

Inhalt

I. EINFÜHRUNG	19
II. KLÄRUNG DES BEGRIFFS „BESCHÄFTIGUNGSPOLITIK“ Fragen zu Kapitel II	27 28
III. KONZEPTIONELLE GRUNDLAGEN DER BESCHÄFTIGUNGSPOLITIK	30
1. Wirtschaftstheoretische Ansätze	30
1.1 Markttheorien	30
1.2 Moderne Beschäftigungstheorie	34
1.2.1 Keynes'sche Beschäftigungskonzeption	34
1.2.2 Phillips-Kurve	36
2. Dreisektorenhypothesen	40
3. Bildungsökonomische Ansätze	44
4. Arbeitsmarktprojektionen	46
5. Kosten-Ertragsanalysen	47
6. Humankapitalrechnung	49
7. Konzept der Teilarbeitsmärkte	50
7.1 Hypothese des dualen Arbeitsmarktes	50
7.2 Qualifikationsspezifische Teilarbeitsmärkte	52
7.3 Typisierung regionaler Arbeitsmärkte	54
8. Konzeptionelle Ansätze zur praktischen Grundlegung gesellschaftspolitischer Maßnahmen	55
8.1 Modelle wissenschaftlicher Beratung der Gesellschaftspolitik	55
8.2 Interessenorientierter Ansatz	56
8.3 Exemplifizierung beschäftigungsorientierter Interessenbereiche	59
8.3.1 Arbeitsergebnis	59
8.3.2 Arbeitsvollzug	60
9. Schlußfolgerungen	68
10. Fragen zu Kapitel III	71

1. Indikatoren zur Messung der Beschäftigungsentwicklung in der BRD	74
1.1 Aussagefähigkeit wesentlicher Indikatoren	74
1.2 Strukturmerkmale der Arbeitslosigkeit	76
1.3 Arbeitsmarktbilanzen	80
2. Globale Entwicklung von Beschäftigung und Arbeitslosigkeit	81
2.1 Rückblick: 1950—1973	81
2.2 Beschäftigungskrise seit 1974	85
2.3 Zukünftige Beschäftigungsentwicklung	89
3. Sektorale Beschäftigungsstruktur	90
4. Berufliche Anforderungen und Qualifikationsmerkmale	97
4.1 Änderungen der Funktionspyramide	97
4.2 Veränderungen des beruflichen Qualifikationsniveaus	99
4.3 Quantitative Ungleichgewichte	102
4.4 Qualitative Ungleichgewichte	103
5. Regionale Beschäftigungsstruktur	110
5.1 Regionale Wirtschafts- und Beschäftigungsstrukturen	110
5.2 Regionale Pendelbewegungen	114
5.3 Wanderungsbewegungen	116
6. Strukturelle Arbeitslosigkeit und Unterbeschäftigung	118
6.1 Freisetzungen	118
6.2 Strukturmerkmale der Arbeitslosigkeit	123
6.2.1 Regionale Verteilung der Arbeitslosigkeit	124
6.2.2 Arbeitslosigkeit nach beruflicher Qualifikation und Tätigkeit	126
6.3 Unterbeschäftigung	130
7. Politische Kontroverse zur Erklärung der Arbeitslosigkeit	131
8. Beschäftigungsprobleme einzelner Personengruppen	140
8.1 Weibliche Arbeitnehmer	140
8.2 Ältere Arbeitnehmer	148
8.3 Behinderte Arbeitnehmer	154
8.4 Jüngere Arbeitnehmer	156
8.5 Ausländische Arbeitnehmer	164
9. Schlußfolgerungen	171
10. Fragen zu Kapitel IV	174

1.	Entwicklung der Beschäftigungspolitik in der BRD	177
1.1	Erste Phase: Reaktive Arbeitsmarktpolitik	177
1.2	Zweite Phase: Beginn einer aktiven Wirtschafts- und Arbeitsmarktpolitik	180
1.2.1	Globale Konjunktursteuerung	180
1.2.2	Sektorale und regionale Strukturpolitik	181
1.2.3	Aktive Arbeitsmarktpolitik	182
1.3	Dritte Phase: Integrierte Beschäftigungspolitik	186
2.	Beeinflussung der Nachfrage nach Arbeitskräften zur Sicherung der Vollbeschäftigung	188
2.1	Konjunktursteuerung	188
2.2	Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	192
2.3	Struktursteuerung	195
2.3.1	Rechtliche Grundlagen und Grundsätze	196
2.3.2	Beschäftigungswirkungen der regionalen Strukturpolitik	199
2.3.3	Schlußfolgerungen	202
3.	Beeinflussung des Angebots an Arbeitskräften	205
3.1	Steuerung der Ausländerbeschäftigung	205
3.2	Arbeitsvermittlung	208
3.3	Berufsberatung	212
3.4	Berufliche Weiterbildung	215
3.4.1	Gesetzliche Grundlagen	216
3.4.2	Beschäftigungswirkungen beruflicher Weiterbildung	218
3.4.3	Schlußfolgerungen	223
4.	Betriebliche Beschäftigungspolitik	226
4.1	Feststellung des Personalbedarfs	232
4.2	Personalbeschaffung	233
4.3	Personalabbau	234
4.4	Personaleinsatz und Personalentwicklung	237
4.5	Schlußbetrachtung	242
5.	Maßnahmen zur finanziellen Absicherung bei vollem und teilweisem Arbeitsausfall	243
5.1	Leistungen bei vollem Arbeitsausfall	244
5.2	Leistungen bei Kurzarbeit	248
5.3	Sonstige Leistungen	249
6.	Fragen zu Kapitel V	250

1.	Begriff und Aufgaben der internationalen Beschäftigungspolitik	253
2.	Probleme der Internationalen Arbeitsteilung	255
2.1	Entwicklungskonzeptionen	255
2.2	Beschäftigungsprobleme in Entwicklungsländern	257
2.2.1	Arbeitslosigkeit und Unterbeschäftigung	257
2.2.2	Sektorale Verteilung der Beschäftigung	259
2.2.3	Ungleichgewichte zwischen Bildung, Ausbildung und Beschäftigung	260
2.3	Die Rolle der Multinationalen Konzerne (MNK's)	262
2.3.1	Direkte Beschäftigungswirkungen	262
2.3.2	Indirekte Beschäftigungswirkungen	264
2.3.3	Arbeitsbedingungen	266
2.4	Grundlagen einer beschäftigungsorientierten Entwicklungspolitik	267
2.4.1	Entwicklung der Landwirtschaft	270
2.4.2	Wahl der Produktionsverfahren	271
2.4.3	Verbesserung von Bildung und Ausbildung	273
2.5	Ansätze für internationale Strategien	274
2.5.1	Förderung beschäftigungsorientierter Entwicklungsstrategien	274
2.5.2	Entwicklungshilfe	274
2.5.3	Internationaler Handel	275
2.6	Internationale Wanderungen von Arbeitskräften	278
2.7	Beitrag der IAO zur internationalen Beschäftigungspolitik	280
2.7.1	Organe, Verfahren und Instrumente der IAO	281
2.7.1.1	Internationale Arbeitsnormen	281
2.7.1.2	Programm für Tätigkeiten nach Wirtschaftszweigen	282
2.7.1.3	Weltbeschäftigungsprogramm	283
3.	Koordinierung der Beschäftigungspolitik im Rahmen der Europäischen Gemeinschaften (EG)	285
3.1	Grundlagen einer gemeinschaftlichen Beschäftigungspolitik	285
3.2	Beschäftigungssituation und Beschäftigungsentwicklung in der EG	287
3.3	Beschäftigungspolitische Instrumente in der EG	292
3.3.1	Freizügigkeit und Soziale Sicherheit der Wanderarbeitnehmer	292
3.3.2	Verbesserung der beruflichen Mobilität	295
3.3.3	Ansätze einer gemeinschaftlichen Beschäftigungspolitik	300
4.	Fragen zu Kapitel VI	302

VII. ZUSAMMENFASSUNG UND SCHLUSSFOLGERUNGEN: ANSÄTZE EINER INTEGRIERTEN BESCHÄFTIGUNGSPOLITIK	304
1. Ausgangspunkt	305
1.1 Beschäftigungsprobleme: Rückblick und Zukunftsperspektiven	306
1.2 Die Wirksamkeit der bisherigen beschäftigungspolitischen Maßnahmen	309
2. Elemente einer integrierten Beschäftigungspolitik	316
2.1 Vorrangigkeit des Vollbeschäftigungszieles	317
2.1.1 Förderung von Beschäftigungsmöglichkeiten	318
2.1.2 Verknappung des Arbeitskräfteangebots	321
2.2 Gleichrangigkeit wirtschaftlicher und sozialer Erwägungen im Rahmen der Beschäftigungspolitik	324
2.3 Gleichzeitige und gleichrangige Berücksichtigung konjunktureller und struktureller Beschäftigungserfordernisse	327
2.4 Ausgewogenheit zwischen nachfrage- und angebotsorientierten beschäftigungspolitischen Maßnahmen	328
2.5 Berücksichtigung quantitativer und qualitativer Beschäftigungserfordernisse	330
2.6 Koordination inner- und außerbetrieblicher beschäftigungspolitischer Maßnahmen	333
2.7 Gezielter regionaler Einsatz beschäftigungspolitischer Maßnahmen	338
2.8 Berücksichtigung internationaler Wirtschafts- und Sozialverflechtungen im Rahmen der Beschäftigungspolitik	340
3. Institutionelle Grundlagen einer integrierten Beschäftigungspolitik	346
3.1 Recht auf Arbeit	346
3.2 Vollbeschäftigungsgesetz	348
3.3 Sachverständigenrat für die Beschäftigung	350
3.4 Überbetriebliche Mitbestimmung	352
4. Probleme der Finanzierung einer integrierten Beschäftigungspolitik	354
 KOMPENDIUM BESCHÄFTIGUNGSPOLITISCHER FACHBEGRIFFE	 357
 LITERATURVERZEICHNIS	 373
 STICHWORTVERZEICHNIS	 380