

Inhaltsverzeichnis

Literaturhinweise	XI
Abkürzungen	XIII

ERSTER TEIL Beamte des Bundes und der Länder

I. Vorbemerkung	1
II. Allgemeines	2
1. Führung von Personalakten	2
2. Zweckbestimmung	2
3. Vertraulichkeitsprinzip	2
III. Begriff der Personalakten	3
1. Formeller Personalaktenbegriff	3
2. Materieller Personalaktenbegriff	3
IV. Inhalt der Personalakten	4
1. Vorgänge allgemein	4
2. Besonderheiten	5
a) Beschwerden und Behauptungen tatsächlicher Art	5
b) Disziplinarvorgänge	8
c) Ärztliche Gutachten	8
d) Schreiben, Vermerke und Berichte aus Anlaß von Beförderungen	8
e) Dienstliche Beurteilungen	9
f) Angaben über die politische, gewerkschaftliche, weltanschauliche oder religiöse Überzeugung des Beamten	10
g) Negativabgrenzung	11
V. Einsichtsrecht	12
1. Historische Entwicklung	12
2. Einsichtsberechtigte	14
a) Beamte	14
b) Gesetzlicher Vertreter	15
c) Hinterbliebene	16
d) Bevollmächtigte	16
e) Vertrauensmänner der Schwerbehinderten	17
f) Mitglieder der Personalvertretung	18
g) Privatpersonen	19
h) Ärzte	19
i) Behörden	19
aa) Behörden desselben Verwaltungszweiges und Dienstherrn	19
bb) Behörden eines anderen Verwaltungszweiges desselben Dienst- herrn oder Behörden eines anderen Dienstherrn	19
j) Personalbearbeiter	23
k) Gesetzliche Sonderregelungen	23
aa) Bundespersonal-, Landespersonal-, Landesbeamtenausschuß	23
bb) Parlamentarischer Untersuchungsausschuß	24
cc) Petitions-, Eingabenausschuß	24

dd) Richterwahlausschuß, Präsidialrat	26
ee) Bundesverfassungsgericht	27
ff) Disziplinar-, Dienstordnungsgericht	27
gg) Verwaltungsgericht	27
hh) Strafgericht	29
ii) Zivilgericht	30
jj) Finanzgericht	30
l) Beachtung anderer Rechtsvorschriften	31
3. Ort der Einsichtnahme	31
4. Abschriften, Ablichtungen, Aufzeichnungen	32
5. Verschwiegenheitspflicht	32
a) Beamte	32
b) Bevollmächtigte, Hinterbliebene	33
c) Personalbearbeiter	33
6. Einschränkung des Einsichtsrechts	33
a) Beamte	33
b) Bevollmächtigte	35
c) Personalvertretung, Gewerkschaft, Berufsverband	35
d) Privatpersonen, Ärzte	35
e) Vorgesetzte	36
VI. Auskunftsrecht	36
1. Allgemeines	36
2. Auskünfte an Behörden eines anderen Verwaltungszweiges oder Dienstherrn	36
3. Auskünfte an Privatpersonen	37
a) Auskunftserteilung mit Zustimmung des Beamten	38
b) Auskunftserteilung ohne Zustimmung des Beamten	38
c) Auskunftserteilung bei Nichterreichbarkeit des Beamten	38
d) Auskunftserteilung über Name, Amtsbezeichnung und Privat- schrift des Beamten	38
4. Gesetzliche Sonderregelungen	39
5. Sonstige gesetzliche Regelungen	39
VII. Entfernung von Vorgängen aus den Personalakten	39
1. Problemlage	39
2. Gegenwärtiger Stand	40
a) Gesetzliche Regelungen	41
aa) Beamtengesetze	41
bb) Disziplinarordnungen, Dienstordnungsgesetz	43
cc) Sonstige gesetzliche Regelungen	43
b) Rechtsprechung der obersten Instanzgerichte	43
aa) Bundesverwaltungsgericht	43
bb) Bundesarbeitsgericht	47
cc) Bundesgerichtshof	49
c) Rechtsprechung der unteren Instanzgerichte	50
aa) Oberverwaltungsgericht Lüneburg	50
bb) Verwaltungsgericht Darmstadt	50
cc) Verwaltungsgerichte Kassel und Köln	51
dd) Bindung der Untergeichte an die Rechtsprechung der obersten Gerichtshöfe des Bundes	52
d) Gegenmeinung im Schrifttum	53
e) Personalakten als Urkunde	55

VIII. Rechtsweg	55
1. Verwaltungsklage	55
a) Verwaltungsrechtsweg	55
b) Klageart	56
2. Zivilklage	56
IX. Abgabe, Aufbewahrung und Vernichtung der Personalakten	56
1. Abgabe der Personalakten	56
a) Abordnung	56
b) Versetzung	56
aa) Innerhalb des Bereichs desselben Dienstherrn	56
bb) Zu einem neuen Dienstherrn	56
c) Staatsarchiv	57
2. Aufbewahrung der Personalakten	58
3. Vernichtung der Personalakten	59
X. Personalakten und Datenschutz	59
1. Allgemeines	59
2. Gesetzliche Grundlagen	59
3. Grundsatz der Subsidiarität	60
4. Nichtanwendbarkeit der Datenschutzgesetze bei nach herkömmlicher Art geführten Personalakten	61
5. Notwendigkeit einer gesetzlichen Regelung für das Sammeln und den Umgang mit personenbezogenen Daten in Personalakten	61

ZWEITER TEIL

Angestellte und Arbeiter des öffentlichen Dienstes

I. Allgemeines	62
1. Tarifrrechtliche Grundlagen	62
2. Verpflichtung der nichtbeamteten Personalbearbeiter	63
3. Beschwerden und Behauptungen tatsächlicher Art	65
a) Anhörungspflicht – Anhörungsrecht	65
b) Beschwerden	66
c) Behauptungen tatsächlicher Art	66
d) Äußerung des Arbeitnehmers	67
e) Nichtanhörung und Rechtsfolge	67
II. Einsichtsrecht	67
1. Einsichtsberechtigte	67
a) Angestellte und Arbeiter	67
b) Gesetzlicher Vertreter	67
c) Hinterbliebene	68
d) Bevollmächtigte	68
e) Vertrauensmänner der Schwerbehinderten	68
f) Mitglieder der Personalvertretung	68
g) Privatpersonen	69
h) Behörden	69
aa) Behörden desselben Verwaltungszweiges	69
bb) Behörden eines anderen Verwaltungszweiges oder Behörden eines anderen Arbeitgebers	69
i) Gesetzliche Sonderregelungen	69
aa) Sozialgericht	69
bb) Arbeitsgericht	70
j) Beachtung anderer Rechtsvorschriften	71

III. Auskunftsrecht	71
1. Allgemeines	71
2. Auskünfte an Behörden aufgrund eines Amtshilfeersuchens	71
3. Auskünfte an Privatpersonen	72
a) Auskunftserteilung an potentielle Arbeitgeber	72
b) Auskunftserteilung mit Zustimmung des Arbeitnehmers	73
c) Pflicht zur Bekanntgabe der erteilten Auskunft an den Arbeitnehmer	73
4. Verpflichtung des öffentlichen Arbeitgebers, Auskünfte an Dritte nicht zu erteilen	74
a) Privatpersonen	74
b) Bundes-/Landesbehörden	74
5. Gesetzliche Sonderregelungen	74
a) Auskunftspflicht	74
b) Auskunftsverweigerungsrecht	75
IV. Entfernung von Vorgängen aus den Personalakten	75
1. Problemlage	75
2. Entfernungsanspruch	76
a) Rechtsprechung	76
aa) Dienstleistungsberichte	76
bb) Strafurteile	77
cc) Beurteilungen	77
dd) Vermerke	77
ee) Ungerechtfertigte mißbilligende Äußerungen in Form schriftlicher Rügen oder Verwarnungen	78
b) Sonstige allgemeine Grundsätze	78
aa) Strafurteile mit Rechtskraft	78
bb) Strafurteile ohne Rechtskraft	79
cc) Vorgänge und Eintragungen über strafrechtliche Ermittlungsverfahren oder Ordnungswidrigkeiten	79
c) Kein Entfernungsanspruch bei schriftlichen Abmahnungen	79
V. Rechtsweg	79
1. Arbeitsrechtsweg	79
2. Klageart	80
Anhang	81
1. Vergleichende Übersicht über das Personalaktenrecht der Beamten, Angestellten und Arbeiter des Bundes und der Länder	81
A. Beamtengesetze des Bundes und der Länder	81
B. Bundes-Angestelltentarifvertrag	85
C. Mantel-Tarifvertrag für Arbeiter des Bundes	85
D. Mantel-Tarifvertrag für Arbeiter der Länder	86
2. Rechtsprechungshinweise zum Personalaktenrecht	87
3. Vorlage von Personalakten an Gerichte – Übersicht	93
4. Datenschutzgesetze des Bundes und der Länder – Übersicht	94
Sachregister	95