

# Inhaltsverzeichnis

|  |    |
|--|----|
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b>   | 13 |
| <b>Literaturverzeichnis</b>  | 21 |
| <b>A. Die geschichtliche Entwicklung des Polizeirechts</b>   | 23 |
| I. Der Begriff Polizei   | 23 |
| II. Vom Absolutismus zur Gefahrenabwehr  | 23 |
| 1. Polizei zur Bevormundung des Bürgers  | 23 |
| 2. Der Durchbruch des Prinzips der bloßen Gefahrenabwehr   | 24 |
| a) Preußen   | 24 |
| b) Süddeutschland  | 24 |
| III. Rückfall im 20. Jahrhundert   | 24 |
| 1. Weimarer Republik (1919 bis 1933)   | 24 |
| 2. Polizei im NS-Staat (1933 bis 1945)   | 25 |
| IV. Neuorganisation der Polizei nach dem 2. Weltkrieg  | 27 |
| 1. Entwicklung in Westdeutschland seit 1945  | 27 |
| 2. Polizei in der „DDR“ (1949 bis 1990)  | 28 |
| 3. Polizeirecht und -organisation in Rheinland-Pfalz seit 1947                                       | 29 |
| <b>B. Aufgaben, Organisation, Zuständigkeiten der allgemeinen Ordnungsbehörden und der Polizei</b>   | 31 |
| I. Aufgabe der Gefahrenabwehr  | 31 |
| 1. Materieller und formeller Polizeibegriff  | 31 |
| 2. Anwendbarkeit des POG   | 31 |
| II. Die Polizei  | 34 |
| 1. Die Organisation der Polizei in Rheinland-Pfalz   | 34 |
| 2. Zuständigkeiten der Polizei   | 39 |
| III. Die Ordnungsbehörden  | 44 |
| 1. Organisation der Ordnungsbehörden in Rheinland-Pfalz  | 44 |
| 2. Zuständigkeit der allgemeinen Ordnungsbehörden  | 48 |
| IV. Einschreiten zugunsten privater Rechte   | 50 |
| V. Andere Vollzugskräfte   | 52 |
| 1. Kommunale Vollzugsbeamte  | 52 |
| 2. Hilfspolizeibeamte  | 55 |
| 3. Weitere Personen mit polizeilichen Befugnissen  | 56 |
| VI. Amtshilfe, §§ 4 ff. VwVfG / § 1 Abs. 1 LVwVfG, insbesondere Vollzugshilfe nach den §§ 96 ff. POG | 57 |
| VII. Kriminalprävention, § 1 Abs. 9 POG  | 57 |
| VIII. Gefahrenabwehr durch Private   | 58 |
| <b>C. Die Schutzgüter des POG</b>  | 60 |
| I. Allgemeines   | 60 |
| II. Die öffentliche Sicherheit   | 60 |
| 1. Individualrechtsgüter   | 60 |
| a) Absolute Rechte   | 61 |
| b) Relative Rechte   | 63 |

|  |           |
|--|-----------|
| 2. Kollektivrechtsgüter  | 63        |
| a) Die objektive Rechtsordnung   | 64        |
| b) Existenz und Funktionieren der Träger hoheitlicher Gewalt,<br>ihrer Einrichtungen und Veranstaltungen | 65        |
| III. Die öffentliche Ordnung   | 66        |
| <b>D. Die Gefahr und ähnliche Rechtsbegriffe</b>   | <b>73</b> |
| I. Gefahr i. S. d. Gefahrenabwehr  | 73        |
| II. Die konkrete Gefahr  | 73        |
| III. Steigerungsformen der konkreten Gefahr  | 76        |
| 1. Die gegenwärtige Gefahr   | 76        |
| 2. Die Gefahr im Verzug  | 77        |
| 3. Die erhebliche Gefahr   | 77        |
| 4. Die dringende Gefahr  | 77        |
| 5. Die Gefahr für Leib und Leben   | 78        |
| 6. Die gemeine Gefahr  | 78        |
| IV. Irrtümlich angenommene konkrete Gefahr   | 78        |
| 1. Die Anscheinsgefahr   | 78        |
| 2. Scheingefahr (Putativgefahr)  | 81        |
| V. Abstrakte Gefahr, § 9 Abs. 1 S. 2 POG   | 82        |
| VI. Gefahrenverdacht   | 83        |
| VII. Latente Gefahr  | 85        |
| <b>E. Die Adressaten</b>   | <b>87</b> |
| I. Die Regeln der Adressaten allgemein   | 87        |
| II. Verhaltensverantwortlichkeit nach § 4 POG  | 89        |
| 1. Verhaltensverantwortlichkeit für eigenes Verhalten, § 4 Abs. 1<br>POG                                 | 89        |
| a) In Betracht kommende Person   | 89        |
| b) Relevantes Verhalten  | 92        |
| c) Ursächlichkeit  | 94        |
| 2. Verantwortlichkeit für fremdes Verhalten  | 97        |
| a) Verantwortlichkeit des Aufsichtspflichtigen   | 97        |
| b) Verantwortlichkeit für den Verrichtungsgehilfen   | 98        |
| III. Verantwortlichkeit für Tiere und den Zustand von Sachen   | 99        |
| 1. Anwendungsbereich des § 5 POG   | 99        |
| 2. Inhaber der tatsächlichen Sachgewalt  | 102       |
| 3. Berechtigter an der Sache oder dem Tier   | 104       |
| 4. Aufgabe des Eigentums an einer Sache oder einem Tier  | 105       |
| 5. Opfergedanke  | 106       |
| IV. Anschein und Verdacht  | 108       |
| 1. Anscheinsverantwortlichkeit   | 108       |
| 2. Verdachtsverantwortlichkeit   | 109       |
| V. Latenter Verursacher  | 110       |
| VI. Rechtsnachfolge in polizeirechtliche Verantwortlichkeit  | 110       |
| VII. Heranziehung von Nichtverantwortlichen  | 112       |
| 1. Personenkreis   | 112       |
| 2. Voraussetzungen   | 112       |
| VIII. Auswahl der Adressaten   | 115       |

|   |     |
|---|-----|
| <b>F. Rechtsfolgenseite allgemein</b>                               | 118 |
| I. Allgemeine Rechtmäßigkeit  | 118 |
| 1. Bestimmtheit der Verfügung                                       | 118 |
| 2. Möglichkeit, die Verfügung zu befolgen                           | 118 |
| 3. Gleichbehandlung   | 121 |
| 4. Kein Verstoß gegen gesetzliche Vorgaben                          | 123 |
| II. Umfang der behördlichen Entscheidungsbefugnis                   | 123 |
| 1. Arten von Rechtsfolgen   | 123 |
| 2. Das Ermessen   | 123 |
| 3. Ermessensüberschreitung  | 124 |
| 4. Richtige Ermittlung des Sachverhalts                             | 125 |
| 5. Gebrauch des Ermessens   | 125 |
| 6. Ermessensunterschreitung   | 126 |
| 7. Sachgemäße Erwägungen  | 126 |
| 8. Richtige Gewichtung der Belange                                  | 127 |
| 9. Einhalten der Denkgesetze  | 127 |
| 10. Folgen von Ermessensmängeln                                     | 128 |
| III. Verhältnismäßigkeit einer Maßnahme, §§ 2 und 3 Abs. 2 S. 2 POG | 128 |
| 1. Geeignetheit   | 128 |
| 2. Erforderlichkeit   | 129 |
| 3. Angemessenheit   | 129 |
| IV. Austauschmittel   | 130 |
| V. Anspruch des Bürgers auf Tätigwerden der Ordnungskräfte          | 132 |
| 1. Möglichkeit, die Forderung zu erfüllen                           | 133 |
| 2. Betroffenheit subjektiver Rechte                                 | 133 |
| 3. Ermessensreduzierung auf Null                                    | 134 |
| <br>  |     |
| <b>G. Die Eingriffsermächtigungen des POG</b>                       | 136 |
| I. Allgemeines  | 136 |
| 1. Spezialregelungen außerhalb des POG                              | 136 |
| 2. Versammlungsrecht  | 136 |
| a) Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel                    | 137 |
| b) Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen                | 138 |
| c) Nichtöffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen           | 139 |
| d) Veranstaltungen und Ansammlungen                                 | 140 |
| 3. Verhältnis Generalklausel zu Standardmaßnahmen des POG           | 141 |
| 4. Allgemeines zu den Standardmaßnahmen des POG                     | 142 |
| 5. Konkurrenz der Standardmaßnahmen nach dem POG und der StPO       | 144 |
| 6. Handlungsformen  | 146 |
| II. Die Generalklausel, § 9 Abs. 1 S. 1 POG                         | 147 |
| III. Kontrolleingriffe, §§ 9a ff. POG                               | 150 |
| 1. Befragung und Auskunftspflicht, § 9a POG                         | 150 |
| a) Tatbestand des § 9a Abs. 1 bis 3 POG                             | 150 |
| b) Rechtsfolgen des § 9a Abs. 1 bis 3 POG                           | 150 |
| c) Schleierfahndung, § 9a Abs. 4 POG                                | 153 |
| 2. Identitätsfeststellung nach § 10 Abs. 1 und 2 POG                | 154 |
| a) Tatbestände des § 10 Abs. 1 POG                                  | 154 |
| b) Rechtsfolgen   | 156 |
| 3. Prüfung von Berechtigungsscheinen, § 10 Abs. 3 POG               | 156 |

|   |     |
|---|-----|
| 4. Erkennungsdienstliche Maßnahmen nach § 11 POG                    | 157 |
| a) Tatbestand des § 11 Abs. 1 Nr. 1 POG                             | 157 |
| b) Tatbestand des § 11 Abs. 1 Nr. 2 POG                             | 158 |
| c) Rechtsfolgen des § 11 POG  | 159 |
| 5. Medizinische und molekulargenetische Untersuchungen, § 11a POG   | 160 |
| 6. Vorladung, § 12 POG  | 161 |
| a) Tatbestände des § 12 Abs. 1 S. 1 POG                             | 161 |
| b) Rechtsfolgen   | 161 |
| c) Durchführung der Vorladung                                       | 162 |
| 7. Meldeauflagen, § 12a POG   | 162 |
| IV. Entfernungsgedote, § 13 POG                                     | 163 |
| 1. Allgemeine Platzverweisung, § 13 Abs. 1 POG                      | 163 |
| 2. Wohnungsverweisung, § 13 Abs. 2 POG, Art. 13 Abs. 7 GG           | 166 |
| 3. Kontakt und Näherungsverbot, § 13 Abs. 4 POG                     | 168 |
| 4. Aufenthaltsverbot, § 13 Abs. 3 POG                               | 169 |
| V. Eingriffe in die Bewegungsfreiheit, §§ 14 ff. POG                | 171 |
| 1. Eingriff in das Freiheitsrecht                                   | 171 |
| 2. Der Schutzgewahrsam (§ 14 Abs. 1 Nr. 1 POG)                      | 172 |
| 3. Der Vorbeuge- oder Sicherungsgewahrsam (§ 14 Abs. 1 Nr. 2 POG)   | 173 |
| 4. Der Durchsetzungsgewahrsam (§ 14 Abs. 1 Nr. 3 POG)               | 175 |
| 5. Der Gewahrsam zum Schutz privater Rechte (§ 14 Abs. 1 Nr. 4 POG) | 177 |
| 6. Der Sorgerechtsgewahrsam (§ 14 Abs. 2 POG)                       | 178 |
| 7. Rückführungsgewahrsam (§ 14 Abs. 3 POG),                         | 180 |
| 8. Besondere Regeln für die Freiheitsentziehung, §§ 15 ff. POG      | 181 |
| a) Die richterliche Entscheidung                                    | 181 |
| b) Die Behandlung der festgehaltenen Person, §§ 16 ff. POG          | 184 |
| c) Dauer der Freiheitsentziehung, § 17 POG                          | 186 |
| d) Rechtsschutz   | 187 |
| VI. Durchsuchungen und Betreten, §§ 18 ff. POG                      | 188 |
| 1. Die Durchsuchungen von Personen, § 18 POG                        | 188 |
| a) Tatbestände  | 188 |
| b) Rechtsfolge  | 189 |
| 2. Die Untersuchung von Personen                                    | 190 |
| 3. Die Durchsuchung von Sachen, § 19 POG                            | 191 |
| a) Tatbestände  | 191 |
| b) Rechtsfolge  | 192 |
| 4. Betreten und Durchsuchung von Wohnungen, § 20 f. POG             | 193 |
| a) Schutz aus Art. 13 GG  | 193 |
| b) Betreten der Wohnung, § 20 POG                                   | 196 |
| c) Besondere Verfahrensregeln für die Durchsuchung, § 21 POG        | 200 |
| VII. Sicherstellung, §§ 22 ff. POG                                  | 202 |
| 1. Begriff  | 202 |
| 2. Sicherstellen von Personenaufnahmen                              | 206 |
| 3. Sicherstellen von Fahrzeugen; Abschleppen und Umsetzen           | 207 |
| 4. Sicherstellen von Wohnungen                                      | 211 |
| 5. Sicherstellen von Druckwerken                                    | 212 |
| VIII. Umgang mit personenbezogenen Daten, §§ 26 ff. POG             | 214 |
| 1. Allgemeines  | 214 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. Besonderer Schutz vor Datenerhebung, §§ 39a und b POG   | 217 |
| a) Der Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung, § 39a POG                                      | 217 |
| b) Schutz von Berufsgeheimnisträgern, § 39b POG  | 218 |
| 3. Datengewinnung, §§ 26 bis 32 POG  | 219 |
| a) Allgemein, § 26 POG   | 219 |
| b) Übertragung und Aufzeichnung an öffentlichen Orten, § 27 POG  | 225 |
| c) Besondere Mittel der verdeckten Datenerhebung, § 28 POG   | 233 |
| d) Heimliches Belauschen oder Ausspähen einer Person in ihrer Wohnung, § 29 POG, Art. 13 Abs. 4 und 5 GG | 237 |
| e) Anrufaufzeichnung bei der Behörde, § 30 POG   | 243 |
| f) Überwachung der Telekommunikation, § 31 POG   | 244 |
| g) Identifizierung und Lokalisierung von mobilen Telekommunikationsendgeräten, § 31a POG                 | 247 |
| h) Auskunft über Nutzungsdaten beim Provider, § 31b POG  | 249 |
| i) Onlinedurchsuchung, § 31c POG   | 251 |
| j) Unterbrechung oder Verhinderung der Telekommunikation, § 31d POG                                      | 254 |
| k) Funkzellenabfrage, § 31e POG  | 254 |
| l) Auskunft über Bestandsdaten, § 31f POG  | 255 |
| m) Polizeiliche Beobachtung, § 32 POG  | 257 |
| 4. Der weitere Umgang mit erhobenen personenbezogenen Daten  | 258 |
| a) Datenspeicherung und -nutzung, § 33 POG   | 258 |
| c) Datenübermittlung, §§ 34 bis 36 POG   | 262 |
| d) Datenabgleich, §§ 37 f. POG   | 265 |
| e) Berichtigung, Löschung und Sperrung von Daten, § 39 POG   | 267 |
| f) Weitere datenschutzrechtliche Pflichten, §§ 40 ff. POG  | 268 |
| <b>H. Die Gefahrenabwehrverordnung (GVO)</b>   | 269 |
| I. Abgrenzung gegen andere Formen des Verwaltungshandelns  | 269 |
| II. Formelle Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverordnung   | 270 |
| 1. Zuständigkeit   | 270 |
| 2. Formerfordernisse einer Gefahrenabwehrverordnung  | 270 |
| 3. Verfahren   | 271 |
| III. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung  | 272 |
| IV. Bußgeldbestimmung  | 276 |
| <b>J. Die Durchsetzung ordnungsrechtlicher Maßnahmen</b>   | 278 |
| I. Die öffentlich-rechtliche Zwangsvollstreckung   | 278 |
| 1. Rechtsnatur und Vorschriften  | 278 |
| 2. Die öffentlich-rechtlichen Zwangsmittel   | 279 |
| a) Die Ersatzvornahme, § 63 LVwVG  | 279 |
| b) Das Zwangsgeld, § 64 LVwVG  | 281 |
| c) Der unmittelbare Zwang, § 65 LVwVG, §§ 57 ff. POG   | 285 |
| 3. Die formellen Vollstreckungsvoraussetzungen   | 287 |
| a) Zuständigkeit   | 287 |
| b) Die Androhung   | 290 |
| 4. Die materiellen Vollstreckungsvoraussetzungen   | 294 |
| 5. Verhältnismäßigkeit   | 300 |

|  |            |
|--|------------|
| 6. Die sofortige Anwendung der Ersatzvornahme und des unmittelbaren Zwanges, § 61 Abs. 2 LVwVG | 302        |
| 7. Rechtsnachfolge im Zwangsverfahren  | 304        |
| II. Die unmittelbare Ausführung, § 6 POG   | 306        |
| III. Anspruch der Behörde auf Kostenerstattung   | 310        |
| IV. Rechtsbehelfe gegen das Vollstreckungsverfahren  | 313        |
| V. Prüfungsvorschläge  | 314        |
| <b>K. Ausgleichsansprüche nach §§ 68 ff POG</b>  | <b>316</b> |
| I. Arten von Ersatz und Ausgleich  | 316        |
| II. Ausgleichspflichtige Tatbestände wegen unfreiwilliger Inanspruchnahme, § 68 Abs. 1 POG     | 317        |
| 1. Rechtmäßige Inanspruchnahme, § 68 Abs. 1 S. 1 POG   | 317        |
| a) Inanspruchnahme Nichtverantwortlicher, § 68 Abs. 1 S. 1 POG                                 | 317        |
| b) Inanspruchnahme Verantwortlicher  | 317        |
| c) Inanspruchnahme bei Jedermann-Maßnahmen   | 318        |
| 2. Rechtswidrige Inanspruchnahme, § 68 Abs. 1 S. 2 POG   | 318        |
| III. Ausgleichspflichtige Tatbestände wegen freiwilliger Mitwirkung, § 68 Abs. 2 POG           | 319        |
| IV. Schaden  | 319        |
| V. Ursächlichkeit des Schadens   | 320        |
| VI. Inhalt, Art und Umfang des Schadensausgleichs, §§ 69 f. POG                                | 320        |
| 1. Ausgleichsfähiger Schaden   | 320        |
| a) Materielle Vermögensschäden, §§ 69 Abs. 1 und 2, 70 POG                                     | 320        |
| b) Immaterielle Schäden  | 322        |
| 2. Inhalt des Schadensausgleichs   | 322        |
| 3. Umfang des Schadensausgleichs, § 69 Abs. 5 POG  | 322        |
| 4. Abtretung von Ansprüchen gegen Dritte, § 69 Abs. 4 POG                                      | 324        |
| VII. Anspruchsinhaber und Anspruchsgegner  | 324        |
| 1. Anspruchsinhaber  | 324        |
| 2. Anspruchsgegner   | 324        |
| a) Grundsätzlich: Anstellungskörperschaft  | 324        |
| b) Ausnahmsweise: Funktionskörperschaft  | 325        |
| VIII. Rückgriff der Körperschaft, die Ausgleich geleistet hat                                  | 325        |
| 1. Rückgriff gegen eine mitwirkende Körperschaft   | 325        |
| 2. Rückgriff gegenüber den Verantwortlichen  | 326        |
| 3. Gesamtschuldnerschaft mehrerer Verantwortlicher   | 326        |
| IX. Geltendmachung von Ausgleichs- und Regressansprüchen                                       | 327        |
| 1. Rechtsweg   | 327        |
| 2. Verjährung  | 327        |
| <b>L. Die Ordnungsverfügung</b>  | <b>329</b> |
| I. Anforderungen an eine Ordnungsverfügung   | 329        |
| 1. Formelle Anforderungen  | 329        |
| 2. Materielle Anforderungen  | 330        |
| 3. Rechtsschutz  | 330        |
| II. Gutachterliche Prüfung einer Ordnungsverfügung   | 331        |
| III. Beispiel einer Ordnungsverfügung  | 334        |
| <b>Stichwortverzeichnis</b>  | <b>337</b> |