

# VORWIRKUNG VON GESETZEN

VON

MICHAEL KLOEPFER



C.H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG  
MÜNCHEN 1974

# INHALTSVERZEICHNIS

## A. Gesetzesvorwirkungen als grundsätzliches Problem

### I. Problemabgrenzung

- 1. Fragestellung und Wirkungsbegriff . . . . . 1
- 2. Abgrenzung der Vorwirkung . . . . . 4
- 3. Zeitliche Stufen des Werdens eines Gesetzes . . . . . 12

### II. Tatsächliche Problemlage

- 1. Faktische Vorwirkungen werdender Gesetze . . . . . 19
- 2. Informationen über werdende Gesetze . . . . . 25
- 3. Gesetzesankündigung als Lenkungsinstrument . . . . . 27

## B. Vorwirkungen und Gesetzgeber

- 1. Vorwirkungen und Gesetzgebungszuständigkeiten . . . . . 33
- 2. Vorwirkungen auf den Gesetzgeber . . . . . 36
- 3. Gesetzliche Verweisungen auf künftige Gesetze . . . . . 37
- 4. Rangverschiedenheiten werdender Normen . . . . . 39
- 5. Bundesstaatliche Vorwirkungsprobleme . . . . . 46

## C. Vorwirkungen auf die vollziehende Gewalt und die Rechtsprechung

### I. Ausgangsproblematik

- 1. Fragestellung . . . . . 51
- 2. Vorbereitungen zur Anwendung künftiger Gesetze . . . . . 51

### II. Abwarten künftiger Gesetze

- 1. Problematik, Beweggründe und Legitimation des Abwartens künftigen Rechts . . . . . 56
- 2. Zulässigkeit einer Aussetzung gerichtlicher Verfahren . . . . . 65
- 3. Zulässigkeit einer Verzögerung gerichtlicher Verfahren . . . . . 78
- 4. Zulässigkeit von Aussetzung und Verzögerung der Vollstreckung gerichtlicher Entscheidungen . . . . . 81
- 5. Zulässigkeit von Aussetzung und Verzögerung im Verwaltungshandeln . . . . . 87

### III. Voranwendung von Gesetzen

- 1. Problemstellung . . . . . 94
- 2. Voranwendung und Rückwirkung . . . . . 95
- 3. Voranwendung und Gesetzesbindung . . . . . 113
- 4. Voranwendung und Gesetzesvorbehalt . . . . . 120
- 5. Voranwendung bei Sonderfällen . . . . . 127
- 6. Voranwendung im Haushaltsrecht . . . . . 129
- 7. Voranwendung bei Verfassungsdirektiven . . . . . 134
- 8. Voranwendung bei der Beseitigung verfassungswidriger Rechtslagen . . . . . 142
- 9. Voranwendung bei völkerrechtlichen Verträgen . . . . . 147

### IV. Vorberücksichtigung von Gesetzen

- 1. Vorberücksichtigung und Voranwendung . . . . . 161
- 2. Existenz und Abgrenzung der vorberücksichtigenden Auslegung . . . . . 168

## VIII

3. Zulässigkeit und Legitimation der vorberücksichtigenden Auslegung . . . .	180
4. Differenzierungsmöglichkeiten bei der vorberücksichtigenden Auslegung . .	196
5. Vorberücksichtigende Ermessensbestätigung . . . . .	204
<b>D. Vorwirkungen auf den Bürger</b>	
1. Abwarten, Voranwendung, Vorberücksichtigung künftiger Gesetze als Be- einträchtigungen von Individualrechten . . . . .	213
2. Unmittelbare Vorwirkungen auf den Bürger – Formenvielfalt und Grundlagen . . . . .	214
3. Enttäushtes Vertrauen auf künftiges Recht . . . . .	222
4. Vorweggenommene Unterwerfung unter künftiges Recht . . . . .	232
5. Beeinträchtigende Vorwirkungen durch Fremdverhalten . . . . .	238
6. Enteignungsvorwirkungen als Sonderproblem . . . . .	239
<b>E. Rechtsschutzprobleme der Vorwirkung</b>	
1. Rechtsschutz gegen das Abwarten, die Vorberücksichtigung und die Vor- anwendung künftiger Gesetze . . . . .	251
2. Verfassungsbeschwerde gegen vorwirkende Gesetze . . . . .	253
3. Organklage gegen vorwirkende Gesetze . . . . .	261
4. Abstrakte Normenkontrolle vorwirkender Gesetze . . . . .	264
5. Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle vorwirkender Normen . . . . .	269
6. Konkrete Normenkontrolle vorwirkender Gesetze . . . . .	272
<b>Zusammenfassung</b> . . . . .	274
<b>Sachregister</b> . . . . .	278