

Inhalt

Vorwort.....	5
Abkürzungsverzeichnis	19
§ 1 Verfassungsrecht	23
I. Landes- und Verfassungsgeschichte	23
1. Vorgeschichte und Entstehung des Saarlandes	23
2. Entwicklung der Verfassung des Saarlandes	27
II. Verfassungs- und Staatsgrundlagen	28
1. Zwei Hauptteile der Verfassung des Saarlandes	28
a) Staatsorganisationsrecht der SVerf	29
b) Grundrechte der SVerf	29
2. Saarland als Land der Bundesrepublik Deutschland	31
3. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht	31
a) Kompetenzverteilung	31
b) Homogenitätsgebot	32
c) Vorrang von Bundesrecht gegenüber Landesrecht	33
4. Verfassungsprinzipien.....	34
5. Saarland und Europa	35
a) Mitwirkung über den Bundesrat	35
b) Ausschuss der Regionen; grenzüberschreitende Zusammenar- beit	36
6. Finanzwesen.....	36
a) Steuereinnahmen und Finanzausgleich	37
b) Ausgabenlasten	39
c) Haushaltshoheit – Staatsverschuldung – „Schuldenbremse“	39
d) Finanzkontrolle	41
7. Landesfarben und Landeswappen	42
III. Staatsorganisation: Verfassungsorgane	42
1. Verfassungsorgane und andere Staatsorgane im Überblick.....	42
2. Landtag	43
a) Funktionen	43
b) Landtagswahlen und Wahlprüfung	44
c) Parlamentarisches Binnenrecht: Landtagsgesetz und Geschäfts- ordnung.....	48
d) Status der Landtagsabgeordneten	49
e) Präsident, Präsidium	51
f) Fraktionen	52
g) Ausschüsse	52
h) Auflösung des Landtags	54
3. Landesregierung	54
a) Konstituierung	54

b) Kompetenzen des Ministerpräsidenten	55
c) Kompetenzen der Landesminister und des Ministerrats	57
d) Vertrauensfrage und Misstrauensvotum	58
e) Ministeranklage	59
4. Verfassungsgerichtshof	59
a) Organisation	59
b) Verfahrensarten	60
IV. Staatsfunktionen	66
1. Gesetzgebung	66
a) Gesetzgebungskompetenzen des Landes	66
b) Gesetzgebung des Landtags	66
c) Volksgesetzgebung	69
d) Verfassungsänderungen	73
e) Rechtsverordnungen; Satzungen	74
2. Verwaltung	75
3. Rechtspflege	75
a) Rechtsprechung	75
b) Gerichtsbarkeit im Bundesstaat; Rechtsstellung der Richter	75
c) Organisation der Fachgerichtsbarkeiten im Saarland	76
V. Grundrechte	76
1. Besonderheiten der Verfassung des Saarlandes	76
2. Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten	77
a) Geltung der saarländischen Grundrechte	77
b) Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab des SVerfGH	78
3. Grundrechte in der EMRK und in der Charta der Grundrechte der Europäischen Union	81
4. Grundrechte in der Verfassung des Saarlandes	82
a) Systematik; Abgrenzung zu den Staatszielbestimmungen	82
b) Grundrechtsberechtigung	84
c) Konkordanztafel GG – SVerf	85
d) Einzelne Grundrechte	88
e) Grundpflichten	94
VI. Anhang: Klausurhinweise	95
§ 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht	98
I. Grundlagen	98
II. Gesetzesvollzug im Bundesstaat	98
1. Verbot der Mischverwaltung	99
2. Landesvollzug der Bundesgesetze: Landeseigen- und Bundesauftragsverwaltung	99
a) Organisationshoheit und Kostentragung	100
b) Einwirkungsmöglichkeiten des Bundes, insb. Rechts- und Fachaufsicht	102

3. Landesvollzug der Landesgesetze	103
III. Verwaltungsorganisation	103
1. Organisatorischer Gesetzesvorbehalt	103
2. Unmittelbare und mittelbare Landesverwaltung	105
a) Unmittelbare Landesverwaltung	105
b) Mittelbare Landesverwaltung	106
3. Oberste Landesbehörden	107
4. Landesämter	108
a) Allgemeines	108
b) Landesverwaltungsamt	110
5. Untere Landesbehörden	112
a) Allgemeine innere Verwaltung; Organleihe	112
b) Finanzverwaltung	115
6. Aufsicht und Weisungsbefugnisse	116
IV. Verwaltungsverfahren	119
1. Allgemeines Verwaltungsverfahren	119
2. Elektronische Verwaltung	121
3. Verwaltungszustellung	122
4. Verwaltungsvollstreckung	123
a) Rechtsgrundlagen	124
b) Vollstreckungsfähigkeit	125
c) Arten der Verwaltungsvollstreckung	125
d) Verwaltungszwang	126
e) Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen	130
f) Rechtsschutz	133
5. Verwaltungskosten	135
a) Veranlassungsprinzip; Rechtsgrundlagen	135
b) Verwaltungs- und Benutzungsgebühren; Auslagen	136
c) Veranlassungsprinzip	136
d) Verfahren; Rechtsschutz	137
e) Kosten der Verwaltungsvollstreckung	138
V. Informationsansprüche und Datenschutz (Überblick)	139
1. Rechtliche Spannungslage	139
2. Allgemeiner Informationszugangsanspruch	139
a) Rechtsgrundlagen	139
b) Anspruchsberechtigung und -verpflichtung; Konkurrenzen	140
c) Ausschlussgründe	141
d) Kosten; Rechtsschutz	142
3. Anspruch auf Verbraucherinformationen	142
4. Anspruch auf Umweltinformationen	143
5. Datenschutz	145
6. Landesbeauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit	148
VI. Beamtenrecht (Überblick)	149
1. Unterteilung des Rechts des öffentlichen Dienstes	149

Inhalt

2. Beamten-Verfassungsrecht	150
3. Kompetenzen im Bundesstaat	151
VII. Verwaltungsprozessrecht	152
1. Kompetenzen und Rechtsgrundlagen	152
2. Aufbau und Zuständigkeiten der saarländischen Verwaltungsgerichtsbarkeit	153
3. Widerspruchsverfahren	153
a) Allgemeines, insb. Einschränkungen der Statthaftigkeit	153
b) Rechtsausschüsse: Struktur und Verfahren	155
c) Rechtsausschüsse: sachliche Zuständigkeit	156
c) Rechtsausschüsse: Prüfungsumfang	157
d) Rechtsausschüsse: reformatio in peius?	158
4. Aufsichtsklage	160
5. Widerspruchs- und Klagebefugnis – Tierschutzverbandsklage	163
6. Prozessführungsbefugnis und Prozessstandschaft	164
a) Passive Prozessführungsbefugnis	164
b) Passive Prozessstandschaft	164
VIII. Anhang: Klausurhinweise	166
§ 3 Kommunalrecht	168
I. Geschichtliche Entwicklung auf Gemeindeebene	168
1. Kommunale Selbstorganisation und Herausbildung verschiedener Verfassungstypen	168
2. Entwicklungen im Saarland	170
II. Erschließung des Themas	171
1. Kommunalrecht und Kommunalpolitik	171
2. Wichtige Rechtsquellen des Kommunalrechtes im Überblick	171
a) Verfassungsrecht	171
b) Gesetze des Saarlandes	172
c) Rechtsverordnungen	173
d) Ortsrecht	173
3. Die Europäische Union als neue Dimension	174
4. Gemeindliche Organisationsformen im Saarland	174
5. Rechtsstellung der Gemeinde	176
a) Gebietskörperschaft und juristische Person des öffentlichen Rechtes	176
b) Namensrecht	176
c) Wappen, Farben, Dienstsiegel	176
III. Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung	177
1. Begriff und Wesen kommunaler Selbstverwaltung	177
2. Gerichtlicher und prozeduraler Schutz	177
3. Allzuständigkeit (Universalität) und Autonomie	178

4. Gemeindliche Hoheitsrechte im Überblick	179
a) Gebietshoheit	179
b) Organisations- und Kooperationshoheit	180
c) Personalhoheit	180
d) Satzungshoheit	180
e) Finanzhoheit	180
f) Planungshoheit	181
g) Daseinsvorsorge	181
IV. Aufgaben der Gemeinde	181
1. Selbstverwaltungsangelegenheiten	181
a) Freiwillige Selbstverwaltungsangelegenheiten	182
b) Pflichtige Selbstverwaltungsangelegenheiten	182
2. Auftragsangelegenheiten (Fremdverwaltung).....	183
3. Organleihe.....	184
V. Die Satzungsbefugnis der Gemeinden.....	184
1. Regelmerkmale der Satzung	184
2. Besondere Satzungsermächtigungen	185
3. Formelle Aspekte	186
4. Fehlerfolgen	186
5. Prüf- und Verwerfungsrechte	187
6. Prüfungsschema	187
a) Formelle Rechtmäßigkeit.....	187
b) Materielle Rechtmäßigkeit	187
VI. Einwohner und Bürger	188
1. Einwohner	188
2. Bürger	188
3. Ehrenamtliche Tätigkeit	188
4. Instrumente unmittelbarer Demokratie	188
a) Unterrichtung der Einwohner und Einwohnerantrag	188
b) Einwohnerfragestunde und Einwohnerbefragung	189
c) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid.....	189
VII. Gemeinderat	191
1. Bedeutung der Organstellung.....	191
2. Zusammensetzung und Wahl des Gemeinderates.....	191
3. Rechtsstellung der Ratsmitglieder.....	192
a) Status und Pflichten	192
b) Interessenwiderstreit und Mitwirkungsverbot	193
c) Rechte der Ratsmitglieder	194
4. Ratsfraktionen	195
5. Zuständigkeit (Organkompetenz).....	196
6. Ratsausschüsse.....	197
7. Die Ratssitzung als Entscheidungsverfahren	197
a) Verfahrensmodalitäten.....	197
b) Aufgaben des Vorsitzenden	199

Inhalt

c) Geschäftsordnungsrecht	199
d) Entscheidungsverfahren	199
e) Niederschrift	200
f) Auskunftsrechte	200
g) Anhörungs- und Beteiligungsmöglichkeiten	201
VIII. Bürgermeister und Beigeordnete	201
1. Bürgermeister	201
a) Rechtsstellung und Wahl	201
b) Aufgabenkategorien (Organkompetenzen)	203
2. Beigeordnete	207
a) Ehren- und hauptamtliche Beigeordnete	207
b) Funktionskreis	207
IX. Kommunalverfassungsstreitverfahren	208
1. Begriff	208
2. Voraussetzungen und Kosten	208
X. Integrationsbeirat	209
XI. Orts- und Bezirkratsverfassung	210
1. Entwicklung und Funktion	210
2. Bildung des Orsrates	210
3. Aufgaben des Orsrates	211
a) Antrags- und Vorschlagsrecht	211
b) Pflicht zur Abgabe einer Stellungnahme	211
c) Anhörungsrecht	211
d) Entscheidungskompetenz	213
e) Rechtsvorschriften für den Ortsrat	215
f) Aufgaben des Ortsvorstehers	216
g) Bezirksverfassung der Landeshauptstadt Saarbrücken	216
XII. Gemeindegewirtschaft	217
1. Aspekte der kommunalen Finanzverfassung	217
a) Bundesrecht	217
b) Landesrecht	217
2. Aspekte des kommunalen Haushaltsrechtes	228
a) Allgemeine Haushaltsgrundsätze	228
b) Haushaltssatzung	229
c) Haushaltsplan	230
d) Stellenplan	232
e) Gemeindevermögen	233
f) Gemeindekasse	235
3. Vergabewesen	235
a) Vergaberechtsquellen im Überblick	235
b) Vergabe- und Vertragsordnungen	236
c) Vergabe nach der KommHVO	237
d) Vergabe nach dem GWB	238

XIII. Prüfungswesen	240
1. Prüfung durch das Rechnungsprüfungsamt	240
2. Prüfung durch das Landesverwaltungsamt	241
XIV. Verwaltungsmodernisierung.....	242
1. Das Neue Steuerungsmodell	242
2. Elektronische Verwaltungsabläufe	243
3. Lebenslagen-Konzept der KGSt	243
4. Formanpassung.....	245
5. Einheitlicher Ansprechpartner.....	247
XV. Gemeindliche Einrichtungen	249
1. Errichtung und Widmung	249
2. Einzelfälle gemeindlicher Einrichtungen	250
3. Wahlfreiheit der Organisation	250
4. Anspruchsverpflichtung und Rechtsweg	251
5. Nutzungsgrenzen	252
6. Gewerberechtliche Zulassung	254
XVI. Wirtschaftliche Betätigung und privatrechtliche Beteiligung	255
1. Rechtlicher Ausgangspunkt.....	255
2. Unternehmenskategorien	256
a) Nichtwirtschaftliche Unternehmen	256
b) Wirtschaftliche Unternehmen.....	256
c) Abwehransprüche gegen wirtschaftliche Betätigungen.....	260
3. Organisationsformen des öffentlichen Rechts.....	261
4. Organisationsformen des Privatrechts.....	263
a) Allgemeine Handlungsvoraussetzungen	263
b) Mehrheits- und mittelbare Beteiligungen	263
c) Aktiengesellschaft und Gesellschaft mit beschränkter Haftung	264
d) Holdinggesellschaft	265
5. Vertretung der Gemeinde in Organen wirtschaftlicher Unternehmen	266
6. Privatisierungsformen.....	268
XVII. Kommunale Gemeinschaftsarbeit	269
1. Zivilrecht, Arbeitsgemeinschaft und öffentlich-rechtliche Vereinbarung	269
2. Zweckverband	269
3. Gemeinschaftsarbeit und Vergaberecht	270
4. Grenzüberschreitungen	271
XVIII. Deliktstfähigkeit und Haftung der Gemeinde	271
1. OWiG und StGB	271
2. Zivilrechtliche Haftung und Amtshaftung.....	272
XIX. Kommunalaufsicht	274
1. Kommunalaufsicht als Rechtmäßigkeitskontrolle	274
2. Handhabung und Handlungsmittel.....	274

XX. Gemeindeverbände	277
1. Selbstverwaltungsaufgaben der Landkreise	277
2. Auftragsangelegenheiten der Landkreise	278
3. Organe des Landkreises	279
4. Aspekte der Finanzwirtschaft	280
5. Regionalverband Saarbrücken	281
XXI. Zusammenfassende Klausurhinweise	282
1. Verbands- und Organzuständigkeit	282
2. Gemeindlicher Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	282
3. Kommunalverfassungsstreitverfahren	283
4. Überprüfung einer Satzung	283
5. Rechtsstreitigkeiten gegen die Gemeinde	284
§ 4 Polizeirecht	285
I. Einführung	285
1. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts	285
2. Verteilung der Kompetenzen zwischen Bund und Ländern	287
II. Organisation der Polizei und Verteilung der Zuständigkeiten	290
1. Polizeiverwaltungsbehörden	290
2. Vollzugspolizei	293
III. Die Aufgaben der Polizei	296
1. Abgrenzung präventives – repressives Handeln der Polizei	297
2. Subsidiarität polizeilichen Handelns zum Schutz privater Rechte	298
3. Vollzugshilfe	299
IV. Polizeiliche Schutzgüter	300
1. Öffentliche Sicherheit	300
2. Öffentliche Ordnung	303
V. Gefahr als Voraussetzung für das polizeiliche Handeln	304
1. Allgemeine Aussagen zum Gefahrenbegriff	304
2. Gefahrenvarianten	309
VI. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit	312
1. Verhaltensverantwortlichkeit	312
a) Verursachungsbegriff	313
b) Zusatzverantwortlichkeit für Minderjährige und Verrichtungs- gehilfen	315
2. Zustandsverantwortlichkeit	316
a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt	316
b) Zustandsverantwortlichkeit des Eigentümers oder sonstiger Berechtigter	317
c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit	318
3. Inanspruchnahme des Nichtstörers	318
4. Anscheinsstörer	320
5. Putativ- bzw. Scheinstörer	321

6. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern	321
7. Störerauswahl	322
VII. Die Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten	323
1. Bei der Zustandshaftung	323
2. Bei der Verhaltenshaftung	324
VIII. Die polizeilichen Befugnisse	326
1. Zu einzelnen Standardbefugnissen	327
a) Identitätsfeststellung und Prüfungen gem. §§ 9–10 a SPolG	327
b) Befragung und Vorladung (§ 11 SPolG)	333
c) Platzverweisung, Wohnungsverweisung und Aufenthaltsverbot (§ 12 SPolG)	334
d) Gewahrsam (§ 13 SPolG)	336
e) Durchsuchen und Untersuchen von Personen (§§ 17, 17 a SPolG)	338
f) Durchsuchen von Sachen und Wohnungen (§§ 18–20 SPolG)	340
g) Sicherstellung von Sachen (§§ 21 ff. SPolG)	343
h) Befugnisse zur Verarbeitung personenbezogener Daten (§§ 25 ff. SPolG)	346
2. Polizeiliche Generalklausel	356
IX. Ermessen und Verhältnismäßigkeit	358
X. Rechtsschutz im Zusammenhang mit polizeilichen Einzelmaßnahmen	361
XI. Polizeiverordnungen (§§ 59 ff. SPolG)	362
1. Formelle Anforderungen	364
2. Materielle Anforderungen	366
3. Durchsetzung von Polizeiverordnungen sowie Rechtsschutz	369
XII. Der Verwaltungszwang (§§ 44 ff. SPolG)	369
1. Gestrecktes Vollstreckungsverfahren	370
a) Vollstreckungsfähiger Grundverwaltungsakt (§ 44 I SPolG)	370
b) Zwangsmittel	371
c) Vollstreckungsverfahren	373
2. Der Sofortvollzug (§ 44 II SPolG)	376
3. Zur Ausübung des unmittelbaren Zwangs einschließl. Schusswaffengebrauch	377
4. Abschleppen von Fahrzeugen	378
XIII. Schadensausgleich und Kostenersatz	384
1. Schadensausgleichs-, Erstattungs- und Ersatzansprüche	384
2. Kosten der Gefahrenabwehr	386
XIV. Versammlungsrecht	388
1. Verfassungsrechtliche Ausgangslage	389
2. Versammlungsgesetz	391

§ 5 Öffentliches Baurecht.....	396
I. Zusammensetzung des Öffentlichen Baurechts.....	396
II. Rahmenbedingungen.....	398
III. Bauplanungsrecht.....	398
1. Bauleitplanung.....	398
a) Zweistufiges System der Bauleitplanung.....	400
b) Das Verfahren der Bauleitplanung.....	403
c) Materielle Anforderungen an Bauleitpläne, insb. Bebauungspläne.....	410
d) Gerichtliche Kontrolle der gemeindlichen Abwägung.....	418
e) Der fehlerhafte Bebauungsplan.....	419
f) Die Sicherung der Bauleitplanung.....	423
2. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Einzelvorhaben.....	424
a) Vorhaben im Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans.....	425
b) Vorhaben im Bereich eines einfachen Bebauungsplans.....	428
c) Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB).....	428
d) Vorhaben im nicht (qualifiziert) beplanten Innenbereich (§ 34 BauGB).....	430
e) Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB).....	436
f) Gemeindliches Einvernehmen.....	443
IV. Bauordnungsrecht.....	446
1. Allgemeine Vorschriften.....	446
a) Anwendungsbereich der LBO und Begriffsbestimmungen.....	446
b) Baupolizeiliche Generalklausel und Verunstaltungsverbot.....	447
2. Ausgewählte bauordnungsrechtliche Anforderungen.....	449
3. Abweichungen.....	453
4. Organisation der Bauaufsicht.....	453
5. Baugenehmigung und Baugenehmigungsverfahren.....	454
a) Genehmigungsbedürftigkeit des Bauvorhabens.....	455
b) Die beiden Typen des Baugenehmigungsverfahrens.....	460
c) Ablauf des Genehmigungsverfahrens im Überblick.....	465
d) Die Baugenehmigung.....	467
e) Bauvorbescheid und Teilbaugenehmigung.....	470
6. Bauordnungsrechtliche Maßnahmen.....	471
a) Einstellung von (Bau-)Arbeiten (§ 81 LBO).....	472
b) Beseitigungsanordnung (§ 82 I LBO).....	474
c) Nutzungsuntersagung (§ 82 II LBO).....	477
d) Rechtsschutz im Zusammenhang mit repressiven behördlichen Maßnahmen.....	479
V. Hinweise zum Rechtsschutz im Baurecht.....	480

§ 6 Medienrecht	483
I. Gegenstand	483
1. Eingrenzung der Darstellung	483
2. Massenmedien und Individualmedien	483
3. Telemedien	484
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen	484
1. Mediengrundrechte	484
a) GG und SVerf	484
b) Einzelne Kommunikationsgewährleistungen	485
c) Rechtfertigung von Beschränkungen	486
2. Gesetzgebungskompetenzen im Medienrecht	487
a) Bundeskompetenzen	487
b) Landeskompetenzen – Staatsverträge	487
III. Allgemeines Presse- und Rundfunkrecht	488
1. Saarländisches Mediengesetz (SMG)	488
2. Freiheiten der Medien	489
3. Öffentliche Aufgabe der Medien	490
4. Datenschutz	491
a) Presse	491
b) Rundfunk	492
5. Informationsanspruch der Medien	493
a) Allgemeiner Informationsanspruch	493
b) Gerichtsberichterstattung	496
c) Zutritt zu Veranstaltungen	497
6. Sorgfaltspflichten der Medien – anerkannte journalistische Grundsätze	498
a) Wahrheitspflicht	498
b) Sachlichkeitspflicht	499
c) Pflicht zur Güterabwägung	499
7. Medienordnungsrecht	500
a) Überblick	500
b) Impressumspflicht	500
8. Gegendarstellungsrecht	501
a) Anspruchsvoraussetzungen	501
b) Rechtsfolgen und Verfahren	503
IV. Rundfunkrecht	504
1. Spezifische Rechtslage	504
a) Bedeutung der Rechtsprechung des BVerfG	504
b) Rundfunkstaatsverträge	504
2. Allgemeine Vorschriften zum Rundfunk	506
a) Ausgestaltungsbedürftigkeit der Rundfunkfreiheit	506
b) Abschichtungen; Synopse	507
c) Eigenständige Vorschriften im SMG	508

Inhalt

3. Saarländischer Rundfunk (SR)	510
a) Rechtsstellung, Aufgabe, Finanzierung und Aufsicht	510
b) Meinungsvielfalt – Binnenpluralismus	511
c) Binnenorganisation.....	512
4. Privater Rundfunk	514
a) Duale Rundfunkordnung – Medienkontrolle	514
b) Landesmedienanstalt Saarland (LMS).....	515
c) Programmverantwortlichkeit	518
d) Programmbeschwerde	519
V. Anhang: Klausurhinweise	520
Stichwortverzeichnis	523