

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Verordnungen	XVII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Richtlinien	XXI
1. Kapitel: Die Verwaltungsstruktur der EU	1
I. Die EU als Bürokratie	1
II. Die Verwaltung in der EU	4
1. Die Verwaltungsfunktion	5
2. Die Kompetenzverteilung	6
3. Die Institutionen	8
III. Die Formen des Vollzugs	10
1. Rechtsetzung	11
a) Delegierte und Durchführungsrechtsakte	12
b) Weitere Arten administrativer Regelsetzung	13
2. Einzelfallbezogene Rechtsakte	15
3. Kontrolle der Mitgliedstaaten	18
2. Kapitel: Die Kommission	21
I. Die Grundentscheidungen	22
1. Supranationale Verwaltung	22
a) Kollegialstruktur	23
b) Unabhängigkeit	23
c) Kleiner Verwaltungsapparat	24
2. Das Verhältnis zu Rat und Versammlung	24
II. Die Struktur	26
1. Kollegium	26
2. Generaldirektionen und andere Dienste	28
III. Die Entscheidungsverfahren	32
1. Kollegialverfahren und Delegation	32
2. Komitologie	36
a) Historische Entwicklung	36
b) Aktuelle Rechtslage	39

3. Kapitel: Die Satelliten	45
I. Die Europäische Zentralbank	45
1. Die Währungsunion	46
a) Entstehung	46
b) Ziele und Befugnisse	48
2. Organisation	49
a) Direktorium	50
b) Rat	51
3. Die Bankaufsicht	52
a) Rechtsgrundlagen	53
b) Strukturen	54
aa) Aufsichtsgremium	54
bb) Schlichtungsstelle	55
cc) Überprüfungsausschuss	55
II. Die Agenturen	56
1. Überblick	57
a) Verwaltungseinheiten mit primärrechtlicher Grundlage	57
b) Verwaltungseinheiten mit sekundärrechtlicher Grundlage	59
2. Die dezentralen Agenturen	60
a) Befugnisse	62
aa) Informationsmanagement	62
bb) Vorbereitungsmaßnahmen	63
cc) Koordination	64
dd) Außenwirksame Maßnahmen	65
b) Organisation	67
aa) Verwaltungsrat	68
bb) Direktor	70
cc) Ausschüsse	72
dd) Beschwerdekammer	73
3. Die Exekutivagenturen	75
a) Befugnisse	76
b) Organisation	76
4. Kapitel: Die demokratische Legitimation – Grundlagen	79
I. Die vertraglichen Grundlagen	80
1. Repräsentative Demokratie	80
a) Unionale Repräsentation	81
b) Konföderale Repräsentation	85
2. Unabhängigkeit und funktionale Legitimation	87
a) Unabhängigkeit als Vertragsprinzip	87
aa) Kommission	88
bb) Zentralbank	89

cc) Verwaltung	89
b) Funktionale Legitimation	90
II. Die Verwaltungslegitimation	93
1. Monozentral-hierarchische Verwaltung	94
a) Das Transmissionsmodell	94
b) Legitimation durch Hierarchie	95
aa) Historische Grundlagen	96
aaa) Katholische Kirche	96
bbb) Napoleon	97
ccc) Max Weber	98
bb) Die Bedeutung der Einzelweisung	99
2. Polyzentral-autonome Verwaltung	100
a) Das Autonomiemodell	101
b) Legitimation durch Verantwortlichkeit	102
aa) Kontrollinstrumente	105
aaa) Politische Kontrolle	106
bbb) Finanzielle Kontrolle	108
ccc) Rechtliche Kontrolle	109
bb) Weitere Legitimationselemente	110
aaa) Expertise	110
bbb) Transparenz	112
ccc) Partizipation	112
ddd) Deliberation	113
5. Kapitel: Die demokratische Legitimation – Anwendung	115
I. Die Kommission	115
1. Personelle Legitimation und Unabhängigkeit	115
2. Kontroll- und Legitimationsinstrumente	117
a) Allgemein	117
b) Administrative Normsetzung	118
3. Bewertung	119
II. Die Europäische Zentralbank	120
1. Geldpolitik	121
a) Unabhängigkeit	121
b) Legitimationsinstrumente	123
aa) Personelle Legitimation	124
bb) Politische Kontrolle	124
cc) Finanzielle Kontrolle	125
dd) Rechtliche Kontrolle	125
ee) Ergänzende Legitimationselemente	126
c) Bewertung	127
2. Bankaufsicht	128
a) Unabhängigkeit	128

b) Legitimationsinstrumente	129
aa) Personelle Legitimation	129
bb) Politische Kontrolle	129
cc) Finanzielle Kontrolle	130
dd) Rechtliche Kontrolle	131
ee) Ergänzende Legitimationselemente	131
c) Bewertung	132
III. Die Agenturen	132
1. Die dezentralen Agenturen	133
a) Unabhängigkeit	133
b) Legitimationsinstrumente	135
aa) Personelle Legitimation	135
bb) Politische Kontrolle	137
cc) Finanzielle Kontrolle	138
dd) Rechtliche Kontrolle	138
ee) Ergänzende Legitimationselemente	139
c) Bewertung	141
2. Die Exekutivagenturen	144
a) Unabhängigkeit	144
b) Legitimationsinstrumente	145
aa) Personelle Legitimation	145
bb) Politische Kontrolle	145
cc) Finanzielle Kontrolle	146
dd) Rechtskontrolle	146
ee) Ergänzende Legitimationselemente	147
c) Bewertung	147
6. Kapitel: Die Funktionenordnung	149
I. Die Grundlagen	149
II. Das institutionelle Gleichgewicht	152
1. Vertragliche Regelungen	152
2. Rechtsprechung	153
3. Rechtliche Bedeutung	155
III. Die verfassungstheoretische Dimension	156
1. Die asymmetrische Funktionenordnung	157
2. Die Anwendung auf die EU	160
a) Exekutive	160
aa) Gubernative	161
bb) Administrative	161
b) Judikative	163
c) Abgrenzungsprobleme	165
aa) Exekutive Rechtsetzung	165
bb) Inneradministrativer Rechtsschutz	168

7. Kapitel: Polyzentralität und Einheit	175
I. Polyzentralität als Strukturprinzip	175
II. Die Einheit der europäischen Verwaltung	178
1. Einheitsstiftende Mechanismen	178
2. Verbund ohne Fusionsbürokratie	180
III. Reformansätze	181
1. Kommission	182
2. Zentralbank	184
3. Agenturen	186
Literaturverzeichnis	187