

# Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i> .....	V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	XIII

<b>A. Einleitung</b> .....	1
----------------------------	---

## **B. Strafbarkeit der Abgeordnetenbestechung – Historischer Rückblick**

<b>I. Altes Deutsches Reich</b> .....	7
<b>II. Deutsches Kaiserreich</b> .....	8
<b>III. Situation in der Bundesrepublik</b> .....	10
<b>IV. Novellierungsversuche in der BRD</b> .....	13
1. Antrag der FDP .....	14
2. Große Strafrechtskommission .....	15
3. Antrag der CDU/CSU .....	17
<b>V. Aktuelle Gesetzeslage</b> .....	18
1. Gesetzesentwurf der SPD .....	18
2. Gesetzesentwurf Bündnis 90/Die Grünen .....	18
3. Entwurf der Regierungskoalition aus CDU/CSU und FDP .....	19
4. Neues Gesetz – § 108e StGB .....	19
<b>VI. Zusammenfassung</b> .....	21

## **C. Der Tatbestand des § 108e StGB**

<b>I. Objektiver Tatbestand</b> .....	23
1. Rechtsgut .....	23
2. Anwendungsbereich .....	23
3. Tathandlung .....	26
a) Kauf- oder Verkauf einer Stimme .....	26
b) Unrechtsvereinbarung .....	30
c) Vollendung/Unternehmensdelikt .....	32
<b>II. Subjektiver Tatbestand/Vorsatz</b> .....	33
<b>III. Irrtümer</b> .....	33
<b>IV. Täterschaft</b> .....	33

VII

<b>V. Freies Mandat</b> .....	34
<b>VI. Indemnität</b> .....	34
<b>VII. Konkurrenzen</b> .....	35
<b>VIII. Verjährung</b> .....	35
<b>D. Defizite der gegenwärtigen Gesetzeslage</b>	
<b>I. Wertende Stimmen aus Schrifttum und Lehre</b> .....	37
<b>II. Kritik seitens der Rechtsprechung</b> .....	43
<b>III. Unzulänglichkeiten im Lichte internationaler Übereinkünfte</b> .....	44
<b>IV. Zusammenfassung</b> .....	44
<b>E. Einfluss internationaler Übereinkünfte auf § 108e StGB</b>	
<b>I. Vorbemerkung</b> .....	45
<b>II. OECD – Konvention gegen die Bestechung ausländischer Amtsträger</b> .....	47
1. Einleitung .....	47
2. Inhalt der Konvention .....	48
3. Umsetzung in der BRD – Ratifizierung .....	49
<b>III. Europarat – Strafrechtsübereinkommen über Korruption</b> .....	52
1. Einleitung .....	52
2. Inhalt der Konvention .....	53
3. Umsetzung in der BRD – Ratifizierung .....	55
<b>IV. Vereinte Nationen – Übereinkommen gegen Korruption („UNCAC“)</b> .....	57
1. Einleitung .....	57
2. Inhalt der Konvention .....	59
3. Umsetzung in der BRD – Ratifizierung .....	61
<b>V. Rechtliche Bindungswirkung der UNCAC</b> .....	62
1. Dualismus und Monismus .....	63
a) Monismus .....	63
b) Dualismus .....	64
c) Vermittelnde Positionen .....	65
2. Transformationslehren .....	65
a.) Transformationstheorie .....	66
b) Adoptions-/Inkorporationslehre .....	66

c) Vollzugslehre .....	67
d) Positionen in der Rechtsprechung .....	67
3. Geltung und Anwendbarkeit der völkerrechtlichen Normen .....	68
4. Rangbestimmung von völkerrechtlicher und innerstaatlicher Norm .....	69
5. Wiener Vertragsrechtskonvention (WVK) .....	72
6. Fazit: Keine rechtliche Bindungswirkung .....	74
7. Analogie und Auslegung .....	74
8. Vorbehaltsregime der WVK .....	75
<b>VI. Politische Bindung durch Vorgaben des Völkerrechts .....</b>	<b>77</b>
<b>VII. Schlussfolgerung: Novellierungsbedarf .....</b>	<b>80</b>

### **F. Gleichstellung Amtsträger und Abgeordnete im Sinne der UNCAC?**

<b>I. Verhältnis Abgeordnete und Amtsträger de lege lata .....</b>	<b>81</b>
<b>II. Rechtliche Gleichstellung von Abgeordneten und Amtsträgern de lege ferenda .....</b>	<b>82</b>
<b>III. Fazit: 108e StGB weiterhin Sonderstraftatbestand .....</b>	<b>84</b>

### **G. Lösungsansätze**

<b>I. Vorschläge seitens der Parteien und Fraktionen zur Neufassung der Abgeordnetenbestechung .....</b>	<b>85</b>
1. Gesetzentwurf Bündnis 90/Die Grünen vom 16.10.2007 .....	85
a) Tatbestandsentwurf .....	85
b) Bewertung des Entwurfs .....	86
2. Gesetzentwurf der Fraktion Die Linke vom 21.4.2010 .....	88
a) Tatbestandsentwurf .....	88
b) Bewertung des Entwurfs .....	91
3. Gesetzentwurf Bündnis 90/Die Grünen vom 1.6.2011 .....	93
4. Beurteilung dieser fraktionellen Gesetzesinitiativen durch die Regierungskoalition CDU/CSU und FDP .....	95
5. Gesetzentwurf von SPD-Abgeordneten und der SPD-Fraktion vom 08.02.2012 .....	97
a) Vorbemerkung .....	97
c.) Tatbestandsentwurf .....	98
d) Bewertung .....	100

d) Stellungnahmen der anderen Parteien zum Entwurf der SPD ...	103
6. Fazit .....	105
7. Exkurs: Vorschläge der Piratenpartei .....	105
a) Vorschläge zur Tatbestandsfassung .....	105
b) Bewertung der Vorschläge .....	107
<b>II. Initiativen von nicht parlamentarischen Organisationen .....</b>	<b>109</b>
1. Transparency International .....	109
2. Internet INITIATIVE § 108e .....	112
<b>III. Novellierungsansätze in Schrifttum, Lehre .....</b>	<b>113</b>
1. Vorschläge von <i>Dölling</i> .....	113
2. Vorschläge von <i>Epp</i> .....	114
a) Grundsätzliches .....	114
b) Lösungsansatz .....	115
c) Bewertung der Vorschläge .....	116
3. Vorschläge von <i>Heisz</i> .....	116
a) Grundsätzliches .....	116
b) Lösungsansatz .....	117
c) Bewertung der Vorschläge .....	119
4. Vorschläge von <i>Schaller</i> .....	121
a) Grundsätzliches .....	121
b) Bewertung .....	122
5. Vorschläge von <i>Stünker</i> .....	123
a) Grundsätzliches .....	123
b) Bewertung .....	125
6. Vorschläge von <i>Möhrenschlager</i> .....	126
7. Vorschläge von <i>Hartmann</i> .....	127
a) Grundsätzliches .....	127
b) Bewertung .....	129
<b>H. Bewertung der Ansätze und Résumé</b>	
<b>I. Grundsätzliche Schwierigkeiten der Tatbestandsfassung .....</b>	<b>133</b>
<b>II. Grenzziehung zwischen legalem und strafwürdigem Verhalten     problematisch .....</b>	<b>135</b>
<b>III. Grundlagen zum novellierten § 108e StGB .....</b>	<b>135</b>
1. Vorschläge zur Tatbestandsfassung- und Erweiterung .....	136
2. Grenzen des Tatbestandes .....	139
3. Verbleibende Unschärfen des Tatbestandes .....	141

4. Zusammenfassung Tatbestandsfassung .....	142
5. Auswirkung auf völkerrechtliche Vorgaben .....	143

**I. Eigener Novellierungsvorschlag**

Tatbestand .....	145
------------------	-----

**J. Flankierende Maßnahmen zur Neufassung  
des Tatbestandes der Abgeordnetenbestechung**

<b>I. Verschärfung der Verhaltensregeln für Abgeordnete .....</b>	<b>147</b>
1. Wandel des Abgeordnetenamtes .....	147
2. Verbots- und Gebotsnormen .....	148
3. Sanktionen bei Verstößen .....	149
4. Beachtung verfassungsrechtlicher Normen .....	151
5. Reaktion des Gesetzgebers auf kritische Stimmen .....	153
6. Vorschläge der Piratenpartei .....	154
7. Vorschläge von Transparency International .....	155
8. Fazit .....	156
<b>II. Gedankenansatz: Political Governance Codex .....</b>	<b>157</b>

<b>K. Schlusswort .....</b>	<b>159</b>
-----------------------------	------------

<i>Literaturverzeichnis .....</i>	<i>161</i>
-----------------------------------	------------