

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	XI
1 Einleitung	1
<i>Legitimation und Infragestellungen des Sozialstaats in der aktuellen politischen Kontroverse</i>	
2 Historische Phasen der Sozialpolitik in Deutschland	9
2.1 Sozialordnung im Übergang zwischen Feudalstruktur und frühbürgerlicher Gesellschaft: Grundmuster öffentlicher Wohlfahrt	10
2.2 Durchsetzung kapitalistischer Wirtschaftsstrukturen und Anfänge staatlicher Sozialpolitik	11
2.2.1 Kommunalisierung der Armenfürsorge	11
2.2.2 Reformation in Deutschland im 16. Jahrhundert	13
2.2.3 Der Durchbruch zum politischen Liberalismus und zur privatkapitalistischen Arbeit. Sozialer Umbruch und erste staatliche Interventionen	16
2.2.4 Freie und kommunale Armenfürsorge im Übergang zum Industriestaat Deutschland	21
2.2.5 Trennung von Armen- und Arbeiterpolitik	30
2.3 Auf- und Ausbau des Sozialstaats in Deutschland: Sozialpolitik im Kaiserreich.	35
2.3.1 Phasen der Reichsgründung in Deutschland.	35

2.3.2 Die Politik der „inneren Reichsgründung“:	
Der konservative Sozialstaat Bismarcks	36
2.3.3 Vom Kaiserreich zur Republik	42
2.4 Konsolidierung und Ausbau des Sozialstaats	
in der Weimarer Republik	43
2.4.1 Die Weimarer Reichsverfassung vom 11. August 1919:	
Demokratisierung der Wirtschaft durch Sozialreformen	44
2.4.2 Weimarer Republik: Reformansätze trotz Kriegsfolgen.	46
2.4.3 Die freie Wohlfahrtspflege	
und deren Professionalisierung.	49
2.4.4 Die 4. Säule der Sozialversicherung:	
Die Arbeitslosenversicherung –	
„Wirtschaftsdemokratie“ im Kapitalismus?	51
2.4.5 Krise der Sozialpolitik: Infragestellung der Demokratie	53
2.5 Völkische Sozialpolitik (1933 – 1945)	55
2.6 Sozialpolitik in der Sozialen Marktwirtschaft	60
2.6.1 Besatzungsherrschaft und Kriegsfolgen	60
2.6.2 Neuanfang von kommunaler und Landespolitik	61
2.6.3 Staatsgründung in Westdeutschland	63
2.6.4 Das Sozialstaatspostulat	64
2.6.5 ... und die Soziale Marktwirtschaft	67
2.6.6 Reform oder Wiedererrichtung?	71
2.6.7 Grundpositionen für eine Sozialreform	73
2.6.8 Die Sozialreform	77
2.7 Aktive Wirtschafts- und Sozialpolitik:	
Innere Reformen	80
2.7.1 Mit Keynes aus der ersten Nachkriegskrise	80
2.7.2 Politik der inneren Reformen	85
2.8 Strukturwandel, Europäisierung	
und globale Wirtschaftsverflechtung:	
Sozialpolitik zwischen Angebotsorientierung und neuen nationa-	
len wie internationalen Problemlagen	93
2.8.1 Änderung der wirtschaftspolitischen	
Rahmenbedingungen: Stop and Go der Politik	93
2.8.2 Herstellung der deutschen Einheit	97
2.9 Sozialpolitik im europäischen Mehrebenen-Sozialstaat	
(1980er Jahre bis zum Beginn des 21. Jahrhunderts)	103
2.9.1 Ansätze einer europäischen Sozialpolitik	103

2.9.2 Die ökologisch-soziale Wende – aber nicht ohne Angebotsorientierung	111
2.9.3 Reform – von was und mit welchem Ziel? Regierung unter christdemokratischer Führung mit wechselnden Partnern	114
2.10 Zusammenfassung	120
3 Sozialpolitische Strukturen und Prozesse	127
3.1 Sozialpolitik und Wirtschaftswachstum:	
Verteilungspolitik	128
3.1.1 Vorstellungen von Gerechtigkeit	129
3.1.2 Leitbilder sozialer Gerechtigkeit	132
3.1.3 Teilziele sozialer Gerechtigkeit	139
3.2 Das Sozialleistungssystem im Überblick	144
3.2.1 Leistungen nach Institutionen	145
3.2.2 Leistungen nach Funktionen bzw. Sicherungsbereichen	148
3.2.3 Finanzierung des Sozialbudgets	150
3.3 Instrumente, Prinzipien und Funktionen der Sozialpolitik	154
3.3.1 Instrumente	154
3.3.2 Prinzipien	158
3.3.3 Funktionen und Ziele von Sozialpolitik:	
Kompensation, Konstitution und Prävention	161
Ebenen der Umverteilung von Sozialpolitik	163
3.4 Sozialpolitik im politischen Mehrebenensystem	166
3.4.1 Akteure und politische Ebenen	166
3.4.2 Selbstverwaltung der kommunalen Ebene	169
3.4.3 Sozialpolitik im föderalen Staat: Länder- und Bundesebene	172
3.4.4 Sozialpolitik über die Grenzen hinaus:	
Die Europäische Union (EU)	174
3.4.5 Über die Grenzen Europas hinaus:	
Internationale Sozialpolitik	180
3.4.6 Nichtstaatliche Träger und Strukturen	184
3.4.7 (Zwischen-)Ergebnis:	
Öffentliche Aufgabe, eigener Antrieb und Sozialmarkt	188
3.5 Sozialpolitik als Prozess	189
3.5.1 Sozialpolitische Gesetzgebungsprozesse und ihre Vorgeschichte	189
3.5.2 Umsetzung und erneute Infragestellung sozialpolitischer Maßnahmen	191
3.6 Zusammenfassung	193

4	Soziale Probleme, Lebenslagen und Sicherungssysteme.....	197
	Soziale Probleme – Soziale Antworten	198
4.1	Einkommen und Verteilung	200
	4.1.1 Systematischer Stellenwert von Einkommen und Verteilung	200
	4.1.2 Instrumente von Einkommens- und Umverteilungspolitik in Deutschland	203
	4.1.3 Einkommensarmut und soziale Ausgrenzung in Deutschland	209
	4.1.4 Funktionale und personelle Einkommensverteilung	213
4.2	Arbeit und Arbeitsschutz	222
	4.2.1 Systematischer Stellenwert von Arbeit	222
	4.2.2 Beschäftigungspolitische Herausforderungen und Zielsetzungen	226
	4.2.3 Formen, Ausmaß und Strukturen der Arbeitslosigkeit.....	233
	4.2.4 Strukturen, Felder und Leistungen der Arbeitsmarktpolitik ..	247
	4.2.5 Systematische Herausforderungen der Arbeitsmarktpolitik...	265
	4.2.6 Der Schutz der Arbeitskraft	268
4.3	Jugend, Familie, Haushalt.....	272
	4.3.1 Systematischer Stellenwert	272
	4.3.2 Rechtsgrundlagen	274
	4.3.3 Träger der Sicherungssysteme	276
	4.3.4 Politische Entscheidungs- und Handlungsebenen.....	276
	4.3.5 Leistungsspektrum	278
	4.3.6 Ausblick und Trendanalyse.....	290
4.4	Gesundheit und Pflege	293
	4.4.1 Systematischer Stellenwert von Gesundheit	294
	4.4.2 Lebenslagen und gesundheitlicher Status in Deutschland	296
	4.4.3 Felder und Leistungen der Gesundheitspolitik	297
	4.4.4 Entwicklungstrends im Gesundheitswesen.....	314
4.5	Alter und Alterssicherung	323
	4.5.1 Systematischer Stellenwert von Alter und Alterssicherung	323
	4.5.2 Strukturen, Felder und Leistungen der Alterssicherung.....	326
	4.5.3 Alterssicherung und Lebenslage	346
	4.5.4 Systematische Herausforderungen in der Rentenpolitik.....	349
4.6	Soziale Sicherung für nicht standardisierbare Lebensrisiken: Hilfen in besonderen Lebenslagen – most vulnerable people	354

4.6.1	Die Mindestsicherungssysteme in Deutschland	354
4.6.2	Soziale Dienste	369
4.7	Zusammenfassung	371
5	Zentrale sozialpolitische Herausforderungen	379
5.1	Demografischer Wandel	380
5.2	Ökonomisierung und Wettbewerbsfähigkeit: Bedingungen von Erwerbsarbeit und Ressourcenverteilung	389
5.3	Grund- und Menschenrechte: Für wen sind sie gültig?	393
5.3.1	Vorbeugende Interventionen: Prävention	394
5.3.2	Soziale Inklusion: Durchbrechen von Exklusionskreisläufen	395
5.3.3	Das Gleichstellungsgebot	397
5.4	Europa: Sozialmodell oder Wettbewerbsmodell	402
5.5	Internationale Politik zwischen Freihandel und sozialen Mindest- standards – Herausforderungen in einer globalisierten Welt	409
5.6	Zusammenfassung	417
6	Sozialpolitik im Sozialstaat	421
	<i>Zum theoretischen Zusammenhang zwischen Staatlichkeit und sozialpolitischer Intervention</i>	
6.1	Grenzen des Sozialstaats – ein Topos in der sozialen Auseinandersetzung	422
6.2	Interessenantagonismus im Sozialstaat	425
6.2.1	Zur Reformulierung antagonistischer Klasseninteressen	426
6.2.2	Negierung antagonistischer Interessen zur Sicherung des Status quo: Niklas Luhmann	430
6.3	Integrationsgebot im Klassenstaat	432
6.3.1	Sozialer Interessenausgleich zwischen reformorientierter Arbeiterbewegung und besitzbürgerlichen Interessen: Max Weber, Hermann Heller und Ralf Dahrendorf	432
6.3.2	Grundlegungen sachrationaler Reformpolitik	435
6.3.3	Grundprinzipien und Prozesse sozialer Integration	437
6.4	Entgrenzung des Sozialraums	445
6.5	Soziale Integration basiert auf demokratischer Partizipation	450
6.6	Strukturelemente sozialstaatlicher Integration	451
6.7	Zusammenfassender Ausblick: Friedenspolitik – „nach innen und nach außen“: Sozialpolitik im Sozialstaat	453