

Inhalt

Editorial	13
Einleitung	15

Teil A: Theoretische Zugänge und Analyserahmen

1. Regulierung der Pflege: <i>Policy</i> -Analyse und <i>Governance</i> -Forschung	24
1.1 Von der Steuerungstheorie zur <i>Governance</i> -Forschung	24
1.2 Der akteurszentrierte Institutionalismus	28
1.3 Pflegepolitik im Kontext der <i>Governance</i> -Forschung und des akteurszentrierten Institutionalismus	31
2. Pflegepolitischer Wandel im Kontext der vergleichenden Wohlfahrtsstaatsforschung	35
2.1 Pflegepolitischer Wandel im Kontext der Restrukturierung des Wohlfahrtsstaates	35
2.1.1 <i>Governance</i> in der Wohlfahrtsstaatsforschung	35
2.1.2 Neue <i>Governance</i> -Formen im Wohlfahrtsstaat: vom leistungsgewährenden zum aktivierenden Wohlfahrtsstaat	37
2.2 Hypothesengenerierung im Kontext wohlfahrtsstaatlicher Konvergenz- und Divergenzansätze	40
2.3 Pflegepolitik im Kontext der Regimeforschung und nationaler Regimearrangements	45
3. Die vergleichende Fallstudie und die Auswahl der Fälle	50
4. Pflegearbeit im Kontext der wohlfahrtsstaatlichen <i>Care</i> -Forschung	55
4.1 Die wohlfahrtsstaatliche <i>Care</i> -Forschung	55
4.2 Das Konzept <i>Social Care</i>	57
4.3 Familialismus-Modelle	59

4.4	Die Konzeptionalisierung von Pflegearbeit als <i>Care Work</i>	62
4.4.1	Pflegearbeit in der gender-orientierten Wohlfahrtsstaatsforschung	62
4.4.2	Pflegearbeit als Analysegegenstand	64
4.4.3	Definition von Pflegearbeit	66
4.4.4	Arten von Pflegearbeit	68
4.5	Formelle und informelle Pflegearbeit: Sphären der Pflegenden	69
4.6	Begriff der Pflegebedürftigkeit	71
5.	Gesamtkonzept und methodisch-analytisches Vorgehen	74
5.1	Fragestellungen und theoretischer Kontext	74
5.2	Gang der Argumentation und methodisches Vorgehen	77
Teil B: Pflegepolitische Antriebskräfte und nationale Regimearrangements		
6.	Pflegepolitische Antriebskräfte	84
6.1	Ökonomische Antriebskräfte pflegepolitischen Wandels	84
6.2	Sozio-demographische Antriebskräfte pflegepolitischen Wandels	86
7.	Nationale Regimearrangements in Großbritannien, Schweden und Deutschland	90
7.1	Das nationale Regimearrangement in Großbritannien	94
7.2	Das nationale Regimearrangement in Schweden	105
7.3	Das nationale Regimearrangement in Deutschland	116

Teil C: Wandel der Regulierung von Pflegearbeit in Großbritannien, Schweden und Deutschland

8.	Die Regulierung von Pflegearbeit in Großbritannien	128
8.1	Pflege(arbeit) vor dem <i>NHS and Community Care Act</i> : von der langsamen Expansion zu den ersten Sparmaßnahmen in der <i>Community Care</i>	128
8.2	Der <i>NHS and Community Care Act</i> (1990)	133
8.2.1	Problemdefinition und Agenda-Gestaltung: vom <i>Griffiths</i> -Report zum <i>White Paper</i>	133
8.2.2	Politikformulierung: der Gesetzgebungsprozess des <i>NHS and Community Care Act</i>	139
8.2.3	Der <i>NHS and Community Care Act</i> im Spannungsfeld parteipolitischer und gesellschaftlicher Akteure	151
8.2.3.1	Parteipolitische Konfliktlinien im Gesetzgebungsprozess	151
8.2.3.2	Der <i>NHS and Community Care Act</i> im Kontext des sozio-politischen Akeursspektrums	156
8.2.4	Der Stellenwert von Pflegearbeit in der Debatte um den <i>NHS and Community Care Act</i>	163
8.3	Die Auswirkungen des <i>NHS and Community Care Act</i> und die Weiterentwicklung der Altenpflege	164
8.4	Der Wandel der Regulierung von Pflegearbeit seit dem <i>NHS and Community Care Act</i>	173
8.4.1	Der Wandel der Regulierung familiärer Pflegearbeit	173
8.4.1.1	Die <i>Attendance Allowance</i>	173
8.4.1.2	Die <i>Invalid Care Allowance/Carer's Allowance</i>	175
8.4.1.3	Direktzahlungen und Persönliches Budget	179
8.4.1.4	Unterstützungsleistungen für häuslich Pflegende	182
8.4.2	Der Wandel der Regulierung beruflicher Pflegearbeit	185
8.4.2.1	Ausbildung und Qualifikationsgrad	185
8.4.2.2	Bezahlung und Arbeitsbedingungen	191

8.4.2.3	Häuslich-formelle und selbständige Pflegearbeit	194
8.4.3	Der Wandel der Regulierung ehrenamtlicher Pflegearbeit	196
8.4.4	Der Wandel der Regulierung transnationaler Pflegearbeit	200
9.	Die Regulierung von Pflegearbeit in Schweden	206
9.1	Pflege(arbeit) vor der <i>Ädel</i> -Reform	206
9.2	Die <i>Ädel</i> -Reform	212
9.2.1	Problemdefinition: von der Altenpflege- zur <i>Ädel</i> -Kommission	212
9.2.2	Agenda-Gestaltung: die <i>Ädel</i> -Kommission und das Remiss-Verfahren	214
9.2.3	Politikformulierung: der Gesetzgebungsprozess	216
9.2.4	Die <i>Ädel</i> -Reform im Spannungsfeld parteipolitischer und gesellschaftlicher Akteure	225
9.2.4.1	Parteipolitische Konfliktlinien im Gesetzgebungsprozess	225
9.2.4.2	Die <i>Ädel</i> -Reform im Kontext des sozio-politischen Akeursspektrums	229
9.2.5	Der Stellenwert von Pflegearbeit in der Debatte um die <i>Ädel</i> -Reform	232
9.3	Die Auswirkungen der <i>Ädel</i> -Reform und die Weiterentwicklung der Altenpflege	233
9.4	Der Wandel der Regulierung von Pflegearbeit seit der <i>Ädel</i> -Reform	242
9.4.1	Der Wandel der Regulierung familiärer Pflegearbeit	242
9.4.1.1	Das Pflegegeld	242
9.4.1.2	Persönliche Assistent/innen	245
9.4.1.3	Unterstützungsleistungen für häuslich Pflegende	247
9.4.2	Der Wandel der Regulierung beruflicher Pflegearbeit	249
9.4.2.1	Ausbildung und Qualifikationsgrad	249

9.4.2.2	Bezahlung und Arbeitsbedingungen	256
9.4.2.3	Häuslich-formelle Pflegearbeit	260
9.4.3	Der Wandel der Regulierung ehrenamtlicher Pflegearbeit	263
9.4.4	Der Wandel der Regulierung transnationaler Pflegearbeit	268
10.	Die Regulierung von Pflegearbeit in Deutschland	272
10.1	Pflege(arbeit) vor der Einführung der sozialen Pflegeversicherung	272
10.2	Die soziale Pflegeversicherung	278
10.2.1	Problemdefinition und Agenda-Gestaltung	278
10.2.1.1	Von der Problemwahrnehmung bis zum Gesundheitsreformgesetz	278
10.2.1.2	Von Positionswechsel des Arbeitsministers bis zum Einbringen des Gesetzentwurfs	283
10.2.2	Politikformulierung: der Gesetzgebungsprozess	286
10.2.3	Die Einführung der sozialen Pflegeversicherung im Spannungsfeld parteipolitischer und gesellschaftlicher Akteure	295
10.2.3.1	Parteipolitische Konfliktlinien im Gesetzgebungsprozess	295
10.2.3.2	Der Einführung der sozialen Pflegeversicherung im Kontext des sozio-politischen Akteursspektrums	300
10.2.4	Der Stellenwert der Pflegearbeit in der Debatte um die Einführung der sozialen Pflegeversicherung	306
10.3	Die Auswirkungen der Einführung der sozialen Pflegeversicherung und die Weiterentwicklung der Altenpflege	308
10.4	Der Wandel der Regulierung von Pflegearbeit seit der Einführung der sozialen Pflegeversicherung	319
10.4.1	Der Wandel der Regulierung familiärer Pflegearbeit	319
10.4.1.1	Das Pflegegeld	319

10.4.1.2	Unterstützungsleistungen für häuslich Pfleger	322
10.4.2	Der Wandel der Regulierung beruflicher Pflegearbeit	325
10.4.2.1	Ausbildung und Qualifikationsgrad	325
10.4.2.2	Bezahlung und Arbeitsbedingungen	332
10.4.2.3	Selbständige Pflegearbeit	338
10.4.3	Der Wandel der Regulierung ehrenamtlicher Pflegearbeit	338
10.4.4	Der Wandel der Regulierung transnationaler Pflegearbeit	342

**Teil D: Vergleich des pflegepolitischen Wandels: Ökonomisierung
der Pflege – Ausdifferenzierung, In-/Formalisierung und
Prekarisierung von Pflegearbeit**

11.	Wandel der Pflegepolitik im Kontext der Ökonomisierung: nationale Entwicklungspfade im Vergleich	352
11.1	Ökonomisierung des Wohlfahrtsstaates	352
11.2	Ökonomisierungsprozesse und neue Steuerungsformen in der Pflege	356
11.3	Vergleich der Ökonomisierungsprozesse	358
11.4	Hypothesenprüfung: Konvergenzen, Divergenzen oder divergente Konvergenzen?	367
11.5	<i>Policy</i> -Wandel im Kontext der nationalen Regimearrangements	373
12.	Ausdifferenzierung und Hybridisierung von Pflegearbeit	382
12.1	Ausdifferenzierung formeller und informeller Pflegearbeit	382
12.2	Hybridisierung von Pflegearbeit	388
13.	In-/Formalisierung von Pflegearbeit	392
13.1	In-/Formalisierung: Begriffsklärungen	392

13.2 In-/Formalisierung: Empirie-Bestandsaufnahme	395
13.3 In-/Formalisierung: Wandel des Bezugs öffentlicher Pflegeleistungen	397
13.4 In-/Formalisierung: Befragungsergebnisse	403
13.4.1 In-/Formalisierung in Großbritannien	403
13.4.2 In-/Formalisierung in Schweden	409
13.4.3 In-/Formalisierung in Deutschland	415
14. Prekarisierung versus Absicherung von Pflegearbeit	420
14.1 Prekarisierung von Pflegearbeit	420
14.2 Berufliche Pflegearbeit	424
14.3 Familiäre Pflegearbeit	430
 Fazit	
15. Wandel von <i>Care</i> -Regimen in Zeiten der Ökonomisierung	436
15.1 Ökonomisierung von Pflegearbeit im Kontext der Regimearrangements	436
15.2 Ökonomisierung der Pflege – Hybridisierung, In-/Formalisierung und <i>De-/Gendering</i> von Pflegearbeit	446
15.3 Ökonomisierung der Pflege – Prekarisierung von Pflegearbeit	448
15.4 Ökonomisierung der Pflege – Wandel von <i>Care</i> -Regimen in der Pflege	450
15.5 Das Recht auf <i>Care</i> und <i>Caring</i>	452
 Anhang	
Verzeichnis der Tabellen	456
Verzeichnis der Abbildungen	458
Verzeichnis der Abkürzungen	459
Währungen: Umrechnungskurse	461
Literatur	462