

Lothar F. Neumann / Klaus Schaper

Die Sozialordnung der Bundesrepublik Deutschland

Inhalt

| | | |
|-----|--|----|
| 1 | Einführung | 11 |
| 1.1 | Reizthema »Sozialstaat«..... | 11 |
| 1.2 | Sozialökonomische Megatrends | 14 |
| 1.3 | Sozialordnung und Lebenslagen..... | 15 |
| 2 | Die geschichtliche Entwicklung der Sozialen Frage und der Sozialpolitik | 20 |
| 2.1 | Die Soziale Frage im Frühkapitalismus..... | 20 |
| 2.2 | Die Bismarcksche Sozialpolitik..... | 27 |
| 2.3 | Ausbau der Sozialordnung im 20. Jahrhundert | 29 |
| 2.4 | Die Entwicklung zum Sozialstaat Bundesrepublik Deutschland..... | 34 |
| 2.5 | Die Sozialpolitik in der DDR..... | 37 |
| 2.6 | Sozialunion und Aufbau Ost..... | 39 |
| 3 | Ideelle Grundlagen der Sozialordnung..... | 47 |
| 3.1 | Grundnormen der Sozialordnung..... | 47 |
| 3.2 | Der Wettbewerb ordnungspolitischer Leitideen | 51 |
| 3.3 | Soziale Gerechtigkeit und Verteilungsprinzipien..... | 57 |
| 4 | Die Eigenvorsorge..... | 60 |
| 4.1 | Die Pflicht zur Eigenvorsorge | 60 |
| 4.2 | Das System der Unterhaltspflichten | 62 |
| 4.3 | Das Grundrecht auf Eigenvorsorge | 66 |
| 4.4 | Bildungs- und Vermögenspolitik als »Hilfen zur Selbsthilfe«..... | 68 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 4.5 | Einkommensverteilung und steuerliche Umverteilung | 71 |
| 4.6 | Armut in Deutschland und Europa | 77 |
| 5 | Das System der Arbeitsbeziehungen | 83 |
| 5.1 | Die Arbeitsbeziehungen im Betrieb | 83 |
| 5.1.1 | Die Schutzrechte der Arbeitnehmer | 83 |
| 5.1.2 | Gruppenarbeit und Mitbestimmung am Arbeitsplatz | 87 |
| 5.1.3 | Betriebliche Mitbestimmung durch den Betriebsrat | 89 |
| 5.1.4 | Mitbestimmung auf Unternehmensebene | 93 |
| 5.2 | Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände | 97 |
| 5.3 | Tarifautonomie und Lohnpolitik | 104 |
| 5.3.1 | Der Flächentarifvertrag | 104 |
| 5.3.2 | Das »Modell Deutschland« unter Druck | 108 |
| 5.3.3 | Lohnpolitik und Massenarbeitslosigkeit | 111 |
| 5.3.4 | Arbeitszeit und Beschäftigung | 117 |
| 5.3.5 | Probleme der Tarifpolitik in Ostdeutschland | 118 |
| 5.4 | Tarifkonflikte und die Regulierung von Arbeitskämpfen | 120 |
| 6 | Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik | 125 |
| 6.1 | Die Entwicklung auf dem deutschen Arbeitsmarkt | 125 |
| 6.1.1 | Die gesellschaftliche Bedeutung hoher Beschäftigung | 125 |
| 6.1.2 | Das deutsche Wirtschaftswunder und die Botschaft von John M. Keynes | 126 |
| 6.1.3 | Aktive Arbeitsmarktpolitik gegen strukturelle Arbeitslosigkeit | 128 |
| 6.1.4 | Die keynesianische Beschäftigungspolitik in der Krise | 130 |
| 6.1.5 | Die neoliberale Wende in der Wirtschaftspolitik | 131 |
| 6.2 | Alternative Konzepte einer Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik | 134 |
| 6.2.1 | Das radikale neoliberale Reformkonzept | 134 |
| 6.2.2 | Koordinierte Konjunktur- und Wachstumspolitik: Das modernisierte keynesianische Konzept für mehr Beschäftigung | 137 |
| 6.2.3 | Der Modernisierungsdiskurs: Der neue »dritte Weg« der Sozialdemokratie | 140 |
| 6.3 | Fördern und Fordern: Die Reform zu einer aktivierenden Arbeitsmarktpolitik | 142 |
| 6.3.1 | Die aktuelle Lage am deutschen Arbeitsmarkt | 142 |
| 6.3.2 | Entwicklungslinien der Arbeitsmarktpolitik | 144 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 6.3.3 | Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik in den neuen Bundesländern | 146 |
| 6.3.4 | Die neue aktivierende Arbeitsmarktpolitik: Ziele und Instrumente der Hartz-Gesetze | 148 |
| 6.4 | Prognosen über die zukünftige Entwicklung des Arbeitsmarktes..... | 152 |
| 7 | Das System der Sozialen Sicherung..... | 156 |
| 7.1 | Gestaltungsprinzipien der Sozialen Sicherung..... | 156 |
| 7.2 | Merkmale der deutschen Sozialversicherung | 159 |
| 7.3 | Zentrale Problemfelder der Sozialen Sicherung | 167 |
| 7.3.1 | Bevölkerungsentwicklung und Altersstruktur | 167 |
| 7.3.2 | Der halbierte Generationenvertrag..... | 169 |
| 7.3.3 | Umlagefinanzierung oder Kapitaldeckung (Mackenroth-Theorem) | 172 |
| 7.3.4 | Die Finanzierung der Sozialversicherung aus den Arbeitseinkommen (Lohnnebenkosten) | 175 |
| 7.4 | Sozialbudget und Sozialindikatoren | 177 |
| 8 | Die Sozialversicherung | 183 |
| 8.1 | Die Gesetzliche Rentenversicherung..... | 183 |
| 8.1.1 | Aufgaben, Organisation, Ziele und Leitprinzipien..... | 183 |
| 8.1.2 | Rentenleistungen nach der Rentenformel | 185 |
| 8.1.3 | Finanzierung nach dem Umlageverfahren | 191 |
| 8.1.4 | Rentenhöhe und Altersarmut | 192 |
| 8.1.5 | Probleme der Rentenversicherung | 196 |
| 8.1.6 | Reformen und Reformmöglichkeiten in der GRV..... | 199 |
| 8.1.7 | Private Altersvorsorge und Riesterrete..... | 201 |
| 8.1.8 | Wie sicher ist die Rente?..... | 202 |
| 8.1.9 | Die Rente in den neuen Bundesländern..... | 210 |
| 8.2 | Die gesetzliche Krankenversicherung und das deutsche Gesundheitssystem | 211 |
| 8.2.1 | Das duale Versicherungssystem aus privater und sozialer Krankenversicherung..... | 211 |
| 8.2.2 | Aufgabenstellung, Prinzipien, Organisation und Leistungen der GKV | 212 |
| 8.2.3 | Finanzierung, Kassenwettbewerb und der neue Gesundheitsfond | 217 |
| 8.2.4 | Problemfelder der Gesundheitspolitik | 222 |
| 8.2.5 | Reformen im Gesundheitswesen..... | 235 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 8.2.6 | Langfristige Perspektiven des Gesundheitssystems | 243 |
| 8.3 | Die Gesetzliche Pflegeversicherung | 245 |
| 8.3.1 | Ziele, Leitprinzipien und Organisation | 245 |
| 8.3.2 | Das System der Pflegeleistungen und ihre Finanzierung | 246 |
| 8.3.3 | Das Angebot an Pflegeleistungen..... | 250 |
| 8.3.4 | Probleme der Pflegeversicherung und Reformideen | 251 |
| 8.4 | Die Gesetzliche Unfallversicherung | 255 |
| 8.4.1 | Aufgabenstellung, Organisation und Finanzierung..... | 255 |
| 8.4.2 | Leistungen und eingesetzte Instrumente..... | 257 |
| 8.4.3 | Situationsanalyse und Problemanalyse..... | 258 |
| 8.5 | Die Arbeitslosenversicherung..... | 260 |
| 8.5.1 | Aufgabenstellung und Organisation | 260 |
| 8.5.2 | Leistungen der Arbeitslosenversicherung und ihre Finanzierung..... | 261 |
| 9 | Das System sozialer Grundsicherung nach dem Fürsorgeprinzip..... | 264 |
| 9.1 | Institutionen und Prinzipien sozialer Grundsicherung | 264 |
| 9.2 | Die Sozialhilfe | 266 |
| 9.2.1 | Die Grundsicherung – Hilfe zum Lebensunterhalt | 266 |
| 9.2.2 | Sonstige Hilfen im System der Sozialhilfe..... | 269 |
| 9.3 | Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung..... | 270 |
| 9.4 | Grundsicherung für Arbeitsuchende (Arbeitslosengeld II für erwerbsfähige Bürger) | 270 |
| 9.5 | Ist die Traglast der Grundsicherung zu hoch?..... | 273 |
| 10 | Sozialstaatliche Verantwortung für besondere Lebenslagen..... | 276 |
| 10.1 | Die Förderung von Rehabilitation, Selbstbestimmung und Teilhabe behinderter Menschen | 276 |
| 10.2 | Maßnahmen zur sozialen Entschädigung bestimmter Gruppen (insbesondere: Kriegsopferversorgung) | 280 |
| 10.3 | Lastenausgleich und Eingliederung | 281 |
| 11 | Familienpolitik und Jugendhilfe..... | 286 |
| 11.1 | Die Lage der Familie und Familienpolitik | 286 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 11.1.1 | Die Bedeutung der Familie heute und ihre sozialökonomische Lage | 286 |
| 11.1.2 | Der Wunsch nach Kindern und die Geburtenrate..... | 290 |
| 11.1.3 | Die gesellschaftliche und ökonomische Leistung der Familien | 291 |
| 11.1.4 | Leitbilder der Familienpolitik im Wandel..... | 293 |
| 11.1.5 | Ziele und Instrumente der aktuellen Familienpolitik | 295 |
| 11.1.6 | Probleme und Reformvorschläge..... | 301 |
| 11.2 | Kinder- und Jugendhilfe | 304 |
| 12 | Soziale Regulierung am Wohnungsmarkt..... | 307 |
| 12.1 | Die Wohnungspolitik im sozialen Wandlungsprozess | 307 |
| 12.2 | Ziele und Instrumente der sozialen Regulierung am Wohnungsmarkt | 309 |
| 12.3 | Wohnen in den neuen Bundesländern | 315 |
| 13 | Sozialpolitische Aspekte des Bildungssystems..... | 316 |
| 13.1 | Lebenslage und Bildung | 316 |
| 13.2 | Soziale Probleme im Ausbildungssystem..... | 317 |
| 13.3 | Die Ausbildungsförderung als sozialer Ausgleich im Bildungssystem | 322 |
| 14 | Kommunale Sozialpolitik, Wohlfahrtsverbände, Selbsthilfe und soziale Dienste | 325 |
| 14.1 | Die Krise der »sozialen Stadt« – Herausforderungen an eine neue kommunale Sozialpolitik | 325 |
| 14.2 | Soziale Dienste unter Kostendruck | 327 |
| 14.3 | Die Rolle der Wohlfahrtsverbände im Sozialstaat..... | 329 |
| 14.4 | Bürgerschaftliches Engagement, Selbsthilfe-Bewegung und Sozialdienstpflicht..... | 330 |
| 15 | Sozialpolitik in der Europäischen Union..... | 333 |
| 15.1 | Nationale Sozialordnungen und das Subsidiaritätsprinzip..... | 333 |
| 15.2 | Die historische Entwicklung von der EWG bis zur EU..... | 334 |
| 15.3 | Instrumente der europäischen Sozialpolitik | 336 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 15.4 | Soziale Indikatoren der sozialökonomischen Entwicklung der Europäischen Union..... | 339 |
| 16 | Der Globalisierungsdruck auf die Sozialordnung | 344 |
| 16.1 | Der Druck des Euro..... | 344 |
| 16.2 | Globalisierung und die internationale Konkurrenz der Sozialordnungen..... | 347 |
| 16.2.1 | Freihandel und Globalisierung bringen mehr Gewinner als Verlierer hervor | 347 |
| 16.2.2 | Der institutionelle Wettbewerb, Sozialdumping und der Sozialstaat | 351 |
| 16.2.3 | Politische Ökonomie des Sozialstaats: Sozialpolitik statt Protektionismus | 353 |
| 17 | Perspektiven der Sozialordnung – Umbau des Sozialstaates | 355 |
| 17.1 | Der Sozialstaat im Spannungsfeld der politischen Positionen | 355 |
| 17.1.1 | Finanzkrise des Wohlfahrtsstaates – die neoliberale Systemkritik | 355 |
| 17.1.2 | Der Sozialstaat in neokonservativer Perspektive | 356 |
| 17.1.3 | Der Wandlungsprozess der Grünen auf ihrem Weg durch die Institutionen | 358 |
| 17.1.4 | Die Perspektive der Sozialdemokratie: Der aktivierende Sozialstaat..... | 359 |
| 17.1.5 | Die neue Linke: Von antikapitalistischen Sozialstaatskritikern zu Verteidigern des Sozialstaats..... | 362 |
| 17.2 | Scenarien zur Zukunft des Sozialstaats | 365 |
| 17.2.1 | Bürgerversicherung, Solidarität in einer Klasse oder Minimalsozialstaat?..... | 365 |
| 17.2.2 | Sind die zentralen Probleme des Sozialstaats zu lösen? | 367 |
| 17.2.3 | Nachhaltige Sozialpolitik durch Kinder oder Kapitaldeckung? | 370 |
| | Abkürzungsverzeichnis..... | 373 |
| | Literaturverzeichnis | 375 |
| | Personenregister..... | 394 |
| | Sachregister | 396 |