

Inhalt

Abkürzungen	11
Einleitung	17
§ 1 Einführung in die verwaltungswissenschaftlichen Materialien	23
I. Allgemeine Literaturhinweise	23
1. Zeitschriften-Aufsätze (die gut geeignet für eine erste Einführung sind)	23
2. Grundrisse (informatrische Einführung ohne besonderes Vertiefungsinteresse)	23
3. Lehrbücher	23
4. Beispiele für große Lehrbücher bzw. Handbücher aus der Vergangenheit	24
5. Grundlegende Monographien	24
6. Schriftenreihen	24
II. Einige Hinweise auf ausländische Literatur	24
1. Ausländische Darstellungen	24
2. Rechtsvergleichende Berichte	25
III. Einrichtungen für verwaltungswissenschaftliche Forschung und Fortbildung	25
1. Die Hochschule für Verwaltungswissenschaften in Speyer	25
2. Weitere deutsche Einrichtungen zur Pflege der Verwaltungswissenschaften	26
3. Internationale und (von Deutschen häufiger frequentierte) ausländische Einrichtungen zur Pflege der Verwaltungswissenschaften	26
IV. Verwaltungswissenschaftlich spezialisierte Zeitschriften	27
1. Deutsche Zeitschriften	27
2. Wichtige ausländische und internationale Zeitschriften	28
§ 2 Begriff, Geschichte und Methoden der Verwaltungslehre	30
I. Der Begriff	30
1. Verwaltungslehre oder Verwaltungswissenschaft?	30
2. Begriffsinhalt	31
II. Die Geschichte der Verwaltungslehre	31
1. Die „ältere“ Verwaltungslehre	31
2. Der Beginn der modernen Verwaltungslehre	32
3. Der Niedergang der Verwaltungslehre	34
III. Die Methoden der Verwaltungslehre	35
1. Das Problem	35
2. Notwendigkeit und Voraussetzungen interdisziplinärer Zusammenarbeit	38

§ 3	Die Verwaltung	42
I.	Materieller und formeller Verwaltungsbegriff	42
	1. Der materielle Verwaltungsbegriff	42
	2. Der institutionelle (oder formelle) Verwaltungsbegriff	44
	3. Der Verwaltungsbegriff der nachfolgenden Darstellung	44
II.	Die Eigenart der staatlichen Verwaltung	45
III.	Verwaltung als einheitliche und eigenständige Staatsgewalt	46
	1. Die Bedeutung der Politik für die Verwaltung	46
	2. Integration oder Separation des politischen Elementes?	47
	3. Die Eigenständigkeit der staatlichen Verwaltung	49
§ 4	Die Aufgaben der staatlichen Verwaltung	51
I.	Die Aufgaben der öffentlichen Verwaltung – der Bestand	51
	1. Die Aufgaben der Gemeinden	51
	2. Die Aufgaben der staatlichen Verwaltung	54
II.	Die Aufgaben der öffentlichen Verwaltung – rechtliche Vorgaben	56
	1. Der Begriff der „Verwaltungsaufgaben“	56
	2. Der Umfang der legitimen Staatsaufgaben	58
	3. Die rechtlichen Vorgaben	60
III.	Die Verwaltungsaufgaben – Aufgabenkritik	63
	1. Der Gegenstand der Aufgabenkritik	63
	2. Wem obliegt die Kritik der Verwaltungsaufgaben?	64
	3. Das Verfahren der Aufgabenkritik	65
	4. Aufgabenkritik durch Privatisierung?	70
	5. Aufgabenumverteilung durch die Funktionalreform	74
§ 5	Die Verwaltungsorganisation	79
I.	Der organisatorische Bestand	80
	1. Die Stellung der Allgemeinen Inneren Verwaltung	80
	2. Die Behörden der Allgemeinen Inneren Verwaltung und ihr Aufbau	85
	3. Elemente der Verwaltungsorganisation	110
II.	Der rechtliche Rahmen für die Organisation der Staatsverwaltung	116
	1. Das Grundgesetz	116
	2. Die Bayerische Verfassung	118
	3. Schranken durch einfaches Gesetz	128
III.	Die Ausfüllung des Freiraums	132
	1. Die Geschichte der Verwaltungsreform in Bayern	132
	2. Die Probleme der modernen Verwaltung	134
	3. Der Beitrag der Verwaltungswissenschaft	135

§ 6	Das Verwaltungspersonal	166
I.	Der Bestand	166
	1. Das Beamtenverhältnis als Regel-Dienstverhältnis	166
	2. Die „Daten-Lage“	166
	3. Die Verfassungswirklichkeit	167
II.	Der rechtliche Rahmen	173
	1. Das Beamten-Verfassungsrecht	173
	2. Das einfache Bundes-Gesetzesrecht	183
	3. Die Landesverfassung	188
	4. Das Beamtenrecht des Landes	189
	5. Die Personalvertretung	189
III.	Die Ausfüllung des rechtlichen Rahmens	190
	1. Die Notwendigkeit einer bewußten „Personalarbeit“	190
	2. Begriffe	196
	3. Die Personalplanung	198
	4. Die Ausbildung des Verwaltungspersonals	201
	5. Die Personalführung	203
	6. Mittel der Personalführung – insbesondere die Beurteilung	210
	7. Das Laufbahnprinzip	212
§ 7	Die Verwaltungskontrolle	215
I.	Der rechtliche Rahmen der Kontrolle	215
	1. Die Gerichtskontrolle	215
	2. Verwaltungskontrolle nach der Verfassung	218
	3. Die Formen der Verwaltungskontrolle – insbesondere Finanzkontrolle und Behördenaufsicht	222
	4. Der Staatshaushalt als zentrales Instrument der Finanzkontrolle	224
	5. Rechnungsprüfung und Entlastung	242
	6. Die Aufsicht über die mittelbare Staatsverwaltung	247
	7. Die Behördenaufsicht	251
II.	Kritik	255
	1. Die falsche Geringschätzung politischer Kontrollen	256
	2. Das Übergewicht der Rechnungskontrolle	257
	3. Der weitgehende Ausfall der Amtskontrolle	259
III.	Verbesserungsmöglichkeiten	260
	1. Politische Kontrolle	260
	2. Verbesserung der Finanzkontrolle?	260
	3. Verbesserung der Selbstkontrolle der Verwaltung	269
§ 8	Planen und Entscheiden	272
I.	Die Planung	274
	1. Rechtsbegriff des Plans?	274

2. Die planerische Abwägungsentscheidung	274
3. Die Planungsarten	276
4. Planung als besondere Handlungsform der Verwaltung	276
5. Der Ablauf der Planung	277
6. Voraussetzungen effizienter Planung	278
II. Das Problem der Informationsgewinnung	279
1. Das Problem	279
2. Methoden und Techniken der Datengewinnung und Datenanalyse	280
III. Rationale Entscheidungen in der öffentlichen Verwaltung	285
1. Die allgemeine Entscheidungstheorie	285
2. Entscheidungsverfahren	289
Stichwortverzeichnis	295