

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	15
1 Grundlagen des Versammlungsrechts	19
1.1 Das Grundrecht der Versammlungsfreiheit	19
1.1.1 Die Bedeutung der Versammlungsfreiheit	19
1.1.2 Der Schutzbereich des Art. 8 GG	19
1.1.2.1 Versammlungsbegriff	19
1.1.2.1.1 Teilnehmerzahl	20
1.1.2.1.2 Versammlungszweck	20
1.1.2.1.3 Verfassungsrechtlicher und einfachgesetzlicher Versammlungsbegriff	27
1.1.2.1.4 Einzelfälle	27
1.1.2.2 Geschütztes Verhalten	34
1.1.2.3 Friedlich und ohne Waffen	35
1.1.2.4 Ohne Anmeldung oder Erlaubnis	40
1.1.2.5 Deutschenrecht	41
1.1.3 Beschränkungen der Versammlungsfreiheit	41
1.1.4 Praktische Bedeutung für die Anwendung des Versammlungsgesetzes	43
1.1.4.1 Anwendungsbereich des Versammlungsgesetzes ..	43
1.1.4.2 Verfassungskonforme Auslegung des Versammlungsgesetzes	43
1.1.4.3 Maßnahmen gegen unfriedliche oder bewaffnete Versammlungen	44
1.2 Das Regelungssystem des Versammlungsgesetzes	44
1.2.1 Öffentliche Versammlungen	44
1.2.1.1 Versammlungsbegriff	44
1.2.1.2 Begriff der Öffentlichkeit	44
1.2.2 Versammlungen in geschlossenen Räumen und Versammlungen unter freiem Himmel	46
1.2.3 Verhältnis des Versammlungsgesetzes zu anderen Rechtsbereichen	47
1.2.3.1 Bedeutung der Frage	47
1.2.3.2 Allgemeine Grundsätze	47

1.2.3.3	Verhältnis zum allgemeinen Polizeirecht	49
1.2.3.3.1	Allgemeines Polizeirecht zur „Lückenfüllung“ ...	50
1.2.3.3.2	Maßnahmen gegenüber nichtöffentlichen Versammlungen	50
1.2.3.3.3	Maßnahmen gegenüber externen Störern	51
1.2.3.3.4	Maßnahmen nach Beendigung der Versammlung ..	51
1.2.3.3.5	Maßnahmen im Vorfeld der Versammlung	52
1.2.3.4	Verhältnis zum sonstigen Ordnungsrecht	56
1.2.3.5	Verhältnis zum Straßen- und Straßenverkehrsrecht	57
1.2.3.5.1	Erlaubnisfreiheit	57
1.2.3.5.2	Interessenausgleich nach § 15 Abs. 1 VersG	57
1.2.3.5.3	Reichweite der Erlaubnisfreiheit	58
1.2.3.5.4	Straßenreinigungspflicht	61
1.2.3.6	Verhältnis zu sonstigen Rechtsgebieten	62
2	Allgemeine Regelungen für öffentliche Versammlungen	67
2.1	Pflicht zur Namensangabe	67
2.2	Verbot des Waffentragens	67
2.2.1	Bundesrecht	67
2.2.1.1	Tatbestand des Verbots	67
2.2.1.2	Rechtsfolgen der Verletzung des Verbots	69
2.2.2	Landesrecht	70
2.3	Uniformverbot	71
2.3.1	Bundesrecht	71
2.3.1.1	Gesetzeszweck	71
2.3.1.2	Reichweite des Verbots	71
2.3.1.3	Bedeutung für die Versammlungsbehörden	75
2.3.2	Landesrecht	75
2.4	Störungsverbot	76
2.5	Bild- und Tonaufnahmen durch die Polizei	78
2.5.1	Bundesrecht	78
2.5.1.1	Befugnisse zu Aufnahmen einzelner Teilnehmer nach § 12a VersG	78
2.5.1.1.1	Verfassungsmäßigkeit des § 12a VersG	78
2.5.1.1.2	Datenerhebung und -speicherung nach § 12a VersG	80
2.5.1.2	Zulässigkeit von Übersichtsaufnahmen	81
2.5.2	Landesrecht	82
2.6	Kooperation zwischen Versammlungsbehörde und Veranstalter	85
2.6.1	Bundesrecht	85

2.6.1.1	Zweck der Kooperation	85
2.6.1.2	Rechtliche Grundlagen der Kooperation	86
2.6.1.3	Durchführung der Kooperation	86
2.6.1.3.1	Voraussetzungen für eine Kooperation	86
2.6.1.3.2	Kooperationspflicht der Behörde	87
2.6.1.3.3	Kooperationsobliegenheit des Veranstalters	89
2.6.1.3.4	Verfahren	90
2.6.1.4	Folgen durchgeführter und unterlassener Kooperation	91
2.6.2	Landesrecht	94
3	Die innere Ordnung der Versammlung	97
3.1	Das Ordnungsmodell des Versammlungsgesetzes	97
3.2	Die Leitung der Versammlung	98
3.2.1	Bundesrecht	98
3.2.1.1	Die Person des Versammlungsleiters	98
3.2.1.2	Fehlen eines Versammlungsleiters	99
3.2.1.3	Zuverlässigkeit des Versammlungsleiters	100
3.2.2	Landesrecht	102
3.3	Verwendung von Ordnern	103
3.3.1	Bundesrecht	103
3.3.2	Landesrecht	107
3.4	Anwesenheit von Polizeibeamten	109
3.4.1	Bundesrecht	109
3.4.2	Landesrecht	115
3.5	Ordnungsbefugnisse des Versammlungsleiters und der Polizei	116
3.5.1	Bundesrecht	116
3.5.1.1	Zugang zur Versammlung	116
3.5.1.2	Störungen innerhalb der Versammlung	117
3.5.1.2.1	Versammlungen in geschlossenen Räumen	117
3.5.1.2.2	Versammlungen unter freiem Himmel	118
3.5.2	Landesrecht	119
4	Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel	123
4.1	Die Anmeldepflicht	123
4.1.1	Bundesrecht	123
4.1.1.1	Normzweck	124
4.1.1.2	Inhalt der Anmeldepflicht	124
4.1.1.2.1	Sachlicher Anwendungsbereich	124
4.1.1.2.2	Verpflichteter: Der Veranstalter	126

4.1.1.2.3	Inhalt der Anmeldung	127
4.1.1.2.4	Anmeldefrist	127
4.1.1.3	Durchsetzung der Anmeldepflicht und Sanktionen	128
4.1.1.3.1	Gesetzliche Ausgangslage	128
4.1.1.3.2	Auflösung der Versammlung nach § 15 Abs. 3 VersG	129
4.1.1.3.3	Durchsetzung der Anmeldepflicht, Anmeldebestätigung	129
4.1.2	Landesrecht	131
4.2	Maßnahmen im Vorfeld der Versammlung	132
4.3	Auflagen und Verbot nach Bundesrecht	136
4.3.1	Bedeutung des § 15 Abs. 1 VersG	136
4.3.2	Verfassungsmäßigkeit des § 15 Abs. 1 VersG	136
4.3.3	Tatbestandliche Voraussetzungen für Verbot und Auflage nach § 15 Abs. 1 und 2 VersG	138
4.3.3.1	Öffentliche Sicherheit i.S.v. § 15 Abs. 1 VersG	138
4.3.3.1.1	Schutzgut objektive Rechtsordnung	138
4.3.3.1.2	Schutzgut Rechtsgüter Einzelner	148
4.3.3.1.3	Schutzgut Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates	151
4.3.3.2	Öffentliche Ordnung i.S.v. § 15 Abs. 1 VersG	155
4.3.3.3	Unmittelbare Gefahr i.S.v. § 15 Abs. 1 VersG	158
4.3.3.4	Schutz von Gedenkstätten nach § 15 Abs. 2 VersG	162
4.3.3.5	Gesetzliche Versammlungsverbote	165
4.3.3.5.1	Bannkreisgesetze	165
4.3.3.5.2	Sonn- und Feiertagsgesetze	169
4.3.3.6	Insbesondere: Gefährdung der öffentlichen Sicherheit oder Ordnung durch extremistische Versammlungen	173
4.3.3.6.1	Versammlungen von Parteien	174
4.3.3.6.2	Versammlungen sonstiger Vereinigungen	176
4.3.3.6.3	Sonstige extremistische Versammlungen	178
4.3.3.6.4	„Fernwirkungen“ der Neutralitätspflicht	178
4.3.4	Polizeipflichtigkeit der Versammlung	180
4.3.4.1	Die Versammlung als Störer	180
4.3.4.2	Die Versammlung als Nichtstörer	186
4.3.4.2.1	Echter polizeilicher Notstand	189
4.3.4.2.2	Unechter polizeilicher Notstand	191
4.3.5	Rechtsfolge: Ermessen	192
4.3.5.1	Entschließungsermessen	193
4.3.5.2	Auswahlermessen	194
4.3.5.2.1	Auflagen	194
4.3.5.2.2	Verbot	218

4.3.6	Erlass einer Verbots- oder Auflagenverfügung	221
4.3.6.1	Adressat der Verfügung	221
4.3.6.2	Verfahren	221
4.3.6.3	Form	222
4.3.6.4	Inhalt	223
4.4	Auflösung nach Bundesrecht	224
4.4.1	Bedeutung der Vorschrift	224
4.4.2	Auflösungsgründe	224
4.4.3	Polizeipflichtigkeit der Versammlung	226
4.4.4	Rechtsfolge: Auflösung und andere Beschränkungen	226
4.4.4.1	Auflösung	227
4.4.4.2	Andere Beschränkungen	227
4.4.5	Erlass der Auflösungsverfügung	229
4.4.6	Wirkung der Auflösung	229
4.4.7	Durchsetzung der Auflösung	230
4.5	Auflagen, Verbot und Auflösung nach Landesrecht	232
4.5.1	Auflagen und Verbot zum Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung	232
4.5.2	Auflagen und Verbot zum Schutz besonderer Tage und Orte und wegen Verherrlichung des Nationalsozialismus	235
4.5.3	Auflösung von Versammlungen	244
4.6	Schutzwaffen- und Vermummungsverbot	246
4.6.1	Bundesrecht	246
4.6.1.1	Verfassungsmäßigkeit des § 17a VersG	247
4.6.1.2	Schutzwaffenverbot	249
4.6.1.3	Vermummungsverbot	250
4.6.1.4	Ausnahmen vom Verbot, Folgen eines Verstoßes . .	254
4.6.2	Landesrecht	255
5	Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen	259
5.1	Einladung	259
5.1.1	Bundesrecht	259
5.1.2	Landesrecht	261
5.2	Verbot und beschränkende Maßnahmen	262
5.2.1	Bundesrecht	262
5.2.1.1	Bedeutung des § 5 VersG	262
5.2.1.2	Verfassungsmäßigkeit des § 5 VersG	263
5.2.1.3	Anwendungsbereich	265

5.2.1.4	Voraussetzungen für Verbot und beschränkende Maßnahmen	266
5.2.1.4.1	§ 5 Nr. 1 VersG	266
5.2.1.4.2	§ 5 Nr. 2 VersG	267
5.2.1.4.3	§ 5 Nr. 3 VersG	268
5.2.1.4.4	§ 5 Nr. 4 VersG	270
5.2.1.5	Polizeipflichtigkeit der Versammlung	272
5.2.1.6	Rechtsfolge: Ermessen	274
5.2.1.7	Erlass einer Verbots- oder beschränkenden Verfügung	275
5.2.2	Landesrecht	275
5.3	Auflösung	277
5.3.1	Bundesrecht	277
5.3.1.1	Bedeutung der Vorschrift	277
5.3.1.2	Verfassungsmäßigkeit des § 13 VersG	277
5.3.1.3	Auflösungsgründe	278
5.3.1.3.1	§ 13 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 VersG	278
5.3.1.3.2	§ 13 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 VersG	279
5.3.1.3.3	§ 13 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3 VersG	280
5.3.1.3.4	§ 13 Abs. 1 Satz 1 Nr. 4 VersG	281
5.3.1.4	Polizeipflichtigkeit der Versammlung	281
5.3.1.5	Rechtsfolge: Auflösung und andere Beschränkungen	281
5.3.1.6	Die Auflösungsverfügung, ihre Folgen und ihre Durchsetzung	282
5.3.2	Landesrecht	282
6	Nichtöffentliche Versammlungen	283
6.1	Bundesrecht	283
6.1.1	Lösung 1: Anwendung des allgemeinen Polizeirechts	283
6.1.2	Lösung 2: Analoge Anwendung des Versammlungsgesetzes	283
6.1.3	Differenzierung nach Fallgruppen	284
6.2	Landesrecht	289
7	Rechtsschutz	291
7.1	Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5 VwGO	291
7.2	Abänderungs- und Beschwerdeverfahren	294
7.3	Einstweilige Anordnungen nach § 123 VwGO	296

7.4	Einstweilige Anordnungen nach § 32 BVerfGG	297
7.5	Hauptsacheverfahren auf Feststellung der Rechtswidrigkeit .	298
7.6	Vorbeugende Unterlassungsklagen als Hauptsacheverfahren .	303
7.7	Klagen Dritter gegen Versammlungen	304
Anhänge		
Anhang 1	Muster eines Verbotsbescheids	307
Anhang 2	Muster eines Auflagenbescheids mit Anmelde- bestätigung und Genehmigung von Ordnern	317
Literaturverzeichnis		323
Stichwortverzeichnis		331