

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	<b>VII</b>
<b>A Einführung</b> .....	<b>1</b>
I. Konfliktlage zwischen Eigentums- und Umweltschutz .....	1
1. Eigentum und Umwelt(schutz) als konfligierende Güter im Tatsächlichen .....	1
2. Rechtsstaat versus Umweltstaat? – Verfassungstheoretische und verfassungsrechtliche Konfliktlage .....	3
a) Ökologisierung der Verfassungsordnung und Ökologiepflichtigkeit der Grundrechte .....	5
b) Freiheit und Umweltschutz .....	6
c) Grundrechte und ihr Verhältnis zu Staatszielbestimmungen .....	9
d) Spezifische Problemkreise des grundgesetzlichen Eigentumsschutzes .....	10
aa) Die Ambivalenz des Eigentumsgrundrechts .....	11
bb) Eigentumsschutz für Nutzungsmöglichkeiten .....	11
cc) Zurückdrängen des Eigentümers aus seiner Verantwortlichkeit .....	12
dd) Verfassungsrechtlicher Sonderstatus des Eigentums an Grund und Boden? .....	13
3. Der Konflikt als Problem auf einfachgesetzlicher Ebene .....	14
II. Ziel und Gang der Untersuchung .....	16
<b>B Grundlagen</b> .....	<b>19</b>
I. Eigentum und natürliche Lebensgrundlagen als Verfassungsrechtsgüter .....	19
1. Güterhierarchie im Grundgesetz? .....	19
2. Verschiebung der verfassungsrechtlichen Bedeutungsgelände beider Verfassungsrechtsgüter .....	23
a) Bedeutungszunahme des Umweltschutzes im verfassungsrechtlichen System .....	23
b) Staatstheoretische Implikationen: Umweltschutz als Staatszweck .....	25
c) Bedeutungsverlust des Eigentums mit verfassungsrechtlichen Folgen? .....	26
3. Fazit: Eigentum und natürliche Lebensgrundlagen als gleichrangige Verfassungsrechtsgüter .....	32
II. Die verfassungsrechtlichen Normtypen ‚Grundrecht‘ und ‚Staatszielbestimmung‘ .....	32
1. Beschreibung der Normtypen .....	33

a) Staatszielbestimmungen .....	33
b) Grundrechte.....	35
c) Zusammenfassender Vergleich .....	35
2. Grundrechte als Staatszielbestimmungen.....	35
3. Das Verhältnis von Grundrechten und Staatszielbestimmungen im Grundgesetz.....	37
a) Normtypenhierarchie im Grundgesetz?.....	38
b) Unmittelbare Wirkungen von Staatszielbestimmungen auf Grundrechte.....	39
c) Sonstige Wirkungen .....	40
4. Zusammenfassung.....	42
III. Einbettung des Eigentums- und Umweltschutzes in die verfassungsrechtlichen Normtypen .....	43
1. Art. 20a GG als Staatszielbestimmung und Gesetzgebungsauftrag .....	43
a) Zuordnung zum Normtypus .....	43
aa) Art. 20a GG als Staatszielbestimmung .....	43
bb) Art. 20a GG als Gesetzgebungsauftrag .....	45
cc) Prozessuale Auswirkungen dieser Kombination.....	48
b) Inhaltliche Aussagen des Art. 20a GG .....	49
aa) Schutzgegenstand.....	49
bb) Konkretisierung der Schutzpflicht.....	50
cc) Umweltrechtliche Prinzipien in Art. 20a GG.....	56
2. Das Eigentumsgrundrecht in Art. 14 GG .....	57
3. Zusammenfassung.....	58
<b>C Zusammenwirken von Art. 14 Abs. 1 und 2 GG und Art. 20a GG .....</b>	<b>61</b>
I. Konfliktlösung zwischen Art. 20a GG und Art. 14 Abs. 1 und 2 GG .....	61
1. Der Schutzbereich der Eigentumsgarantie und Art. 20a GG.....	62
a) Interpretative Verkürzung der Eigentümerfreiheit unter Umweltschutzgesichtspunkten.....	62
aa) Verfassungsrechtlicher Eigentumsbegriff und Art. 20a GG ..	64
bb) Immanente Begrenzung des Schutzbereiches.....	69
cc) Das Eigentumsgrundrecht als Teilhaberecht.....	87
b) Abschließende Stellungnahme .....	90
c) Ergebnis.....	92
2. Grenzen der Ausgestaltungsbefugnis des inhaltsbestimmenden Gesetzgebers im Umweltschutz.....	92
a) Formelle Vorgaben des Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG.....	92
b) Verfassungsrechtliche Bindungen des inhaltsbestimmenden Gesetzgebers .....	97
aa) Institutsgarantie und verfassungsrechtlicher Eigentumsbegriff als Vorgabe an den Gesetzgeber .....	97
bb) Natürliche Lebensgrundlagen als öffentliche Sachen: Art. 20a GG als Vorgabe an den inhaltsbestimmenden Gesetzgeber.....	103
c) Ergebnis.....	105

3. Schrankenbestimmungen zum Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen.....	106
a) Inhalt des Auftrages zur Schrankenbestimmung .....	106
b) Verfassungsrechtliche Vorgaben an den schrankenbestimmenden Gesetzgeber.....	107
aa) Umweltschutzspezifische Vorgaben .....	107
bb) Eigentumsspezifische Vorgaben.....	111
4. Einfluss des Art. 20a GG auf Ausgleichspflichten im Rahmen von Inhalts- und Schrankenbestimmungen.....	130
5. Zusammenfassung.....	134
II. Nichtkollidierendes Zusammenwirken von Art. 14 GG und Art. 20a GG	136
1. Problemaufriss.....	136
2. Die Schutzpflichtdimension des Eigentumsgrundrechts .....	137
a) Allgemeine Grundlagen der Schutzpflichtdimension der Grundrechte.....	137
b) Die Schutzpflichtdimension des Art. 14 GG im Besonderen .....	139
aa) Begründung und Umfang der Schutzpflicht .....	139
bb) Subjektivierung der Schutzpflicht .....	143
cc) Rechtsfolgen bei bestehender staatlicher Schutzpflicht .....	144
dd) Das Verhältnis der Grundrechtsdimensionen des Art. 14 GG zueinander .....	147
ee) Grundrechtsvoraussetzungsschutz durch grundrechtliche Schutzpflichtdimension.....	157
c) Zusammenfassung .....	159
3. Das Verhältnis des Umweltschutzauftrages aus Art. 20a GG zur staatlichen Schutzpflicht aus Art. 14 GG.....	160
a) Vergleichbare materielle Aussagegehalte der grundrechtlichen Schutzpflichtdimension und der Staatszielbestimmung.....	160
b) Vergleichbarkeit der Dogmatik der Schutzpflichten mit der der Staatszielbestimmung des Art. 20a GG.....	161
c) Aufgehen des grundrechtlichen Schutzauftrages im Auftrag aus der Staatszielbestimmung .....	163
aa) Subjektivierung des Art. 20a GG durch die grundrechtliche Schutzpflicht .....	163
bb) Verfassungsrechtliche Unzulässigkeit der Subjektivierung des Art. 20a GG .....	164
d) Zusammenfassung.....	167
4. Verstärkung des Abwehrgehalts der Eigentumsgarantie durch Art. 20a GG .....	167
5. Zusammenfassung und prozessuale Einkleidung .....	171
III. Verfassungsrechtliche Verantwortung für Eigentum und natürliche Lebensgrundlagen .....	172
1. Begriffsklärung: Der zugrunde liegende Verantwortungsbegriff.....	172
2. Staat und Eigentümer als Verantwortungsträger .....	174

a) Verantwortung des Staates für die natürlichen Lebensgrundlagen und das Eigentum.....	174
b) Verantwortung des Eigentümers für die natürlichen Lebensgrundlagen .....	175
aa) Grundgesetzliche Umweltgrundpflicht – Pflichtenbindung des Grundrechtsgebrauchs .....	176
bb) Art. 14 Abs. 2 GG als Verfassungserwartung .....	178
cc) Eigentumsgrundrecht und Eigentümerversantwortung .....	180
c) Ergebnis.....	181
3. Verknüpfung der Verantwortungsebenen: Eigentümer und Staat als Umweltschutzakteure .....	181
a) Verfassungsrechtliche Problematik geteilter Verantwortung .....	181
b) Verfassungsrechtliche Determinanten für das Zusammenwirken von Eigentümer und Staat .....	184
aa) Recht und Pflicht des Staates, dem Eigentümer Umweltschutzmaßnahmen aufzubürden .....	184
bb) Freiheit des Eigentümers zum Betreiben von Umweltschutz .....	186
c) Die Behandlung sich widersprechender Schutzkonzepte am konkreten Beispiel .....	193
4. Zusammenfassung .....	194

<b>Zusammenfassung in Thesen.....</b>	<b>195</b>
---------------------------------------	------------

<b>Literatur .....</b>	<b>197</b>
------------------------	------------

<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>219</b>
------------------------------	------------