

# Inhaltsübersicht

Vorwort .....	V
Autorenverzeichnis .....	VII
Im Einzelnen haben bearbeitet: .....	VIII
Inhaltsverzeichnis .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XXVII
Literaturverzeichnis .....	XXXI

## A. Grundlagen

I. Begriff und Arten der Kommunalabgaben .....	1
II. Gesetzliche Grundlagen .....	3
III. Der verfassungsrechtliche Schutz der gemeindlichen Abgabenerhebung .....	11
IV. Die rechtlichen Grenzen der Erhebungsfreiheit .....	13
V. Faktische Bedeutung der Kommunalabgaben .....	15

## B. Abgabenerhebung und Rechtsschutz

I. Erhebungszuständigkeit .....	18
II. Abgabensatzung .....	19
III. Abgabeschuldner und Abgabepflichtiger .....	23
IV. Abgabeanpruch .....	24
V. Verwaltungsverfahren .....	32
VI. Rechtsschutz .....	37

## C. Kommunalsteuern

I. Realsteuern .....	45
II. Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern .....	85

## D. Gebühren

I. Begriff .....	152
II. Prinzipien .....	157
III. Benutzungsgebühren .....	175
IV. Verwaltungsgebühren .....	307

## E. Beiträge

I. Grundlagen .....	360
II. Erschließungsbeiträge .....	377
III. Ausbaubeiträge .....	456
IV. Wiederkehrende Ausbaubeiträge .....	499
V. Anschlussbeiträge (leitungsgebundene Einrichtungen oder Anlagen) .....	503

## F. Refinanzierung von Haus- und Grundstücksanschlüssen

I. Haus- und Grundstücksanschlüsse: Begriff und Umfang .....	542
II. Refinanzierung der Haus- und Grundstücksanschlüsse über Kommunalabgaben .....	544
III. Refinanzierung der Haus- und Grundstücksanschlüsse über öffentlich-rechtliche Erstattungsansprüche .....	545

## G. Fremdenverkehrs- und Kurabgabe

I. Rechtsnatur der Abgaben .....	563
II. Weitere Abgrenzungsfragen .....	565
III. Gegenstand der Abgaben .....	568
IV. Erhebungsberechtigte .....	573
V. Abgabepflichtige .....	576
VI. Sonstige Erhebungsvoraussetzungen .....	580
Sachverzeichnis .....	589

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Autorenverzeichnis .....	VII
Im Einzelnen haben bearbeitet: .....	VIII
Inhaltsübersicht .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XXVII
Literaturverzeichnis .....	XXXI

## A. Grundlagen

I. Begriff und Arten der Kommunalabgaben .....	1
II. Gesetzliche Grundlagen .....	3
1. Gesetzgebungskompetenz .....	3
2. Ergänzende Anwendung der Abgabenordnung .....	4
III. Der verfassungsrechtliche Schutz der gemeindlichen Abgabenerhebung .....	11
IV. Die rechtlichen Grenzen der Erhebungsfreiheit .....	13
1. Haushaltsrechtliche Grenzen .....	13
2. Grundrechte der Abgabepflichtigen .....	14
3. Spezialgesetzliche Grenzen .....	15
V. Faktische Bedeutung der Kommunalabgaben .....	15

## B. Abgabenerhebung und Rechtsschutz

I. Erhebungszuständigkeit .....	18
1. Grundlagen .....	18
2. Einbeziehung Dritter .....	18
II. Abgabensatzung .....	19
1. Mindestinhalt .....	20
2. Genehmigungsvorbehalte .....	21
3. Rückwirkung .....	21
III. Abgabeschuldner und Abgabepflichtiger .....	23
IV. Abgabeanspruch .....	24
1. Entstehung des Abgabeanspruchs .....	24
2. Fälligkeit .....	24
3. Abgabenrechtliche Nebenleistungen .....	25
a) Verzögerungsgelder .....	25
b) Verspätungszuschläge .....	25
c) Zuschläge gem. 162 Abs. 4 AO .....	26
d) Zinsen .....	26
e) Säumniszuschläge .....	26
4. Haftung .....	27
a) Persönliche Haftung .....	27
b) Dingliche Haftung .....	27
5. Erlöschen .....	28
a) Erlass .....	28
b) Verjährung .....	28
c) Treu und Glauben .....	30

# Inhaltsverzeichnis

---

V. Verwaltungsverfahren .....	32
1. Abgabenbescheid .....	33
2. Mitwirkungspflichten .....	33
3. Informationsrechte .....	34
4. Kleinbeträge und Rundungen .....	35
5. Stundung .....	35
6. Straf- und Bußgeldbestimmungen .....	36
VI. Rechtsschutz .....	37
1. Außergerichtliche Rechtsbehelfe .....	37
2. Rechtsweg .....	37
3. Anfechtung von Abgabenbescheiden .....	38
4. Überprüfung von Abgabensatzungen .....	38
5. Rückforderung zuviel gezahlter Abgaben .....	39
6. Aufschiebende Wirkung und vorläufiger Rechtsschutz .....	39

## C. Kommunalsteuern

I. Realsteuern .....	45
1. Einführung .....	45
a) Steuerbegriff .....	45
aa) Geldleistung .....	45
bb) Ohne direkte Gegenleistung .....	45
cc) Erhebung durch ein öffentlich-rechtliches Gemeinwesen .....	46
dd) Zweck der Einnahmeerzielung .....	46
ee) Tatbestandsmäßigkeit der Besteuerung .....	47
b) Begriff der Realsteuern .....	47
c) Rechtfertigung der Realsteuern .....	48
aa) Leistungsfähigkeitsprinzip .....	48
bb) Mehrfachbesteuerung .....	48
cc) Ausdrückliche grundgesetzliche Erwähnung .....	49
d) Tatsächliche Bedeutung der Realsteuern für die Gemeinden .....	49
2. Historische Entwicklung der Realsteuern .....	49
a) Miquel'sche Finanzreform 1891/93 .....	49
b) Kreis- und Provinzialabgabengesetz 1906 .....	50
c) Erzberger'sche Finanzreform 1919/20 .....	50
d) Popitz'sche Realsteuerreform 1936/38 .....	50
3. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Realsteuern .....	50
a) Zuständigkeiten für die Erhebung der Realsteuern .....	50
aa) Gemeindliche Selbstverwaltungsgarantie, insbesondere gemeindliche Finanzhoheit .....	50
bb) Gesetzgebungskompetenz und -verfahren des Bundes .....	51
cc) Hebesatzrecht der Gemeinden .....	52
dd) Verwaltungskompetenz der Gemeinden .....	53
ee) Ertragskompetenz der Gemeinden .....	53
ff) Stadtstaaten als Sonderfall .....	54
b) Grundrechtliche Bedeutungsgehalte .....	54
aa) Keine allgemeine grundgesetzliche Grundrechtsschranke der Besteuerung .....	54
bb) Eigentumsgarantie .....	55
cc) Berufsfreiheit .....	56
dd) Schutz von Ehe und Familie .....	56
ee) Steuerliche Belastungsgleichheit .....	56

4. Gewerbesteuer .....	57
a) Steuergegenstand .....	58
aa) Ursprünglich drei Ausprägungen der Gewerbesteuer .....	58
bb) Inländischer stehender Gewerbebetrieb .....	58
b) Steuerbefreiungen .....	61
c) Steuerschuldner .....	61
d) Gewerbeertrag .....	61
aa) Gewinn als Ausgangsgröße .....	61
bb) Hinzurechnungsbeträge .....	62
cc) Kürzungsbeträge .....	62
dd) Verlustvortrag .....	63
e) Gewerbesteuermessbetrag .....	63
f) Zerlegung des Gewerbesteuermessbetrags .....	64
aa) Vereinbarung der Beteiligten .....	64
bb) Summe der Arbeitslöhne .....	65
cc) Besonderheiten bei erneuerbaren Energien .....	65
dd) Billigkeitskorrektur .....	65
g) Festsetzung der Gewerbesteuer .....	65
h) Vorauszahlungen, Steuererklärung und Abrechnung .....	67
i) Teilweise Anrechnung der Gewerbesteuer auf die Einkommensteuerschuld .....	67
j) Gewerbesteuer im Gefüge der Finanzverfassung .....	67
aa) Kreisumlage .....	67
bb) Gewerbesteuerumlage .....	68
cc) Kumulierte Belastung der Gemeinden .....	69
k) Rechtsbehelfe gegen die Gewerbesteuer .....	69
aa) Rechtsbehelfe gegen die bundesgesetzlichen Regelungen .....	69
bb) Rechtsbehelfe gegen die Festsetzung des Gewerbesteuermessbetrags .....	69
cc) Rechtsbehelfe gegen die Festsetzung des Zerlegungsbetrags .....	70
dd) Rechtsbehelfe gegen die Regelung des Hebesatzes .....	70
ee) Rechtsbehelfe gegen die Gewerbesteuerfestsetzung .....	70
l) Kritik .....	71
aa) Sicht der Steuerpflichtigen .....	71
bb) Gemeindliche Perspektive .....	71
cc) Systematische Aspekte .....	71
5. Grundsteuer .....	72
a) Steuergegenstand .....	72
b) Steuerbefreiungen .....	72
c) Steuerschuldner und Haftender .....	73
aa) Steuerschuldner .....	73
bb) Haftung .....	74
d) Grundstückswert .....	74
aa) Alte Länder .....	74
bb) Neue Länder .....	75
e) Grundsteuermessbetrag .....	76
aa) Alte Länder .....	76
bb) Neue Länder .....	76
f) Zerlegung des Grundsteuermessbetrags .....	77
aa) Vereinbarung der Beteiligten .....	77
bb) Flächengrößen .....	77
cc) Billigkeitskorrektur .....	77
dd) Steuerausgleich .....	78
g) Festsetzung der Grundsteuer .....	78

h)	Billigkeitserlass der Grundsteuer .....	79
aa)	Erlas für Kulturgut und Grünanlagen .....	79
bb)	Erlas wegen wesentlicher Ertragsminderung .....	80
cc)	Allgemeine Erlassregelungen .....	80
i)	Vorauszahlungen, Steuererklärung und Abrechnung .....	81
j)	Keine Anrechnung der Grundsteuer auf die Einkommensteuerschuld .....	82
k)	Grundsteuer im Gefüge der Finanzverfassung .....	82
aa)	Kreisumlage .....	82
bb)	Keine Grundsteuerumlage .....	82
cc)	Anspruch auf Ausgleich von Sonderlasten .....	82
l)	Rechtsbehelfe gegen die Grundsteuer .....	82
aa)	Rechtsbehelfe gegen die bundesgesetzlichen Regelungen .....	83
bb)	Rechtsbehelfe gegen die Festsetzung des Grundsteuermessbetrags .....	83
cc)	Rechtsbehelfe gegen die Festsetzung des Zerlegungsbetrags .....	83
dd)	Rechtsbehelfe gegen die Regelung des Hebesatzes .....	83
ee)	Rechtsbehelfe gegen die Grundsteuerfestsetzung und die Haftung dafür .....	84
m)	Kritik .....	84
aa)	Sicht der Steuerpflichtigen .....	84
bb)	Gemeindliche Perspektive .....	85
cc)	Systematische Aspekte .....	85
II.	Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern .....	85
1.	Einleitung .....	85
2.	Übertragung der Steuergesetzgebung auf die Kommunen .....	86
a)	Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	86
b)	Gesetzliche Ausgestaltung .....	87
aa)	Steuererhebungspflicht und Ausschluss der Steuererhebung .....	87
bb)	Genehmigungsvorbehalt .....	88
cc)	Subsidiarität der Steuererhebung gegenüber anderen Einnahmen .....	88
c)	Steuererhebung durch Gemeindeverbände .....	89
3.	Gesetzgebungskompetenz nach Art. 105 Abs. 2a GG .....	90
a)	Abgrenzung zur materiellen Verfassungsmäßigkeit .....	90
b)	Begriff des „Aufwands“ .....	91
aa)	Definition .....	91
bb)	Aufwand als Indikator wirtschaftlicher Leistungsfähigkeit .....	91
(1)	„Besondere“ wirtschaftliche Leistungsfähigkeit .....	91
(2)	Unerheblichkeit der persönlichen wirtschaftlichen Verhältnisse .....	92
(3)	Unerheblichkeit der persönlichen Zwecke des Aufwands .....	93
cc)	Aufwand für den persönlichen Lebensbedarf (Konsum) .....	93
(1)	Abgrenzung zur Einkommenserzielung .....	93
(2)	Besteuerung juristischer Personen des privaten und öffentlichen Rechts .....	94
c)	Begriff des „Verbrauchs“ .....	96
d)	Örtlicher Bezug .....	96
e)	Verbot der Gleichartigkeit .....	97
aa)	Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts .....	97
bb)	Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts .....	98
cc)	Begriffsbestimmung .....	99
4.	Verfassungsrechtliche Anforderungen .....	100
a)	Steuerliche Belastungsgleichheit .....	100
aa)	Auswahl des Steuergegenstandes .....	101

bb) Bestimmung von Steuermaßstab und Steuertarif (Steuersatz) .....	101
(1) Allgemein .....	101
(2) Rechtfertigung von Wahrscheinlichkeitsmaßstäben und „Sondertarifen“ .....	102
b) Indirekte Steuererhebung und Abwälzbarkeit .....	103
c) Lenkungszweck .....	104
d) Erdrosselungsverbot .....	105
e) Rückwirkung .....	107
5. Einzelne Aufwandsteuern .....	108
a) Zweitwohnungsteuer .....	108
aa) Allgemein .....	108
bb) Steuergegenstand .....	108
(1) Erst- und Zweitwohnung .....	109
(2) Wohnungsbegriff .....	109
(3) Inhaberschaft (Steuerpflichtiger) .....	110
(4) Hauptwohnung .....	110
(5) Abgrenzung zur Kapitalanlage .....	111
cc) Steuermaßstab .....	112
dd) Steuersatz .....	113
(1) Höhe .....	113
(2) Staffelung .....	113
ee) Steuerschuldner .....	114
(1) Irrelevanz des Konsumzwecks .....	114
(2) Ehe und Familie (Art. 6 GG) .....	115
(3) Einheimische .....	115
(4) Ferienwohnungen .....	116
ff) Steuerbefreiungen und -ermäßigungen .....	116
b) Übernachtungsteuer (Bettensteuer, Beherbergungsteuer) .....	116
aa) Allgemein .....	116
bb) Steuergegenstand .....	117
cc) Steuererhebung .....	119
(1) Indirekte Steuererhebung .....	119
(2) Direkte Steuererhebung .....	121
dd) Steuerbemessung und Steuerbefreiung .....	121
c) Spielgerätesteuern .....	122
aa) Allgemein .....	122
bb) Steuergegenstand .....	122
cc) Steuermaßstab .....	122
(1) Stückzahl .....	123
(2) Spieleinsatz .....	124
(3) Einspielergebnis .....	125
dd) Steuersatz .....	126
(1) Mindeststeuer .....	126
(2) Höchststeuer .....	126
(3) Differenzierungskriterien .....	126
ee) Abwälzbarkeit .....	127

# Inhaltsverzeichnis

---

ff) Erdrosselungsverbot .....	128
d) Sonstige Vergnügungssteuern .....	128
aa) Steuergegenstand .....	128
(1) Vergnügungen .....	128
(2) Wettbürosteuer .....	128
bb) Steuerbemessung .....	130
(1) Kartensteuer .....	130
(2) Flächenmaßstab .....	130
e) Hundesteuer .....	132
aa) Steuergegenstand .....	132
(1) Hundehaltung .....	132
(2) Persönlicher Lebensbedarf (Konsum) .....	133
bb) Steuersatz .....	134
(1) Halten mehrerer Hunde .....	134
(2) Kampfhunde .....	134
cc) Steuerschuldner .....	137
dd) Steuerbefreiung/Steuerermäßigung .....	137
f) Jagdsteuer .....	138
aa) Steuergegenstand .....	138
bb) Steuerpflicht .....	139
cc) Steuerbemessung .....	140
g) Weitere Aufwandsteuern .....	140
aa) Pferdesteuer .....	141
bb) Bootsteuer .....	142
cc) Mobilfunkmastensteuer .....	143
6. Einzelne Verbrauchsteuern .....	144

## D. Gebühren

I. Begriff .....	152
1. Gebührenbegriff .....	152
2. Entgeltabgabe mit Gegenleistungscharakter .....	152
3. Gebührenarten .....	153
a) Verwaltungsgebühren und Benutzungsgebühren .....	153
b) Pflichtgebühren und Freiwillige Gebühren .....	154
c) Grundgebühren, Zusatzgebühren, Mindestgebühren .....	154
d) Einheitsgebühren und Sondergebühren .....	155
e) Ertragsgebühren .....	156
f) Verleihungsgebühren .....	156
II. Prinzipien .....	157
1. Allgemeine abgabenrechtliche Grundsätze .....	157
a) Bundesrecht .....	157
b) Landesrecht .....	157
2. Äquivalenzprinzip .....	158
3. Allgemeiner Gleichheitssatz .....	159
a) Gleichheitsgrundsatz .....	159
b) Grundsatz der Typengerechtigkeit .....	159
c) Soziale Staffelung bei Gebühren .....	160
d) Lenkungswecke .....	161
4. Grundsatz der Leistungs- oder Kostenproportionalität .....	163

5. Kostendeckungsprinzip .....	164
a) Geltung und Ausprägungen .....	164
b) Kostenüberschreitungsverbot .....	165
aa) Veranschlagungsmaxime .....	165
bb) Gebührenkalkulation .....	165
cc) Toleranzgrenzen .....	168
dd) Geltung für Benutzungsgebühren .....	170
ee) Keine Geltung für Ertragsgebühren .....	170
ff) Geltung für Verwaltungsgebühren .....	171
c) Kostendeckungsgebot .....	172
aa) Bedeutung .....	172
bb) Geltung für Benutzungsgebühren .....	172
cc) Geltung für Verwaltungsgebühren .....	172
d) Ausgleich von Kostenüberdeckungen und Kostenunterdeckungen .....	173
6. Prinzip der konkret-individuellen Zurechenbarkeit .....	174
7. Grundsatz der Erforderlichkeit (Wirtschaftlichkeitsgebot) .....	174
III. Benutzungsgebühren .....	175
1. Benutzung oder Inanspruchnahme einer öffentlichen Einrichtung .....	175
a) Öffentliche Einrichtung .....	175
aa) Begriff .....	175
bb) Benutzerkreis .....	177
cc) Grundstücksbezogene und personenbezogene Leistungen .....	177
dd) Mehrheit von technisch getrennten Anlagen .....	178
ee) Benutzergruppen innerhalb einer öffentlichen Einrichtung .....	180
ff) Widmung .....	181
b) Benutzung bzw. Inanspruchnahme .....	181
aa) Tatsächliche Benutzung .....	181
bb) Willentliche Benutzung .....	182
cc) Bestimmungsgemäße Benutzung .....	184
dd) Benutzung nur von Teilleistungen der öffentlichen Einrichtung .....	184
ee) Benutzung der öffentlichen Einrichtung Abfallentsorgung .....	185
ff) Benutzung bei leitungsgebundenen öffentlichen Einrichtungen .....	185
gg) Benutzung durch den Grundstückseigentümer .....	185
2. Ermittlung der gebührenfähigen Kosten .....	188
a) Betriebswirtschaftliche Grundsätze .....	188
b) Kostenrechnung und Gebührenkalkulation .....	189
c) Kostenbegriff .....	191
d) Erforderlichkeit der Kosten .....	192
aa) Grundsatz der Erforderlichkeit .....	192
bb) Kostenbezogene Erforderlichkeit .....	193
cc) Einrichtungsbezogene Erforderlichkeit .....	195
dd) Überkapazitäten .....	195
e) Zeitlicher Rahmen der Gebührenkalkulation .....	196
aa) Veranlagungszeitraum .....	196
bb) Kalkulationszeitraum .....	197
cc) Grundsatz der Periodengerechtigkeit .....	197
f) Ausgleich von Kostenüber- und Kostenunterdeckungen .....	199
aa) Grundsatz .....	199
bb) Ungewollte Kostenüber- und Kostenunterdeckungen .....	200
cc) Ermittlung der Kostenüber- und Kostenunterdeckungen .....	200
(1) BayKAG, HessKAG, NRWKAG, SächsKAG .....	200
(2) NdsKAG .....	201

(3) BWKAG .....	201
dd) Sondergebühren .....	203
ee) Ausgleichszeiträume .....	203
g) Kostenarten – Überblick .....	204
h) Angemessene Verzinsung des Anlagekapitals .....	205
aa) Gebührenfähigkeit .....	205
bb) Funktion der Verzinsung der Fremd- und Eigenmittel .....	206
cc) Anlagekapital .....	207
dd) Zinsbasis .....	207
(1) Anschaffungs- oder Herstellungskosten .....	207
(2) Abzüglich Abschreibungen .....	208
(3) Kürzung um Beiträge, Zuweisungen und Zuschüsse Dritter (Abzugskapital) .....	210
ee) Methode der Verzinsung .....	212
(1) Restwert- oder Durchschnittswertmethode .....	212
(2) Baden-Württemberg, Bayern, Hessen und Sachsen .....	212
(3) Niedersachsen und Nordrhein-Westfalen .....	212
ff) Zinssatz .....	213
(1) Angemessene Verzinsung .....	213
(2) Mischzinssatz oder gespaltener Zinssatz .....	213
(3) Nominalzins .....	213
(4) Höhe des Zinssatzes .....	214
(5) Beschlussfassung des Satzungsgebers .....	215
gg) Zinsbeginn .....	215
i) Abschreibungen .....	215
aa) Gebührenfähige Kosten .....	215
bb) Funktion der Abschreibungen .....	215
cc) Anlagevermögen .....	216
(1) Langlebige Anlagegüter .....	216
(2) Keine Abschreibung von Grundstücken .....	216
(3) Unterhaltungskosten oder Anlagevermögen .....	216
(4) Planungskosten .....	217
dd) Abschreibungsbasis .....	218
(1) Bestimmung der Wertbasis – Überblick .....	218
(2) Wertbasis: Anschaffungs- und Herstellungskosten .....	220
(3) Wertbasis: Wiederbeschaffungszeitwert .....	220
(4) Reichweite der Abschreibungsverrechnung .....	221
(5) Wiederaufführungsklausel .....	224
(6) Verzinsung der Abschreibungen .....	224
ee) Abschreibungssatz .....	225
(1) Linear, progressiv, degressiv .....	225
(2) Abschreibungsdauer .....	225
(3) Änderung der Abschreibungsdauer .....	226
ff) Beginn und Ende der Abschreibung .....	226

j)	Sonstige Kostenansätze .....	227
aa)	Personalkosten .....	227
bb)	Sachkosten .....	227
cc)	Kosten der Querschnittsämter .....	227
dd)	Wagniszuschläge .....	229
ee)	Kalkulatorische Mieten .....	229
ff)	Kosten der Gebührenkalkulation und Gebührenerhebung .....	230
gg)	Kosten für Widerspruchs- und Klageverfahren gegen Gebührenbescheide .....	230
hh)	Gebührenauffälle .....	231
ii)	Umsatzsteuer .....	231
jj)	Bundes- und landesrechtliche Umweltabgaben .....	232
kk)	Nicht gebührenfähige Kosten .....	232
k)	Entgelte für Fremdleistungen .....	232
aa)	Grundlagen .....	232
bb)	Administrative Entgelte .....	233
cc)	Privatrechtliche Fremdentgelte .....	233
(1)	Erforderlichkeit .....	233
(2)	Regiekostenvergleich .....	234
(3)	Vergaberecht .....	235
l)	Kostenmindernde Ansätze – Einnahmen .....	236
aa)	Grundsatz .....	236
bb)	Gesellschafter-Gewinne .....	236
cc)	Veräußerungserlöse .....	237
dd)	Cross-Border-Leasing-Geschäft .....	238
m)	Kosten der Abfallentsorgung .....	238
aa)	Ausweitung des Kostenbegriffs .....	238
bb)	„Kataloge“ der ansatzfähigen Kosten .....	239
(1)	Beratungskosten .....	239
(2)	Nachsorgekosten .....	239
(3)	Wilder Müll .....	240
(4)	Planungskosten nicht verwirklichter Anlagen .....	240
cc)	Zwingend aus Abfallgebühren zu deckende Kosten .....	241
n)	Kosten der Abwasserbeseitigung .....	241
aa)	Ausweitung des Kostenbegriffs .....	241
bb)	Straßenentwässerungskostenanteil .....	242
3.	Verteilung der Kosten/Gebührenbemessung .....	243
a)	Maß der Inanspruchnahme der öffentlichen Einrichtung als Anknüpfungspunkt für die Gebührenbemessung .....	245
b)	Berücksichtigung „sonstiger Merkmale“ .....	247
aa)	Sozialpolitische Belange .....	248
bb)	Umwelt- und rohstoffschonende Lenkungsziele .....	250
c)	Gebührenmaßstäbe .....	255
aa)	Wirklichkeits- oder Wahrscheinlichkeitsmaßstäbe .....	256
(1)	Grundsätzliche Zulässigkeit von Wahrscheinlichkeitsmaßstäben ....	256
(2)	Anforderungen an die Genauigkeit von Wahrscheinlichkeitsmaßstäben .....	257
bb)	Schmutzwassergebühren .....	259
(1)	Frischwassermaßstab .....	260

# Inhaltsverzeichnis

---

(2) Maßstäbe für Kleinkläranlagen und abflusslose Gruben .....	262
cc) Niederschlagswassergebühren .....	263
(1) Maßstab der bebauten und befestigten Fläche .....	263
(2) Gebietsabflussbeiwert .....	266
dd) Abfallgebühren .....	267
(1) Behältervolumenmaßstab .....	268
(2) Gewichtsbezogene Maßstäbe (Wiegesystem) .....	269
(3) Personen- bzw. grundstücksbezogene Maßstäbe .....	270
(4) Maßstabskombinationen .....	272
ee) Straßenreinigungsgebühren .....	272
(1) Frontmetermaßstab .....	274
(2) Grundflächen- und Quadratwurzelmaßstab .....	277
d) Einheits- oder Sondergebühren (Gebührendifferenzierungen)? .....	278
aa) Spielräume für Gebührendifferenzierungen .....	279
bb) Pflicht zur Differenzierung .....	280
(1) Abwasser .....	281
(2) Abfall .....	285
(3) Straßenreinigung .....	287
cc) Besonderheiten bei der Gebührenkalkulation .....	287
e) Grundgebühren (mit Zusatzgebühren) oder Mindestgebühren? .....	289
aa) Grundgebühren mit Zusatz- (bzw. Arbeits- oder Verbrauchsgebühren) .....	290
(1) Abgrenzung zum Beitrag .....	291
(2) Bemessung .....	293
(3) Kalkulation .....	295
bb) Pauschalierung durch Mindestgebühr .....	295
f) Maßstabsmodifikationen (Gebührenstaffelungen, Zu- und Abschläge) .....	297
aa) Progressive, degressive und lineare Gebührenstaffelungen .....	297
(1) Erscheinungsformen und Zulässigkeit .....	298
(2) Besonderheiten bei der Kalkulation .....	300
bb) Starkverschmutzerzuschläge .....	300
cc) Auswärtigenzuschläge oder Einheimischenabschläge .....	303
dd) Gebührenminderung bei Schlechtleistung .....	305
g) Vertragliche Sonderregelungen .....	306
IV. Verwaltungsgebühren .....	307
1. Allgemeines zur Verwaltungsgebühr .....	307
a) Begriff der Verwaltungsgebühr .....	307
b) Verfassungsrechtlich zulässige „Zwecke“ von Verwaltungsgebühren .....	308
c) Begriffliche Abgrenzung der Verwaltungs- von den Benutzungs- und Verleihungsgebühren .....	310
2. Gesetzgebungskompetenzen .....	311
a) Verwaltungsgebührengesetzgebungskompetenz .....	311
b) Verwaltungsgebührenertragskompetenz .....	312
3. Allgemeine Prinzipien und zulässige Zwecke im Verwaltungsgebührenrecht .....	312
a) Kein „Gebührenstaat“ .....	312
b) Gleichheitssatz, Art. 3 GG .....	313
c) Formenklarheit, Normenwahrheit, Bestimmtheitsgebot .....	315

d) Legitimer Finanzierungszweck und Gebührenbemessung .....	316
e) Äquivalenzprinzip, Kostendeckung .....	316
aa) Äquivalenzprinzip .....	316
bb) Kostendeckungsprinzip .....	319
f) „Vorteilsausgleich“, „Vorteilsabschöpfung“ als legitimer Zweck im Verwaltungsgebührenrecht .....	321
g) Verhaltenslenkung .....	323
h) Zulässige Typisierungen im Verwaltungsgebührenrecht aus Gründen der Verwaltungspraktikabilität .....	324
4. Unionsrechtliche Einflüsse auf das Verwaltungsgebührenrecht .....	325
5. Einfachrechtliche Rechtsgrundlagen des Verwaltungsgebührenrechts .....	326
a) Eckpunkte des staatlichen Verwaltungsgebührenrechts – Allgemeine und spezielle Gebührengesetze .....	327
b) Eckpunkte des originär-kommunalen Verwaltungsgebührenrechts – Kommunalabgabenrecht .....	328
aa) Allgemeines .....	328
bb) Satzungsregelung als notwendige Rechtsgrundlage .....	329
6. Voraussetzungen der Gebührenpflicht .....	330
a) Erfordernis der individuellen Zurechenbarkeit .....	331
b) Veranlassen .....	331
c) Antrag .....	332
d) Unmittelbare Begünstigung als Anknüpfungspunkt der Gebührenpflichtigkeit .....	333
e) Im Interesse Einzelner .....	333
f) Amtshandlung .....	334
g) Öffentliche Leistung (§ 11 Abs. 1 BWKAG) .....	335
7. In der Verwaltungspraxis bedeutsame Amtshandlungen .....	335
a) Gebühren bei Anträgen und Genehmigungsakten (Eröffnungskontrollen)	335
b) Eingriffs- und Überwachungsverwaltung (Ordnungs- und Sonderordnungsrecht) .....	336
c) Verwaltungsgebühr für das Widerspruchsverfahren .....	338
8. Gebührenschuldner .....	338
9. Gebührenbefreiung .....	339
a) Grundsatz .....	339
b) Persönliche Gebührenfreiheit .....	339
c) Sachliche Gebührenfreiheit .....	340
10. Gebührenbemessung, Gebührenhöhe .....	341
a) Allgemeines .....	341
b) Verwaltungsgebühr nach festen Sätzen: Festgebühr .....	343
c) Verwaltungsgebühren auf Grundlage der Kosten der Bediensteten bzw. Mitarbeiter (Stundensätze) und der Zeitdauer .....	344
d) Gebührenhöhe nach dem Wert des relevanten Objektes .....	345
aa) Baugebühren .....	345
bb) Andere Gebührenarten mit Wertansatz .....	350
e) Gebührenrahmen, Rahmengebühr .....	351
f) Auffanggebühr .....	353
g) Zulässige Kostenposten bei Verwaltungsgebühren .....	353
11. Bescheid, Fälligkeit, Säumnis .....	354
12. Nacherhebung, Rückforderung und Erstattung zu Unrecht erhobener Gebühren .....	354

## E. Beiträge

I. Grundlagen .....	360
1. Begriff und Beitragsarten .....	361
2. Vorteil .....	361
3. Beitragserhebungspflicht .....	362
4. Grundsatz der Einmaligkeit .....	363
5. Beitragssatzung .....	364
6. Besonderheiten des Verfahrens .....	364
a) Vorauszahlung .....	364
b) Ablösung .....	365
c) Entstehung der sachlichen Beitragspflicht .....	366
d) Persönliche Beitragspflicht und Beitragsbescheid .....	367
aa) Entstehung der persönlichen Beitragspflicht .....	367
bb) Beitragsfähigkeit (Personenmehrheit, Juristische Personen) .....	369
cc) Beitragsbescheid .....	370
e) Fälligkeit .....	371
f) Stundung, Erlass .....	371
g) Verjährung und Verwirkung .....	373
h) Öffentliche Last .....	374
i) Widerspruchs- und Klageverfahren .....	374
II. Erschließungsbeiträge .....	377
1. Anwendungsbereich (BauGB und BWKAG) .....	377
a) Gegenständliche Beschränkung der Reichweite .....	377
b) Erstmalige endgültige Herstellung .....	377
c) Erforderlichkeit .....	378
d) Beschränkung durch den Regelungsinhalt .....	382
2. Ausschluss der Beitragserhebung im Einzelfall .....	382
a) Historische und vorhandene Straßen .....	382
b) Ausschluss durch Regelungen des besonderen Städtebaurechts oder Sanierungsrechts .....	384
3. Planerfordernis .....	384
4. Drei-Phasen-Modell .....	387
5. Erschließungsvorteil .....	388
6. Beitragserhebungspflicht .....	389
7. Erschließungsbeitragsatzung .....	391
a) Formelle Voraussetzungen .....	391
b) Regelungsgegenstände der Erschließungsbeitragsatzung .....	391
aa) Art und Umfang der Erschließungsanlagen .....	393
bb) Art der Aufwandsermittlung und Höhe der Einheitssätze .....	394
cc) Verteilungsregelung .....	394
dd) Merkmale der endgültigen Herstellung .....	394
ee) Sonstiges .....	395
c) Heilung fehlerhafter Satzungen .....	395
8. Beitragsfähige Anlagen .....	396
a) Öffentliche zum Anbau bestimmte Straßen, Wege und Plätze .....	396
b) Öffentliche aus tatsächlichen oder rechtlichen Gründen mit Kraftfahrzeugen nicht befahrbare Verkehrsanlagen innerhalb der Baugebiete .....	396
c) Sonstige beitragsfähige Erschließungsanlagen .....	397
aa) Sammelstraßen .....	397
bb) Parkflächen und Grünanlagen .....	397
cc) Lärmschutzanlagen .....	399

9. Ermittlung des beitragsfähigen Aufwands .....	400
a) Berücksichtigungsfähige Kosten .....	400
aa) Kostenbegriff .....	400
bb) Fremdkapitalkosten .....	402
cc) Kosten/Wert der Flächen .....	402
dd) Freilegung der Flächen .....	403
ee) Erstmalige Herstellung .....	404
ff) Ausgeschlossene Kosten .....	406
b) Merkmale der erstmaligen endgültigen Herstellung .....	406
c) Ermittlungsräume .....	408
aa) Einzelne Erschließungsanlage .....	408
bb) Rechtliche Grenzen von Anbaustraßen .....	409
cc) Halbteilungsgrundsatz .....	410
dd) Behandlung von Stichstraßen .....	412
ee) Kreuzungen, Einmündungen und Kreisverkehrsanlagen .....	413
ff) Abschnitte .....	414
gg) Erschließungseinheit .....	415
10. Verteilung des beitragsfähigen Aufwands .....	419
a) Umlagefähiger Erschließungsaufwand und Gemeindeanteil .....	419
b) Grundstücksbegriff .....	421
c) Erschlossensein .....	421
aa) Regelfälle bei Anbaustraßen .....	421
(1) Allgemein .....	421
(2) Erreichbarkeit des Grundstücks .....	421
(3) Hindernisse .....	425
(4) Hinterliegergrundstücke .....	426
(5) Von der Verteilung ausgenommene Flächen .....	427
bb) Erschließungswirkung bei nicht befahrbaren Verkehrsanlagen (Wohnwegen) .....	427
cc) Ausnahmefälle der beschränkten Erschließungswirkung .....	428
dd) Anknüpfungsmerkmale bei sonstigen Erschließungsanlagen .....	430
d) Verteilungsmaßstab .....	431
aa) Allgemeine Grundsätze .....	431
bb) Nutzungsmaß .....	433
cc) Nutzungsart .....	434
dd) Mehrfacherschließung .....	435
ee) Besonderheiten bei Lärmschutzanlagen .....	436
11. Beitragserhebung .....	437
a) Gegenstand der Beitragspflicht .....	437
b) Entstehung der sachlichen Beitragspflicht .....	439
c) Vorauszahlung .....	440
d) Ablösung .....	442
e) Verjährung, Verwirkung und Verzicht .....	444
f) Öffentliche Last .....	445
g) Stundung, Erlass .....	446
h) Besonderheiten des Widerspruchs- oder Klageverfahren .....	446
12. Besonderheiten des landesrechtlichen Erschließungsbeitragsrechts	
Baden-Württemberg .....	448
a) Beitragsermessens bei bestimmten Anlagentypen .....	449
b) Zuordnungssatzung .....	449
c) Sonderregelungen in den allgemeinen Vorschriften für Beiträge .....	451

# Inhaltsverzeichnis

---

d) Abrechnungseinheit .....	452
e) Sonderregelungen in den besonderen Vorschriften für Erschließungsbeiträge .....	453
f) Weggefallene Vorschriften gegenüber dem Bundesrecht .....	455
III. Ausbaubeiträge .....	456
1. Einführung .....	456
2. Rechtsgrundlagen .....	456
3. Ausbaubeitragsfähige Maßnahmen .....	459
a) Keine laufende Unterhaltung .....	459
b) Herstellung und Anschaffung .....	460
c) Erneuerung .....	460
d) Verbesserung bzw. Erweiterung .....	463
4. Wirtschaftlicher Vorteil .....	468
5. Veranlagungsverfahren .....	471
a) Aufwendungsphase .....	471
b) Umfang des beitragsfähigen Aufwands .....	472
aa) Bauprogramm .....	472
bb) Praxisrelevante Einzelfragen .....	473
c) Grundsatz der Erforderlichkeit .....	478
d) Ermittlungsmethode .....	479
e) Abschnittsbildung/Erschließungseinheit .....	479
aa) Abschnittsbildung .....	479
bb) Erschließungseinheit/Abrechnungseinheit .....	480
f) Verteilungsphase .....	481
aa) Gemeindeanteil .....	481
bb) Aufwandsverteilung .....	485
(1) Allgemein .....	485
(2) Vorteil .....	486
(3) Hinterliegergrundstücke .....	488
(4) Hindernisse .....	489
(5) Ausgeschlossene Grundflächen .....	490
cc) Verteilungsmaßstab .....	491
g) Heranziehungsphase .....	494
aa) Entstehung der sachlichen Beitragspflicht .....	494
bb) Entstehung der persönlichen Beitragspflicht .....	497
cc) Kostenspaltung, Vorausleistung und Ablösung .....	498
IV. Wiederkehrende Ausbaubeiträge .....	499
1. Einführung/Rechtsgrundlagen .....	499
2. Vorteil .....	500
3. Abrechnungseinheit .....	500
4. Beitragsfähiger Aufwand .....	502
5. Gemeindeanteil .....	503
6. Weitere Voraussetzungen der Beitragserhebung .....	503
V. Anschlussbeiträge (leitungsgebundene Einrichtungen oder Anlagen) .....	503
1. Einführung .....	503
2. Rechtsgrundlagen .....	504
a) Satzung .....	504
b) Methode der Beitragskalkulation .....	506
3. Beitragsfähige Maßnahmen .....	508
a) Einrichtungsbegriff .....	508
b) Beitragsfähige Maßnahmen .....	509

4. Wirtschaftlicher Vorteil .....	512
5. Veranlagungsverfahren .....	515
a) Aufwendungsphase .....	515
aa) Beitragsfähige Kosten .....	516
bb) Ermittlung des zu berücksichtigenden Aufwands .....	517
b) Verteilungsphase .....	520
aa) Zuschüsse .....	521
bb) Straßenentwässerungskostenanteil .....	521
cc) Gemeindeanteil/Anteil für das öffentliche Interesse .....	524
dd) Gebührenfinanzierungsanteil .....	525
ee) Flächenseite .....	527
(1) Grundstücksbegriff .....	527
(2) Tiefenbegrenzung .....	528
(3) Künftige Bebaubarkeit .....	530
(4) Baubeschränkungen .....	531
(5) Artzuschlag .....	532
ff) Beitrags- bzw. Verteilungsmaßstab .....	532
gg) Beitragssatz .....	533
c) Heranziehungsphase .....	535
aa) Entstehung der sachlichen Beitragspflicht .....	535
bb) Entstehung der persönlichen Beitragspflicht/Fälligkeit .....	536
cc) Grundsatz der Einmaligkeit der Beitragserhebung .....	537
dd) Vorausleistung und Ablösung .....	539

## **F. Refinanzierung von Haus- und Grundstücksanschlüssen**

I. Haus- und Grundstücksanschlüsse: Begriff und Umfang .....	542
II. Refinanzierung der Haus- und Grundstücksanschlüsse über Kommunalabgaben .....	544
III. Refinanzierung der Haus- und Grundstücksanschlüsse über öffentlich-rechtliche Erstattungsansprüche .....	545
1. Die Umsetzung des Erstattungssystems für Haus- und Grundstücksanschlüsse im Satzungsrecht .....	546
a) Anschlussverpflichtung des Anschlussnehmers .....	546
b) Ausführungsregelung zugunsten der Gemeinde .....	546
c) Satzungsrechtliche Normierung der sonstigen Voraussetzungen des Ersatzanspruches .....	547
aa) Gegenstand der Kostenerstattung: Die eine Ersatzpflicht auslösenden Maßnahmen .....	548
bb) Festlegung des Entstehungszeitpunktes .....	550
cc) Definition des Schuldners .....	551
dd) Festlegung zur Ermittlung des Erstattungsbetrages .....	552
ee) Zulässigkeit von Ablösung und Vorausleistung .....	553
2. Umfang des Ersatzanspruches .....	554
a) Einstellbare Kosten .....	554
b) Anspruchshöhe .....	554
c) Rechtmäßigkeit der Maßnahme .....	555
3. Geltendmachung des Ersatzanspruches .....	556
a) Gläubiger des Ersatzanspruches .....	556
b) Form der Geltendmachung .....	556
c) Sonderinteresse als (ungeschriebene) Entstehungsvoraussetzungen für den Ersatzanspruch .....	556
d) Zeitpunkt der Geltendmachung des Erstattungsanspruches .....	558

4. Rechtsmittel gegen den Erstattungsanspruch .....	558
<b>G. Fremdenverkehrs- und Kurabgabe</b>	
I. Rechtsnatur der Abgaben .....	563
1. Fremdenverkehrsabgabe .....	564
2. Kurabgabe .....	564
II. Weitere Abgrenzungsfragen .....	565
1. Fremdenverkehrsabgabe und Kurabgabe .....	565
2. Beherbergungssteuer .....	566
3. Zweitwohnungssteuer .....	567
4. Staatliche Kurabgabe .....	567
5. Benutzungsgebühr/Benutzungsentgelt .....	567
III. Gegenstand der Abgaben .....	568
1. Fremdenverkehrsabgabe .....	568
a) Abgaberechtlicher Vorteil .....	568
b) Abgabefähiger Aufwand .....	570
2. Kurabgabe .....	572
a) Abgaberechtlicher Vorteil .....	572
b) Abgabefähiger Aufwand .....	572
IV. Erhebungsberechtigte .....	573
1. Fremdenverkehrsabgabe .....	573
2. Kurabgabe .....	574
V. Abgabepflichtige .....	576
1. Fremdenverkehrsabgabe .....	576
2. Kurabgabe .....	577
VI. Sonstige Erhebungsvoraussetzungen .....	580
1. Fremdenverkehrsabgabe .....	580
a) Fremdenverkehrsabgabebesatzung .....	580
b) Festlegung des Abgabemaßstabes und Ermittlung des Abgabesatzes .....	581
aa) Bemessung nach Realgrößen .....	581
bb) Bemessung nach Umsatz oder Gewinn .....	582
cc) Festlegung des Beitragssatzes .....	583
c) Entstehung der Abgabe und Regelung der Vorauszahlungspflicht .....	584
d) Bestimmung des abgabepflichtigen Gemeindegebiets .....	584
e) Auskunftspflichten .....	584
2. Kurabgabe .....	585
a) Kurabgabebesatzung .....	585
b) Bemessung der Kurabgabe .....	585
c) Erhebungsverfahren .....	586
d) Mitwirkungspflichten .....	586
e) Pauschale Abgeltung und Ablösung .....	586
Sachverzeichnis .....	589