

# Inhaltsübersicht

Vorwort .....	5
Verzeichnis der Autoren .....	19
Abkürzungsverzeichnis .....	23
Literaturverzeichnis.....	29
<b>§ 1 Einleitung: Das künftige Datenschutzrecht nach Geltung der Datenschutz-Grundverordnung (Roßnagel) .....</b>	<b>49</b>
<b>§ 2 Grundlagen .....</b>	<b>67</b>
I. Anwendungsvorrang des Unionsrechts (Roßnagel).....	67
II. Grundrechtecharta und Grundgesetz (Johannes).....	78
III. Europäischer Gerichtshof und Bundesverfassungsgericht (Hoidn)...	86
IV. Rechtswege und Rechtsbehelfe (Nebel) .....	100
<b>§ 3 Allgemeine Regeln der Datenschutz-Grundverordnung .....</b>	<b>108</b>
I. Anwendungsbereich der Datenschutz-Grundverordnung (Barlag)...	108
II. Datenschutz im Bereich der öffentlichen Sicherheit (Weinhold) .....	118
III. Erlaubnistatbestände (Nebel) .....	130
IV. Rechte der betroffenen Person (Hohmann).....	143
V. Datenschutz-Folgenabschätzung und Dokumentation (Marschall) ..	156
VI. Datensicherheit (Barlag) .....	165
VII. Datenschutz durch Technikgestaltung (Barlag).....	172
VIII. Die Auftragsverarbeitung (Cloud Computing) (Hofmann) .....	180
IX. Die Datenschutzkontrolle (Aufsicht) (Hofmann) .....	189
X. Sanktionen (Hohmann) .....	199
XI. Betriebliche und behördliche Datenschutzbeauftragte (Maier/Ossoinig) .....	206
<b>§ 4 Einzelne Bereiche der Datenverarbeitung .....</b>	<b>216</b>
I. Datenverarbeitung im öffentlichen Bereich (Schaller).....	216
II. Beschäftigtendatenschutz (Maier/Ossoinig) .....	224
III. Wissenschaft und Forschung (Johannes) .....	233
IV. Statistische Datenverarbeitung (Richter) .....	244
V. Archivierung (Johannes) .....	254
VI. Medienprivileg (Hoidn).....	263
VII. Informationsfreiheit (Hoidn) .....	269
VIII. Telekommunikation (Geminn/Richter) .....	276
IX. Telemedien (Geminn/Richter) .....	290

## Inhaltsübersicht

---

X. Verarbeitung von Gesundheitsdaten, biometrischen und genetischen Daten ( <i>Jandt</i> ) .....	301
XI. Soziale Sicherheit ( <i>Hoidn</i> ) .....	312
XII. Geheimhaltungspflichten ( <i>Jandt</i> ) .....	318
§ 5 Das neue Datenschutzrecht – Fort- oder Rückschritt? ( <i>Roßnagel</i> ) .....	327
Artikel- und Paragraphenverzeichnisse .....	331
Stichwortverzeichnis .....	335

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Verzeichnis der Autoren .....	19
Abkürzungsverzeichnis .....	23
Literaturverzeichnis .....	29
<b>§ 1 Einleitung: Das künftige Datenschutzrecht nach Geltung der Daten-</b> <b>schutz-Grundverordnung .....</b>	<b>49</b>
I. Ansprüche der Datenschutz-Grundverordnung .....	49
II. Inhalte der Datenschutz-Grundverordnung .....	51
1. Fortschreibung des bestehenden Datenschutzrechts .....	51
2. Innovationen der Verordnung .....	52
3. Verluste im Datenschutzrecht .....	52
4. Weitergeltung deutschen Datenschutzrechts .....	53
III. Kampf um die Datenschutzpolitik .....	53
1. Der Entwurf der Kommission .....	54
2. Der Entwurf des Parlaments .....	55
3. Der Entwurf des Rats .....	56
4. Das Ergebnis des Trilogs .....	57
IV. Zielerreichung? .....	58
1. Fehlende Vereinheitlichung .....	58
2. Fehlende Angleichung des praktizierten Datenschutzes .....	60
3. Fehlende Modernisierung .....	61
4. Notwendige weitere Anwendung nationalen Datenschutz-	
rechts .....	62
V. Deutsches Datenschutzrecht neben der Grundverordnung .....	62
VI. Nationale Datenschutzgesetzgebung .....	65
VII. Zielsetzungen des Buches .....	65
<b>§ 2 Grundlagen .....</b>	<b>67</b>
I. Anwendungsvorrang des Unionsrechts .....	67
1. Anwendungsvorrang der Verordnung .....	67
2. Konflikt zwischen nationalem Recht und Unionsrecht .....	69
3. Weitere Geltung und Anwendung nationalen Rechts .....	72
4. Erlass neuer nationaler Regelungen .....	73
5. Grenzen des Anwendungsbereichs der Verordnung .....	76
6. Vorrang und Weitergeltung .....	78
II. Grundrechtecharta und Grundgesetz .....	78
1. Einführung .....	78
2. Schutzbereich der Grundrechte .....	79

3.	Schutz nach dem Grundgesetz .....	80
a)	Schutzbereich der informationellen Selbstbestimmung .....	80
b)	Schutzbereich des Telekommunikationsgeheimnisses .....	81
c)	Eingriffe in die Schutzbereiche .....	82
4.	Schutz nach der Grundrechtecharta .....	82
a)	Schutzbereich des Privatlebens .....	83
b)	Schutz personenbezogener Daten .....	83
c)	Eingriffe in die Grundrechte .....	84
5.	Vergleichbarkeit der geschützten Bereiche .....	85
6.	Prüfungsmaßstab für die Datenschutzgrundverordnung .....	86
III.	Europäischer Gerichtshof und Bundesverfassungsgericht .....	86
1.	Einleitung .....	86
2.	Grundrechtskontrolle im Zuge der europäischen Integration .....	87
a)	Keine Überprüfung von Unionsrecht durch das Bundesverfassungsgericht .....	87
b)	Uneingeschränkter Vorrang von Unionsrecht aus Sicht des Europäischen Gerichtshofs .....	87
c)	Reaktion des Bundesverfassungsgerichts: Solange I-Beschluss .....	87
d)	Zwischenstadium: Der Vielleicht- und Eurocontrol I-Beschluss .....	88
e)	Der Solange II-Beschluss .....	89
3.	Vorbehalt von Kontrollkompetenz durch das Bundesverfassungsgericht .....	90
a)	Gewährleistung eines Mindeststandards von Grundrechten ...	90
b)	Identitätskontrolle durch das Bundesverfassungsgericht .....	90
c)	Ultra-vires-Kontrolle .....	92
d)	Grundrechtskontrolle bei nationalen Umsetzungsspielräumen .....	93
4.	Kompetenzkonflikt zwischen Europäischem Gerichtshof und Bundesverfassungsgericht .....	94
a)	Vorrang des Unionsrecht vor nationalen Grundrechten aus Sicht des Europäischen Gerichtshofes .....	94
b)	Erwiderung des Bundesverfassungsgerichts .....	96
c)	Dialog zwischen Bundesverfassungsgericht und Europäischen Gerichtshof .....	97
5.	Ergebnis und Ausblick .....	97
a)	Datenschutz in Zukunft vor allem an Unionsrecht zu messen .....	98
b)	Mitsprache des Bundesverfassungsgerichts .....	98
IV.	Rechtswege und Rechtsbehelfe .....	100
1.	Beschwerde bei einer Aufsichtsbehörde .....	100
2.	Rechtswege .....	101

3. Gerichtliche Rechtsbehelfe .....	102
a) Vor Gerichten des Mitgliedstaates .....	102
b) Vor dem Europäischen Gerichtshof .....	103
4. Rechtsbehelf nach Erschöpfung des Rechtswegs .....	105
5. Zusammenfassung .....	106
<b>§ 3 Allgemeine Regeln der Datenschutz-Grundverordnung .....</b>	<b>108</b>
I. Anwendungsbereich der Datenschutz-Grundverordnung .....	108
1. Der Anwendungsbereich der Verordnung .....	108
a) Regelungsadressaten der Datenschutz-Grundverordnung .....	108
b) Sachlicher Anwendungsbereich der Datenschutz-Grundverordnung .....	109
aa) Verarbeitung .....	109
bb) Personenbezug .....	110
cc) Ausnahmen vom Anwendungsbereich .....	111
dd) Öffnungsklauseln .....	112
c) Räumlicher Anwendungsbereich der Datenschutz-Grundverordnung .....	113
2. Regelungen in Deutschland .....	115
a) Regelungsadressaten des Bundesdatenschutzgesetzes .....	115
b) Sachlicher Anwendungsbereich des Bundesdatenschutzgesetzes .....	115
c) Räumlicher Anwendungsbereich des Bundesdatenschutzgesetzes .....	115
3. Anwendungsvorrang der Datenschutz-Grundverordnung .....	116
4. Weitere Geltung deutschen Datenschutzrechts .....	117
5. Zusammenfassung .....	117
II. Datenschutz im Bereich der öffentlichen Sicherheit .....	118
1. Ziele der Richtlinie im Bereich der Strafjustiz .....	118
2. Regelungsinstrument der Richtlinie .....	119
3. Anwendungsbereich der Richtlinie .....	119
4. Bisherige Rechtslage in Deutschland .....	123
5. Anwendungsvorrang der Richtlinie .....	124
6. Ergebnis .....	129
III. Erlaubnistatbestände .....	130
1. Ziel und Umfeld der Regelungen der Verordnung .....	130
2. Erlaubnistatbestände in der Verordnung .....	130
3. Erlaubnistatbestände im deutschen Recht .....	132
4. Anwendungsvorrang der Verordnung .....	134
a) Allgemeine Erlaubnistatbestände .....	134
b) Besondere Kategorien personenbezogener Daten .....	136
c) Automatisierte Generierung von Einzelentscheidungen .....	136

5. Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	137
a) Regelungsspielraum .....	137
b) Konkretisierung und Präzisierung unbestimmter Rechtsbegriffe .....	142
6. Zusammenfassung .....	143
IV. Rechte der betroffenen Person .....	143
1. Betroffenenrechte in der Verordnung .....	143
2. Betroffenenrechte im deutschen Recht .....	145
3. Anwendungsvorrang der Verordnung .....	147
a) Anwendungsbereich .....	147
b) Informationspflicht und Recht auf Auskunft .....	148
c) Berichtigung, Löschung, Einschränkung der Verarbeitung und Datenübertragbarkeit .....	150
d) Widerspruchsrecht und automatisierte Entscheidungsfindung im Einzelfall .....	151
4. Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	152
a) Öffentliches Interesse .....	152
b) Besondere Datenverarbeitungssituationen .....	152
c) Automatisierte Entscheidungen im Einzelfall einschließlich Profiling .....	153
d) Beschränkungen .....	155
5. Zusammenfassung .....	155
V. Datenschutz-Folgenabschätzung und Dokumentation .....	156
1. Ziele und Umfeld der Pflichten .....	156
2. Regelungen der Datenschutzgrundverordnung .....	157
a) Datenschutz-Folgenabschätzung .....	157
b) Dokumentationspflichten .....	157
3. Regelungen des Bundesdatenschutzgesetzes .....	158
a) Vorabkontrolle .....	158
b) Dokumentationspflichten .....	158
4. Anwendungsvorrang der Datenschutz-Grundverordnung .....	159
a) Datenschutz-Folgenabschätzung .....	159
b) Dokumentationspflichten .....	160
5. Weitere Anwendbarkeit deutschen Datenschutzrechts .....	161
a) Datenschutz-Folgenabschätzung .....	161
aa) Festlegung von Listenfällen durch Aufsichtsbehörden .....	162
bb) Konkretisierung der Inhalte der Folgenabschätzung .....	162
cc) Folgenabschätzung durch den Gesetzgeber .....	163
b) Dokumentationspflichten .....	163
6. Zusammenfassung und Fazit .....	164
VI. Datensicherheit .....	165
1. Die Datensicherheit in der Datenschutz-Grundverordnung .....	165
2. Regelungen in Deutschland .....	167

3.	Anwendungsvorrang der Datenschutz-Grundverordnung .....	168
4.	Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	169
a)	Anwendungsbereich .....	169
b)	Technische und organisatorische Maßnahmen .....	169
aa)	Weiter anwendbare Kontrollen der Anlage zu § 9 Satz 1 BDSG .....	170
bb)	In der Anwendung verdrängte Kontrollen der Anlage zu § 9 Satz 1 BDSG .....	171
5.	Zusammenfassung .....	172
VII.	Datenschutz durch Technikgestaltung .....	172
1.	Datenschutz durch Technikgestaltung in der Verordnung .....	173
a)	Privacy by Design .....	173
b)	Privacy by Default .....	174
c)	Normadressat der Verpflichtungen .....	174
d)	Technische und organisatorische Maßnahmen .....	175
e)	Grundsatz der Datenminimierung .....	175
2.	Regelungen in Deutschland .....	176
3.	Anwendungsvorrang der Verordnung .....	178
4.	Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	178
5.	Zusammenfassung .....	179
VIII.	Die Auftragsverarbeitung (Cloud Computing) .....	180
1.	Die Auftragsverarbeitung in der Verordnung .....	180
2.	Die Auftragsdatenverarbeitung nach deutschem Recht .....	182
3.	Anwendungsvorrang der Verordnung .....	184
4.	Anpassungsbedarf bestehender Regelwerke .....	184
a)	Individualverträge .....	185
b)	Binding Corporate Rules .....	185
c)	Codes of Conduct .....	185
d)	Standardvertragsklauseln und Musterverträge .....	185
e)	Anpassung von Auditierungs- und Zertifizierungsverfahren ...	186
5.	Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	186
6.	Zusammenfassung .....	188
IX.	Die Datenschutzkontrolle (Aufsicht) .....	189
1.	Die Regelungen der Verordnung .....	189
a)	Zuständigkeit .....	189
b)	Aufgaben und Befugnisse .....	190
2.	Datenschutzaufsicht in Deutschland .....	191
3.	Anwendungsvorrang der Verordnung .....	193
4.	Anwendung deutschen Rechts .....	193
a)	Zuständigkeit .....	193
b)	Errichtung der Behörde .....	194
c)	Behördenleiter .....	195
d)	Ressourcen .....	196

e) Mitarbeiter .....	196
f) Haushaltskontrolle .....	196
g) Aufsicht über Gerichte .....	196
h) Beratung .....	197
i) Zutritts- und Zugangsbefugnis .....	197
j) Geeignete Garantien .....	197
k) Meldung und Klageverfahren .....	197
l) Verweigerung der Amtshilfe .....	198
5. Ergebnis .....	198
X. Sanktionen .....	199
1. Regelungen der Verordnung .....	199
2. Regelungen in Deutschland .....	201
3. Anwendungsvorrang der Verordnung .....	203
4. Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	204
a) Verhängung von Geldbußen gegen Behörden und öffentliche Stellen .....	205
b) Verwaltungsrechtliche und strafrechtliche Sanktionen .....	205
5. Zusammenfassung .....	206
XI. Betriebliche und behördliche Datenschutzbeauftragte .....	206
1. Datenschutzbeauftragte nach der Datenschutz-Grundverord- nung .....	207
2. Die Bestellpflicht des Datenschutzbeauftragten nach dem Bun- desdatenschutzgesetz .....	208
3. Anwendungsvorrang der Datenschutz-Grundverordnung .....	209
4. Weitere Anwendung nationaler Vorschriften .....	211
5. Zusammenfassung .....	215
§ 4 Einzelne Bereiche der Datenverarbeitung .....	216
I. Datenverarbeitung im öffentlichen Bereich .....	216
1. Spannungsfeld zwischen Union und Mitgliedstaaten .....	216
2. Anwendung der Verordnung auf den öffentlichen Bereich .....	216
3. Rechtmäßigkeit der Verarbeitung durch den öffentlichen Bereich .....	217
a) Erlaubnistatbestände für den öffentlichen Bereich .....	217
aa) Wahrnehmung einer Aufgabe in Ausübung öffentlicher Gewalt .....	218
bb) Wahrnehmung einer Aufgabe im öffentlichen Interesse ...	219
b) Abgrenzung zur Erfüllung einer rechtlichen Verpflichtung .....	220
c) Erlaubnis zum Umgang mit besonders schützenswerten Daten .....	220
4. Abweichungskompetenz .....	221



5.	Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	222
a)	Datenverarbeitung zur Ausübung übertragener öffentlicher Gewalt. ....	222
b)	Datenverarbeitung im öffentlichen Interesse .....	223
6.	Zusammenfassung .....	224
II.	Beschäftigtendatenschutz.....	224
1.	Ziel und Hintergrund des Beschäftigtendatenschutzes .....	224
2.	Regelungen zum Beschäftigtendatenschutz in der Datenschutz- Grundverordnung.....	224
3.	Regelungen zum Beschäftigtendatenschutz in Deutschland .....	226
4.	Anwendungsvorrang der Datenschutz-Grundverordnung .....	227
5.	Weitere Anwendung des deutschen Rechts .....	228
6.	Zusammenfassung .....	233
III.	Wissenschaft und Forschung .....	233
1.	Freiheit der Wissenschaft .....	233
2.	Regelungen der Datenschutz-Grundverordnung .....	234
3.	Regelungen in Deutschland .....	237
4.	Anwendungsvorrang der Datenschutz-Grundverordnung .....	239
5.	Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	240
a)	Öffnungsklausel für Wissenschaft im öffentlichen Interesse ....	240
b)	Öffnungsklausel für Betroffenenrechte .....	241
c)	Öffnungsklausel für besonders schützenswerte Daten .....	241
d)	Öffnungsklausel Medienprivileg .....	242
e)	Spezifische Regelungen zur Pseudonymisierung und Anonymi- sierung .....	242
6.	Zusammenfassung .....	244
IV.	Statistische Datenverarbeitung.....	244
1.	Statistik in der Datenschutzgrundverordnung .....	244
2.	Statistik und Datenschutz in Deutschland.....	248
3.	Anwendungsvorrang der Verordnung und weitere Anwendbar- keit deutschen Rechts .....	249
a)	Amtliche Statistik.....	249
b)	Automatisierte Einzelentscheidungen und Scoring .....	251
c)	Markt- und Meinungsforschung .....	252
4.	Zusammenfassung .....	254
V.	Archivierung .....	254
1.	Öffentliches Archivwesen und Archivierungspflichten .....	254
2.	Regelungen der Datenschutz-Grundverordnung .....	255
3.	Regelungen in Deutschland .....	257
4.	Anwendungsvorrang der Verordnung .....	259
5.	Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	260
a)	Regelungen für öffentliche Stellen .....	260
b)	Öffnungsklausel nach Art. 89 Abs. 2 DSGVO .....	260

c) Öffnungsklausel nach Art. 9 DSGVO.....	261
d) Spezifische Regelungen zur Pseudonymisierung und Anonymisierung .....	262
e) Archive zu journalistischen, wissenschaftlichen, künstlerischen und literarischen Zwecken .....	262
6. Zusammenfassung .....	262
VI. Medienprivileg.....	263
1. Das Medienprivileg als Voraussetzung freier Medien.....	263
2. Das Medienprivileg in der Datenschutz-Grundverordnung .....	264
3. Regelungen zum Medienprivileg in Deutschland .....	265
4. Anwendungsvorrang der Datenschutz-Grundverordnung hinsichtlich Medien .....	266
5. Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	267
a) Auslegung der verschiedenen Öffnungsklauseln .....	267
b) Reichweite der Öffnungsklauseln zum Medienprivileg .....	268
6. Zusammenfassung .....	269
VII. Informationsfreiheit .....	269
1. Bedeutung der Informationsfreiheit .....	269
2. Keine detaillierte Regelungen in der Datenschutz-Grundverordnung .....	270
3. Informationsfreiheit in Deutschland .....	271
4. Kein Anwendungsvorrang im Bereich der Informationsfreiheit ...	273
5. Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	273
a) Besonders schützenswerte Daten.....	274
b) Einwilligung .....	274
c) Kontrolle durch die Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit .....	274
6. Zusammenfassung .....	275
VIII. Telekommunikation .....	276
1. Die Datenschutz-Grundverordnung und Telekommunikationsdienste .....	276
a) Anwendungsbereich der Verordnung .....	276
b) Verhältnis der Verordnung zur Richtlinie 2002/58/EG .....	277
c) Öffnungsklausel für den öffentlichen Bereich.....	277
aa) Ausübung öffentlicher Gewalt .....	278
bb) Aufgabe im öffentlichen Interesse: Universaldienste .....	278
cc) Aufgabe im öffentlichen Interesse: Öffentliche Sicherheit.....	279
2. Verdrängtes und weiter anwendbares deutsches Recht im Einzelnen.....	279
a) Vorschriften des Telekommunikationsgesetzes zum Fernmeldegeheimnis .....	279

b)	Vorschriften des Telekommunikationsgesetzes zum Datenschutz .....	280
aa)	Anwendungsbereich .....	280
bb)	Informationspflichten .....	281
cc)	Einwilligung im elektronischen Verfahren .....	282
dd)	Bestandsdaten .....	282
ee)	Verkehrsdaten .....	284
ff)	Entgeltermittlung und Entgeltabrechnung .....	284
gg)	Standortdaten .....	284
hh)	Einzelverbindungs nachweis .....	285
ii)	Störungen von TK-Anlagen und Missbrauch von TK-Diensten .....	286
jj)	Mitteilen ankommender Verbindungen .....	286
kk)	Rufnummernanzeige und -unterdrückung .....	286
ll)	Automatische Anrufweiserschaltung .....	287
mm)	Teilnehmerverzeichnisse .....	287
nn)	Auskunftserteilung .....	287
oo)	Telegrammdienst .....	287
pp)	Nachrichtenübermittlungssysteme mit Zwischenspeicherung .....	288
c)	Vorschriften des Telekommunikationsgesetzes zur öffentlichen Sicherheit .....	288
d)	Sanktionsvorschriften .....	289
e)	Zusammenfassung .....	289
IX.	Telemedien .....	290
1.	Die Datenschutzgrundverordnung und Telemediendienste .....	290
2.	Der Datenschutz im Telemediengesetz .....	291
3.	Verdrängtes und weiter anwendbares deutsches Recht .....	291
a)	Öffentlicher Bereich .....	291
b)	Einzelne Vorschriften .....	292
aa)	Allgemeine Vorschriften .....	292
bb)	Bestandsdaten .....	296
cc)	Nutzungsdaten .....	297
dd)	Sanktionsvorschriften .....	301
4.	Zusammenfassung .....	301
X.	Verarbeitung von Gesundheitsdaten, biometrischen und genetischen Daten .....	301
1.	Gesundheitsdaten, biometrische und genetische Daten in der Datenschutz-Grundverordnung .....	303
2.	Schutzkonzept von Gesundheitsdaten in Deutschland .....	305
3.	Anwendungsvorrang der Datenschutz-Grundverordnung .....	306
a)	Definitionen .....	307
b)	Einwilligung .....	307

## Inhaltsverzeichnis

---

c) Vorabkontrolle .....	308
d) Erlaubnistatbestände .....	308
e) Informationspflicht .....	309
4. Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	310
5. Zusammenfassung .....	312
XI. Soziale Sicherheit .....	312
1. Soziale Sicherheit und Datenschutz .....	312
2. Sozialdatenschutz in der Datenschutz-Grundverordnung .....	313
3. Sozialdatenschutz nach deutschem Recht .....	313
4. Anwendungsvorrang der Verordnung .....	315
5. Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	316
6. Zusammenfassung .....	318
XII. Geheimhaltungspflichten .....	318
1. Geheimhaltungspflichten in der Datenschutz-Grundverordnung .....	318
2. Geheimhaltungspflichten in Deutschland .....	319
3. Anwendungsvorrang der Datenschutz-Grundverordnung .....	321
4. Weitere Anwendung deutschen Rechts .....	324
5. Zusammenfassung .....	326
§ 5 Das neue Datenschutzrecht – Fort- oder Rückschritt? .....	327
Artikel- und Paragraphenverzeichnisse .....	331
Stichwortverzeichnis .....	335