | 223 |
| III. Zwangsmittel zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen | 223 |
| 1. Ersatzvornahme nach § 10 VwVG | 223 |
| 2. Zwangsgeld nach § 11 VwVG | 223 |
| 3. Unmittelbarer Zwang nach § 12 VwVG | 224 |
| IV. Das „gestreckte“ Vollstreckungsverfahren | 225 |
| 1. Übersicht | 225 |
| 2. Ausgangspunkt: vollstreckungsfähiger Verwaltungsakt | 226 |
| a) In Betracht kommende Verwaltungsakte | 226 |
| b) Unanfechtbarkeit oder Entfallen der aufschiebenden Wirkung .. | 226 |
| c) Rechtmäßigkeit oder Wirksamkeit des Verwaltungsakts? | 227 |
| 3. Androhung | 227 |
| a) Wesen und Erforderlichkeit | 227 |
| b) Rechtmäßigkeitsanforderungen | 227 |
| 4. Festsetzung | 228 |
| a) Wesen und Erforderlichkeit | 228 |
| b) Rechtmäßigkeitsanforderungen | 228 |
| 5. Anwendung | 228 |
| 6. Rechtsschutz | 229 |
| 7. Prüfungsschema gestrecktes Vollstreckungsverfahren | 230 |
| V. Sofortiger Vollzug/unmittelbare Ausführung | 230 |
| 1. Übersicht | 230 |
| 2. Sofortiger Vollzug nach § 6 II VwVG | 231 |
| a) Wesen | 231 |
| b) Rechtmäßigkeitsanforderungen | 231 |
| c) Rechtsschutz | 232 |
| 3. Unmittelbare Ausführung nach § 15 ASOG | 232 |
| a) Wesen | 232 |
| b) Rechtmäßigkeitsanforderungen | 232 |
| c) Rechtsschutz | 233 |
| 4. Prüfungsschema Sofortvollzug/unmittelbare Ausführung | 233 |
| VI. Anhang | 233 |
| J. Schadensausgleich und Kostenerstattung | 234 |
| I. Bedeutung von Ersatz- und Entschädigungsansprüchen im POR | 234 |
| II. Entschädigung nach §§ 59 ff. ASOG | 234 |

| | |
|---|------------|
| 1. Wesen und Inhaber des Anspruchs | 234 |
| 2. Rechtsfolgen und Durchsetzung | 235 |
| III. Ansprüche der Polizei und Ordnungsbehörden | 235 |
| IV. Anhang | 236 |
| K. Versammlungsrecht | 236 |
| I. Rechtsgrundlagen | 236 |
| 1. Die Versammlungsgesetze | 236 |
| 2. Flankierende Regelungen | 237 |
| II. Der Versammlungsbegriff | 237 |
| III. Arten der Versammlung | 238 |
| IV. Die „Polizeifestigkeit“ des Versammlungsrechts | 239 |
| 1. Versammlungsrecht als besonderes Gefahrenabwehrrecht | 239 |
| 2. Zeitliche Grenzen | 239 |
| 3. Inhaltliche Grenzen | 239 |
| 4. Adressatenbestimmung | 240 |
| V. Maßnahmen bei Versammlungen unter freiem Himmel | 240 |
| 1. Vorfrage der Anmeldepflicht | 240 |
| 2. Die versammlungsrechtliche Generalklausel | 240 |
| 3. Besonders geschützte Bereiche | 241 |
| 4. Bild- und Tonaufnahmen | 242 |
| VI. Anhang | 242 |
| L. Antworten auf die Kontrollfragen | 243 |

§ 3. Öffentliches Baurecht (Siegel)

| | |
|--|------------|
| A. Grundlagen | 252 |
| I. Begriff des öffentlichen Baurechts | 252 |
| II. Teilgebiete des öffentlichen Baurechts | 252 |
| III. Rahmenbedingungen | 253 |
| 1. Vorgaben der Europäischen Union | 253 |
| 2. Gesetzgebungskompetenzen | 254 |
| 3. Grundrechtliche Bezüge | 254 |
| 4. Bauleitplanung und Selbstverwaltung | 254 |
| IV. Rechtsgrundlagen | 255 |
| 1. Bundesrecht | 255 |
| a) Baugesetzbuch und Baunutzungsverordnung | 255 |
| b) Weitere bundesrechtliche Bestimmungen | 255 |
| 2. Berliner Landesrecht | 255 |
| a) Bauplanungsrecht | 255 |
| b) Bauordnungsrecht | 256 |
| c) Sonstiges Landesrecht | 257 |
| V. Anhang | 258 |
| B. Bauplanungsrecht | 258 |
| I. Wesen der Bauleitpläne | 258 |
| II. Arten der Bauleitpläne | 259 |
| 1. Flächennutzungspläne und Bebauungspläne | 259 |
| 2. Arten der Bebauungspläne | 259 |
| 3. Rechtsnatur | 260 |

Inhaltsverzeichnis

XXI

| | |
|--|-----|
| a) Flächennutzungsplan | 260 |
| b) Bebauungsplan | 260 |
| III. Flächennutzungsplan – Übersicht | 261 |
| 1. Formelle Anforderungen | 261 |
| 2. Materielle Anforderungen | 261 |
| 3. Fehlerfolgen | 262 |
| IV. Zuständigkeit für die Aufstellung der Bebauungspläne | 262 |
| 1. Zuständigkeit der Bezirke als Regelfall | 262 |
| 2. Zuständigkeit der Senatsverwaltung in besonderen Fällen | 263 |
| a) Dringendes Gesamtinteresse Berlins nach § 7 AGBauGB | 263 |
| aa) Tatbestand | 263 |
| bb) Rechtsfolge | 263 |
| cc) Verfassungskonformität? | 264 |
| b) Erfordernisse von Bundesverfassungsorganen nach § 8 AGBauGB | 264 |
| c) Außergewöhnliche städtebauliche Bedeutung nach § 9 AGBauGB | 264 |
| aa) Tatbestand | 264 |
| bb) Rechtsfolge | 265 |
| cc) Abgrenzung zu § 7 AGBauGB | 265 |
| 3. Rechtliche Stellung der Bezirke | 265 |
| V. Verfahren bei der Aufstellung von Bebauungsplänen | 266 |
| 1. Verfahren bei Zuständigkeit der Bezirke | 266 |
| a) Einleitung des Verfahrens | 266 |
| b) Beteiligungsverfahren | 267 |
| c) Insbesondere: förmliche Öffentlichkeitsbeteiligung | 268 |
| d) Anzeigeverfahren und Beschlussfassung | 268 |
| e) Festsetzung und Bekanntmachung | 269 |
| 2. Verfahren bei Bebauungsplänen der Senatsverwaltung | 270 |
| VI. Materielle Anforderungen an Bebauungspläne | 270 |
| 1. Hintergrund: Planerische Gestaltungsfreiheit | 270 |
| 2. Planrechtfertigung | 271 |
| a) Regelung nach § 1 III BauGB | 271 |
| b) Gestaltungsfreiheit oder Planungspflicht? | 271 |
| 3. Vereinbarkeit mit höherrangigen Planungen | 272 |
| a) Arten höherrangiger Planungen | 272 |
| b) Bindungswirkung höherrangiger Planungsstufen | 272 |
| 4. Das Entwicklungsgebot nach § 8 II bis IV BauGB | 273 |
| a) Grundsatz nach § 8 II 1 BauGB | 273 |
| b) Ausnahmen | 273 |
| 5. Das Abwägungsgebot | 274 |
| a) Einführung | 274 |
| b) Anforderungen an die Abwägung | 274 |
| aa) Ermittlung und Einstellung der abwägungsrelevanten Belange | 274 |
| bb) Gewichtung der Belange | 275 |
| cc) Ausgleich der Belange | 275 |
| c) Abwägungsfehler | 276 |
| 6. Festsetzungen im Bebauungsplan | 276 |
| a) Festsetzungen nach § 9 BauGB | 276 |

| | |
|--|------------|
| b) Standardisierung durch die BauNVO | 277 |
| VII. Fehlerfolgen | 277 |
| 1. Grundsatz der Planerhaltung | 277 |
| 2. Differenzierung nach dem „Gewicht“ des Fehlers | 278 |
| 3. Unbeachtlichkeit nach § 214 I bis III BauGB | 278 |
| a) Verfahrens- und Formverstöße (§ 214 I BauGB) | 278 |
| b) Entwicklungsgebot (§ 214 II BauGB) | 279 |
| c) Abwägungsfehler (§ 214 I 1 Nr. 1 und III BauGB) | 279 |
| 4. Unbeachtlichkeit nach Fristablauf | 280 |
| a) Regelung des § 215 BauGB | 280 |
| b) Regelung des § 32 AGBauGB | 280 |
| 5. Ergänzendes Verfahren nach § 214 IV BauGB | 280 |
| VIII. Rechtsschutz gegen Bauleitpläne | 281 |
| 1. Prinzipale Normenkontrolle nach § 47 VwGO | 281 |
| a) Wesen | 281 |
| b) Anwendungsbereich des § 47 VwGO | 281 |
| aa) Rechtliche Rahmenbedingungen | 281 |
| bb) Bebauungspläne | 282 |
| cc) Flächennutzungspläne | 282 |
| c) Sachentscheidungsvoraussetzungen | 283 |
| aa) Rechtsweg/Zuständigkeit | 283 |
| bb) Statthaftigkeit | 283 |
| cc) Antragsbefugnis | 283 |
| dd) Antragsfrist | 284 |
| ee) Präklusion | 284 |
| ff) Beteiligtenbezogene Sachentscheidungsvoraussetzungen | 284 |
| d) Begründetheit des Antrags | 285 |
| 2. Inzidente Normenkontrolle | 285 |
| 3. Feststellungsklage als „heimliche“ Normenkontrolle | 286 |
| IX. Sicherung der Bauleitplanung | 286 |
| X. Prüfungsschema für einen Bebauungsplan | 287 |
| XI. Anhang | 288 |
| C. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben | 289 |
| I. Bedeutung | 289 |
| II. Systematik der §§ 29 ff. BauGB | 289 |
| 1. Anknüpfungspunkt: Vorhaben iSd § 29 BauGB | 289 |
| 2. Bereiche nach §§ 30 ff. BauGB im Überblick | 290 |
| III. Vorhaben im Planbereich | 290 |
| 1. Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans (§ 30 I BauGB) | 290 |
| a) Systematik der BauNVO | 290 |
| b) Das Erfordernis der Gebietsverträglichkeit | 291 |
| c) Das Rücksichtnahmegebot | 292 |
| 2. Bereich eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans (§ 30 II BauGB) | 293 |
| 3. Bereich eines einfachen Bebauungsplans (§ 30 III BauGB) | 293 |
| 4. Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB) | 293 |
| a) Wesen und Abgrenzung | 293 |
| b) Ausnahmen (§ 31 I BauGB) | 294 |
| c) Befreiungen (§ 31 II BauGB) | 294 |
| IV. Vorhaben im Innenbereich (§ 34 BauGB) | 295 |

| | |
|---|------------|
| 1. Abgrenzung zu den anderen Bereichen | 295 |
| 2. Anforderungen nach § 34 II BauGB | 296 |
| 3. Anforderungen nach § 34 I BauGB | 297 |
| V. Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB) | 297 |
| 1. Anwendungsbereich und Systematik | 297 |
| 2. Anforderungen an privilegierte Vorhaben (§ 35 I BauGB) | 298 |
| a) Wesen der Privilegierung | 298 |
| b) Einzelfälle der Privilegierung | 298 |
| 3. Anforderungen an sonstige Vorhaben (§ 35 II BauGB) | 299 |
| VI. Anhang | 299 |
| D. Bauordnungsrecht: Übersicht | 300 |
| I. Bedeutung und Anwendungsbereich | 300 |
| II. Bauaufsicht und Zuständigkeit | 300 |
| 1. Funktion der Bauaufsicht | 300 |
| 2. Zuständigkeit | 301 |
| III. Materielles Bauordnungsrecht | 301 |
| 1. Wesen und Bedeutung | 301 |
| 2. Die materielle Generalklausel (§ 3 I BauO) | 302 |
| 3. Abstandsregeln (§§ 6, 6a BauO) | 302 |
| 4. Verunstaltungsschutz (§ 9 BauO) | 302 |
| 5. Abweichungen (§ 67 BauO) | 303 |
| IV. Formelles Bauordnungsrecht | 303 |
| V. Anhang | 303 |
| E. Eröffnungskontrollen im Bauordnungsrecht | 304 |
| I. Übersicht | 304 |
| II. Die Baugenehmigung als zentrale Eröffnungskontrolle | 304 |
| 1. Wesen der Baugenehmigung | 304 |
| 2. Verhältnis zu anderen Gestattungsverfahren | 305 |
| 3. Reichweite des Genehmigungserfordernisses | 306 |
| a) Grundsatz nach § 59 I BauO | 306 |
| b) Ausnahmen nach § 61 BauO | 306 |
| c) Freistellung nach § 62 BauO | 307 |
| 4. Arten der Baugenehmigung | 308 |
| a) Die „Vollgenehmigung“ | 308 |
| b) Teilgenehmigung und Vorbescheid (§§ 74, 75 BauO) | 308 |
| c) Regelungsgehalt nach Verfahrensarten | 308 |
| III. Das Baugenehmigungsverfahren | 308 |
| 1. Übersicht | 308 |
| 2. Das „normale“ Baugenehmigungsverfahren | 309 |
| a) Einleitung | 309 |
| b) Behördenbeteiligung | 310 |
| c) Einvernehmen nach § 36 BauGB? | 311 |
| d) Nachbarbeteiligung | 312 |
| e) Materielle Anforderungen/Prüfprogramm | 313 |
| f) Erteilung der Baugenehmigung | 314 |
| 3. Das vereinfachte Baugenehmigungsverfahren | 314 |
| a) Verfahrensvereinfachung (§ 69 IV 1 und 2 BauO) | 315 |
| aa) Besonderheiten bei der Einleitung | 315 |
| bb) Genehmigungsfiktion (§ 69 IV 3 BauO) | 315 |

| | |
|--|------------|
| cc) Wesen der Genehmigungsfiktion | 316 |
| b) Materielle Anforderungen/Prüfprogramm | 316 |
| IV. Prüfungsschema für die Erteilung einer Baugenehmigung | 317 |
| V. Die Genehmigungsfreistellung nach § 62 BauO | 318 |
| 1. Überblick | 318 |
| 2. Anwendungsbereich | 318 |
| 3. Verfahren | 318 |
| 4. Materielles Prüfprogramm und Prüfdichte | 319 |
| VI. Anhang | 319 |
| F. Repressive Maßnahmen der Bauaufsicht | 320 |
| I. Bedeutung | 320 |
| II. Systematik | 320 |
| III. Formelle und materielle Illegalität | 321 |
| IV. Adressaten der Verfügungen | 321 |
| V. Baueinstellungsverfügung (§ 79 BauO) | 322 |
| 1. Wesen und Bedeutung | 322 |
| 2. Tatbestand und Adressat | 322 |
| 3. Rechtsfolgen | 323 |
| VI. Nutzungsuntersagung (§ 80 S. 2 BauO) | 323 |
| 1. Wesen und Bedeutung | 323 |
| 2. Tatbestand und Adressat | 323 |
| 3. Rechtsfolgen | 323 |
| VII. Beseitigungsanordnung (§ 80 S. 1 BauO) | 324 |
| 1. Wesen und Bedeutung | 324 |
| 2. Tatbestand und Adressat | 324 |
| 3. Rechtsfolgen | 325 |
| VIII. Maßnahmen nach § 58 I 5 BauO | 326 |
| IX. Prüfungsschema repressive Bauordnungsverfügung | 327 |
| X. Anhang | 327 |
| G. Rechtsschutz im Bauordnungsrecht | 328 |
| I. Überblick | 328 |
| II. Rechtsschutz des Bauherrn in der Hauptsache | 328 |
| 1. Erfordernis einer Baugenehmigung | 328 |
| 2. Besonderheiten im vereinfachten Genehmigungsverfahren | 329 |
| 3. Genehmigungsfreistellung/Verfahrensfreiheit | 330 |
| 4. Erlass einer repressiven Verfügung | 330 |
| III. Rechtsschutz des Nachbarn in der Hauptsache | 330 |
| 1. Vorliegen einer Baugenehmigung | 330 |
| a) Statthaftigkeit der Anfechtungsklage | 330 |
| b) Insbesondere: Klagebefugnis | 331 |
| aa) Anspruch auf Gebietsgewährleistung | 331 |
| bb) Rücksichtnahmegebot | 331 |
| cc) Sonstige nachbarschützende Rechte | 332 |
| c) Insbesondere: Widerspruchsfrist | 332 |
| 2. Besonderheiten im vereinfachten Genehmigungsverfahren | 333 |
| 3. Rechtsschutz des Nachbarn in Bezug auf repressive Verfügungen | 333 |
| IV. Vorläufiger Rechtsschutz im Bauordnungsrecht | 334 |
| 1. Überblick | 334 |
| 2. Vorläufiger Rechtsschutz des Bauherrn | 335 |

Inhaltsverzeichnis

XXV

| | |
|--|------------|
| a) Verweigerung der Baugenehmigung | 335 |
| b) Erlass einer repressiven Verfügung | 335 |
| 3. Vorläufiger Rechtsschutz des Nachbarn | 335 |
| a) Erteilte Baugenehmigung | 335 |
| b) Ziel einer repressiven Verfügung | 336 |
| V. Anhang | 336 |
| H. Antworten auf die Kontrollfragen | 337 |
| Sachverzeichnis | 343 |