

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	13

1. Grundlagen des Vergaberechts **19**

1.1 Historische Grundlagen und Entwicklungen	20
1.2 Wirtschaftliche Bedeutung	23
1.3 Rechtliche Grundlagen und Rahmenbedingungen	24
1.3.1 Aufbau des deutschen Vergaberechts	25
1.3.2 Vergaberecht im Unterschwellenbereich	26
1.3.3 Vergaberecht im Oberschwellenbereich	27
1.3.4 Landesvergaberecht	30
1.3.5 Sondervergaberecht	31
1.3.6 Vergabe- und Vertragsordnungen	31
1.3.7 WTO-Beschaffungsübereinkommen	34
1.3.8 Rechtsnatur des Vergabeverfahrens	34

2. Zweck und Grundprinzipien des Vergaberechts **37**

2.1 Zweck des Vergaberechts	37
2.1.1 Primärzweck I: Wirtschaftlichkeit	38
2.1.2 Primärzweck II: Schaffung und Erhalt von Wettbewerb	39
2.1.3 Primärzweck III: Binnenmarktvollendung	41
2.1.4 Sekundärzwecke	42
2.2 Grundprinzipien	46
2.2.1 Wettbewerb	47
2.2.2 Transparenz	47
2.2.3 Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung	49
2.3 Elektronische Vergabe	51
2.3.1 Hintergrund und Ziele	51
2.3.2 Besonderheiten im Ablauf	54
2.3.3 Ausblick	56

3. Subjektiver Anwendungsbereich: Auftraggeber 59

3.1 Öffentliche Auftraggeber (§ 99 GWB)	60
3.1.1 Gebietskörperschaften und deren Sondervermögen (§ 99 Nr. 1 GWB)	60
3.1.2 Funktionaler Auftraggeber (§ 99 Nr. 2 GWB)	61
3.1.3 Verbände (§ 99 Nr. 3 GWB)	64
3.1.4 Zuwendungsempfänger (§ 99 Nr. 4 GWB)	64
3.2 Sektorenauftraggeber (§§ 100, 102 GWB)	65
3.2.1 Definition der Versorgungssektoren	66
3.2.2 Staatsnähe / besondere oder ausschließliche Rechte	67
3.3 Konzessionsgeber (§ 101 GWB)	68
3.4 Subjektiver Anwendungsbereich im Unterschwellenbereich	68

4. Objektiver Anwendungsbereich: Öffentlicher Auftrag, Konzessionen, Ausnahmen 69

4.1 Entgeltliche Verträge	70
4.1.1 Vertrag	70
4.1.2 Entgeltbegriff und Abgrenzung zur Konzession	71
4.1.3 Beschaffungselement	73
4.1.4 Vertragsänderungen	74
4.2 Vertragspartner	77
4.2.1 Inhouse-Geschäfte	78
4.2.2 Öffentlich-öffentliche Zusammenarbeit	85
4.3 Gegenstand öffentlicher Aufträge	88
4.3.1 Lieferaufträge (§ 103 Abs. 2 GWB)	88
4.3.2 Bauaufträge (§ 103 Abs. 3 GWB)	88
4.3.3 Dienstleistungsaufträge (§ 103 Abs. 4 GWB)	89
4.3.4 Wettbewerbe (§ 103 Abs. 6 GWB)	90
4.3.5 Verteidigungs- oder sicherheitsspezifische Aufträge (§ 104 GWB)	91
4.3.6 Gemischte Verträge	91
4.4 Rahmenvereinbarungen	95
4.5 Ausnahmen vom objektiven Anwendungsbereich	97

5. Schwellenwerte und Wertgrenzen

99

5.1	Schwellenwerte	99
5.2	Sonstige Wertgrenzen	101
5.2.1	Bagatellose	101
5.2.2	Wertgrenzen zur Verfahrensvereinfachung	102
5.2.3	Wertgrenzen zur Erhöhung der Transparenz	103
5.2.4	Landesrechtliche Wertgrenzen	104
5.3	Berechnung des Auftragswerts	104
5.4	Binnenmarktrelevante Leistungen im Unterschwellenbereich	106

6. Die Verfahrensarten

109

6.1	Offenes Verfahren/Öffentliche Ausschreibung	111
6.1.1	Ausnahme 1: VSVgV und VOB/A-VS	112
6.1.2	Ausnahme 2: SektVO	113
6.1.3	Ausnahme 3: besondere Dienstleistungen	113
6.2	Nicht offenes Verfahren/Beschränkte Ausschreibung	114
6.2.1	Merkmale	114
6.2.2	Zulässigkeit	114
6.3	Verhandlungsverfahren/Freihändige Vergabe	118
6.3.1	Merkmale	118
6.3.2	Zulässigkeit	119
6.4	Wettbewerblicher Dialog	123
6.4.1	Merkmale	123
6.4.2	Zulässigkeit	124
6.5	Innovationspartnerschaft	124
6.5.1	Merkmale	124
6.5.2	Zulässigkeit	124
6.6	Planungswettbewerbe	125
6.7	Besondere Methoden und Instrumente	125
6.7.1	Dynamisches Beschaffungssystem	126
6.7.2	Elektronische Auktionen	126
6.7.3	Elektronische Kataloge	127
6.8	Verfahrensarten bei Konzessionsvergaben	127

7.1 Erstellung der Vergabeunterlagen	130
7.1.1 Anschreiben und Bewerbungsbedingungen	131
7.1.2 Vertragsunterlagen	143
7.2 Einleitung des Vergabeverfahrens durch Auftragsbekanntmachung	154
7.2.1 Beginn des formellen Vergabeverfahrens	154
7.2.2 Vergabe- /Ausschreibungsreife	155
7.2.3 Vermeidung von Interessenkonflikten und Ausgleich von Wettbewerbsvorsprüngen	156
7.2.4 Mindestinhalt der Bekanntmachung	157
7.2.5 Festlegung des Verfahrensgegenstands	159
7.2.6 Verfahrensfristen	159
7.2.7 Eignungskriterien und -nachweise	163
7.2.8 Elektronischer Zugang zu den Vergabeunterlagen	164
7.3 Angebotsphase	166
7.3.1 (Öffentliche) Aufforderung zur Angebotsabgabe und Versand der Vergabeunterlagen	166
7.3.2 Informationsmanagement bis zum Ablauf der Angebotsfrist	167
7.3.3 Grenzen für Änderungen der Vergabeunterlagen	169
7.3.4 Angebotsabgabe	171
7.4 Angebotsöffnung und Informationsmanagement	172
7.5 Prüfung und Wertung der Angebote	174
7.5.1 Allgemeines	174
7.5.2 Erste Wertungsstufe	175
7.5.3 Zweite Wertungsstufe	182
7.5.4 Dritte Wertungsstufe	192
7.5.5 Vierte Wertungsstufe	194
7.6 Besonderheiten des Verhandlungsverfahrens	196
7.6.1 Eignungsprüfung /Teilnehmerauswahl	196
7.6.2 Strukturiertes Verhandlungsverfahren	198
7.7 Besonderheiten des wettbewerblichen Dialogs	206
7.7.1 Teilnahmewettbewerb	206
7.7.2 Dialogphase	208
7.8 Besonderheiten der Innovationspartnerschaft	210

8. Abschluss des Vergabeverfahrens 213

8.1 Zuschlag	213
8.1.1 Vorinformation vor Zuschlagserteilung	213
8.1.2 Rechtsnatur des Zuschlags	219
8.1.3 Formanforderungen	219
8.1.4 Rechtsfolgen der Zuschlagserteilung	220
8.1.5 (Informations-)Pflichten nach Zuschlagserteilung	221
8.2 Aufhebung	223
8.2.1 Aufhebungsgründe	224
8.2.2 Überprüfbarkeit von Aufhebungsentscheidungen	226
8.2.3 Formale Anforderungen an die Aufhebung	227
8.2.4 Überleitung in ein vereinfachtes Vergabeverfahren	227
8.3 Sonstiges	227

9. Dokumentation 229

9.1 Dokumentationspflichten	229
9.1.1 Inhalt und Umfang der Dokumentation	231
9.1.2 Zeitliche Dimension der Dokumentationspflicht	233
9.1.3 Bieterschutz im Nachprüfungsverfahren wegen Dokumentationsmängeln	234
9.2 Aufbewahrungs- und Rückgabepflichten	235
9.2.1 Aufbewahrungspflichten	235
9.2.2 Rückgabeansprüche	236
9.3 Akteneinsicht	237
9.3.1 Akteneinsichtsrecht im Nachprüfungsverfahren	237
9.3.2 Akteneinsicht nach Informationsfreiheitsgesetz	241
9.3.3 Akteneinsichtsrechte bzw. Auskunftsansprüche anderer Behörden	243

10. Rechtsschutz 245

10.1 Überblick/Rechtsschutzarten	245
10.2 Nachprüfungsverfahren	246
10.2.1 Anspruch auf Einhaltung des Vergaberechts	247
10.2.2 Rügeobliegenheit	248
10.2.3 Nachprüfungsantrag	252
10.2.4 Verfahren vor der Vergabekammer	256
10.2.5 Unwirksamkeitsfeststellungsantrag	263
10.2.6 Sofortige Beschwerde	267
10.2.7 Divergenzvorlage zum BGH	270
10.2.8 Kosten	271

10.3 Vertragsverletzungsverfahren zum EuGH	274
10.4 Sekundärrechtsschutz	275
10.4.1 Schadensersatz aus § 181 Satz 1 GWB	276
10.4.2 Schadensersatz aus allgemeinen zivilrechtlichen Grundsätzen	277
10.5 Unterschwellenrechtsschutz	278
10.5.1 Zivilgerichtlicher Rechtsschutz	279
10.5.2 Landesrechtliche Überprüfung von Vergabeentscheidungen	281
10.6 Rechtsschutz bei der Vergabe von Konzessionen	282

11. Service **285**

11.1 Adressen der Nachprüfungsinstanzen	285
11.1.1 Adressen der Vergabekammern	285
11.1.2 Adressen der Vergabesenate bei den Oberlandesgerichten	291
11.1.3 Adressen weiterer Gerichte	295
11.2 Adressen der Auftragsberatungsstellen	295
11.3 Checklisten, Leitfäden, Musterunterlagen	300
11.4 Sonstige Informationsquellen	303
11.4.1 Bekanntmachungen	303
11.4.2 Zentrale Institutionen im Beschaffungswesen	303
11.4.3 Vergaberechtliche Entscheidungen	304
11.4.4 Sonstige Informationen	304
Stichwortverzeichnis	305