

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 12 |
| Einleitung | 13 |
| I. Die Bildung des Landes Nordrhein-Westfalen (Rn. 1–4) .. | 13 |
| II. Die Entstehung der Landesverfassung (Rn. 5–12) | 14 |
| III. Kontroverse Positionen während der Verfassungsgebung (Rn. 13–22) | 17 |
| IV. Die Bedeutung der Landesverfassung im Bundesstaat (Rn. 23–26) | 19 |
| V. Die Gliederung der Landesverfassung (Rn. 27) | 21 |
| VI. Änderungen der Landesverfassung (Rn. 28) | 21 |
| Text der Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen | 22 |
| Kommentarteil | 51 |
| Präambel | 51 |
| <i>Erster Teil: Von den Grundlagen des Landes</i> | 53 |
| Artikel 1 Staatsverfassung | 53 |
| I. Eigenstaatlichkeit des Landes (Rn. 1, 2) | 53 |
| II. Das Staatsgebiet (Rn.3) | 53 |
| III. Die Stellung Nordrhein-Westfalens im Bundesstaat (Rn. 4–10) | 54 |
| IV. Demokratischer und sozialer Rechtsstaat (Rn. 11–14) | 56 |
| V. Gliederung des Landes in Gemeinden und Gemeindeverbände (Rn. 15) | 57 |
| VI. Landesfarben und Landeswappen (Rn. 16) | 58 |
| Artikel 2 Volkswille | 58 |
| Artikel 3 Dreiteilung der Gewalten | 60 |
| <i>Zweiter Teil: Von den Grundrechten und der Ordnung des Gemeinschaftslebens</i> | 63 |
| Erster Abschnitt: Von den Grundrechten | 63 |
| Artikel 4 Grundrechte und Datenschutz | 63 |
| I. Übernahme der Grundrechte des Grundgesetzes (Rn. 1–3) | 63 |
| II. Reichweite der Übernahme (Rn. 4–7) | 65 |
| III. Die Wirkungen der Grundrechte (Rn. 8–20) | 66 |
| IV. Die aus dem Grundgesetz übernommenen Grundrechte im einzelnen (Rn. 21–81) | 69 |

| | | |
|--------------------------------------|---|----|
| Artikel 1 GG | Schutz der Menschenwürde (Rn. 22–25) | 70 |
| Artikel 2 GG | Freiheitsrechte (Rn. 26–28) | 71 |
| Artikel 3 GG | Gleichheit vor dem Gesetz (Rn. 29, 30) | 72 |
| Artikel 4 GG | Glaubens- und Bekenntnisfreiheit (Rn. 31–33) | 73 |
| Artikel 5 GG | Meinungs- und Pressefreiheit; Freiheit der Kunst und der Wissenschaft (Rn. 34–42) | 75 |
| Artikel 6 GG | Ehe, Familie, nichteheliche Kinder (Rn. 43) | 78 |
| Artikel 7 GG | Schulwesen (Rn. 44) | 79 |
| Artikel 8 GG | Versammlungsfreiheit (Rn. 45–47) . | 80 |
| Artikel 9 GG | Vereinigungsfreiheit, Verbot von Maß- nahmen gegen Arbeitskämpfe (Rn. 48–50) | 81 |
| Artikel 10 GG | Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Rn. 51–53) | 82 |
| Artikel 11 GG | Freizügigkeit (Rn. 54, 55) | 83 |
| Artikel 12 GG | Freiheit der Berufswahl (Rn. 56–61) | 84 |
| Artikel 12 a GG | Wehrpflicht und andere Dienst- verpflichtungen (Rn. 62) | 86 |
| Artikel 13 GG | Unverletzlichkeit der Wohnung (Rn. 63–65) | 87 |
| Artikel 14 GG | Eigentum, Erbrecht und Enteignung (Rn. 66–69) | 89 |
| Artikel 15 GG | Sozialisierung (Rn. 70) | 90 |
| Artikel 16 GG | Ausbürgerung, Auslieferung (Rn. 71, 72) | 90 |
| Artikel 16 a GG | Asylrecht (Rn. 73) | 91 |
| Artikel 17 GG | Petitionsrecht (Rdn. 74, 75) | 92 |
| Artikel 17 a GG | Grundrechtsbeschränkungen bei Wehr- und Ersatzdienstleistenden (Rn. 76) . | 93 |
| Artikel 18 GG | Verwirkung von Grundrechten (Rn. 77) | 93 |
| Artikel 19 GG | Einschränkung von Grundrechten (Rn. 78–81) | 94 |
| V. | Das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung (Rn. 82–85) | 95 |
| Zweiter Abschnitt: Die Familie | | 96 |
| Artikel 5 | Schutz der Familie | 96 |
| Artikel 6 | Pflege und Förderung der Jugend | 96 |

| | |
|--|-----|
| Dritter Abschnitt: Schule, Kunst und Wissenschaft, Sport, Religion und Religionsgemeinschaften | 101 |
| Artikel 7 Grundsätze der Erziehung | 101 |
| Artikel 8 Elternrecht und Schulpflicht | 103 |
| Artikel 9 Schulgeldfreiheit | 106 |
| Artikel 10 Schulverfassung | 107 |
| Artikel 11 Staatsbürgerkunde | 108 |
| Artikel 12 Schularten | 108 |
| Artikel 13 Schultoleranz | 112 |
| Artikel 14 Religionsunterricht | 112 |
| Artikel 15 Lehrerbildung | 115 |
| Artikel 16 Universitäten und Hochschulen | 116 |
| Artikel 17 Erwachsenenbildung | 118 |
| Artikel 18 Kultur, Kunst und Wissenschaft, Sport | 120 |
| Artikel 19 Freie Religionsausübung | 123 |
| Artikel 20 Anstaltsseelsorge | 128 |
| Artikel 21 Leistungen an die Kirchen | 129 |
| Artikel 22 Weimarer Verfassung als Landesrecht | 130 |
| Artikel 23 Kirchenverträge | 134 |
| | |
| Vierter Abschnitt: Arbeit, Wirtschaft, Umwelt | 136 |
| Artikel 24 Arbeit, Lohn, Urlaub | 136 |
| Artikel 25 Sonn- und Feiertage | 137 |
| Artikel 26 Mitbestimmungsrecht | 138 |
| Artikel 27 Monopolbetriebe und Kartelle | 140 |
| Artikel 28 Förderung des Mittelstandes | 141 |
| Artikel 29 Siedlungswesen | 142 |
| Artikel 29 a Umweltschutz | 143 |
| | |
| <i>Dritter Teil: Von den Organen und Aufgaben des Landes</i> | 146 |
| Erster Abschnitt: Der Landtag | 146 |
| Artikel 30 Volksvertreter | 146 |
| Artikel 31 Wahl | 148 |
| I. Wahlgrundsätze (Rn. 3–7) | 149 |
| II. Aktives und passives Wahlrecht (Rn. 8) | 151 |
| III. Wahltermin (Rn. 9) | 151 |
| IV. Landeswahlgesetz (Rn. 10–12) | 151 |
| V. Wahlkampfkosten (Rn. 13) | 152 |
| Artikel 32 Wahlverbot für Umstürzler | 153 |
| Artikel 33 Wahlprüfung | 153 |
| Artikel 34 Wahlperiode | 154 |
| Artikel 35 Auflösung des Landtags | 156 |
| Artikel 36 Beginn der Legislaturperiode | 156 |
| Artikel 37 Zusammentritt des Landtags | 156 |
| Artikel 38 Präsidium, Geschäftsordnung, Einberufung | 157 |

| | | |
|--|---|-----|
| | I. Parlamentsorgane (Rn. 2–5) | 158 |
| | II. Geschäftsordnung des Landtags (Rn. 6) | 159 |
| | III. Parlamentspraxis und Parlamentsreform (Rn. 7, 8) ... | 160 |
| Artikel 39 | Landtagsverwaltung | 161 |
| Artikel 40 | Ständiger Ausschuß | 162 |
| Artikel 41 | Untersuchungsausschüsse | 163 |
| Artikel 41 a | Befugnisse des Petitionsausschusses | 167 |
| Artikel 42 | Öffentlichkeit | 168 |
| Artikel 43 | Parlamentsberichterstattung | 169 |
| Artikel 44 | Beschlußfassung | 170 |
| Artikel 45 | Rechte und Pflichten der Landesregierung | 171 |
| Artikel 46 | Ansprüche der Abgeordneten | 173 |
| Artikel 47 | Indemnität | 175 |
| Artikel 48 | Immunität | 175 |
| Artikel 49 | Zeugnisverweigerungsrecht | 177 |
| Artikel 50 | Freie Fahrt und Entschädigung | 177 |
| Zweiter Abschnitt: Die Landesregierung | | 179 |
| Artikel 51 | Zusammensetzung | 179 |
| Artikel 52 | Regierungsbildung | 180 |
| Artikel 53 | Amtseid | 184 |
| Artikel 54 | Vorsitz im Kabinett | 185 |
| Artikel 55 | Verantwortung | 186 |
| Artikel 56 | Gesetzesvorlagen | 188 |
| Artikel 57 | Vertretungsbefugnis | 189 |
| Artikel 58 | Beamtenernennung | 190 |
| Artikel 59 | Recht der Begnadigung | 191 |
| Artikel 60 | Gesetzgebungsnotstand | 192 |
| Artikel 61 | Konstruktives Mißtrauensvotum | 194 |
| Artikel 62 | Beendigung des Ministeramtes | 195 |
| Artikel 63 | Ministeranklage | 197 |
| Artikel 64 | Rechtsverhältnisse der Minister | 198 |
| Dritter Abschnitt: Die Gesetzgebung | | 200 |
| Artikel 65 | Gesetzgebungsinitiative | 200 |
| Artikel 66 | Beschlußfassung | 201 |
| Artikel 67 | Bedenken der Landesregierung | 203 |
| Artikel 67a | Volksinitiative | 203 |
| Artikel 68 | Volksbegehren und Volksentscheid | 205 |
| Artikel 69 | Verfassungsänderung | 209 |
| Artikel 70 | Rechtsverordnungen | 211 |
| Artikel 71 | Verkündung der Gesetze | 213 |
| Vierter Abschnitt: Die Rechtspflege | | 215 |
| Artikel 72 | Rechtssprechung | 215 |

| | | |
|---|---|-----|
| Artikel 73 | Richteranklage | 218 |
| Artikel 74 | Verwaltungsgerichte | 219 |
| | I. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit (Rn. 1–4) | 219 |
| | II. Die anderen Gerichtsbarkeiten (Rn. 5–13) | 221 |
| Fünfter Abschnitt: Der Verfassungsgerichtshof | | 224 |
| Artikel 75 | Klagearten | 224 |
| Artikel 76 | Zusammensetzung | 228 |
| Sechster Abschnitt: Die Verwaltung | | 229 |
| Artikel 77 | Verwaltungsorganisation | 229 |
| Artikel 77 a | Datenschutzbeauftragter | 234 |
| Artikel 78 | Kommunale Selbstverwaltung | 235 |
| | I. Garantie der kommunalen Selbstverwaltung (Rn. 1) .. | 235 |
| | II. Gemeinden, Gemeindeverbände und kommunale Vereinigungen (Rn. 2, 3) | 236 |
| | III. Die kommunalen Verwaltungshoheiten (Rn. 4, 5) ... | 237 |
| | IV. Freiwillige und Pflichtaufgaben (Rn. 6–8) | 237 |
| | V. Grenzen der Selbstverwaltung (Rn. 9, 10) | 238 |
| | VI. Rechtsprechung des Verfassungsgerichtshofs zu Artikel 78 (Rn. 11) | 239 |
| | VII. Kommunalverfassung (Rn. 12–18) | 241 |
| Artikel 79 | Gemeindesteuern | 243 |
| Artikel 80 | Beamteneid | 246 |
| Siebter Abschnitt: Das Finanzwesen | | 248 |
| Artikel 81 | Haushaltsplan | 248 |
| | I. Das materielle Haushaltsrecht (Rn. 1–6) | 248 |
| | II. Das Verfahren zur Aufstellung des Landeshaushalts (Rn. 7, 8) | 250 |
| Artikel 82 | Übergangermächtigung | 251 |
| Artikel 83 | Kreditgesetze | 251 |
| Artikel 84 | Ausgabendeckung | 253 |
| Artikel 85 | Haushaltsüberschreitungen | 254 |
| Artikel 86 | Rechnungsprüfung | 255 |
| Artikel 87 | Landesrechnungshof | 257 |
| Artikel 88 | Fiskalische Betriebe | 258 |
| <i>Übergangs- und Schlußbestimmungen</i> | | 258 |
| Artikel 89 | Schulwesen in Lippe | 258 |
| Artikel 90 | Volksentscheid | 259 |
| Artikel 91 | Übergangsregelung | 259 |
| Artikel 92 | Landtag von 1970 | 260 |
| Literaturhinweise | | 261 |
| Sachverzeichnis | | 270 |