

Inhalt

Vorwort	5
Autorenverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	17
§ 1 Entwicklung von Verfassung und Verwaltung in Brandenburg	23
I. Von den Anfängen zum Territorialstaat, zum Absolutismus und zum Konstitutionalismus (1157–1918)	23
II. Die Provinz Brandenburg (1815–1945)	25
III. Das Land Brandenburg (1945–1952)	27
IV. Die Bezirke Potsdam, Frankfurt (Oder) und Cottbus (1952–1990)	29
V. Die Bildung des Landes Brandenburg im Jahre 1990	30
VI. Der Aufbau der Institutionen des Landes Brandenburg (1990–1993) ..	32
VII. Die Entstehung der Verfassung des Landes Brandenburg von 1992	34
§ 2 Verfassungsrecht	37
I. Präambel und Grundlagen (Art. 1–4)	37
II. Grundrechte und Staatsziele (Art. 5–54)	40
1. Allgemeines: Geltung und Rechtsschutz (Art. 5–6)	40
2. Freiheit, Gleichheit und Würde (Art. 7–20)	43
a) Menschenwürde und Leben (Art. 7–8)	43
b) Freiheit und Gleichheit (Art. 9–12)	44
c) Persönliche Freiheitsrechte (Art. 13–18)	45
d) Politische Freiheitsrechte (Art. 19–20)	46
3. Politische Gestaltungsrechte (Art. 21–24)	47
4. Rechte der Sorben und Wenden (Art. 25)	50
5. Ehe, Familie, Lebensgemeinschaften und Kinder (Art. 26–27)	51
6. Bildung, Wissenschaft, Kunst und Sport (Art. 28–35)	52
7. Kirchen und Religionsgemeinschaften (Art. 36–38)	54
8. Natur und Umwelt (Art. 39–40)	55
9. Eigentum, Wirtschaft, Arbeit und soziale Sicherung (Art. 41–51) ..	58
10. Gerichtsverfahren und Strafvollzug (Art. 52–54)	61
III. Staatsorganisation (Art. 55–117)	63
1. Landtag (Art. 55–74)	63
2. Gesetzgebung (Art. 75–81)	66
3. Landesregierung (Art. 82–95)	68
4. Verwaltung (Art. 96–100)	69
5. Finanzwesen (Art. 101–107)	72
6. Rechtspflege (Art. 108–113)	72
7. Verfassungsgebende Versammlung und Fusion mit Berlin (Art. 115 und 116)	74
IV. Fazit	75
V. Hinweise zur Fallbearbeitung	76

§ 3 Verwaltungsorganisationsrecht	78
I. Systematische Einordnung	78
II. Organisationsrechtliche Grundbegriffe	79
1. Verwaltungsträger, unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	79
2. Interne Verwaltungsträgerorganisation	80
a) Behörde	80
b) Amt und Amtswalter	81
c) Organ und Organwalter	81
III. Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Verwaltungsorganisation in Brandenburg	82
1. Grundgesetzliche Vorgaben	82
a) Überblick, Vollzug von Landesgesetzen	83
b) Vollzug von Bundesgesetzen	83
2. Landesverfassungsrechtliche Vorgaben	85
IV. Verwaltungsorganisation	87
1. Überblick	87
a) Das Landesorganisationsgesetz als zentrales Regelwerk	87
b) Binnenstruktur und grundlegende Regelungen des Landesorganisationsgesetzes	88
2. Unmittelbare Landesverwaltung	89
a) Überblick, insbesondere die Stufung der Verwaltung	89
b) Oberste Landesbehörden	90
c) Landesoberbehörden	91
d) Untere Landesbehörden	92
e) Einrichtungen des Landes, Landesbetriebe	94
f) Aufsicht	94
3. Mittelbare Staatsverwaltung	96
a) Überblick	96
b) Begriff und Arten der Körperschaft, Gemeinde und Gemeindeverbände	96
c) Weitere Körperschaften des öffentlichen Rechts	97
d) Anstalten und Stiftungen	98
V. Auswirkungen des Verwaltungsorganisationsrechts auf das Verwaltungsverfahrenrecht und das Verwaltungsprozessrecht	99
1. Verwaltungsverfahrenrecht	99
2. Verwaltungsprozessrecht	100
a) Widerspruchsverfahren	100
b) Verwaltungsgerichtsprozess	101

§ 4 Kommunalrecht	103
I. Systematische Einordnung	103
1. Begriff des Kommunalrechts	103
2. Die wichtigsten Rechtsquellen des Kommunalrechts	104
3. Geschichtliche Entwicklung der Kommunen und der kommunalen Selbstverwaltung	106
a) Von den Ursprüngen bis zur Weimarer Republik	106
b) Entwicklung bis heute	109
II. Die Gemeinde	111
1. Grundlagen	111
a) Begriff der Gemeinde	111
b) Gebietskörperschaft, Einwohner und Bürger	111
c) Juristische Person des öffentlichen Rechts	112
d) Gemeindetypen	113
2. Die Gemeinde im Staatsaufbau	113
a) Einleitung	113
b) Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	114
c) Aufgaben der Gemeinde	121
d) Staatsaufsicht über die Gemeinde	124
3. Das Gemeindeverfassungsrecht	129
a) Einleitung	129
b) Gemeindevertretung	130
c) Hauptausschuss	151
d) Bürgermeister	152
e) Beigeordnete	160
f) Einwohner und Bürger im Willensbildungsprozess	161
g) Ortsteilsverfassung	164
h) Kommunalverfassungsverstreit	165
4. Das Gemeindeverwaltungsrecht	166
a) Kommunale öffentliche Einrichtungen	166
b) Anschluss- und Benutzungszwang	170
c) Satzungen	174
d) Gemeindehaushaltsrecht und Rechnungsprüfung	179
e) Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	184
III. Der Landkreis	188
1. Äußere Verfassung	188
a) Übergemeindliche Aufgaben	189
b) Ausgleichsaufgaben	190
c) Ergänzungsaufgaben	190
d) Kompetenz-Kompetenz	191
e) Auftragsangelegenheiten	191
2. Innere Verfassung	192
3. Staatliche Verwaltung im Landkreis	193

Inhalt

IV. Die Ämter	194
1. Grundlage und Rechtsnatur	194
2. Aufgaben des Amts	195
3. Organe und Verwaltung des Amts	197
V. Rechtsformen kommunaler Zusammenarbeit	198
1. Kommunale Arbeitsgemeinschaft	199
2. Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	199
3. Zweckverband	200
4. Gemeinsame kommunale Anstalten des öffentlichen Rechts	202
VI. Klausurhinweise	204
§ 5 Polizei- und Ordnungsrecht	205
I. Systematische Einordnung	206
1. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts in Abgrenzung zum Strafrecht	206
2. Rechtsquellen des Gefahrenabwehrrechts	207
II. Organisation und Zuständigkeit der Gefahrenabwehrbehörden	208
1. Organisation und Zuständigkeit der Polizeibehörden	209
a) Polizeibehörde	209
b) Aufsicht über die Polizeibehörde	210
d) Legitimations- und Kennzeichnungspflicht von Vollzugsbediensteten	210
2. Organisation und Zuständigkeit der Ordnungsbehörden	211
a) Allgemeine Ordnungsbehörden	211
b) Sonderordnungsbehörden	213
c) Aufsicht über die Ordnungsbehörden	215
III. Aufgaben und Befugnisse der Gefahrenabwehrbehörden	219
1. Trennung zwischen Aufgaben und Befugnissen	219
2. Polizei- oder ordnungsbehördliche Einzelmaßnahmen	220
a) Grundlagen	220
b) Standardmaßnahmen	232
c) Ordnungsbehördliche Erlaubnisse oder Versagungen	238
3. Maßnahmen nach dem Versammlungsrecht	239
4. Ordnungsbehördliche Verordnungen	239
a) Abgrenzung zur Ordnungsverfügung	240
b) Formelle Anforderungen	240
c) Materielle Anforderungen	241
d) Vollzug von ordnungsbehördlichen Verordnungen	244
IV. Verwaltungszwang im Gefahrenabwehrrecht	244
1. Rechtsgrundlagen	244
2. Zwangsmittel	245
a) Ersatzvornahme	245
b) Zwangsgeld	246

c) Unmittelbarer Zwang	247
3. Zulässigkeit des Verwaltungszwangs	249
a) Regelfall	249
b) Sofortvollzug	250
4. Vollstreckungsverfahren	250
a) Androhung	250
b) Festsetzung	251
c) Anwendung des Zwangsmittels	252
5. Rechtsschutz	252
V. Ersatzleistungen	253
VI. Hinweise für die Fallbearbeitung	255
1. Prozessrecht	255
2. Rechtmäßigkeitsprüfung	255
§ 6 Bauordnungsrecht, Recht der Raumordnung und Landesplanung	257
I. Systematische Einordnung	257
1. Regelungsgegenstand des Bauordnungsrechts	259
2. Rechtsquellen des Bauordnungsrechts	260
a) Brandenburgische Bauordnung	260
b) Untergesetzliches Regelwerk	261
c) Verwaltungsvorschriften	263
d) Durch öffentliche Bekanntmachung eingeführte technische Bau- bestimmungen	263
II. Grundbegriffe der Brandenburgischen Bauordnung	264
III. Bauordnungsrechtlich Verantwortliche	265
1. Verantwortlichkeit nach der Brandenburgischen Bauordnung	265
2. Verantwortlichkeit nach dem allgemeinen Polizei- und Ordnungs- recht	269
3. Eingriffsbefugnis und Störerauswahl	269
4. Grenzen der Verantwortlichkeit	269
IV. Materielles Bauordnungsrecht	270
1. Generalklausel	270
2. Anforderungen an das Grundstück und seine Bebauung §§ 4–8	271
a) Grundstück	271
b) Abstandsregeln	272
c) Sonstige Anforderungen	274
3. Anforderungen an die bauliche Anlage	275
a) Anforderungen an die Gestaltung baulicher Anlagen: §§ 9–10	275
b) Anforderungen allgemeiner Art an die Bauausführung: §§ 11–16	275
c) Anforderungen an Bauprodukte und Bauarten: §§ 17–25	276
d) Brandverhalten von Baustoffen und Bauteilen: §§ 26–32	277

e) Anforderungen an Rettungswege, Öffnungen, Umwehungen: §§ 33–38	277
f) Anforderungen an technische Gebäudeausrüstungen: §§ 39–46	277
g) Nutzungsbedingte Anforderungen: §§ 47–51	278
4. Freistellungsmöglichkeiten	279
V. Formelles Bauordnungsrecht	281
1. Zuständige Behörden	281
2. Baugenehmigung	282
a) Notwendigkeit einer Baugenehmigung (Genehmigungspflichtigkeit)	283
b) Ausnahmen von der Notwendigkeit einer Baugenehmigung	284
c) Baugenehmigungsverfahren, vereinfachtes Baugenehmigungsverfahren und Bauanzeigeverfahren	285
d) Rechtsnatur und Regelungsgehalt der Baugenehmigung	287
e) Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung	288
f) Baugenehmigung und Privatrecht	289
g) Verfahren der Erteilung einer Baugenehmigung	289
3. Besondere Genehmigungsverfahren im Bauordnungsrecht	296
a) Bauvorbescheid	296
b) Teilbaugenehmigung	297
4. Rechtsschutzfragen	298
5. Bauüberwachung	298
6. Probleme des „Schwarzbaus“	299
VI. Raumordnung und Landesplanung	301
VII. Hinweise für die Fallbearbeitung	304
1. Erteilung einer Baugenehmigung	305
2. Bauordnungsbehördliche Verfügung	306
3. Anfechtung der Baugenehmigung durch Dritte	307
a) „Nachbarklagen“	307
b) Klagen der Gemeinde	309
4. Normenkontrollantrag gegen Bebauungspläne und Satzungen	309
§ 7 Umweltrecht	310
I. Systematische Einordnung	310
II. Allgemeines Landesumweltrecht	311
1. Umweltinformationsrecht	311
a) Rechtsgrundlagen	311
b) Informationspflichtige Stellen	312
c) Rechtsschutz	313
d) Gebühren	313
2. Prüfung von Umweltauswirkungen	314

III. Besonderes Landesumweltrecht	315
1. Naturschutzrecht	315
a) Gesetzgebungskompetenz	315
b) Rechtsgrundlagen	316
c) Verwaltungsorganisation	317
d) Ziele und Grundsätze des Naturschutzrechts	317
e) Landschaftsplanung	318
f) Eingriffe in Natur und Landschaft	319
g) Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft	320
h) Artenschutz	321
i) Erholung in Natur und Landschaft	322
j) Ehrenamtlicher Naturschutz, Mitwirkung von Vereinen	323
k) Sonstige Regelungen	323
2. Wasserrecht	324
a) Gesetzgebungskompetenz	324
b) Rechtsgrundlagen	324
c) Verwaltungsorganisation	325
d) Sachlicher Geltungsbereich des Brandenburgischen Wasserge- setzes	325
e) Einteilung der Gewässer, Eigentumsverhältnisse	326
f) Gewässerbewirtschaftung	326
g) Benutzung der Gewässer	327
h) Wasserschutzgebiete, Heilquellen und Umgang mit wasserge- fährdenden Stoffen	329
i) Wasserversorgung und Abwasserbehandlung	330
j) Unterhaltung von Gewässern; Anlagen in, an, über und unter Gewässern	331
k) Gewässerausbau, Talsperren und Rückhaltebecken	331
l) Hochwasserschutz	332
m) Gewässeraufsicht, Duldungs- und Gestattungspflichten	332
3. Immissionsschutzrecht	333
a) Gesetzgebungskompetenz	333
b) Rechtsgrundlagen	334
c) Verwaltungsorganisation	335
d) Zweck, Geltungsbereich und Begriffsbestimmungen des BbgLImSchG	335
e) Allgemeine landesrechtliche Immissionsschutzpflichten	336
f) Gebietsbezogener Immissionsschutz	337
g) Schutz der Luft	337
h) Schutz der Ruhe	338
i) Sonstige Immissionen	338
j) Vollzug, sonstige Vorschriften	338
4. Abfall- und Bodenschutzrecht	339
a) Gesetzgebungskompetenz	339

Inhalt

b) Rechtsgrundlagen	339
c) Verwaltungsorganisation	340
d) Zwecke und Ziele, Begriffsbestimmungen	340
e) Organisation der Abfallentsorgung	341
f) Abfallwirtschaftsplanung	341
g) Abfallbeseitigungsanlagen	342
h) Sonstige abfallrechtliche Vorschriften	343
i) Bodenschutz und Altlasten	343
j) Veröffentlichung von Informationen, Ordnungswidrigkeiten	344
IV. Hinweise für die Fallbearbeitung	344
Stichwortverzeichnis	345