

§ 1	Abgabensatzungen als Grundlage einer Abgabenerhebung	1	1
I.	Satzungserfordernis und Ermächtigung zum Satzungserlass	1	1
II.	Satzungen als Ortsgesetze	11	6
III.	Arten der Abgabensatzungen	14	8
	1. Differenzierung nach den Inhabern der Kompetenz zum Erlass von Abgabensatzungen	14	8
	a) Gebietskörperschaften als Inhaber der Satzungskompetenz	14	8
	b) Gemeinden und Gemeindeverbände	18	11
	2. Differenzierung nach der Art der Abgaben	25	13
	3. Differenzierung nach dem Regelungsgehalt	31	15
IV.	Geltungsbereich von Abgabensatzungen	35	16
	1. Persönlicher Geltungsbereich	35	16
	2. Räumlicher Geltungsbereich	36	17
	a) Beschränkung auf das Hoheitsgebiet des Satzungsgebers	36	17
	b) Gebietsänderungen	38	18
	3. Zeitlicher Geltungsbereich	41	19
V.	Exkurs: Grundsätzliches Verbot von abgabenrechtlichen Vereinbarungen	44	20
§ 2	Abgabensatzungen als Voraussetzung für das Entstehen einer Abgabspflicht	1	23
I.	Pflicht zum Erlass einer Abgabensatzung	1	23
II.	Sachliche und persönliche Abgabepflichten	7	26
III.	Entstehen einer sachlichen Abgabepflicht	10	28
	1. Entstehen einer Steuer- und Gebührenpflicht	10	28
	2. Entstehen einer Anschluss- und (Straßen-)Ausbaubeitragspflicht	13	29
IV.	Tatbestandsverwirklichung in satzungsloser Zeit	18	33
V.	Maßgebende Satzung im Einzelfall	25	36

	Rdnr.	Seite
VI. Exkurs: Begrenzung des Zeitraums zwischen Eintritt der Vorteilslage und Erhebung von Abgaben zum Vorteilsausgleich	29	38
1. Verfassungsrechtliches Gebot der zeitlichen Begrenzung einer Erhebung kommunaler Abgaben	29	38
2. Vorteilslage und Ausschlussfrist	31	41
3. Reaktionen von Landesgesetzgebern und deren Bewertung	34	43
a) Brandenburg	34	43
b) Sachsen	37	45
c) Bayern	38	45
d) Thüringen	39	46
e) Sachsen-Anhalt	41	47
f) Hessen	42	47
g) Mecklenburg-Vorpommern	44	48
h) Niedersachsen	45	49
4. Rechtslage in Ländern ohne oder ohne hinreichende Ausschlussfrist im Kommunalabgabengesetz	46	49
a) Rechtslage in Ländern ohne Ausschlussfrist im Kommunalabgabengesetz	46	49
b) Rechtslage in den Ländern ohne hinreichende Ausschlussfrist im Kommunalabgabengesetz	47	50

**ZWEITER TEIL: VERFAHREN ZUM ERLASS KOMMUNALER
ABGABENSATZUNGEN**

§ 3 Rechtsgrundlagen, Zuständigkeit, Entwurf und Beschluss	1	51
I. Rechtsgrundlagen und Zuständigkeit	1	51
II. Vom Entwurf zum Beschluss	6	53
§ 4 Etwaige Genehmigung bzw. Anzeige und Ausfertigung	1	61
I. Etwaige Genehmigung bzw. Anzeige	1	61
1. Unterschiedliche Rechtslage in einzelnen Ländern	1	61
2. Genehmigung von Steuersatzungen im Einzelnen	13	66
a) Umfang der Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	13	66
b) Genehmigung mit Maßgaben	17	68

	Rdnr.	Seite
c) Zustimmung bzw. Einvernehmen eines Ministeriums	18	69
II. Ausfertigung	19	69
§ 5 (Öffentliche) Bekanntmachung	1	74
I. Einfluss des Rechtsstaatsprinzips und Bedeutung der Hauptsatzung	1	74
1. Rechtsstaatsprinzip und Bekanntmachungsverordnungen	1	74
2. Bedeutung der Hauptsatzung	4	75
3. Einzelheiten zur Bekanntmachung einer Satzung	8	79
II. Verordnungen zur Durchführung der (öffentlichen) Bekanntmachung	12	80
1. Nordrhein-Westfalen – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	16	83
2. Baden-Württemberg – Verordnung zur Durchführung der Gemeindeordnung (DVO GO)	21	87
3. Bayern – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	23	88
4. Brandenburg – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	28	90
5. Hessen – Verordnung über öffentliche Bekanntmachungen der Gemeinden und Landkreise (BekVO)	39	95
6. Mecklenburg-Vorpommern – Durchführungsverordnung zur Kommunalverfassung (DVO KV)	44	97
7. Niedersachsen – Kommunalverfassungsgesetz	52	101
8. Rheinland-Pfalz – Landesverordnung zur Durchführung der Gemeindeordnung (GemODVO)	58	102
9. Saarland – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	63	104
10. Sachsen – Kommunalbekanntmachungsverordnung (KomBekVO)	65	105
11. Sachsen-Anhalt – Gemeindeordnung	69	107
12. Schleswig-Holstein – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	71	108
13. Thüringen – Bekanntmachungsverordnung (BekVO)	75	110
III. Ersatz- und Notbekanntmachung	84	115
1. Ersatzbekanntmachung	84	115

	Rdnr.	Seite
2. Notbekanntmachung	86	116
§ 6 Inkrafttreten und Außerkrafttreten, Verletzung von Verfahrens- und Formvorschriften	1	117
I. Inkrafttreten einschließlich Rückwirkung und Außerkrafttreten	1	117
1. Inkrafttreten	1	117
2. Rückwirkung	4	118
a) Echte und unechte Rückwirkung	7	119
b) Verfassungsrechtlicher Grundsatz des Vertrauensschutzes	11	123
c) Einschränkung der Rückwirkung durch materielles Abgabenrecht	16	125
3. Landesrechtliche Einschränkungen der Rückwirkung	18	126
a) Niedersachsen und Sachsen-Anhalt	18	126
b) Hessen	23	129
c) Schleswig-Holstein	28	132
4. Außerkrafttreten	29	132
II. Verletzung von Verfahrens- und Formvorschriften	33	134

DRITTER TEIL: INHALT KOMMUNALER ABGABENSATZUNGEN

§ 7 Unionsrechtliche und (bundes-)verfassungsrechtliche Vorgaben	1	139
I. Unionsrechtliche Vorgaben	1	139
II. (Bundes-)verfassungsrechtliche Vorgaben	2	140
1. Einführung	2	140
2. Grundsatz der Bestimmtheit	3	140
3. Gleichheitssatz	14	146
4. Äquivalenzprinzip	21	150
5. Eigentumsgarantie	26	153
§ 8 Mindestinhalt von Abgabensatzungen	1	154
I. Mindestinhalt für Abgaben nach den Kommunalabgabengesetzen	1	154
1. Gesetzliche Regelungen im Überblick	1	154

	Rdnr.	Seite
2. Mindestinhalt im Einzelnen	5	156
a) Abgabenschuldner	5	156
aa) Kreis der potenziellen Abgabenschuldner	12	160
bb) Persönlicher Abgabenschuldner	21	164
b) Abgabentatbestand	24	166
aa) Steuer- und Gebührentatbestände	25	166
bb) Beitragstatbestände im (Straßen-)Ausbaubeitragsrecht	28	167
cc) Beitragstatbestände im Anschlussbeitragsrecht	34	170
c) Abgabenmaßstab	37	172
d) Abgabensatz	42	174
e) Entstehung der Abgabenschuld	47	177
f) Fälligkeit der Abgabenschuld	51	179
II. Mindestinhalt für Erschließungsbeiträge	54	181
1. Gesetzliche Regelung	54	181
2. Unbedingt erforderliche Bestimmungen	55	182
a) Art der Erschließungsanlagen (§ 132 Nr. 1 BauGB)	55	182
b) Art der Verteilung des Aufwands (§ 132 Nr. 2 BauGB)	57	183
c) Merkmale der endgültigen Herstellung (§ 132 Nr. 4 BauGB)	58	183
III. Mindestinhalt für städtebauliche Abgaben	59	184
1. Einführung	59	184
2. Kostenerstattungsbeiträge	60	184
3. Ausgleichsbeiträge	65	186
4. Sog. Investitionsabgaben	67	187
§ 9 Sonstiger Inhalt	1	189
I. Sonstiger Inhalt für Abgaben nach den Kommunalabgabengesetzen	1	189
1. Einführung	1	189
2. Erforderliche Bestimmungen	2	189
3. Ergänzende Vorschriften	11	192
II. Sonstiger Inhalt für Erschließungsbeiträge	36	201
1. Bedingt erforderliche Bestimmungen	36	201
a) Umfang der Erschließungsanlagen im Sinne von § 129 BauGB (§ 132 Nr. 1 BauGB)	36	201

	Rdnr.	Seite
b) Art der Aufwandsverteilung und Höhe der Einheitssätze (§ 132 Nr. 2 BauGB)	39	203
c) Gemeindeanteil (§ 132 Nr. 2 BauGB)	40	203
d) Kostenspaltung (§ 132 Nr. 3 BauGB)	41	204
2. Nicht erforderliche Bestimmungen	43	204

VIERTER TEIL: KONTROLLE KOMMUNALER ABGABENSATZUNGEN

§ 10 Verwaltungskontrolle und verwaltungsgerichtliche Inzidentkontrolle	1	207
I. Kontrollorgane und Umfang der Kontrollbefugnis	1	207
II. Verwaltungskontrolle	3	208
III. Verwaltungsgerichtliche Inzidentkontrolle	8	211
§ 11 Abstrakte Normenkontrolle und Verfassungsbeschwerde	1	215
I. Abstrakte Normenkontrolle	1	215
II. Verfassungsbeschwerde	7	219

FÜNFTER TEIL: EINSCHLÄGIGE RECHTSVORSCHRIFTEN

I. Nordrhein-Westfalen	221
1. Kommunalabgabengesetz vom 21. 10. 1969 (GV NRW S. 712), zuletzt geändert durch Gesetz vom 15. 12. 2016 (GV NRW S. 1150) – Auszüge –	221
2. Gemeindeordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. 7. 1994 (GV NRW S. 666), zuletzt geändert durch Gesetz vom 15. 11. 2016 (GV NRW S. 966) – Auszüge –	222
3. Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von kommunalem Ortsrecht (Bekanntmachungsverordnung – BekanntmVO) vom 26. 8. 1999 (GV NRW S. 516), zuletzt geändert durch Verordnung vom 5. 11. 2015 (GV NRW S. 741)	224
II. Baden-Württemberg	230
1. Kommunalabgabengesetz in der Fassung vom 17. 3. 2005 (GBl. S. 207), zuletzt geändert durch Gesetz vom 15. 12. 2015 (GBl. S. 1147) – Auszüge –	230

	Rdnr.	Seite
2. Gemeindeordnung in der Fassung vom 24. 7. 2000 (GBl. S. 581), zuletzt geändert durch Verordnung vom 23. 2. 2017 (GBl. S. 99) – Auszüge –		231
3. Verordnung des Innenministeriums zur Durchführung der Gemeindeverordnung (DVO GO) vom 11. 12. 2000 (GBl. 2001 S. 2), zuletzt geändert durch Gesetz vom 28. 10. 2015 (GBl. S. 870) – Auszüge –		233
III. Bayern		235
1. Bayerisches Kommunalabgabengesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 4. 4. 1993 (GVBl S. 254), zuletzt geändert durch Gesetz vom 13. 12. 2016 (GVBl S. 351) – Auszüge –		235
2. Gemeindeordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 22. 8. 1998 (GVBl S. 797), zuletzt geändert durch Gesetz vom 13. 12. 2016 (GVBl S. 335) – Auszüge –		236
3. Verordnung über die amtliche Bekanntmachung gemeindlicher Satzungen und von Rechtsvorschriften der Verwaltungsgemeinschaften (Bekanntmachungsverordnung) vom 19. 1. 1983 (GVBl S. 14)		237
IV. Brandenburg		240
1. Kommunalabgabengesetz für das Land Brandenburg vom 31. 3. 2004 (GVBl I S. 174), zuletzt geändert durch Gesetz vom 10. 7. 2014 (GVBl I Nr. 32 S. 1) – Auszüge –		240
2. Kommunalverfassung des Landes Brandenburg vom 18. 12. 2007 (GVBl I S. 286), zuletzt geändert durch Gesetz vom 10. 7. 2014 (GVBl I. Nr. 32 S. 1) – Auszüge –		241
3. Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von Satzungen in den Gemeinden, Ämtern und Landkreisen (Bekanntmachungsverordnung) vom 1. 12. 2000 (GVBl II S. 435), geändert durch Gesetz vom 20. 4. 2006 (GVBl I S. 46)		243
V. Hessen		247
1. Hessisches Gesetz über kommunale Abgaben in der Fassung vom 24. 3. 2013 (GVBl S. 134), zuletzt geändert durch Gesetz vom 20. 12. 2015 (GVBl S. 618) – Auszüge –		247

	Rdnr.	Seite
2. Hessische Gemeindeordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. 3. 2005 (GVBl I S. 142), zuletzt geändert durch Gesetz vom 15. 9. 2016 (GVBl I S. 167) – Auszüge –		248
3. Verordnung über öffentliche Bekanntmachungen der Gemeinden und Landkreises vom 12. 10. 1977 (GVBl I S. 409), geändert durch Gesetz vom 16. 12. 2011 (GVBl S. 786)		250
VI. Mecklenburg-Vorpommern		254
1. Kommunalabgabengesetz für das Land Mecklenburg-Vorpommern vom 12. 4. 2005 (GVOBl. S. 146), zuletzt geändert durch Gesetz vom 14. 7. 2016 (GVOBl. S. 584) – Auszüge –		254
2. Kommunalverfassung für das Land Mecklenburg-Vorpommern vom 13. 7. 2011 (GVOBl. S. 777) – Auszüge –		255
3. Durchführungsverordnung zur Kommunalverfassung (KV-DVO) vom 9. 5. 2012 (GVOBl. S. 133), zuletzt geändert durch Verordnung vom 27. 3. 2014 (GOVBl. S. 129) – Auszüge –		258
VII. Niedersachsen		262
1. Niedersächsisches Kommunalabgabengesetz in der Fassung vom 20. 4. 2017 (GVBl S. 121) – Auszüge –		262
2. Niedersächsisches Kommunalverfassungsgesetz vom 17. 12. 2010 (GVBl S. 576), zuletzt geändert durch Gesetz vom 2. 3. 2017 (GVBl S. 48) – Auszüge –		263
VIII. Rheinland-Pfalz		267
1. Kommunalabgabengesetz für das Land Rheinland-Pfalz vom 20. 6. 1995 (GVBl S. 175), zuletzt geändert durch Gesetz vom 22. 12. 2015 (GVBl S. 472) – Auszüge –		267
2. Gemeindeordnung in der Fassung vom 31. 1. 1994 (GVBl S. 153), zuletzt geändert durch Gesetz vom 2. 3. 2017 (GVBl S. 21) – Auszüge –		268
3. Landesverordnung zur Durchführung der Gemeindeordnung vom 21. 2. 1974 (GVBl S. 98), geändert durch Landesverordnung vom 6. 11. 2009 (GVBl S. 379)		270

	Rdnr.	Seite
IX. Saarland		274
1. Kommunalabgabengesetz für das Saarland in der Fassung der Bekanntmachung vom 29. 5. 1998 (Amtsbl. S. 691), zuletzt geändert durch Gesetz vom 21. 11. 2007 (Amtsbl. S. 2393) – Auszüge –		274
2. Kommunalselbstverwaltungsgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 27. 6. 1997 (Amtsbl. S. 682), zuletzt geändert durch Gesetz vom 15. 6. 2016 (Amtsbl. I S. 840) – Auszüge –		275
3. Verordnung über die öffentlichen Bekanntmachungen der Gemeinden und Gemeindeverbände (Bekanntmachungsverordnung – BekVO) vom 15. 10. 1981 (Amtsbl. S. 828), geändert durch VO vom 26. 1. 1994 (Amtsbl. S. 509)		276
X. Sachsen		279
1. Sächsisches Kommunalabgabengesetz in der Fassung vom 26. 8. 2004 (GVBl S. 418), zuletzt geändert durch Gesetz vom 26. 10. 2016 (GVBl S. 504) – Auszüge –		279
2. Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen vom 18. 3. 2003 (GVBl S. 55), zuletzt geändert durch Gesetz vom 13. 12. 2016 (GVBl S. 652) – Auszüge –		279
3. Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums des Innern über die Form kommunaler Bekanntmachungen (Kommunalbekanntmachungsverordnung – KomBekVO) vom 17. 12. 2015 (GVBl 693)		281
XI. Sachsen-Anhalt		286
1. Kommunalabgabengesetz für das Land Sachsen-Anhalt vom 13. 12. 1996 (GVBl S. 405), zuletzt geändert durch Gesetz vom 17. 6. 2016 (GVBl S. 202) – Auszüge –		286
2. Gemeindeordnung für das Land Sachsen-Anhalt in der Fassung der Bekanntmachung vom 17. 6. 2014 (GVBl S. 289) – Auszüge –		287
XII. Schleswig-Holstein		290
1. Kommunalabgabengesetz des Landes Schleswig-Holstein vom 10. 1. 2005 (GVOBl. S. 27), zuletzt geändert durch Gesetz vom 10. 4. 2017 (GVOBl. S. 269) – Auszüge –		290

	Rdnr.	Seite
2. Gemeindeordnung für das Land Schleswig-Holstein in der Fassung vom 28. 2. 2003 (GVBl S. 57), zuletzt geändert durch Gesetz vom 14. 3. 2017 (GVOBl. S. 140) – Auszüge –		291
3. Allgemeines Verwaltungsgesetz für des Land Schleswig-Holstein in der Fassung der Bekanntmachung vom 2. 6. 1992 (GVOBl. S. 243), zuletzt geändert durch Gesetz vom 5. 4. 2017 (GVOBl. S. 218) – Auszüge –		293
4. Landesverordnung über die örtliche Bekanntmachung und Verkündung (Bekanntmachungsverordnung – BekanntVO) vom 14. 9. 2015 (GVOBl. S. 338)		294
XIII. Thüringen		300
1. Thüringer Kommunalabgabengesetz vom 19. 9. 2000 (GVBl S. 301), zuletzt geändert durch Gesetz vom 14. 6. 2017 (GVBl S. 150) – Auszüge –		300
2. Thüringer Gemeinde- und Landkreisordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. 1. 2003 (GVBl S. 41), zuletzt geändert durch Gesetz vom 24. 6. 2017 (GVBl S. 91) – Auszüge –		301
3. Thüringer Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von Satzungen der Gemeinden, Verwaltungsgemeinschaften und Landkreise vom 22. 8. 1994 (GVBl S. 1045)		304
Stichwortverzeichnis		309