

Inhalt

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Vorwort..... | 5 |
| Abkürzungsverzeichnis | 19 |
| § 1 Verfassungsrecht | 23 |
| I. Landes- und Verfassungsgeschichte | 23 |
| 1. Vorgeschichte und Entstehung des Saarlandes | 23 |
| 2. Entwicklung der Verfassung des Saarlandes | 27 |
| II. Verfassungs- und Staatsgrundlagen | 28 |
| 1. Zwei Hauptteile der Verfassung des Saarlandes | 28 |
| a) Staatsorganisationsrecht der SVerf | 29 |
| b) Grundrechte der SVerf | 29 |
| 2. Saarland als Land der Bundesrepublik Deutschland | 31 |
| 3. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht | 31 |
| a) Kompetenzverteilung | 31 |
| b) Homogenitätsgebot | 32 |
| c) Vorrang von Bundesrecht gegenüber Landesrecht | 33 |
| 4. Verfassungsprinzipien..... | 34 |
| 5. Saarland und Europa | 35 |
| a) Mitwirkung über den Bundesrat | 35 |
| b) Ausschuss der Regionen; grenzüberschreitende Zusammenar- beit | 36 |
| 6. Finanzwesen..... | 36 |
| a) Steuereinnahmen und Finanzausgleich | 37 |
| b) Ausgabenlasten | 39 |
| c) Haushaltshoheit – Staatsverschuldung – „Schuldenbremse“ | 39 |
| d) Finanzkontrolle | 41 |
| 7. Landesfarben und Landeswappen | 42 |
| III. Staatsorganisation: Verfassungsorgane | 42 |
| 1. Verfassungsorgane und andere Staatsorgane im Überblick..... | 42 |
| 2. Landtag | 43 |
| a) Funktionen | 43 |
| b) Landtagswahlen und Wahlprüfung | 44 |
| c) Parlamentarisches Binnenrecht: Landtagsgesetz und Geschäfts- ordnung..... | 48 |
| d) Status der Landtagsabgeordneten | 49 |
| e) Präsident, Präsidium | 51 |
| f) Fraktionen | 52 |
| g) Ausschüsse | 52 |
| h) Auflösung des Landtags | 54 |
| 3. Landesregierung | 54 |
| a) Konstituierung | 54 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| b) Kompetenzen des Ministerpräsidenten | 55 |
| c) Kompetenzen der Landesminister und des Ministerrats | 57 |
| d) Vertrauensfrage und Misstrauensvotum | 58 |
| e) Ministeranklage | 59 |
| 4. Verfassungsgerichtshof | 59 |
| a) Organisation | 59 |
| b) Verfahrensarten | 60 |
| IV. Staatsfunktionen | 66 |
| 1. Gesetzgebung | 66 |
| a) Gesetzgebungskompetenzen des Landes | 66 |
| b) Gesetzgebung des Landtags | 66 |
| c) Volksgesetzgebung | 69 |
| d) Verfassungsänderungen | 73 |
| e) Rechtsverordnungen; Satzungen | 74 |
| 2. Verwaltung | 75 |
| 3. Rechtspflege | 75 |
| a) Rechtsprechung | 75 |
| b) Gerichtsbarkeit im Bundesstaat; Rechtsstellung der Richter | 75 |
| c) Organisation der Fachgerichtsbarkeiten im Saarland | 76 |
| V. Grundrechte | 76 |
| 1. Besonderheiten der Verfassung des Saarlandes | 76 |
| 2. Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten | 77 |
| a) Geltung der saarländischen Grundrechte | 77 |
| b) Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab des SVerfGH | 78 |
| 3. Grundrechte in der EMRK und in der Charta der Grundrechte der Europäischen Union | 81 |
| 4. Grundrechte in der Verfassung des Saarlandes | 82 |
| a) Systematik; Abgrenzung zu den Staatszielbestimmungen | 82 |
| b) Grundrechtsberechtigung | 84 |
| c) Konkordanztafel GG – SVerf | 85 |
| d) Einzelne Grundrechte | 88 |
| e) Grundpflichten | 94 |
| VI. Anhang: Klausurhinweise | 95 |
| § 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht | 98 |
| I. Grundlagen | 98 |
| II. Gesetzesvollzug im Bundesstaat | 98 |
| 1. Verbot der Mischverwaltung | 99 |
| 2. Landesvollzug der Bundesgesetze: Landeseigen- und Bundesauftragsverwaltung | 99 |
| a) Organisationshoheit und Kostentragung | 100 |
| b) Einwirkungsmöglichkeiten des Bundes, insb. Rechts- und Fachaufsicht | 102 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. Landesvollzug der Landesgesetze | 103 |
| III. Verwaltungsorganisation | 103 |
| 1. Organisatorischer Gesetzesvorbehalt | 103 |
| 2. Unmittelbare und mittelbare Landesverwaltung | 105 |
| a) Unmittelbare Landesverwaltung | 105 |
| b) Mittelbare Landesverwaltung | 106 |
| 3. Oberste Landesbehörden | 107 |
| 4. Landesämter | 108 |
| a) Allgemeines | 108 |
| b) Landesverwaltungsamt | 110 |
| 5. Untere Landesbehörden | 112 |
| a) Allgemeine innere Verwaltung; Organleihe | 112 |
| b) Finanzverwaltung | 115 |
| 6. Aufsicht und Weisungsbefugnisse | 116 |
| IV. Verwaltungsverfahren | 119 |
| 1. Allgemeines Verwaltungsverfahren | 119 |
| 2. Elektronische Verwaltung | 121 |
| 3. Verwaltungszustellung | 122 |
| 4. Verwaltungsvollstreckung | 123 |
| a) Rechtsgrundlagen | 124 |
| b) Vollstreckungsfähigkeit | 125 |
| c) Arten der Verwaltungsvollstreckung | 125 |
| d) Verwaltungszwang | 126 |
| e) Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen | 130 |
| f) Rechtsschutz | 133 |
| 5. Verwaltungskosten | 135 |
| a) Veranlassungsprinzip; Rechtsgrundlagen | 135 |
| b) Verwaltungs- und Benutzungsgebühren; Auslagen | 136 |
| c) Veranlassungsprinzip | 136 |
| d) Verfahren; Rechtsschutz | 137 |
| e) Kosten der Verwaltungsvollstreckung | 138 |
| V. Informationsansprüche und Datenschutz (Überblick) | 139 |
| 1. Rechtliche Spannungslage | 139 |
| 2. Allgemeiner Informationszugangsanspruch | 139 |
| a) Rechtsgrundlagen | 139 |
| b) Anspruchsberechtigung und -verpflichtung; Konkurrenzen | 140 |
| c) Ausschlussgründe | 141 |
| d) Kosten; Rechtsschutz | 142 |
| 3. Anspruch auf Verbraucherinformationen | 142 |
| 4. Anspruch auf Umweltinformationen | 143 |
| 5. Datenschutz | 145 |
| 6. Landesbeauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit | 148 |
| VI. Beamtenrecht (Überblick) | 149 |
| 1. Unterteilung des Rechts des öffentlichen Dienstes | 149 |

Inhalt

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2. Beamten-Verfassungsrecht | 150 |
| 3. Kompetenzen im Bundesstaat | 151 |
| VII. Verwaltungsprozessrecht | 152 |
| 1. Kompetenzen und Rechtsgrundlagen | 152 |
| 2. Aufbau und Zuständigkeiten der saarländischen Verwaltungsgerichtsbarkeit | 153 |
| 3. Widerspruchsverfahren | 153 |
| a) Allgemeines, insb. Einschränkungen der Statthaftigkeit | 153 |
| b) Rechtsausschüsse: Struktur und Verfahren | 155 |
| c) Rechtsausschüsse: sachliche Zuständigkeit | 156 |
| c) Rechtsausschüsse: Prüfungsumfang | 157 |
| d) Rechtsausschüsse: reformatio in peius? | 158 |
| 4. Aufsichtsklage | 160 |
| 5. Widerspruchs- und Klagebefugnis – Tierschutzverbandsklage | 163 |
| 6. Prozessführungsbefugnis und Prozessstandschaft | 164 |
| a) Passive Prozessführungsbefugnis | 164 |
| b) Passive Prozessstandschaft | 164 |
| VIII. Anhang: Klausurhinweise | 166 |
| § 3 Kommunalrecht | 168 |
| I. Geschichtliche Entwicklung auf Gemeindeebene | 168 |
| 1. Kommunale Selbstorganisation und Herausbildung verschiedener Verfassungstypen | 168 |
| 2. Entwicklungen im Saarland | 170 |
| II. Erschließung des Themas | 171 |
| 1. Kommunalrecht und Kommunalpolitik | 171 |
| 2. Wichtige Rechtsquellen des Kommunalrechtes im Überblick | 171 |
| a) Verfassungsrecht | 171 |
| b) Gesetze des Saarlandes | 172 |
| c) Rechtsverordnungen | 173 |
| d) Ortsrecht | 173 |
| 3. Die Europäische Union als neue Dimension | 174 |
| 4. Gemeindliche Organisationsformen im Saarland | 174 |
| 5. Rechtsstellung der Gemeinde | 176 |
| a) Gebietskörperschaft und juristische Person des öffentlichen Rechtes | 176 |
| b) Namensrecht | 176 |
| c) Wappen, Farben, Dienstsiegel | 176 |
| III. Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung | 177 |
| 1. Begriff und Wesen kommunaler Selbstverwaltung | 177 |
| 2. Gerichtlicher und prozeduraler Schutz | 177 |
| 3. Allzuständigkeit (Universalität) und Autonomie | 178 |

| | |
|----------------------------------------------------------|-----|
| 4. Gemeindliche Hoheitsrechte im Überblick | 179 |
| a) Gebietshoheit | 179 |
| b) Organisations- und Kooperationshoheit | 180 |
| c) Personalhoheit | 180 |
| d) Satzungshoheit | 180 |
| e) Finanzhoheit | 180 |
| f) Planungshoheit | 181 |
| g) Daseinsvorsorge | 181 |
| IV. Aufgaben der Gemeinde | 181 |
| 1. Selbstverwaltungsangelegenheiten | 181 |
| a) Freiwillige Selbstverwaltungsangelegenheiten | 182 |
| b) Pflichtige Selbstverwaltungsangelegenheiten | 182 |
| 2. Auftragsangelegenheiten (Fremdverwaltung)..... | 183 |
| 3. Organleihe..... | 184 |
| V. Die Satzungsbefugnis der Gemeinden..... | 184 |
| 1. Regelmerkmale der Satzung | 184 |
| 2. Besondere Satzungsermächtigungen | 185 |
| 3. Formelle Aspekte | 186 |
| 4. Fehlerfolgen | 186 |
| 5. Prüf- und Verwerfungsrechte | 187 |
| 6. Prüfungsschema | 187 |
| a) Formelle Rechtmäßigkeit..... | 187 |
| b) Materielle Rechtmäßigkeit | 187 |
| VI. Einwohner und Bürger | 188 |
| 1. Einwohner | 188 |
| 2. Bürger | 188 |
| 3. Ehrenamtliche Tätigkeit | 188 |
| 4. Instrumente unmittelbarer Demokratie | 188 |
| a) Unterrichtung der Einwohner und Einwohnerantrag | 188 |
| b) Einwohnerfragestunde und Einwohnerbefragung | 189 |
| c) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid..... | 189 |
| VII. Gemeinderat | 191 |
| 1. Bedeutung der Organstellung..... | 191 |
| 2. Zusammensetzung und Wahl des Gemeinderates..... | 191 |
| 3. Rechtsstellung der Ratsmitglieder..... | 192 |
| a) Status und Pflichten | 192 |
| b) Interessenwiderstreit und Mitwirkungsverbot | 193 |
| c) Rechte der Ratsmitglieder | 194 |
| 4. Ratsfraktionen | 195 |
| 5. Zuständigkeit (Organkompetenz)..... | 196 |
| 6. Ratsausschüsse..... | 197 |
| 7. Die Ratssitzung als Entscheidungsverfahren | 197 |
| a) Verfahrensmodalitäten..... | 197 |
| b) Aufgaben des Vorsitzenden | 199 |

Inhalt

| | |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| c) Geschäftsordnungsrecht | 199 |
| d) Entscheidungsverfahren | 199 |
| e) Niederschrift | 200 |
| f) Auskunftsrechte | 200 |
| g) Anhörungs- und Beteiligungsmöglichkeiten | 201 |
| VIII. Bürgermeister und Beigeordnete | 201 |
| 1. Bürgermeister | 201 |
| a) Rechtsstellung und Wahl | 201 |
| b) Aufgabenkategorien (Organkompetenzen) | 203 |
| 2. Beigeordnete | 207 |
| a) Ehren- und hauptamtliche Beigeordnete | 207 |
| b) Funktionskreis | 207 |
| IX. Kommunalverfassungsstreitverfahren | 208 |
| 1. Begriff | 208 |
| 2. Voraussetzungen und Kosten | 208 |
| X. Integrationsbeirat | 209 |
| XI. Orts- und Bezirkratsverfassung | 210 |
| 1. Entwicklung und Funktion | 210 |
| 2. Bildung des Orsrates | 210 |
| 3. Aufgaben des Orsrates | 211 |
| a) Antrags- und Vorschlagsrecht | 211 |
| b) Pflicht zur Abgabe einer Stellungnahme | 211 |
| c) Anhörungsrecht | 211 |
| d) Entscheidungskompetenz | 213 |
| e) Rechtsvorschriften für den Ortsrat | 215 |
| f) Aufgaben des Ortsvorstehers | 216 |
| g) Bezirksverfassung der Landeshauptstadt Saarbrücken | 216 |
| XII. Gemeindegewirtschaft | 217 |
| 1. Aspekte der kommunalen Finanzverfassung | 217 |
| a) Bundesrecht | 217 |
| b) Landesrecht | 217 |
| 2. Aspekte des kommunalen Haushaltsrechtes | 228 |
| a) Allgemeine Haushaltsgrundsätze | 228 |
| b) Haushaltssatzung | 229 |
| c) Haushaltsplan | 230 |
| d) Stellenplan | 232 |
| e) Gemeindevermögen | 233 |
| f) Gemeindekasse | 235 |
| 3. Vergabewesen | 235 |
| a) Vergaberechtsquellen im Überblick | 235 |
| b) Vergabe- und Vertragsordnungen | 236 |
| c) Vergabe nach der KommHVO | 237 |
| d) Vergabe nach dem GWB | 238 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| XIII. Prüfungswesen | 240 |
| 1. Prüfung durch das Rechnungsprüfungsamt | 240 |
| 2. Prüfung durch das Landesverwaltungsamt | 241 |
| XIV. Verwaltungsmodernisierung..... | 242 |
| 1. Das Neue Steuerungsmodell | 242 |
| 2. Elektronische Verwaltungsabläufe | 243 |
| 3. Lebenslagen-Konzept der KGSt | 243 |
| 4. Formanpassung..... | 245 |
| 5. Einheitlicher Ansprechpartner..... | 247 |
| XV. Gemeindliche Einrichtungen | 249 |
| 1. Errichtung und Widmung | 249 |
| 2. Einzelfälle gemeindlicher Einrichtungen | 250 |
| 3. Wahlfreiheit der Organisation | 250 |
| 4. Anspruchsverpflichtung und Rechtsweg | 251 |
| 5. Nutzungsgrenzen | 252 |
| 6. Gewerberechtliche Zulassung | 254 |
| XVI. Wirtschaftliche Betätigung und privatrechtliche Beteiligung | 255 |
| 1. Rechtlicher Ausgangspunkt..... | 255 |
| 2. Unternehmenskategorien | 256 |
| a) Nichtwirtschaftliche Unternehmen | 256 |
| b) Wirtschaftliche Unternehmen..... | 256 |
| c) Abwehransprüche gegen wirtschaftliche Betätigungen..... | 260 |
| 3. Organisationsformen des öffentlichen Rechts..... | 261 |
| 4. Organisationsformen des Privatrechts..... | 263 |
| a) Allgemeine Handlungsvoraussetzungen | 263 |
| b) Mehrheits- und mittelbare Beteiligungen | 263 |
| c) Aktiengesellschaft und Gesellschaft mit beschränkter Haftung | 264 |
| d) Holdinggesellschaft | 265 |
| 5. Vertretung der Gemeinde in Organen wirtschaftlicher Unternehmen | 266 |
| 6. Privatisierungsformen..... | 268 |
| XVII. Kommunale Gemeinschaftsarbeit | 269 |
| 1. Zivilrecht, Arbeitsgemeinschaft und öffentlich-rechtliche Vereinbarung | 269 |
| 2. Zweckverband | 269 |
| 3. Gemeinschaftsarbeit und Vergaberecht | 270 |
| 4. Grenzüberschreitungen | 271 |
| XVIII. Deliktstfähigkeit und Haftung der Gemeinde | 271 |
| 1. OWiG und StGB | 271 |
| 2. Zivilrechtliche Haftung und Amtshaftung..... | 272 |
| XIX. Kommunalaufsicht | 274 |
| 1. Kommunalaufsicht als Rechtmäßigkeitskontrolle | 274 |
| 2. Handhabung und Handlungsmittel..... | 274 |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| XX. Gemeindeverbände | 277 |
| 1. Selbstverwaltungsaufgaben der Landkreise | 277 |
| 2. Auftragsangelegenheiten der Landkreise | 278 |
| 3. Organe des Landkreises | 279 |
| 4. Aspekte der Finanzwirtschaft | 280 |
| 5. Regionalverband Saarbrücken | 281 |
| XXI. Zusammenfassende Klausurhinweise | 282 |
| 1. Verbands- und Organzuständigkeit | 282 |
| 2. Gemeindlicher Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen | 282 |
| 3. Kommunalverfassungsstreitverfahren | 283 |
| 4. Überprüfung einer Satzung | 283 |
| 5. Rechtsstreitigkeiten gegen die Gemeinde | 284 |
| § 4 Polizeirecht | 285 |
| I. Einführung | 285 |
| 1. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts | 285 |
| 2. Verteilung der Kompetenzen zwischen Bund und Ländern | 287 |
| II. Organisation der Polizei und Verteilung der Zuständigkeiten | 290 |
| 1. Polizeiverwaltungsbehörden | 290 |
| 2. Vollzugspolizei | 293 |
| III. Die Aufgaben der Polizei | 296 |
| 1. Abgrenzung präventives – repressives Handeln der Polizei | 297 |
| 2. Subsidiarität polizeilichen Handelns zum Schutz privater Rechte | 298 |
| 3. Vollzugshilfe | 299 |
| IV. Polizeiliche Schutzgüter | 300 |
| 1. Öffentliche Sicherheit | 300 |
| 2. Öffentliche Ordnung | 303 |
| V. Gefahr als Voraussetzung für das polizeiliche Handeln | 304 |
| 1. Allgemeine Aussagen zum Gefahrenbegriff | 304 |
| 2. Gefahrenvarianten | 309 |
| VI. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit | 312 |
| 1. Verhaltensverantwortlichkeit | 312 |
| a) Verursachungsbegriff | 313 |
| b) Zusatzverantwortlichkeit für Minderjährige und Verrichtungs- gehilfen | 315 |
| 2. Zustandsverantwortlichkeit | 316 |
| a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt | 316 |
| b) Zustandsverantwortlichkeit des Eigentümers oder sonstiger Berechtigter | 317 |
| c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit | 318 |
| 3. Inanspruchnahme des Nichtstörers | 318 |
| 4. Anscheinstörer | 320 |
| 5. Putativ- bzw. Scheinstörer | 321 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern | 321 |
| 7. Störerauswahl | 322 |
| VII. Die Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten | 323 |
| 1. Bei der Zustandshaftung | 323 |
| 2. Bei der Verhaltenshaftung | 324 |
| VIII. Die polizeilichen Befugnisse | 326 |
| 1. Zu einzelnen Standardbefugnissen | 327 |
| a) Identitätsfeststellung und Prüfungen gem. §§ 9–10 a SPolG | 327 |
| b) Befragung und Vorladung (§ 11 SPolG) | 333 |
| c) Platzverweisung, Wohnungsverweisung und Aufenthaltsverbot (§ 12 SPolG) | 334 |
| d) Gewahrsam (§ 13 SPolG) | 336 |
| e) Durchsuchen und Untersuchen von Personen (§§ 17, 17 a SPolG) | 338 |
| f) Durchsuchen von Sachen und Wohnungen (§§ 18–20 SPolG) | 340 |
| g) Sicherstellung von Sachen (§§ 21 ff. SPolG) | 343 |
| h) Befugnisse zur Verarbeitung personenbezogener Daten (§§ 25 ff. SPolG) | 346 |
| 2. Polizeiliche Generalklausel | 356 |
| IX. Ermessen und Verhältnismäßigkeit | 358 |
| X. Rechtsschutz im Zusammenhang mit polizeilichen Einzelmaßnahmen | 361 |
| XI. Polizeiverordnungen (§§ 59 ff. SPolG) | 362 |
| 1. Formelle Anforderungen | 364 |
| 2. Materielle Anforderungen | 366 |
| 3. Durchsetzung von Polizeiverordnungen sowie Rechtsschutz | 369 |
| XII. Der Verwaltungszwang (§§ 44 ff. SPolG) | 369 |
| 1. Gestrecktes Vollstreckungsverfahren | 370 |
| a) Vollstreckungsfähiger Grundverwaltungsakt (§ 44 I SPolG) | 370 |
| b) Zwangsmittel | 371 |
| c) Vollstreckungsverfahren | 373 |
| 2. Der Sofortvollzug (§ 44 II SPolG) | 376 |
| 3. Zur Ausübung des unmittelbaren Zwangs einschließl. Schusswaffengebrauch | 377 |
| 4. Abschleppen von Fahrzeugen | 378 |
| XIII. Schadensausgleich und Kostenersatz | 384 |
| 1. Schadensausgleichs-, Erstattungs- und Ersatzansprüche | 384 |
| 2. Kosten der Gefahrenabwehr | 386 |
| XIV. Versammlungsrecht | 388 |
| 1. Verfassungsrechtliche Ausgangslage | 389 |
| 2. Versammlungsgesetz | 391 |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 5 Öffentliches Baurecht | 396 |
| I. Zusammensetzung des Öffentlichen Baurechts | 396 |
| II. Rahmenbedingungen | 398 |
| III. Bauplanungsrecht..... | 398 |
| 1. Bauleitplanung..... | 398 |
| a) Zweistufiges System der Bauleitplanung | 400 |
| b) Das Verfahren der Bauleitplanung | 403 |
| c) Materielle Anforderungen an Bauleitpläne, insb. Bebauungspläne | 410 |
| d) Gerichtliche Kontrolle der gemeindlichen Abwägung..... | 418 |
| e) Der fehlerhafte Bebauungsplan..... | 419 |
| f) Die Sicherung der Bauleitplanung..... | 423 |
| 2. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Einzelvorhaben..... | 424 |
| a) Vorhaben im Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans | 425 |
| b) Vorhaben im Bereich eines einfachen Bebauungsplans..... | 428 |
| c) Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB) | 428 |
| d) Vorhaben im nicht (qualifiziert) beplanten Innenbereich (§ 34 BauGB)..... | 430 |
| e) Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB) | 436 |
| f) Gemeindliches Einvernehmen | 443 |
| IV. Bauordnungsrecht | 446 |
| 1. Allgemeine Vorschriften | 446 |
| a) Anwendungsbereich der LBO und Begriffsbestimmungen..... | 446 |
| b) Baupolizeiliche Generalklausel und Verunstaltungsverbot | 447 |
| 2. Ausgewählte bauordnungsrechtliche Anforderungen | 449 |
| 3. Abweichungen | 453 |
| 4. Organisation der Bauaufsicht..... | 453 |
| 5. Baugenehmigung und Baugenehmigungsverfahren | 454 |
| a) Genehmigungsbedürftigkeit des Bauvorhabens | 455 |
| b) Die beiden Typen des Baugenehmigungsverfahrens | 460 |
| c) Ablauf des Genehmigungsverfahrens im Überblick | 465 |
| d) Die Baugenehmigung | 467 |
| e) Bauvorbescheid und Teilbaugenehmigung | 470 |
| 6. Bauordnungsrechtliche Maßnahmen | 471 |
| a) Einstellung von (Bau-)Arbeiten (§ 81 LBO) | 472 |
| b) Beseitigungsanordnung (§ 82 I LBO)..... | 474 |
| c) Nutzungsuntersagung (§ 82 II LBO)..... | 477 |
| d) Rechtsschutz im Zusammenhang mit repressiven behördlichen Maßnahmen..... | 479 |
| V. Hinweise zum Rechtsschutz im Baurecht | 480 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 6 Medienrecht | 483 |
| I. Gegenstand | 483 |
| 1. Eingrenzung der Darstellung | 483 |
| 2. Massenmedien und Individualmedien | 483 |
| 3. Telemedien | 484 |
| II. Verfassungsrechtliche Grundlagen | 484 |
| 1. Mediengrundrechte | 484 |
| a) GG und SVerf | 484 |
| b) Einzelne Kommunikationsgewährleistungen | 485 |
| c) Rechtfertigung von Beschränkungen | 486 |
| 2. Gesetzgebungskompetenzen im Medienrecht | 487 |
| a) Bundeskompetenzen | 487 |
| b) Landeskompetenzen – Staatsverträge | 487 |
| III. Allgemeines Presse- und Rundfunkrecht | 488 |
| 1. Saarländisches Mediengesetz (SMG) | 488 |
| 2. Freiheiten der Medien | 489 |
| 3. Öffentliche Aufgabe der Medien | 490 |
| 4. Datenschutz | 491 |
| a) Presse | 491 |
| b) Rundfunk | 492 |
| 5. Informationsanspruch der Medien | 493 |
| a) Allgemeiner Informationsanspruch | 493 |
| b) Gerichtsberichterstattung | 496 |
| c) Zutritt zu Veranstaltungen | 497 |
| 6. Sorgfaltspflichten der Medien – anerkannte journalistische Grund- sätze | 498 |
| a) Wahrheitspflicht | 498 |
| b) Sachlichkeitspflicht | 499 |
| c) Pflicht zur Güterabwägung | 499 |
| 7. Medienordnungsrecht | 500 |
| a) Überblick | 500 |
| b) Impressumspflicht | 500 |
| 8. Gegendarstellungsrecht | 501 |
| a) Anspruchsvoraussetzungen | 501 |
| b) Rechtsfolgen und Verfahren | 503 |
| IV. Rundfunkrecht | 504 |
| 1. Spezifische Rechtslage | 504 |
| a) Bedeutung der Rechtsprechung des BVerfG | 504 |
| b) Rundfunkstaatsverträge | 504 |
| 2. Allgemeine Vorschriften zum Rundfunk | 506 |
| a) Ausgestaltungsbedürftigkeit der Rundfunkfreiheit | 506 |
| b) Abschichtungen; Synopse | 507 |
| c) Eigenständige Vorschriften im SMG | 508 |

Inhalt

| | |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| 3. Saarländischer Rundfunk (SR) | 510 |
| a) Rechtsstellung, Aufgabe, Finanzierung und Aufsicht | 510 |
| b) Meinungsvielfalt – Binnenpluralismus | 511 |
| c) Binnenorganisation..... | 512 |
| 4. Privater Rundfunk | 514 |
| a) Duale Rundfunkordnung – Medienkontrolle | 514 |
| b) Landesmedienanstalt Saarland (LMS)..... | 515 |
| c) Programmverantwortlichkeit | 518 |
| d) Programmbeschwerde | 519 |
| V. Anhang: Klausurhinweise | 520 |
| Stichwortverzeichnis | 523 |