

Inhaltsverzeichnis

A.	Einleitung	27
B.	Vom Open Government zum geoGovernment	33
I.	Information und Recht	33
1.	Das Wesen der Information	33
2.	Von der Arkantradition zu Informationsgesetzen	35
3.	Geoinformationen	42
II.	Raum als verwaltungsrechtswissenschaftlicher Begriff	45
1.	Historische Annäherung	45
2.	Absolute und relative Raumvorstellungen	46
3.	Wechselbeziehungen zwischen Raum und Recht	47
a)	Raum als Anknüpfungspunkt des Rechts	48
b)	Raum als Rechtsfolge	50
c)	Raum als Modellvorstellung der Rechtswissenschaft	52
d)	Raum im geographischen Sinn als Gegenstand des Geodatenrechts	53
III.	Staatliches Geoinformationswesen – technische Grundlagen und Begriffe	54
1.	Typen von Geodaten	54
2.	Die Gewinnung von Geodaten	56
3.	GIS, Metadaten und Geodatendienste	56
4.	Geodateninfrastruktur	58
IV.	geoGovernment als Facette des eGovernment	59
1.	eGovernment und eDaseinsvorsorge	59
2.	Open Government Data	64
3.	Konfligierende Interessen am Zugang zu staatlichen Geodaten	68
a)	Staat	68
aa)	Informationsbedürfnis staatlicher Stellen	68
bb)	Schutz der Grundrechte und Maximierung des öffentlichen Nutzens	70
cc)	Geodaten als Einnahmequelle	72
b)	Wirtschaft	73
aa)	Der Staat als Konkurrent und Partner	73
bb)	Geodaten als Rohstoff	74
cc)	Wahrung der Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse	74
dd)	Geodateninfrastruktur als Komponente des Wirtschaftsstandorts	75
c)	Bürger (Individuum, Zivilgesellschaft)	75

aa) Recht auf informationelle Selbstbestimmung	76
bb) Informationsfreiheit	77
cc) Freie Entfaltung der Persönlichkeit	79
4. geoGovernment als Konzept	80
a) Zum Begriff des geoGovernment	80
b) Bedeutung raumbezogener Informationen für das eGovernment ...	80
c) Grundfragen des geoGovernment	82
d) § 14 EGovG als Anwendungsbeispiel	83
aa) Betroffene Behörden	84
bb) Betroffene Register	85
(1) Gesetzliche Regelung	85
(2) Zum Begriff „mit Bezug zu inländischen Grundstücken“ ..	85
(3) Beispiele für betroffene Register	86
(4) Beispiele für nicht betroffene Register	88
(a) Grundbuch	88
(b) Register im Sinne von § 374 FamFG	89
cc) Folgeprobleme	90
C. Verwaltung der Geodateninfrastruktur	92
I. Internationale Strukturen im Geoinformationswesen	92
1. Überblick	92
2. Völkerrechtlicher und unionsrechtlicher Rahmen	92
a) GEOSS	92
b) Copernicus	94
aa) Von GMES zu Copernicus – der europäische Beitrag zu GEOSS ..	94
bb) Die Datenpolitik der Union im Zuge des Copernicus-Projekts. ..	97
cc) Zur Bewertung: Die EU als neuer Akteur in der Weltraum- politik	98
c) Europäische Satellitennavigationssysteme	100
aa) EGNOS	101
bb) Galileo	102
d) Internationale Standardisierung (ISO und OGC)	106
e) Aarhus-Konvention	108
3. Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE)	110
a) Kompetenz der EU zum Erlass der Richtlinie	110
aa) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	110
bb) Grundsatz der Subsidiarität und Verhältnismäßigkeit	112
(1) Subsidiarität	113
(2) Verhältnismäßigkeit	113
(3) Subsidiarität und Verhältnismäßigkeit der technischen und rechtlich-organisatorischen Regelungen	114

	(a) Technische Dimension	114
	(b) Rechtlich-organisatorische Dimension	114
	cc) Kompetenz für weitere Maßnahmen <i>de lege ferenda</i>	115
b)	Telos und Normgebungsprozess	116
c)	Regelungsinhalt	119
	aa) Kapitel I	119
	bb) Kapitel II	121
	cc) Kapitel III	123
	dd) Kapitel IV	123
	ee) Kapitel V, VI und VII	125
d)	Rechtsfolgen	126
II.	Verfassungsrechtliche Zuständigkeitsordnung	128
1.	Geoinformationswesen grundsätzlich Ländersache	128
	a) Kompetenz aus Art. 30, 70 GG	128
	b) Keine Bundeskompetenz aus Art. 70 ff. GG	129
2.	Kompetenzen des Bundes	131
	a) Gesetzgebungskompetenzen	132
	aa) Kompetenz kraft Natur der Sache	132
	bb) Annexkompetenzen	133
	b) Verwaltungskompetenzen	135
	aa) Kompetenz kraft Natur der Sache	135
	bb) Annexkompetenzen	136
3.	Verfassungsrechtliche Grundlage der nationalen Geodateninfrastruktur..	137
	a) Unionsrechtliche und technische Determinanten behördlicher Zusammenarbeit	137
	b) Verbot der Mischverwaltung	138
	c) Reichweite von Art. 91c GG	139
	d) Standardisierung und Interoperabilität	140
	e) Einrichtungen der Geodateninfrastruktur	143
III.	Aufbau der GDI-DE	145
1.	Geodateninfrastruktur und Verwaltungsvereinbarung GDI-DE	145
2.	Der organisatorische Aufbau der GDI-DE	146
	a) Lenkungsgremium GDI-DE	146
	aa) Besetzung und Beschlussfassung	146
	bb) Beteiligung kommunaler Spitzenverbände	147
	cc) Aufgaben	148
	dd) Rechtsnatur der Beschlüsse des Lenkungsgremiums	149
	(1) Standardisierung	149
	(a) Rechtsnatur	150
	(b) Bekanntmachung	151
	(2) Nutzungsbestimmungen und Entgelte	152

b)	Koordinierungsstelle der GDI-DE und Kontaktstellen der Vereinbarungspartner	152
3.	Verwaltungspolitische Dimension der GDI-DE	153
IV.	Verwaltung der Geodaten auf Bundesebene	154
1.	Der IMAGI	154
2.	Vorgaben des Geodatenzugangsgesetzes des Bundes	155
a)	Das Geodatenzugangsgesetz des Bundes (GeoZG)	155
b)	Informationsverpflichtete geodatenhaltende Stellen des Bundes	155
aa)	Stellen der öffentlichen Verwaltung	156
bb)	Natürliche oder juristische Personen des Privatrechts	157
(1)	Zusammenhang mit der Umwelt	158
(2)	Unter der Kontrolle stehend	160
c)	Geodaten nach dem GeoZG	161
aa)	Allgemeines	161
bb)	Geodatenkatalog nach § 4 Abs. 1 Nr. 4 GeoZG bzw. Anhänge I–III der INSPIRE-RL	162
cc)	Informationsansprüche zu nicht-INSPIRE-relevanten Geodaten	165
d)	Geoportal.de	166
aa)	Gesetzliche Grundlage	166
bb)	Verwaltungswissenschaftliche Einordnung	166
cc)	Allgemeine rechtliche Anforderungen	167
e)	Einbindung Privater in die Geodateninfrastruktur	170
aa)	Auswirkung der Gesetzesänderung von 2012	170
bb)	Unionsrechtskonforme Auslegung	171
cc)	Modalitäten der Bereitstellung von Geodaten durch Private	174
V.	Verwaltung der Geodaten auf Landesebene	175
1.	Staatliches Vermessungswesen	175
a)	Länderaufgaben und Vermessungsgesetze	175
b)	Landesvermessung	176
aa)	Wesen	176
bb)	Zuständigkeiten	177
(1)	Bayerische Vermessungsverwaltung	177
(2)	Rechtslage in den übrigen Bundesländern	177
(a)	Gliederung der Vermessungsverwaltungen	177
(b)	Die Öffentlich bestellten Vermessungsingenieure (ÖbVI)	178
(c)	Sonstige behördliche Vermessungsstellen	183
c)	Liegenschaftskataster	183
aa)	Landesrechtliche Regelungen	183
bb)	Verhältnis zum Grundbuch	185

cc)	Bestimmung des Grenzverlaufs	186
d)	Sonstige Regelungen in den Vermessungsgesetzen	189
2.	Landesgeodateninfrastrukturen	189
a)	Geodatenzugangsgesetze der Länder	189
b)	ADV	191
aa)	Organisation	191
bb)	Das AAA-Modell	192
VI.	Das Zugänglichmachen von Geodaten als öffentliche Aufgabe bzw. als Staatsaufgabe	192
VII.	Subjektives Recht auf Zugang zu Geodaten?	198
1.	Grundsatz	198
2.	Inhaltsbestimmung	198
a)	Bundesrecht	198
b)	Landesrecht	199
aa)	Grundlegendes	199
bb)	Geodatenzugangsrecht als lex specialis zum Umweltinfor- mationsrecht	199
(1)	Argumente gegen ein spezielles subjektives Recht auf Geodatenzugang	200
(2)	Argumente für ein spezielles subjektives Recht auf Geo- datenzugang	202
(3)	Ergebnis	203
D.	Rechte an Geodaten	204
I.	Überblick	204
II.	Eigentum und Besitz	204
1.	Verfassungsrechtlicher Eigentumsbegriff	204
2.	Zivilrechtliches Eigentum (§ 903 BGB) und Besitz (§ 854 BGB)	205
3.	Dateneigentum nach § 903 BGB analog?	207
a)	Ausgangspunkt: Berechtigung nach § 303a StGB	207
b)	Planwidrige Regelungslücke	209
c)	Vergleichbare Interessenlage	210
d)	Rechtsfolge	211
III.	Klassisches Urheberrecht an Geodaten	211
1.	Urheberrecht an analogen Landkarten	211
2.	Geodaten als „Werke“ im Sinne des klassischen Urheberrechts	214
a)	Karten-Grundsubstanz	214
b)	Lichtbilder	216
aa)	Rechte des Schöpfers bzw. Lichtbildners	217
bb)	Rechte des Abgebildeten	219
cc)	Rechte des Eigentümers einer abgebildeten Sache	221
(1)	Luftbilder	221

	(2) Aufnahmen von frei zugänglichen Stellen	222
	(3) Das Hausrecht als Anknüpfungspunkt?	224
	c) Adressen und statistische Daten	225
	3. Schutz von Geodaten-Datenbanken über § 4 Abs. 2 UrhG	225
	4. Geodaten als amtliche Werke im Sinne von § 5 Abs. 2 UrhG	226
	5. Rechtsfolgen des urheberrechtlichen Schutzes	228
IV.	Datenbankherstellerrecht sui generis an Geodaten-Datenbanken	229
	1. Geodaten-Datenbanken als Schutzobjekte des sui generis-Schutzes der §§ 87a ff. UrhG	229
	a) Der Datenbankschutz sui generis	229
	b) Sammlung von Werken, Daten oder anderen unabhängigen Ele- menten	230
	c) Systematisch oder methodisch angeordnet	231
	d) Einzeln mit Hilfe elektronischer Mittel oder auf andere Weise zu- gänglich	231
	aa) Voraussetzungen	231
	bb) Topografische Karten als Datenbanken im Sinne von § 87a UrhG	231
	cc) Digitale Geodaten-Datenbanken, insbesondere ATKIS	234
	e) Wesentliche Investition erforderlich	234
	2. Der Datenbankhersteller nach § 87a Abs. 2 UrhG	235
	3. § 5 Abs. 2 UrhG analog?	236
	4. Rechtsfolgen des Datenbankschutzes	237
V.	Design-, Marken- und Patentrecht	238
	1. Designgesetz	238
	2. Markengesetz	239
	3. Patentschutz	239
VI.	Lauterkeitsrecht	240
VII.	„Gutgläubiger Erwerb“ staatlicher Geodaten durch Dritte?	241
VIII.	Rechtsfolgen der Verletzung	241
	1. Schadensersatz	242
	2. Unterlassungsansprüche	246
	3. Strafbarkeit/Ordnungswidrigkeit	247
IX.	Rechte an Geodatendiensten bzw. am Geoportal	248
	1. Geodatendienste als Computerprogramme im Sinne des UrhG	248
	2. Das Geoportal als Werk im Sinne des UrhG	250
	3. Das Geoportal als Datenbank im Sinne der §§ 87a UrhG	250
E.	Ausgestaltung des Rechtsverhältnisses zwischen geodatenhaltenden Stellen und Nutzern	252
	I. Mögliche Ausgestaltungen eines Zugangsregimes	252
	1. Grundlegende Entscheidungen	252

2. Öffentlich-rechtliches und privatrechtliches Zugangsregime	253
3. Geldleistungsmodelle	255
a) Unions- und verfassungsrechtliche Determinanten: Daseinsvorsorge, Kommerzialisierungsverbot und staatliche Finanzinteressen	255
aa) Widerstreitende Interessenlage	255
bb) Rechtlicher Rahmen	256
(1) Unionsrecht	257
(a) Primärrecht	257
(b) Sekundärrecht	258
(aa) Bestimmungen der INSPIRE-RL zum Zugangs- regime	258
(bb) Bestimmungen der UI-Richtlinie zum Zugangs- regime zu Geodaten	259
(cc) Bestimmungen der PSI-Richtlinie zum Zugangs- regime von Geodaten	261
(2) Grundgesetz	264
(a) Grenzen der staatlichen Gewinnorientierung	264
(b) Verhältnismäßigkeitsprinzip	266
(c) Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG)	268
(aa) Nutzer	268
(bb) Potenzielle Konkurrenten	270
(d) Gleichheitsgrundsatz (Art. 3 Abs. 1 GG)	271
(e) Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 1 GG), Demo- katie- und Republikprinzip (Art. 20 Abs. 1, 2 GG)	274
b) Geldleistungsfreie Abgabe von Geodaten	274
c) Gewinnmaximierendes Marktmodell	278
aa) Wirtschaftliche und verwaltungspolitische Gründe für und gegen ein Marktmodell	278
bb) Rechtlicher Rahmen	280
d) (Teilweise) Kostendeckung durch Geldleistungen	281
e) Fazit	281
4. Haftung	282
a) Für den Zugang zu Geodaten	283
aa) Im öffentlich-rechtlichen Regime	283
(1) Allgemeiner Staatshaftungsanspruch	284
(a) Allgemeines	284
(b) Gegenstand der Amtspflicht	285
(c) Drittbezogenheit der Amtspflicht	286
(d) Schaden und Verschulden	287
(2) Weitere Ansprüche	287
bb) Im privatrechtlichen Modell	288

b)	Für den Betrieb des Geoportals	288
aa)	Mehrpoliges Rechtsverhältnis	288
bb)	Verantwortung für Daten des Datenanbieters	289
cc)	Haftung für die Schäden durch Benutzung des Portals	290
dd)	Haftung gegenüber den Datenbereitstellern	290
ee)	Haftung gegenüber Geodatenutzer und Dritten	291
5.	Quellenvermerke	293
II.	Zugangsregime zu Geodaten des Bundes	294
1.	Rechtslage vor 2012	294
2.	Änderung des GeoZG 2012	296
3.	INSPIRE-relevante Geodaten als Sachen im Gemeingebrauch	299
a)	Geodaten des Bundes als Gegenstand des öffentlichen Rechts	299
b)	Das Regime der öffentlichen Sachen im Gemeingebrauch als das den INSPIRE-relevanten Geodaten des Bundes angemessene	301
4.	Zugangsanspruch	305
5.	Quellenvermerk	306
6.	Haftung geodatenhaltender Stellen	307
7.	Nicht-INSPIRE-relevante Geodaten	308
a)	GeoZG analog?	309
b)	Nicht-GeoZG-relevante Geodaten als Sachen im Verwaltungs- gebrauch	309
c)	Rechtsfolgen	310
8.	Rechtsweg und Verfahren	310
III.	Zugangsregime zu Geodaten der Länder	311
1.	Disparate Rechtslage (vgl. HambTG)	311
2.	Rechtslage in Hamburg und Berlin	312
3.	Rechtslage in den anderen Bundesländern – die Regelungen der AdV-Gebührenrichtlinie	313
F.	Beschränkung des Zugangs zu staatlichen Geodaten	316
I.	Einführung	316
1.	Grundsätzliches	316
2.	INSPIRE-relevante Geodaten des Bundes: Anspruchsausschluss nach §§ 11, 12 GeoZG	316
3.	Landesgesetze	319
a)	Zugang der Öffentlichkeit zu Suchdiensten (Art. 11 Abs. 1 UAbs. 1 lit. a INSPIRE-RL)	319
b)	Zugang der Öffentlichkeit zu Diensten im Sinne von Art. 11 Abs. 1 UAbs. 1 lit. b-e INSPIRE-RL	320
c)	Austausch zwischen geodatenhaltenden Stellen	320
4.	Nicht-INSPIRE-relevante Geodaten (UIG, IFG, IWG, BDSG)	321
5.	Satellitendaten	321

II.	„Besondere Rechtsvorschrift“ im Sinne von § 11 Abs. 2 Satz 1 Var. 1 GeoZG	322
III.	Entgegenstehende Rechte Dritter i.S.v. § 11 Abs. 2 Satz 1 Var. 2 GeoZG	323
	1. Verhältnis zu § 4 Abs. 4 GeoZG	323
	2. Anwendungsfälle der Ausschlussgründe von § 11 Abs. 2 Satz 1 GeoZG	324
	3. Teleologische Reduktion von § 11 Abs. 2 Satz 1 Var. 2 GeoZG (gesetz- liche Rechte Dritter)	324
IV.	Beschränkungsmöglichkeit nach § 12 Abs. 1 GeoZG	326
	1. Grundsätzliches	326
	2. Auswirkungen auf die internationalen Beziehungen	327
	3. Bedeutsame Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit	328
	4. Verteidigung	330
	5. Kein Datenschutz für Suchdienste nach § 6 Abs. 1 Nr. 1 GeoZG?	330
V.	Beschränkungsmöglichkeit nach § 12 Abs. 2 GeoZG in Verbindung mit § 8 Abs. 1 UIG	331
	1. Nachteilige Auswirkungen auf die Schutzgüter des § 8 Abs. 1 Nr. 1 UIG	331
	2. Nachteilige Auswirkungen auf die Vertraulichkeit der Beratungen von informationspflichtigen Stellen (§ 8 Abs. 1 Nr. 2 UIG)	331
	3. Nachteilige Auswirkungen auf die Schutzgüter von § 8 Abs. 1 Nr. 3 UIG	333
	a) Nachteilige Auswirkungen auf die Durchführung eines laufenden Gerichtsverfahrens	333
	b) Nachteilige Auswirkungen auf den Anspruch einer Person auf ein faies Verfahren	335
	c) Nachteilige Auswirkungen auf die Durchführung strafrechtlicher, ordnungswidrigkeitenrechtlicher oder disziplinarrechtlicher Ermittlungen	335
	4. Nachteilige Auswirkungen auf den Zustand der Umwelt und ihrer Bestandteile oder Schutzgüter im Sinne von § 2 Abs. 3 Nr. 6 UIG	336
	5. Abwägungsauftrag	337
	6. Rückausnahme für Informationen zu Emissionen	338
VI.	Datenschutz	341
	1. Personenbezogene Geodaten	341
	a) Grundsätzliches	341
	b) Einschlägige Normen	345
	aa) Völkerrecht	346
	bb) Unionsrecht	347
	cc) Gesetzgebungskompetenzen	347
	dd) Bundesgesetze	348
	2. Anzuwendende Gesetze	348
	a) INSPIRE-relevante Geodaten	349

b)	Nicht-INSPIRE-relevante Geodaten	349
3.	Verschiedene Fallkonstellationen <i>de lege lata</i> und <i>de lege ferenda</i> ...	350
a)	Topographische Daten	350
b)	Daten des amtlichen Liegenschaftskatasters und der Grundbücher	351
c)	Geodaten der Fernerkundung (Luft- und Satellitenbilder)	352
d)	Panoramadienste	355
aa)	Sachverhalt	355
bb)	Hausabbildungen als personenbezogene Daten und Panorama- freiheit (§ 59 UrhG)	356
cc)	Recht am eigenen Bild als Ausprägung des Rechts auf infor- mationelle Selbstbestimmung (Art. 2 Abs. 1 in Verbindung mit Abs. 1 Abs. 1 GG)	357
dd)	Bildnisschutz durch §§ 22, 23 KUG	358
ee)	§§ 28, 29 BDSG	359
ff)	Notwendigkeit legislativen Tätigwerdens?	361
e)	Zugang zu statistischen raumbezogenen Daten	362
f)	Adresshandel durch Einwohnermeldeämter	362
g)	Datenschutzrechtliche Folgen der Georeferenzierung staatlicher Register	364
4.	Änderung des Bundesdatenschutzgesetzes <i>de lege ferenda</i> ?	365
a)	(Noch) Gegen eine Reformbedürftigkeit des Bundesdatenschutz- gesetzes – Die Ampelstudie von 2008	365
b)	Bundesratsentwurf	366
c)	Vorschlag des ULD von 2010	368
d)	Vorschlag von Diez	368
e)	Kommission Recht und Geodaten der Deutschen Gesellschaft für Kartographie e.V.	369
f)	Eigene Stellungnahme	370
VII.	Beschränkungsmöglichkeiten zum Schutz geistigen Eigentums (§ 12 Abs. 2 GeoZG, § 9 Abs. 1 Nr. 2 UIG)	373
VIII.	Schutz von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen, des Steuer- und des Statistikgeheimnisses	374
1.	Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse	374
2.	Steuergeheimnis	375
3.	Statistikgeheimnis	376
IX.	Beschränkungsmöglichkeiten nach § 12 Abs. 2 GeoZG in Verbindung mit § 9 Abs. 2 UIG	377
X.	Beschränkungsmöglichkeiten nach § 12 Abs. 3 GeoZG	378
G.	Zusammenfassende Thesen	380
I.	Einleitung	380
II.	Vom Open Government zum geoGovernment	380
III.	Verwaltung der Geodateninfrastruktur	385

IV. Rechte an Geodaten	392
V. Ausgestaltung des Rechtsverhältnisses zwischen geodatenhaltenden Stellen und Nutzern	393
VI. Beschränkung des Zugangs zu staatlichen Geodaten	399
Literaturverzeichnis	407
Sachwortregister	451