

Chemikaliengesetz

Gesetz zum Schutz vor gefährlichen Stoffen

Von

Dr. iur. Michael Kloepper

o. Professor an der Universität Trier



DUNCKER & HUMBLLOT / BERLIN

Inhaltsverzeichnis

A. Allgemeines	15
I. Zur allgemeinen Bedeutung der Gefahrstoffkontrolle	15
II. Zum ausländischen Umweltchemikalienrecht	16
III. Zum Umweltchemikalienrecht der EG	17
1. Allgemeine Entwicklung	17
2. Die sechste EG-Änderungsrichtlinie	21
a) Inhalt	21
b) Umsetzung in nationales Recht	23
IV. Normative Umgebung des Chemikaliengesetzes	24
1. Andere Gefahrstoffregelungen	24
2. Chemikaliengesetz und Störfallverordnung	25
V. Werdegang des Gesetzes	26
1. Entstehung und Gesetzgebungsverfahren	26
a) Vorparlamentarische Phase	26
b) Parlamentarische Phase	27
2. Inhaltliche Tendenzen im Gesetzgebungsverfahren	30
a) Gesetzeterminologie und Bestimmtheit	30
b) Anwendungsbereich	31
c) Probleme bei der Umsetzung von EG-Recht	32
aa) Allgemeines	32
bb) Bundesratskompetenzen	33
cc) Tierversuche	33
dd) Verfahren, Sonstiges	34
d) Einschränkungen des Regierungsentwurfs	35
aa) Organisationsregelungen	35
bb) Krebsregister, Maßnahmenplan	36
cc) Anlage	36
VI. Gesamtwürdigung	37
1. Gesetzgebungsstil	37
2. Rechtsetzungsmacht der Exekutive	37
3. Kompetenzverluste der Länder	38

4. Bürokratiewachstum	38
5. Kosten, Wettbewerbswirkungen	39
6. Kontrolleffektivität	41
7. Alte Stoffe	41
8. Haftung	42
9. Verfassungsmäßigkeit	43
10. EG-Rechtskonformität	44
11. Gesamturteil	44
B. Zeitlicher und räumlicher Geltungsbereich (§§ 30, 31)	45
I. Inkrafttreten (§ 31)	45
II. Räumlicher Geltungsbereich (insbesondere § 30)	45
C. Gesetzeszweck, Regelungsbereiche und Rechtsgüter (insbesondere § 1)	47
I. Gesetzeszweck (§ 1)	47
II. Regelungsbereiche (§ 1)	47
III. Rechtsgüter	48
D. Begriffe (§ 3)	50
I. Allgemeines	50
1. Funktion und Struktur	50
2. Fehlende Definitionen	50
II. Definitionen des Chemikaliengesetzes (§ 3)	51
1. Stoff (§ 3 Nr. 1)	51
2. Zubereitung (§ 3 Nr. 2), Erzeugnis	52
3. Gefährlicher Stoff, gefährliche Zubereitung (§ 3 Nr. 3) ...	53
a) Allgemeine Problematik	53
aa) Gesetzgebungstechnik	53
bb) Gefährlichkeitsverdacht	54
cc) Gefährlichkeit und Gefahr	54
b) Einzelne Gefährlichkeitsmerkmale	55
aa) Merkmale nach § 3 Nr. 3 lit. a bis m	55
bb) Chronisch gefährlich, umweltgefährlich (§ 3 Nr. 3 lit. n)	56
4. Einstufung (§ 3 Nr. 4)	56

5. Hersteller (§ 3 Nr. 5)	56
6. Einführer (§ 3 Nr. 6)	57
7. Inverkehrbringen (§ 3 Nr. 7)	58
8. Verwenden (§ 3 Nr. 8)	58
9. Toxikokinetische, biotransformatorische Eigenschaften (§ 3 Nr. 9, 10)	58
E. Sachlicher Anwendungsbereich (§ 2)	60
I. Chemikaliengesetz und Spezialgesetze (§ 2 I, VII, VIII)	60
II. Arbeitsschutzrechtliche Gehalte (§ 2 II—VI)	62
F. Instrumentarien (Überblick)	63
G. Prüfung und Anmeldung (§§ 4 ff.)	64
I. Allgemeines	64
II. Anmeldepflichtige neue Stoffe (§§ 4 I—III, 6—9, 11 I Nr. 2, 16 I, II)	65
1. Anmeldepflicht (§ 4 I, II, III)	65
2. Anmeldungsinhalt (§ 6)	66
3. Prüfnachweise (§ 7)	67
a) Prüfungspflicht (§ 7 I)	67
b) Prüfungsumfang (§ 7 I)	67
c) Prüfungsbefreiung (§ 7 II)	68
d) Prüfnachweise des Nachanmelders (§ 7 III)	69
4. Bestätigung, „Mängelrüge“ (§ 8)	70
a) Bestätigung (§ 8 I)	70
b) „Mängelrüge“ (§ 8 II)	71
5. Prüfungserweiterungen (insbesondere § 9)	72
a) Allgemeine Prüfungserweiterungen (§ 9 I)	72
b) Prüfungserweiterungen in Sonderfällen (§§ 9 II, 11 I Nr. 2)	74
6. Mitteilungspflichten (§ 16 I, II)	75
III. Nicht anmeldepflichtige neue Stoffe (§§ 5, 11 I Nr. 1, 3, 16 III—V)	76
1. Gesetzgebungstechnik	76
2. Fälle der Anmeldebefreiung (§ 5 I, II)	76
a) Kleinbestandteils- und Kleinmengenprivileg (§ 5 I S. 1 Nr. 1, 3)	76

b) Forschungs- und Erprobungsprivileg (§ 5 I S. 1 Nr. 2) .	77
c) Zeitablaufprivileg (§ 5 II)	77
3. Durchbrechungen der Anmeldefreiheit (§§ 11 I Nr. 1, 3, 16 III—V)	78
a) Weitere Befugnisse der Anmeldestelle (§§ 11 I Nr. 1, 3)	78
b) Mitteilungspflichten (§ 16 III—V)	79
IV. Alte Stoffe (§§ 4 IV—VII, 28)	80
1. Anmeldefreiheit (§ 4 IV, V)	80
2. EG-Regelung	81
3. Übergangsregelung (§ 28)	82
a) Einzelnachweise (§ 28 I)	82
b) Vorläufiges Altstoffverzeichnis (§ 28 II)	83
c) Gesamtüberblick	84
4. Anmeldepflichtige Altstoffe (§ 4 VI, VII)	85
a) § 4 VI	85
b) § 4 VII	86
V. Anmeldestelle, Geheimnisschutz, Bewertung (§ 12)	86
1. Anmeldestelle (§ 12 I)	86
a) Innerstaatliche Information (§ 12 I S. 2 Nr. 1, 2)	87
b) Grenzüberschreitende Information (§ 12 I S. 2 Nr. 3) ..	87
2. Geheimnisschutz (insbesondere § 12 III, IV)	88
3. Bewertung (§ 12 II)	91
VI. Aufbewahrung (§ 20)	92
VII. Anmeldeverfahren als Verwaltungsverfahren (§ 22)	92
1. Allgemeines	92
2. Bedeutung für Bundesstellen	93
3. Bedeutung für Landesstellen	93
4. Verwaltungsverfahren als Fiktion?	94
5. Konsequenzen	94
VIII. Verordnungsermächtigung (§ 10)	95
1. Anmeldeunterlagen und Prüfnachweise (§ 10 I, II)	95
2. Tierversuche (§ 10 III)	96
H. Einstufung, Verpackung und Kennzeichnung (§§ 13—15)	97
I. Allgemeines, Pflichtumfang (§ 13 I)	97

Inhaltsverzeichnis	11
II. Einstufungsverordnung (§ 13 III)	98
III. Eigeneinstufung (§§ 13 I S. 2, 14 II S. 1 Nr. 3)	98
1. Umfang der Eigeneinstufungspflicht	98
2. Inhalt der Eigeneinstufungspflicht	99
IV. Zubereitungen (§ 13 II)	100
V. Verpackung und Kennzeichnung (§ 14)	101
VI. Erneutes Inverkehrbringen (§ 15)	102
I. Verbote und Beschränkungen (§ 17)	104
I. Allgemeines	104
II. Ermächtigungen nach § 17 I S. 1 Nr. 1 und 2	105
1. Inhalt	105
2. Vorläufige Rechtsverordnungen (§ 17 II)	106
III. Ermächtigungen nach § 17 I S. 1 Nr. 3—5	107
1. Ermächtigung nach § 17 I S. 1 Nr. 3	107
2. Ermächtigung nach § 17 I S. 1 Nr. 4	108
3. Ermächtigung nach § 17 I S. 1 Nr. 5	109
K. Giftige Tiere und Pflanzen (§ 18)	110
I. Giftrecht im Chemikaliengesetz	110
II. Verordnungsermächtigung (§ 18)	110
1. Allgemeines	110
2. Giftige Tiere	111
3. Giftige Pflanzen	112
L. Arbeitsschutz vor gefährlichen Stoffen (§ 19)	113
I. Allgemeines	113
1. Position im Chemikaliengesetz	113
2. Ermächtigungszweck und -umfang (§ 19 I, V)	114
II. Ermächtigungsinhalt (§ 19 II, III)	115
1. Ermächtigungen nach § 19 II	115
a) § 19 II Nr. 1	115
b) § 19 II Nr. 2	116

c) § 19 II Nr. 3	116
d) § 19 II Nr. 4	117
e) § 19 II Nr. 5	117
f) § 19 II Nr. 6	117
g) § 19 II Nr. 7	118
h) § 19 II Nr. 8	118
i) § 19 II Nr. 9	118
j) § 19 II Nr. 10	119
k) § 19 II Nr. 11	119
l) § 19 II Nr. 12	120
m) § 19 II Nr. 13	120
2. Verweisungsermächtigung (§ 19 III)	122
M. Administrative Kompetenzen (§§ 21, 23, 24)	123
I. Gesamtüberblick	123
II. Überwachung (§ 21)	123
1. Allgemeines (§ 21 I)	123
2. Auskunftserlangungsbefugnis (§ 21 II, V)	124
3. Betriebskontrollbefugnisse (§ 21 III)	125
4. Kostenregelungen (§ 21 IV, VI)	126
a) § 21 IV	126
b) § 21 VI	127
III. Einzelanordnungsbefugnisse (insbesondere § 23)	128
1. Allgemeine Bedeutung	128
2. Zur Befugnis nach § 23 I	128
3. Vorläufige Anordnungen (§ 23 II)	129
4. Verhältnis zu anderen Vorschriften	130
IV. Befugnisse im Bundeswehrbereich (§ 24)	131
1. Zuständigkeitsmonopol des Bundesverteidigungsministers (§ 24 I)	131
2. Dispensbefugnis (§ 24 II)	132
N. Bußgeld- und Strafvorschriften (§§ 26, 27)	133
I. Allgemeines	133
II. Bußgeldvorschriften (§ 26)	134
1. Einzeltatbestände (§ 26 I)	135
a) § 26 I Nr. 1	135

b) § 26 I Nr. 2	135
c) § 26 I Nr. 3	136
d) § 26 I Nr. 4	136
e) § 26 I Nr. 5	137
f) § 26 I Nr. 6	137
g) § 26 I Nr. 7	137
h) § 26 I Nr. 8	138
i) § 26 I Nr. 9	138
j) § 26 I Nr. 10	139
2. Sanktionen (§ 26 II)	139
III. Strafvorschriften (§ 27)	140
1. Allgemeines	140
2. Einzeltatbestände (§ 27 I)	140
a) § 27 I Nr. 1	140
b) § 27 I Nr. 2	140
3. Sanktionen (§ 27 IV)	141
4. Qualifikationstatbestand (§ 27 II)	141
O. Rechtsverordnungsermächtigungen (u. a. § 25)	142
I. Allgemeines	142
II. Angleichungsermächtigung (§ 25)	142
Schrifttum (Auswahl)	145
Abkürzungsverzeichnis	147
Gesetzesregister	149
Sachregister	159