

Inhaltsverzeichnis mit Gliederung

Vorworte	III
Zu diesem Lehrbuch	III
Zum Verfasser	V
Literaturverzeichnis	XIV
Abkürzungsverzeichnis	XVIII
Grundstudium	
Einführung in die Grundlagen und die Bedeutung des Eingriffsrechts, Historie und Organisation der Polizei	1
Erster Abschnitt	
Allgemeine Bedeutung des Eingriffsrechts	2
I. Der Mensch als Mittelpunkt staatlichen Handelns	2
1. Der Mensch als Person	2
2. Der Mensch als Gemeinschaftswesen	3
II. Die Polizei als Hüter von Recht und Gesetz	7
III. Grenzen polizeilicher Macht	7
Zweiter Abschnitt	
Rechtsquellen	8
I. Das Europarecht als Rechtsquelle	9
II. Das Verfassungsrecht als Rechtsquelle	11
III. Ungeschriebene Rechtsgrundsätze als Rechtsquelle	11
IV. Das Gesetz als Rechtsquelle	12
1. Das Gefahrenabwehrrecht	14
2. Das Polizeirecht	17
3. Das Strafrecht und das Strafprozessrecht	18
4. Das Ordnungswidrigkeitenrecht	19
V. Das Völkerrecht als Rechtsquelle	20
VI. Die Rechtsquellenhierarchie	22
VII. Kollisionsregeln	23
Dritter Abschnitt	
Historie der Polizei	26
Vierter Abschnitt	
Organisation der Polizei NRW	37
1. Kapitel	
Das Handeln der Polizei	45
Gesetz und Recht als Maßstab polizeilichen Handelns	45
I. Bindung an das Gesetz (Gesetzmäßigkeitsprinzip)	46
1. Vorrang des Gesetzes	47
2. Vorbehalt des Gesetzes	50
3. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	52
II. Bindung der Verwaltung an das Recht	54

Formen polizeilichen Handelns und Handlungsarten im Eingriffsrecht 58**Erster Abschnitt**

Formen polizeilichen Handelns	58
I. Eingriffshandeln (der Grundrechtseingriff).....	59
1. Eingriffshandeln durch gezielte Anordnungen	59
2. Faktische Rechtseingriffe	61
II. Schlicht-hoheitliches Handeln (Realakthandeln)	65
III. Ergebnis	67

Zweiter Abschnitt

Handlungsarten im Eingriffsrecht / allgemeine Begriffsbestimmungen.....	68
I. Handlungsarten im Rahmen der Gefahrenabwehr.....	68
1. Der Verwaltungsakt (VA).....	69
1.1 Verwaltungsaktbegriff	69
1.2 Verwaltungsaktarten	73
2. Der faktische Rechtseingriff im Gefahrenabwehrrecht	75
3. Exkurs	75
3.1 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	75
3.2 Verfahrens- und Formvorschriften	80
4. Nichtigkeit bzw. Mangelhaftigkeit eines Verwaltungsaktes.....	82
5. Aufhebung eines Verwaltungsaktes.....	85
II. Handlungsarten im Strafverfahren.....	86
1. Der Justizverwaltungsakt.....	87
2. Faktische Rechtseingriffe zur Strafverfolgung (Prozesshandlungen)	89
III. Handlungsarten im Rahmen der Ordnungswidrigkeitenverfolgung.....	90
1. Verwaltungsakte der Verwaltungsbehörden	90
2. Faktische Verfolgungseingriffe (Realakte mit Eingriffscharakter)	91

Präventiv- und repressivpolizeiliches Handeln - Aufgaben der Polizei 91**Erster Abschnitt**

Die Gefahrenabwehr / Begriffsbestimmungen.....	92
I. Die Aufgabe der Gefahrenabwehr	92
II. Die Gefahr/Gefahrenursachen	93
1. Gefahrenbegriff.....	93
2. Gefahrenursachen	96
III. Öffentliche Sicherheit.....	97
1. Sicherheitsgüter.....	97
IV. Öffentliche Ordnung	100
V. Öffentliches Interesse	102
VI. Gefahrengrade / Die Qualifikationen der Gefahren	104
VII. Schein- und Anscheinsgefahr, Gefahrenverdacht, Gefahr im Verzug.....	109
VIII. Das Vorfeld von Gefahr und Straftat.....	113

Zweiter Abschnitt

Das Strafverfahren/die Strafverfolgung/Begriffsbestimmungen.....	114
I. Die Strafe.....	114
II. Das Strafverfahren	115
1. Die Straftat	115
2. Das Ermittlungsverfahren	118
3. Der Verdacht.....	122
4. Verdachtsarten	124
5. Abschluss des Ermittlungsverfahrens.....	126

VIII

Dritter Abschnitt

Das Bußgeldverfahren (Ordnungswidrigkeitenverfahren);

die Ordnungswidrigkeitenverfolgung/Begriffsbestimmungen	127
I. Die Geldbuße	127
II. Das Ordnungswidrigkeitenverfahren	127
1. Der Begriff der Ordnungswidrigkeit	128
2. Das Ermittlungsverfahren	128
III. Zuständigkeit für die Owi-Verfolgung	129
1. Zuständigkeit der Polizei als Verwaltungsbehörde (Verfolgungsbehörde)	130
2. Allgemeine Zuständigkeit der Polizei zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	130
3. Die Polizei als Ermittlungsorgan der Verwaltungsbehörde	131
4. Die Staatsanwaltschaft als Verfolgungsbehörde	131
IV. Befugnisse der Polizei zur Owi-Verfolgung	131
V. Das Opportunitätsprinzip	132
VI. Abschluss des Ermittlungsverfahrens	133
VII. Das Ahndungsverfahren	133
1. Die Geldbuße als Rechtsfolge	133
2. Das Verwarnungsverfahren	134
VIII. Der Zusammenhang zwischen Ordnungswidrigkeiten und Straftaten	138
Die Rechtmäßigkeit polizeilichen Handelns	138

Erster Abschnitt

Formelle Voraussetzungen	139
I. Sachliche Zuständigkeit	139
1. Die gesetzlichen Aufgaben aus § 1 PolG	139
2. Zuweisung der Aufgaben an die Polizeibehörden/Amtswalterprinzip/ instanzielle Zuständigkeit	141
3. Die instanzielle Zuständigkeit	147
4. Die Aufgabe der Gefahrenabwehr	148
4.1 Allgemeine Gefahrenabwehr	148
4.1.1 Originäre Zuständigkeit	150
4.1.2 Subsidiäre Zuständigkeit	155
4.1.3 Schutz privater Rechte	158
4.2 Spezielle Aufgabenzuweisung zur Gefahrenabwehr	169
5. Die Aufgabe der Strafverfolgung	172
6. Die Aufgabe der Ordnungswidrigkeitenverfolgung	173
7. Das Problem der Doppelfunktionalität	174
8. Amtshilfe (im weiteren Sinne)	177
8.1 Amtshilfe Grundsätze	178
8.2 Amtshilfe (im engeren Sinne)	179
8.3 Vollzugshilfe	181
II. Örtliche Zuständigkeit	186
1. Die Zuständigkeit im eigenen Polizeibezirk	186
2. Die Zuständigkeit im Bezirk einer anderen Behörde des Landes NRW	187
3. Zuständigkeit auf dem Gebiet der Kreispolizeibehörden anderer Länder	190
4. Nacheile im gesamten Bundesgebiet	192
5. Zuständigkeit auf dem Gebiet angrenzender Staaten	192
III. Verfahrens- und Formvorschriften	193
1. Verfahrens- und Formvorschriften im Rahmen der Gefahrenabwehr	194
2. Verfahrens- und Formvorschriften bei der Strafverfolgung	201
3. Verfahrens- und Formvorschriften bei der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	201
4. Anordnungsbefugnisse	202

IV.	Folgen der Missachtung formeller Voraussetzungen.....	205
-----	---	-----

Zweiter Abschnitt

Materielle Voraussetzungen	213
I. Ermächtigungen (Befugnisse) zu Rechtseingriffen	214
1. Ermächtigungsnormen (Befugnisnormen)	215
1.1 Der Tatbestand	215
1.2 Die Rechtsfolge.....	216
2. Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe.....	217
3. Aufgabenorientierte Anwendung der Befugnisse/Ermächtigungen	219
3.1 Ermächtigungen/Befugnisse zur Gefahrenabwehr.....	219
3.2 Ermächtigungen (Befugnisse) zur Strafverfolgung	224
3.3 Ermächtigungen (Befugnisse) zur Ordnungswidrigkeitenverfolgung	224
II. Adressaten der Ermächtigung (Richtung der Maßnahme).....	226
1. Der Adressat in der Gefahrenabwehr	226
2. Der Adressat im Strafverfahren	243
3. Der Adressat im Bußgeldverfahren	245
III. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	245
1. Das pflichtgemäße Ermessen	245
2. Das Verhältnismäßigkeitsprinzip im weiteren Sinne (Übermaßverbot)	261
3. Weitere grundgesetzliche Anforderungen.....	267

2. Kapitel

Platzverweisung und Aufenthaltsverbot	269
--	-----

Erster Abschnitt

Platzverweisung und Aufenthaltsverbot	269
I. Der Platzverweis zur Gefahrenabwehr	272
I.1 Der kurzfristige (vorübergehende) Platzverweis zur Abwehr konkreter Gefahren	272
1. Ermächtigung	272
2. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	276
3. Verfahrens- und Formvorschriften	278
4. Weitere Anwendungsbeispiele	278
5. Hinweis.....	279
I.2 Aufenthaltsverbot,	280
1. Ermächtigung	280
2. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	282
3. Verfahrens- und Formvorschriften	283
4. Hinweis.....	283
5. Anwendungsbeispiele.....	284

Zweiter Abschnitt

Der Platzverweis zur Strafverfolgung	285
1. Ermächtigung	285
2. Verfahrens- und Formvorschriften	287
3. Hinweis.....	287

3. Kapitel

Generalklauseln als Eingriffsermächtigung	288
I. Die Generalklausel im Gefahrenabwehrrecht.....	289
1. Generalermächtigung.....	289
2. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	295
3. Besondere Rechtmäßigkeitsanforderungen	298

X

4.	Form- und Verfahrensvorschriften.....	298
5.	Hinweis.....	298
II.	Generalklausel zur Strafverfolgung/zur Verfolgung von Owi	299
1.	Generalermächtigung.....	299
2.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	302
3.	Besondere Rechtmäßigkeitsanforderungen	302
4.	Form- und Verfahrensvorschriften.....	303
5.	Anwendungsbeispiele.....	303
6.	Auskunftsersuchen der Behörden.....	304

4. Kapitel

Identitätsfeststellung.....	305
------------------------------------	------------

Erster Abschnitt

Allgemeine Vorschriften für die Datenerhebung.....	306	
I.	Allgemeine Vorschriften für die Datenerhebung zur Gefahrenabwehr.....	306
1.	Der Grundsatz der Datenerhebung bei der betreffenden Person	306
2.	Grundsatz offener Datenerhebung.....	307
3.	Zweckbindung	308
4.	Aufklärungspflicht.....	310
II.	Verfahren bei Strafverfolgungs-/Owi-Verfolgungsmaßnahmen	310

Zweiter Abschnitt

Die Identitätsfeststellung.....	311	
I.	Identitätsfeststellung zur Gefahrenabwehr	313
1.	Ermächtigung	313
2.	Zugelassene Rechtsfolgen	324
3.	Form- und Verfahrensvorschriften	327
4.	Hinweis.....	328
II.	Identitätsfeststellung zur Strafverfolgung - § 163 StPO.....	329
1.	Ermächtigung zur Identifizierung des Verdächtigen	329
2.	Ermächtigung zur Identifizierung beim Unverdächtigen	333
3.	Festhalten zur Identitätsfeststellung	336
III.	Identitätsfeststellungen zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten.....	339

5. Kapitel

Befragung/Vernehmung.....	340	
I.	Die Befragung zur Gefahrenabwehr.....	340
1.	Ermächtigung zur Befragung.....	342
2.	Personalienfeststellung als Folge des Befragungsrechtes.....	345
3.	Besondere Auskunftspflichten.....	346
II.	Befragung im Rahmen der Straf- oder Owi-Verfolgung.....	349
III.	Die Vernehmung im Rahmen der Strafverfolgung.....	351
1.	Die Beschuldigtenvernehmung.....	353
2.	Zeugen- und Sachverständigenvernehmung.....	359
3.	Ergänzende Hinweise zur Vernehmung von Beschuldigten, Zeugen oder Sachverständigen.....	372
IV.	Die Vernehmung im Ordnungswidrigkeitenverfahren	373

6. Kapitel	
Die Observation	375
Erster Abschnitt	
Die Observation zur Gefahrenabwehr - § 16 a PolG	381
1. Längerfristige Observation.....	381
2. Kurzfristige Observation - § 16 a IV PolG.....	388
3. Ermächtigungsbegrenzende Bestimmung, insbesondere Art.13 GG.....	391
4. Datennutzung.....	392
Zweiter Abschnitt	
II. Observationen zur Strafverfolgung - § 163f und § 163 I 2 StPO	392
1. Ermächtigung.....	392
2. Verfahrens- und Formvorschriften.....	398
3. Datennutzung und sonstige Pflichten.....	398
Dritter Abschnitt	
Observation zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	399
Vierter Abschnitt	
Die Datenerhebung zur Eigensicherung	399
1. Ermächtigung.....	399
2. Adressat.....	401
3. Verfahrens- und Formvorschriften.....	401
4. Exkurs – kritische Sicht auf § 15 b PolG und Einführung einer Bodycam.....	402
7. Kapitel	
Freiheitsentziehungen	410
Erster Abschnitt	
Die Gewahrsamnahme	416
I. Spezielle Ermächtigungen zur Gewahrsamnahme.....	417
II. Allgemeine Ermächtigung zur Gewahrsamnahme.....	417
1. Ermächtigung.....	417
2. Allgemeine und besondere Rechtmäßigkeitsanforderungen.....	432
3. Verfahrens- und Formvorschriften.....	435
4. Hinweis.....	436
5. Exkurs.....	436
Zweiter Abschnitt	
Die Festnahme	442
I. Festnahmerecht für Jedermann.....	442
1. Ermächtigung.....	442
2. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen.....	446
3. Verfahrens- und Formvorschriften.....	447
II. Das Festnahmerecht für Staatsanwaltschaft und Polizeibeamte.....	447
1. Ermächtigung.....	447
2. Rechtsfolge.....	472
3. Verfahrens- und Formvorschriften.....	473
III. Das Festnahmerecht nach § 127 b StPO.....	474
IV. Das Festnahmerecht nach § 19 IRG (Gesetz über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen).....	479
Dritter Abschnitt	
Die Verhaftung	481

8. Kapitel

Sicherheitsleistungen	483
I. Die Sicherheitsleistung nach § 132 StPO	484
1. Ermächtigung	484
2. Verfahrens- und Formvorschriften	488
II. Die Sicherheitsleistung nach § 127 a StPO	489
1. Ermächtigung	489
2. Verfahrens- und Formvorschriften	492
III: Die Sicherheitsleistung bei der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	493

9. Kapitel

Amtliche Verwahrung – Sicherstellung /Beschlagnahme	495
--	-----

Erster Abschnitt

Die Sicherstellung zur Gefahrenabwehr	498
1. Ermächtigung	498
2. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	507
3. Verfahrens- und Formvorschriften bei der Sicherstellung	507
4. Die Verwahrung sichergestellter Sachen	508
5. Verwertung, Unbrauchbarmachung, Vernichtung einer sichergestellten Sache	509
6. Herausgabe, Kosten	513

Zweiter Abschnitt

Sicherstellung/Beschlagnahme von Beweismitteln	514
I. Die Sicherstellung/Beschlagnahme von Beweismitteln zur Strafverfolgung	515
1. Ermächtigung	515
2. Ermächtigungsbegrenzende Bestimmungen	520
3. Übermaßverbot	531
4. Verfahrens- und Formvorschriften	531
5. Herausgabe sichergestellter Sachen, Kosten	534
6. Beschlagnahmebeispiele	536
II. Sicherstellung und Beschlagnahme vom Beweismitteln zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	538

10. Kapitel

Durchsuchungen	539
-----------------------------	-----

Erster Abschnitt

Durchsuchung zur Gefahrenabwehr	547
I. Durchsuchung von Personen	547
1. Ermächtigung	547
2. Form- und Verfahrensvorschriften	560
II. Durchsuchung von Sachen	560
1. Ermächtigung	560
2. Form- und Verfahrensvorschriften	568
III. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen	568
1. Ermächtigung	568
2. Anordnungsbefugnis, Verfahrensvorschriften und Formvorschriften	581

Zweiter Abschnitt

Durchsuchung zur Strafverfolgung/Owi-Verfolgung	584
I. Durchsuchung beim Verdächtigen	584
1. Ermächtigung	584
2. Voraussetzungen und Durchsuchungszwecke nach § 102 StPO im Überblick	590

II.	Durchsuchung bei anderen Personen.....	592
1.	Ermächtigung	592
III.	Gebäudedurchsuchung - § 103 I 2 StPO.....	598
1.	Ermächtigung	598
IV.	Ermächtigungsbegrenzende Bestimmungen, Verfahrens- und Formvorschriften.....	600
1.	Nächtliche Hausdurchsuchungen, § 104 StPO	600
2.	Anordnungs- und Durchführungsbefugnis, § 105 I und III StPO.....	603
3.	Durchsicht von Papieren.....	607
4.	Hinzuziehung von Zeugen, Anwesenheitsrecht usw.	608
5.	Zufallsfunde.....	611
V.	Durchsuchung im Rahmen der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten.....	613
Anhang		614
I.	Der Gutachtenstil.....	614
II.	Schemata zur Lösung von Klausuren im Fach Eingriffsrecht	617
III:	Aufbauschema für Kombinationsklausuren Staatsrecht/Eingriffsrecht	623
III.	Musterlösungen.....	624
IV.	Lösungsskizzen zur Zwangsanwendung	657
Stichwortverzeichnis		711