

# **Das Bundeswirtschafts- ministerium in der Ära der Sozialen Marktwirtschaft**

---

Der deutsche Weg der Wirtschaftspolitik

Herausgegeben von  
Werner Abelshauer

**DE GRUYTER**  
OLDENBOURG

# Inhaltsverzeichnis

Werner Abelshauser

**Einleitung: Der deutsche Weg der Wirtschaftspolitik — 1**

- I Grundzüge deutscher Wirtschaftspolitik im 20. Jahrhundert — 2
- II Die wirtschaftspolitische Ausgangslage in Westeuropa — 5
- III Was ist Soziale Marktwirtschaft? — 12
- IV Zu diesem Band — 18
- V Danksagung — 21

Werner Abelshauser/Christopher Kopper

**Ordnungspolitik der sichtbaren Hand**

Das Bundeswirtschaftsministerium und die Kunst der  
Wirtschaftspolitik — 22

- I Ordnungspolitik der sichtbaren Hand — 22
    - 1 Eine gewisse Form der Lenkung — 22
    - 2 Operationsfelder für Ordnungspolitik der sichtbaren Hand — 28
  - II Branchen-System: Ruhrkohle und Wettbewerb — 32
  - III Marktstaat, Sozialstaat, Wohlfahrtsstaat: Die Rentenreform — 38
  - IV Alte Industrien: Steinkohle, Schiffbau, Textilindustrie — 46
    - 1 Steinkohle — 46
    - 2 Schiffbau — 57
    - 3 Textilindustrie — 60
  - V Gesamtwirtschaft: Schritte zu einer Systematisierung der  
Strukturpolitik — 61
  - VI Förderung zukunftssträchtiger Sektoren: Luftfahrt, Atomenergie, EDV — 70
    - 1 Luftfahrt — 70
    - 2 Atomenergie — 74
    - 3 Elektronische Datenverarbeitung — 77
  - VII Raumwirtschaftspolitik: Strukturmodernisierung oder  
Strukturkonservierung? — 78
  - VIII Interessenpolitik: Konzertierte Aktion — 81
    - 1 Der neue Kurs in der Ära Schiller — 81
    - 2 Konzertierte Aktion — 84
    - 3 Innere Reformen und Mitbestimmung — 88
- Schluss — 91

Bernhard Löffler

**Personelle und institutionelle Strukturen des Bundeswirtschaftsministeriums  
1945/49 bis 1990 — 95**

- I Kontinuität und Wandel: Personal und Personalpolitik — 95
  - 1 Personalentwicklung und Sozialprofil – Grundzüge einer Kollektivbiographie — 97
  - 2 Karrierewege und Karrierebrüche: zum Verhältnis von Berufstraditionen und politischer Zäsur — 111
- II Ordnung und Struktur: das Ministerium im politisch-institutionellen Arrangement nach 1945 — 133
  - 1 Vorgänger und Laboratorium: die zonale Verwaltung 1945 bis 1949 — 133
  - 2 Faktoren des institutionellen Mehrebenensystems nach 1949 — 137
- III Organisation und Kultur: Aspekte behördlichen Innenlebens und institutioneller Eigenart — 167
  - 1 Grundlagen, Wandlungen und Kritik des organisatorischen Aufbaus — 168
  - 2 Abteilungskulturen und Karrieretypologien — 177
  - 3 Wirkungsanspruch, Traditionsstiftung und Verlustgeschichte — 186

Gerd Hardach

**Wettbewerbspolitik in der Sozialen Marktwirtschaft — 193**

- I Die Aufgaben der Wettbewerbspolitik — 193
- II Die Anfänge der westdeutschen Wettbewerbspolitik — 194
  - 1 Vom Plan zum Markt — 194
  - 2 Die Kontrolle wirtschaftlicher Macht — 198
- III Die Wettbewerbspolitik des Bundeswirtschaftsministeriums — 207
  - 1 Die Durchsetzung des Wettbewerbsprinzips — 207
  - 2 Die Öffnung der Märkte — 211
  - 3 Wettbewerb als Chance und Risiko: Insolvenzen — 213
  - 4 Das Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen — 215
  - 5 Wettbewerbsprinzip und Globalsteuerung — 227
  - 6 Wettbewerbspolitische Ausnahmereiche — 235
- IV Internationale Aspekte der Wettbewerbspolitik — 243
  - 1 Die Wettbewerbspolitik der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl — 243
  - 2 Die Wettbewerbspolitik der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft — 245
  - 3 Die wettbewerbspolitische Dimension der Außenwirtschaftspolitik — 250

- V **Ausblick: Die Wettbewerbspolitik im vereinten Deutschland — 252**
  - 1 **Die Wiedervereinigung — 252**
  - 2 **Die Reform des Insolvenzrechts — 253**
  - 3 **Die Europäisierung der Wettbewerbspolitik — 254**
  - 4 **Die Praxis der dualen Wettbewerbspolitik — 257**
  - 5 **Die Balance von Markt und Staat — 259**
  - 6 **Wettbewerb im globalen Markt — 262**
- Zusammenfassung — 263**

Albrecht Ritschl

**Soziale Marktwirtschaft in der Praxis — 265**

**Einführung — 265**

- I **Marktwirtschaftliches Leitbild und die Herausbildung der bundesrepublikanischen Wirtschaftsordnung 1948–1960 — 269**
  - 1 **Das Brot der frühen Jahre: Anfänge einer marktwirtschaftlichen Neuorientierung — 269**
  - 2 **Die Krise der Preisliberalisierung — 277**
  - 3 **Die Ausformung eines Mittelstandsparadigmas — 293**
- II **Grundgesetz und Gewerbefreiheit — 298**
  - 1 **Konkurrenzschutz vom Staat: Das Erbe des Gewerbezulassungsrechts — 298**
  - 2 **Mittelstandsprotektionismus per Bedürfnisprüfung: die Rolle der Gerichtsbarkeit — 300**
  - 3 **Von der Bedürfnisprüfung zur Berufszulassung — 306**
  - 4 **Bedürfnisprüfung und Bankenregulierung — 311**
- III **Die verzögerte Fertigstellung der bundesdeutschen Wirtschaftsverfassung nach 1960 — 325**
- IV **Vom Mittelstandsprotektionismus zur Strukturpolitik — 331**
  - 1 **Populismus und Mittelstandsrebellion: neue Konflikte ab 1954 — 331**
  - 2 **Mittelstandspolitik als Wettbewerbspolitik: die Anfänge — 340**
- V **Ein neues Selbstverständnis – das Ministerium Schmücker 1963–1966 — 344**
  - 1 **Der Mittelstandspolitiker als Modernisierer — 344**
  - 2 **Die Entstehung der Globalsteuerung — 346**
  - 3 **Strukturpolitik als Selbstvergewisserung — 348**
  - 4 **Abschied vom Mittelstand? — 349**
  - 5 **Das Stabilitätsgesetz als Notstandsgesetz und der Sturz Ludwig Erhards — 355**
- VI **Versuch eines Paradigmenwechsels: Das Ministerium Schiller 1966–1972 — 361**
  - 1 **Die Kontinuität des Ministeriums in der Großen Koalition — 361**

- 2 Konzentrationsförderung als Paradigma? — **362**
- 3 Zurück zur Strukturpolitik — **364**
- VII Die verzögerte Durchsetzung einer konsumorientierten Politik — **368**
  - 1 Vom Einzelhandelsschutzgesetz zum Kaugummi-Urteil — **368**
  - 2 Die Aufhebung der vertikalen Preisbindung für Markenartikel — **371**
- VIII Trägerische Ruhe: Drei Ruhepunkte im Wandel der Wirtschaftsordnung 1949–1990 — **373**
  - 1 Die Beendigung des marktwirtschaftlichen Reformprozesses 1973 — **373**
  - 2 Strukturanpassung als Trugbild: die Noé-Kritik am strukturpolitischen Paradigma — **374**
  - 3 Die zeitweilige Wiederentdeckung des Mittelstands und das Lambsdorff-Papier — **378**
- Schlussbetrachtung: Von der Strukturpolitik zur Regulierungspolitik — **384**

Jan-Otmar Hesse

**Wissenschaftliche Beratung der Wirtschaftspolitik**

Das Bundeswirtschaftsministerium und die Volkswirtschaftslehre — **390**

Einleitung — **390**

- I Institutionen der wissenschaftlichen Beratung — **399**
  - 1 Der Wissenschaftliche Beirat beim Bundesministerium für Wirtschaft — **400**
  - 2 Die Wirtschaftsforschungsinstitute — **418**
  - 3 Der Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung — **427**
- II Wissenschaftliche Beratung in der Praxis — **436**
  - 1 Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen — **436**
  - 2 Währungspolitik — **450**

Schluss: Die Wirtschaftspolitik und ihr „wissenschaftliches Mäntelchen“ — **475**

Werner Abelshauser

**Deutsche Wirtschaftspolitik zwischen europäischer Integration und Weltmarktorientierung — 482**

- I Ausgangsbedingungen — **482**
- II Deutschlands Rolle in der amerikanischen Europa-Strategie — **484**
  - 1 Der Marshallplan — **486**
  - 2 Deutsche Wirtschaftshilfe für Europa — **489**
  - 3 Der Korea-Krieg und die Folgen — **492**
- III Die Rückkehr zur Außenwirtschaft — **498**
  - 1 Europapolitische Motive — **499**

- 2 Dollar-Drive — 501
- 3 Dollar-Saving — 503
- 4 Liberalisierung im OEEC-Raum — 506
- 5 Die Rolle der *emerging markets* — 507
- 6 Ordnungspolitischer Anspruch und schwindende Zuständigkeit — 510
- IV Anfänge Europäischer Integration — 515
  - 1 Integrationspolitische Perspektiven — 515
  - 2 Erhards Kampf gegen Pläne zur Teilintegration des europäischen Marktes — 519
  - 3 Die Auseinandersetzung zwischen dem BMWi und dem AA um die Gründung einer europäischen Wirtschaftsgemeinschaft — 532
- V Der lange Weg zur europäischen Währungsunion — 545
  - 1 Anläufe zu einer gemeinsamen europäischen Währungspolitik — 545
  - 2 Das Europäische Währungssystem — 550
  - 3 Die Europäische Währungsunion — 555
- VI Markt und Macht — 561
  - 1 Westdeutschland als führendes und nachhaltiges Gläubigerland — 561
  - 2 German Leadership — 566
  - 3 Über den großen Binnenmarkt zum nationalen *global player* — 573

Tristan Graefen

**Die Vorgängerbehörden des BMWi 1945–1949 — 582**

**Überblick über die Minister und Staatssekretäre seit 1945 — 589**

**Abkürzungsverzeichnis — 592**

**Quellen- und Literaturverzeichnis — 597**

**Abbildungsverzeichnis — 638**

**Tabellenverzeichnis — 640**

**Personenverzeichnis — 641**

**Sach-, Firmen- und Ortsverzeichnis — 646**

**Die Autoren — 670**