

1. KAPITEL: EINFÜHRUNG	1
A. Bedeutung des Polizei- und Ordnungsrechts für den Studenten.....	1
B. Bedeutung des Polizei- und Ordnungsrechts für den Rechtsreferendar	1
C. Grundbegriffe	1
I. Historische Entwicklung des Polizeibegriffs	2
II. Polizeibegriffe	3
1. Materieller (funktioneller) Polizeibegriff.....	3
2. Formeller Polizeibegriff	3
3. Institutioneller Polizeibegriff	4
III. Rechtsvorschriften des Polizei- und Ordnungsrechts	4
1. Polizeirecht.....	5
a) Polizeigesetz des Landes Nordrhein-Westfalen: PoIG NRW	5
b) Gesetz über die Organisation und die Zuständigkeit der Polizei im Lande Nordrhein-Westfalen: POG NRW	5
c) StPO - Strafprozessordnung	5
d) OWiG - Ordnungswidrigkeitengesetz	5
e) Sonstige Rechtsvorschriften	6
2. Ordnungsrecht	6
a) Gesetz über Aufbau und Befugnisse der Ordnungsbehörden: OBG NRW.....	6
b) Spezialgesetzliches Ordnungsrecht	6
c) Sonstige Rechtsvorschriften	7
IV. Gesetzgebungskompetenzen / MEPoIG.....	7
1. Gesetzgebungskompetenzen auf dem Gebiet des Polizei- und Ordnungsrechts.....	7
a) Grundsatz.....	7
b) Ausnahmen	7
2. MEPoIG - Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes der Länder.....	8
D. Verhältnis von Ordnungsbehörden und Polizei.....	8
E. Organisation der Polizei	9
I. Nordrhein-westfälische staatliche Polizei	9
1. Polizei des Landes, §§ 2, 3 POG NRW	9
2. Kreispolizeibehörden	10
3. Bereitschaftspolizei	10
4. Landeskriminalamt, § 13 POG NRW	10
II. Polizei des Bundes	11
1. Bundespolizei.....	11
2. Bundeskriminalamt	11
3. Sonstige Polizeien des Bundes	11
III. Privatpolizei.....	12
F. Zugang zur Polizei	12
2. KAPITEL: DIE POLIZEIRECHTSKLAUSUR	13
A. Grundproblematik	13
B. Klausurbearbeitungsvorgang	13

§ 1 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE, § 113 I S. 4 VWGO ANALOG / DIREKT	15
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	15
I. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nicht-verfassungsrechtlicher Art	16
II. Anderweitige gerichtliche Zuweisung	16
1. § 23 I EGGVG oder § 98 II S. 2 StPO direkt / analog.....	16
2. § 36 II 1 PolG NRW.....	20
B. Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	21
I. Statthaftigkeit der FFK, § 113 I S. 4 VwGO analog / direkt.....	21
1. VA als Gegenstand des Klagebegehrens.....	22
a) Polizeimaßnahmen aufgrund der Eingriffsbefugnisse aus §§ 8, 34 - 46 PolG NRW.....	23
b) Polizeimaßnahmen zur Datenerhebung und -verarbeitung, §§ 9 – 33 PolG NRW.....	23
aa) Datenerhebungsmaßnahmen, §§ 9 – 21 PolG NRW.....	23
bb) Datenverarbeitungsmaßnahmen, §§ 22 – 33 PolG NRW.....	24
c) Zwangsmaßnahmen, §§ 50 ff. PolG NRW.....	24
aa) Androhung von Zwangsmitteln.....	24
bb) Die Anwendung von Zwangsmitteln.....	25
2. Erledigung des VA	27
3. Erledigung vor/nach Klageerhebung	28
a) Erledigung des VA nach Klageerhebung.....	28
b) Erledigung des VA vor Klageerhebung.....	28
c) Ist die Analogie überhaupt nötig?.....	29
II. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	29
III. Widerspruchsverfahren.....	29
IV. Klagefrist.....	30
V. Fortsetzungsfeststellungsinteresse.....	31
1. Konkrete Wiederholungsgefahr	31
2. Rehabilitationsinteresse.....	32
3. Schwerer Grundrechtseingriff.....	32
4. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses	32
VI. Übrige allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	33
1. Klagegegner, § 78 I Nr. 1 VwGO	33
a) Eigenständiges polizeiliches Handeln	33
b) Amtshilfe, §§ 4 ff. VwVfG NRW.....	34
c) Vollzugshilfe, §§ 47 ff. PolG NRW	35
2. Beteiligtenfähigkeit, § 61 VwGO	36
3. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO	37
4. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	38
C. Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage.....	38
I. Rechtmäßigkeit einer polizeilichen Primärmaßnahme.....	39
1. Ermächtigungsgrundlage	39
a) Systematik der Befugnisse	39
b) Spezialgesetzliche Befugnisse außerhalb des PolG NRW, § 8 II S. 1 PolG NRW.....	40
c) Standardbefugnisse nach § 8 I HS. 2 i.V.m. §§ 9 - 46 PolG NRW	40
d) Generalklausel, § 8 I HS. 1 PolG NRW	41
2. Formelle Rechtmäßigkeit.....	41
a) Zuständigkeit.....	41
aa) Sachliche Zuständigkeit, §§ 10 – 14 POG NRW	43
bb) Örtliche Zuständigkeit, §§ 7 - 9 POG NRW.....	50
cc) Beispielsfall.....	50

b) Verfahren.....	51
c) Sonstige formelle Voraussetzungen	51
3. Materielle Rechtmäßigkeit	51
a) Subsumtion unter die Standardbefugnisse	51
b) Subsumtion unter die Generalklausel	83
aa) Öffentliche Sicherheit	83
bb) Öffentliche Ordnung	85
cc) Sonderfall § 118 OWiG.....	86
dd) Gefahrenbegriff.....	88
c) Verantwortlichkeit	96
4. Ermessensausübung, § 3 PolG NRW	96
a) Entschließungsermessen.....	97
b) Gestaltungsermessen	97
aa) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, § 2 PolG NRW	98
bb) Bestimmtheit, § 37 I VwVfG NRW	100
c) Auswahlermessen (Adressat, §§ 4, 5, 6 PolG NRW)	100
aa) Verantwortlichkeit des Adressaten bzw. Maßnahmerichtung	101
bb) Auswahl unter mehreren Verantwortlichen	111
5. Verletzung eines subjektiven Rechts.....	111
II. Rechtmäßigkeit von polizeilichen Sekundärmaßnahmen	111
D. Fallvarianten im Versammlungsrecht	112
I. Allgemeines	112
II. Vorgehen in der Klausur.....	114
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	114
2. Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	115
a) FFK als statthafte Klageart.....	115
b) Klagebefugnis, § 42 II VwGO.....	116
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	117
3. Begründetheit der FFK bei Versammlungsrechtsfällen	118
a) formelle Rechtmäßigkeit	118
b) Materielle Rechtmäßigkeit	118
aa) Ermächtigungsgrundlage aus dem Versammlungsgesetz	118
bb) Ausnahmsweise Anwendbarkeit des PolG NRW.....	119
cc) Versammlungsrechtliche Befugnisse	121
c) Ermessen	127
4. Zwangsmittel.....	129
§ 2 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE, § 43 I VWGO.....	130
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	130
B. Zulässigkeit der allgemeinen Feststellungsklage	131
I. Statthaftigkeit der allgemeinen Feststellungsklage	131
1. Grundsätzlich	131
2. Subsidiarität	131
II. Klagebefugnis	132
III. Vorverfahren	132
IV. Klagefrist.....	132
V. Feststellungsinteresse.....	132
VI. Übrige allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	133
C. Klagehäufung	133

D. Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage	133
I. Ermächtigungsgrundlage.....	133
1. Zwangsgeld, § 53 PolG NRW	134
2. Ersatzvornahme, § 52 PolG NRW	134
3. Unmittelbarer Zwang, §§ 55, 57 ff. PolG NRW	135
II. Formelle Rechtmäßigkeit.....	135
III. Materielle Rechtmäßigkeit	136
1. Normalvollzug, § 50 I PolG NRW.....	136
a) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzung: vollstreckbarer Grund-VA als Titel	137
aa) wirksamer VA, der auf Handlung, Duldung oder Unterlassung gerichtet ist.....	137
bb) Unanfechtbarkeit oder Rechtsmittel ohne aufschiebende Wirkung oder Voraussetzungen des § 50 II PolG NRW gegeben	137
cc) Muss der Verwaltungsakt rechtmäßig sein?.....	138
b) Art und Weise der Vollstreckung.....	140
aa) Androhung der Zwangsanwendung mit Fristsetzung.....	140
bb) Festsetzung	140
cc) Ordnungsgemäße Anwendung	140
c) Kein Vorliegen von Vollstreckungshindernissen	140
d) Ermessen, § 3 I PolG NRW	141
2. Sofortvollzug, § 50 II PolG NRW.....	141
a) Rechtmäßigkeit des fingierten Grund-VA	141
b) Besondere Voraussetzungen des § 50 II PolG NRW	142
c) Sonstige Voraussetzungen	142
IV. Abschließender Beispielsfall: Finaler Rettungsschuss	142
 § 3 ANFECHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 1 VWGO	149
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	149
B. Zulässigkeit	149
I. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	149
1. Sicherstellung von Sachen	150
2. Polizeiliche Kostenbescheide	151
II. Ansonsten keine Besonderheiten.....	151
C. Begründetheit der Anfechtungsklage	151
I. Rechtmäßigkeit des VA	151
1. Rechtsgrundlage des Kostenbescheids	152
2. Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheids	152
3. Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheids	152
a) Rechtfertigung dem Grunde nach.....	152
b) Rechtfertigung der Höhe nach	153
c) Richtiger Kostenschuldner	154
II. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte	154
D. Fallvariante: Abschleppfälle	154

§ 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 2 VWGO	164
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	164
B. Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	165
I. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	165
II. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	165
1. Möglichkeit eines Anspruchs auf polizeiliches Handeln	165
a) Vorfrage.....	166
b) Individualinteresse	166
2. Generalklausel, § 8 I Hs. 1 PolG NRW.....	166
§ 5 DIE ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE IM POLIZEIRECHT	167
§ 6 DIE ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE	171
§ 7 OBJEKTIVE KLAGEHÄUFUNG, § 44 VWGO	171
§ 8 DAS VORVERFAHREN, §§ 68 FF. VWGO.....	172
§ 9 SCHADENSERSATZ- UND ENTSCHÄDIGUNGSANSPRÜCHE FÜR POLIZEIL. HANDELN.....	173
A. Ansprüche bei rechtmäßiger Maßnahme	173
I. Verantwortliche, §§ 4, 5 PolG NRW	173
II. „Anscheinsstörer“.....	173
III. Ansprüche des Nichtverantwortlichen, § 6 PolG NRW	174
1. Gesetzliche Unfallversicherung	174
2. § 67 PolG NRW i.V.m. § 39 I lit. a OBG NRW.....	174
B. Ansprüche bei rechtswidriger Maßnahme	174
I. Verantwortlicher, §§ 4, 5 PolG NRW	174
1. Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG.....	174
2. Ansprüche nach dem PolG NRW	175
II. „Anscheinsstörer“.....	175
III. Nichtverantwortlicher, § 6 PolG NRW	175
C. Ansprüche bei rechtswidriger Unterlassung einer polizeilichen Maßnahme.....	176
D. Sonderfall: Schadensersatzansprüche bei öffentlich-rechtlicher Verwahrung nach § 44 PolG NRW.....	176
E. Prozessuale Geltendmachung der Ansprüche	177
I. Amtshaftungsansprüche, § 839 BGB, Art. 34 GG.....	177
II. Entschädigungsansprüche nach § 67 PolG NRW i.V.m. § 39 I OBG NRW	178
III. Gesetzliche Unfallversicherungsansprüche	178
IV. Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Verwahrungsverhältnis	178

§ 10 HANDELN DER POLIZEI IM REPRESSIVEN BEREICH	179
A. Straftatenverfolgung, § 163 StPO	179
I. Rechtsweg zu den ordentlichen Gerichten.....	179
II. Zulässigkeit eines Antrags.....	180
1. Antragsarten.....	180
a) Anfechtungsantrag, § 28 I S. 1 EGGVG	180
b) Folgenbeseitigungsantrag, § 28 I S. 2 EGGVG.....	180
c) Fortsetzungsfeststellungsantrag, § 28 I S. 4 EGGVG	180
2. Beschwer, § 24 I EGGVG	180
3. Feststellungsinteresse, § 28 I S. 4 EGGVG	180
4. Beschwerdeverfahren, § 24 II EGGVG.....	181
5. Antragsfrist.....	181
6. Zuständigkeit.....	181
III. Begründetheit des Antrags	181
B. Ordnungswidrigkeitenverfolgung, § 53 I OWiG	182
I. Ordnungswidrigkeiten außerhalb des Straßenverkehrsrechts	182
1. Aufgabe (sachliche Zuständigkeit).....	182
2. Befugnisse	182
3. Verwarnungen.....	182
II. Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsrecht.....	182
1. Aufgabe (sachliche Zuständigkeit).....	182
2. Befugnisse	183
3. Verwarnungen.....	183
III. Rechtsbehelfe.....	183
1. Ordnungswidrigkeiten außerhalb des Straßenverkehrsrechts	183
a) Maßnahmen der Polizei als Ermittlungsorgan	183
b) Verwarnungen, §§ 56, 57 II, 58 OWiG.....	183
2. Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsrecht	184
a) Anordnungen, Verfügungen und sonstige polizeiliche Maßnahmen	184
b) Bußgeldbescheide	184
c) Verwarnungen.....	184
3. KAPITEL: DIE ORDNUNGSRECHTSKLAUSUR	185
§ 1 DIE ANFECHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 1 VWGO.....	186
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	186
I. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	186
II. Nichtverfassungsrechtlicher Art.....	186
III. Keine anderweitige gerichtliche Zuweisung	186
B. Zulässigkeit.....	186
I. Anfechtungsklage als statthafte Klageart, § 42 I Alt. 1 VwGO	186
1. VA-Qualität von Vollstreckungsmaßnahmen im Allgemeinen	187
a) Androhung von Zwangsmitteln als VA.....	187
b) Festsetzung des Zwangsmittels als VA	188
c) Anwendung des Zwangsmittels als VA.....	188
2. Kostenverfügung für Zwangsmaßnahmen nach dem VwVG NW als VA.....	188
3. Vorbereitungshandlungen als VA	189

4. Allgemeinverfügung	189
5. Das Hundegesetz	191
II. Besondere und allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	191
1. Amtshilfe, Vollzugshilfe	192
2. VAe des Landratsamts.....	192
C. Begründetheit.....	192
I. Rechtmäßigkeit einer Primärmaßnahme nach dem OBG NRW	192
1. Ermächtigungsgrundlage	193
2. Formelle Rechtmäßigkeit des angefochtenen VA	194
a) Zuständigkeit.....	195
aa) Sachliche Zuständigkeit	195
bb) Örtliche Zuständigkeit.....	195
cc) Organkompetenz	196
b) Verfahren.....	196
c) Form	197
d) Bekanntgabe	197
e) Begründung.....	197
3. Materielle Rechtmäßigkeit des angefochtenen VA.....	198
a) Rechtmäßigkeit der Rechtsgrundlage	198
b) Subsumtion unter die gefundene Befugnisnorm.....	198
aa) Rechtmäßigkeit von VAen aufgrund eines Spezialgesetzes	198
bb) Verweis auf einige Standardbefugnisse aus dem PolG NRW in § 24 OBG NRW.....	199
cc) Generalklausel des § 14 I OBG NRW	199
dd) Verantwortlichkeit	200
4. Ermessen, § 16 OBG NRW	200
a) Entschließungsermessen.....	200
b) Gestaltungsermessen	200
c) Auswahlermessen, §§ 17, 18, 19 OBG NRW	201
5. Fallvarianten.....	202
a) „Altlastenfälle“	202
aa) Ermächtigungsgrundlage für Gefahrerforschungseingriff	202
bb) Maßnahmerichtung	204
b) Obdachlosenfälle	207
II. Rechtmäßigkeit von Maßnahmen nach dem VwVG NW	211
1. Rechtmäßigkeit einer Vollstreckungsmaßnahme nach dem VwVG NW.....	213
a) Ermächtigungsgrundlage	213
b) formelle Rechtmäßigkeit	214
aa) Zuständigkeit, § 56 I VwVG NW	214
bb) Verfahren.....	214
c) materielle Rechtmäßigkeit.....	214
aa) allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen: vollstreckbarer Grund-VA als Titel, § 55 I VwVG NW	214
bb) Art und Weise der Vollstreckung.....	215
cc) keine vollstreckungshindernden Einwände nach Erlass des Verwaltungsaktes.....	216
d) Ermessen hinsichtlich der Vollstreckung, insbesondere Verhältnismäßigkeit	216
2. Rechtmäßigkeit der Androhung eines Zwangsmittels	216
a) Angemessenheit der in der Androhung zu setzenden Frist.....	217
b) Numerus clausus der Zwangsmittel.....	217
3. Rechtmäßigkeit von Kostenbescheiden nach dem VwVG NW	218
a) Rechtsgrundlage	219
b) Formelle Rechtmäßigkeit	219
c) Materielle Rechtmäßigkeit.....	219
aa) Rechtfertigung dem Grunde nach	219
bb) Rechtfertigung der Höhe nach	220
cc) richtiger Kostenschuldner	220
III. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte	220

§ 2 DIE ORDNUNGSBEHÖRDLICHE VERORDNUNG	221
A. Rechtsschutz gegen eine rechtswidrige VO	221
B. Begründetheit einer Anfechtungsklage gegen einen VA, der aufgrund einer VO ergangen ist	222
I. Ermächtigungsgrundlage für VA.....	222
II. Formelle Rechtmäßigkeit des VA	222
III. Materielle Rechtmäßigkeit des VA	222
1. Wirksamkeit der Verordnung	222
a) Ermächtigungsgrundlage für VO.....	223
b) Formelle Rechtmäßigkeit der Verordnung	223
aa) Zuständigkeit	224
bb) Verfahren beim VO-Erlass	224
cc) Form.....	225
c) Materielle Rechtmäßigkeit der VO	225
aa) Gültigkeit der Ermächtigungsgrundlage	225
bb) Subsumtion unter die Ermächtigungsgrundlage	226
2. Subsumtion unter VO.....	228
IV. Ermessen bezüglich des VA	228
V. Rechtsverletzung.....	228
 § 3 DIE VERPFLICHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 2 VWGO	229
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	229
B. Zulässigkeit	229
I. Verpflichtungsklage als statthafte Klageart, § 42 I Alt. 2 VwGO	229
II. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	230
1. Ausgangspunkt: möglicher <i>Anspruch</i> des Klägers?	230
2. Ermessen der Behörde	230
III. Klagegegner.....	231
IV. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen.....	231
C. Beiladung	231
D. Begründetheit	231
I. Anspruch auf Erlass eines VA aufgrund des OBG NRW	231
II. Anspruch auf Erlass anderer VAe	232
III. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte	233
 § 4 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE (FFK), § 113 I S. 4 VWGO (ANALOG)	234
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs und Zulässigkeit	234
B. Begründetheit, § 113 I S. 4 VwGO	234
I. Rechtswidrigkeit des erledigten VA bzw. Anspruch auf den versagten, erledigten VA	234
II. Verletzung in subjektiv-öffentlichen Rechten	235

§ 5 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE.....	236
§ 6 DIE ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE, § 43 VWGO.....	236
§ 7 DIE OBJEKTIVE KLAGEHÄUFUNG, § 44 VWGO.....	236
§ 8 DAS WIDERSPRUCHSVERFAHREN, §§ 68 FF. VWGO.....	236
§ 9 EINSTWEILIGER RECHTSSCHUTZ.....	237
§ 10 SCHADENSERSATZ- UND ENTSCHÄDIGUNGSANSPRÜCHE	243