

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XI
-----------------------------	----

### Einleitung: Das öffentliche Recht

<i>Kapitel 1:</i> Öffentliches Recht als Pflicht- oder Wahlfach an den wirtschaftswissenschaftlichen Fakultäten der Bundesrepublik .....	1
<i>Kapitel 2:</i> Hilfsmittel zur Einführung in das öffentliche Recht .....	9
<i>Kapitel 3:</i> Die Stellung des öffentlichen Rechts in der Rechtsordnung .....	13
<i>Kapitel 4:</i> Zur Auslegung von Rechtsnormen .....	23

### 1. Teil: Staatsorganisationsrecht

<i>Kapitel 5:</i> Die Bundesrepublik Deutschland als Staat .....	27
I. Elemente des Staates .....	27
II. Staatsgebiet .....	28
III. Staatsvolk .....	29
IV. Staatsgewalt .....	31
<i>Kapitel 6:</i> Die Bundesrepublik als Bundesstaat .....	33
I. Bundesstaat .....	33
II. Selbstverwaltung der Gemeinden .....	34
<i>Kapitel 7:</i> Das Rechtsstaatsprinzip .....	36
I. Rechtssicherheit und Vertrauensschutz .....	36
II. Übermaßverbot .....	39
a) Prinzip des geringstmöglichen Eingriffs .....	40
b) Prinzip der Verhältnismäßigkeit .....	42
III. Bestimmtheitsgrundsatz und Zwecktauglichkeit .....	43
a) Bestimmtheitsgrundsatz .....	43
b) Prinzip der Zwecktauglichkeit .....	43
IV. Materielle Gerechtigkeit .....	44
V. Übungsfälle .....	47
<i>Kapitel 8:</i> Das Demokratiegebot des Grundgesetzes .....	47
I. Repräsentative Demokratie .....	47
II. Wahlrechtsgrundsätze und Wahlsysteme .....	47
a) Wahlrechtsgrundsätze .....	48
b) Wahlsysteme .....	48
III. Die politischen Parteien als Mittler demokratischer Willensbildung .....	49
IV. Verbot verfassungswidriger Parteien .....	51
V. Stellung der Parteien im Verfassungsgefüge .....	52
<i>Kapitel 9:</i> Das Sozialstaatsprinzip .....	54
<i>Kapitel 10:</i> Die Staatsorgane des Bundes .....	56
I. Gesetzgebende Organe .....	56
a) Bundestag .....	56
b) Bundesrat .....	59

II. Vollziehende Organe	59
a) Bundespräsident	60
b) Bundesregierung	61
III. Rechtsprechende Organe	62
a) Bundesverfassungsgericht	62
b) Organisation und Aufgaben der Gerichte	65
IV. Übungsfälle	68

<b>Kapitel 11: Die Bundesgesetzgebung</b>	71
I. Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes	71
a) Ausschließliche Bundesgesetzgebung	71
b) Konkurrierende Gesetzgebung	72
c) Rahmengesetzgebung	73
II. Verfahren bei der Bundesgesetzgebung	74
a) Einleitungsverfahren	74
b) Beschlußverfahren	75
c) Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze	77
III. Rechtsverordnungen	78
IV. Verwaltungsvorschriften	80
V. Übungsfälle	81

<b>Kapitel 12: Die Verwaltung durch Bund und Länder</b>	86
I. Ausführung von Bundesgesetzen	86
a) Landesverwaltung in eigener Angelegenheit	86
b) Bundesauftragsverwaltung	87
c) Bundeseigene Verwaltung	87
II. Die Deutsche Bundesbank	88
III. Gemeinschaftsaufgaben	90
IV. Übungsfall	92

<b>Kapitel 13: Die Finanzverfassung der Bundesrepublik</b>	94
I. Öffentliche Abgaben	94
a) Gebühren	94
b) Beiträge	95
c) Steuern	96
d) Sonderabgaben	97
II. Kompetenzen des Bundes und der Länder	98
a) Steuergesetzgebungshoheit	98
b) Ertragshoheit	99
c) Steuerverwaltungshoheit	99
III. Wahrung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts durch Bund und Länder	100
a) Instrumentarium des Stabilitätsgesetzes	101
b) Haushaltspolitik bei Konjunkturüberhitzung	102
c) Haushaltspolitik in der Rezession	103
d) Wirtschaftspolitische und wirtschaftsrechtliche Erfahrungen mit dem Stabilitätsgesetz	103
IV. Haushaltsrecht und Rechnungslegung im Bund	104
V. Grenzen der Staatsverschuldung	106
VI. Übungsfälle	107

## 2. Teil: Die Grundrechte

<i>Kapitel 14: Geschichte, Bedeutung und Einteilung der Grundrechte</i> . . . . .	111
<i>Kapitel 15: Die Auslegung von Grundrechten</i> . . . . .	116
I. Liberale Grundrechtssicht . . . . .	118
II. Institutionelle Grundrechtssicht . . . . .	119
III. Demokratisch-funktionale Grundrechtssicht . . . . .	119
IV. Sozialstaatliche Grundrechtssicht . . . . .	120
V. Grundrechtsverständnis des Grundgesetzes . . . . .	120
<i>Kapitel 16: Die Einschränkung von Grundrechten</i> . . . . .	122
<i>Kapitel 17: Die Drittwirkung der Grundrechte</i> . . . . .	124
<i>Kapitel 18: Die Grundrechtsbindung des Staates bei privatrechtlichem Handeln</i> . . . . .	126
Exkurs: Das Verfahren bei Vergabe öffentlicher Aufträge . . . . .	128
<i>Kapitel 19: Eigentum und Sozialisierung</i> . . . . .	129
I. Bedeutung, Rang und Umfang der Eigentumsgarantie . . . . .	129
II. Entschädigungslose Eigentumsbindung und entschädigungspflichtige Enteignung . . . . .	131
III. Enteignung von Gewerbebetrieben . . . . .	135
IV. Aufopferung und enteignungsgleicher Eingriff . . . . .	137
V. Amtshaftung . . . . .	139
VI. Sozialisierung . . . . .	142
<i>Kapitel 20: Die Berufsfreiheit</i> . . . . .	143
I. Bedeutung und Inhalt des Grundrechts . . . . .	143
II. Dreistufentheorie . . . . .	144
a) Reine Ausübungsregelungen . . . . .	145
b) Subjektive Zulassungsvoraussetzungen . . . . .	145
c) Objektive Zulassungsvoraussetzungen . . . . .	146
III. Schwierigkeiten im Umgang mit der Dreistufentheorie . . . . .	147
IV. Anwendungsfälle der Dreistufentheorie . . . . .	148
a) Kreditwirtschaft . . . . .	148
b) Verkehrswirtschaft . . . . .	150
c) Numerus clausus . . . . .	151
<i>Kapitel 21: Die Koalitionsfreiheit</i> . . . . .	153
I. Tarifautonomie . . . . .	153
II. Grundzüge des Arbeitskampfrechts . . . . .	154
III. Negative Koalitionsfreiheit . . . . .	155
<i>Kapitel 22: Die allgemeine Handlungsfreiheit</i> . . . . .	156
I. Allgemeine Bedeutung . . . . .	157
II. Spezielle Bedeutung für die Wirtschaft . . . . .	158
a) Vertragsfreiheit und Marktordnung . . . . .	158
b) Staatswirtschaftliche Monopolbetriebe und freier Wettbewerb . . . . .	160
<i>Kapitel 23: Die „Wirtschaftsverfassung“ des Grundgesetzes</i> . . . . .	162
<i>Kapitel 24: Übungsfälle zum 2. Teil</i> . . . . .	163

### 3. Teil: Verwaltungsrecht

<b>Kapitel 25: Die Gewerbeüberwachung</b> .....	173
I. Beginn und Aufnahme eines Gewerbes .....	173
II. Einschränkung der Gewerbefreiheit durch die Gewerbeordnung .....	174
III. Einschränkung der Gewerbefreiheit durch das Bundesimmissionsschutzgesetz ...	176
a) Formelles Genehmigungsverfahren .....	177
b) Materielle Voraussetzungen der Genehmigung .....	180
c) Nebenbestimmungen zur Genehmigung .....	182
d) Rechtsfolgen der Genehmigung .....	184
e) Betrieb nicht genehmigter genehmigungsbedürftiger Anlagen .....	186
f) Vereinfachte Genehmigung und genehmigungsfreie Anlagen .....	187
<b>Kapitel 26: Die verwaltungsinterne und verwaltungsgerichtliche Kontrolle von Verwaltungshandeln</b> .....	190
I. Verwaltungshandeln durch Verwaltungsakt .....	191
II. Ablauf und praktische Bedeutung des Widerspruchsverfahrens .....	194
III. Anfechtungsklage .....	196
a) Zulässigkeit der Anfechtungsklage .....	196
b) Verfahren im Verwaltungsprozeß .....	200
c) Begründetheit der Anfechtungsklage bei nicht ausreichender Ermächtigungs- grundlage .....	200
d) Begründetheit der Anfechtungsklage bei fehlerhafter Ermessensausübung ...	202
IV. Verpflichtungsklage .....	206
a) Zulässigkeit der Verpflichtungsklage .....	206
b) Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	207
V. Vorläufiger Rechtsschutz .....	208
a) Vorläufiger Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte nach § 80 VwGO	209
b) Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	214
<b>Kapitel 27: Die Verwaltungsverfahrensgesetz</b> .....	215
I. Verwaltungsverfahrensgesetze .....	215
II. Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes .....	217
a) Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsaktes .....	217
b) Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsaktes .....	219
III. Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes .....	221
IV. Verwaltungsrechtliche Zusage .....	222
<b>Kapitel 28: Die Vollstreckung von Verwaltungsakten</b> .....	223
I. Vollstreckung öffentlich-rechtlicher Geldforderungen .....	224
II. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen .....	224
<b>Kapitel 29: Übungsfälle zum 3. Teil</b> .....	225
<b>Anhang: Hinweise für die Anfertigung öffentlich-rechtlicher Arbeiten</b>	
I. Gemeinsame Regeln für Klausur und Hausarbeit .....	233
II. Besondere Regeln für die Hausarbeit .....	234
III. Beispiel einer Klausur .....	236
IV. Beispiel einer Hausarbeit .....	241
<b>Sachregister</b> .....	249