

Inhalt

Vorwort	15
I. EINFÜHRUNG	
1. Finanzierungsprobleme der Arbeitsmarktpolitik	21
1.1 Über die Schwierigkeiten, das Problem zu formulieren	21
1.2 Finanzierungssysteme steuern vorweg	24
1.3 Erkenntnisleitende Fragestellungen der Untersuchung	26
2. Zielsetzung und Aufbau der Studie	31
II. FINANZIERUNGSSYSTEME DER ARBEITSMARKT-POLITIK IN DER PRAXIS	
3. Vom Nutzen international vergleichender Forschung	39
4. Finanzierungssysteme der Arbeitsmarktpolitik in sechs Ländern: Charakterprofile	43
4.1 Österreich	43
4.2 Bundesrepublik Deutschland	46
4.3 Frankreich	50
4.4 Großbritannien	56
4.5 Schweden	60
4.6 USA	64
III. FINANZIERUNGSSYSTEME DER ARBEITSMARKT-POLITIK IN DER THEORIE	
5. Analytischer Bezugsrahmen zur vergleichenden Untersuchung von Finanzierungssystemen	69
5.1 Bemerkungen zum Forschungsstand	70
5.2 Finanzierungsformen der Einnahmen und Ausgaben öffentlicher Arbeitsmarktpolitik	73
5.3 Ziele und Funktionen öffentlicher Arbeitsmarktpolitik	78
6. Zusammenhänge zwischen Finanzierung und Funktionen der Arbeitsmarktpolitik	92
6.1 Finanzierungsregeln aus finanztheoretischer Sicht	92
6.2 Finanztheoretische Unterschiede zwischen beitrags- und steuerfinanzierten Systemen	95
6.3 Voraussichtliche Wirkungen beitrags- und steuerfinanzierter Systeme	98

7.	Zur Theorie der Arbeitslosenversicherung	104
7.1	Reine und spekulative Risiken	104
7.2	Spekulative Elemente im Risiko Arbeitslosigkeit	105
7.3	Restriktionen der Versicherbarkeit des Arbeitslosenrisikos	108
IV.	FINANZIERUNG UND EFFEKTIVITÄT DER ARBEITSLOSENVERSICHERUNG	
8.	Organisation und Finanzierung der Arbeitslosenversicherung im Vergleich	116
8.1	Die Entstehung der Arbeitslosenversicherung als Institution	116
8.2	Regelungsstruktur der Beiträge zur Arbeitslosenversicherung 1973 und 1985	126
8.3	Regelungsstruktur der Leistungen der Arbeitslosenversicherung 1973 und 1985	139
8.4	Zusammenfassung	159
9.	Auswirkungen der Arbeitslosenversicherung auf die soziale Sicherung der Arbeitslosen und die öffent- lichen Haushalte	161
9.1	Finanzierungssysteme und Einnahmenentwicklung für Lohnersatzleistungen	162
9.2	Finanzierungssysteme und Ausgabenentwicklung für Lohnersatzleistungen	166
9.3	»Generosität« der Arbeitslosenversicherung im Vergleich	171
9.4	Finanzierungssysteme und fiskalische Kosten der Arbeitslosigkeit	188
9.5	Zusammenfassung	194
10.	Auswirkungen der Arbeitslosenversicherung auf die Funktionsweise des Arbeitsmarktes	197
10.1	Mögliche Anreizwirkungen auf Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage	199
10.2	Erkennbare Anreizwirkungen auf Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage	206
10.3	Zusammenfassung	211
V.	FINANZIERUNG UND EFFEKTIVITÄT AKTIVER ARBEITSMARKTPOLITIK	
11.	Organisation und Finanzierung aktiver Arbeitsmarktpolitik im Vergleich	216
11.1	Entwicklung des Instrumentariums und Finanzierungs- quellen aktiver Arbeitsmarktpolitik	216

11.2	Institutionelle Bedingungen der Ausgabenentwicklung aktiver Arbeitsmarktpolitik	222
11.3	Institutionelle Bedingungen des Haushaltsvollzugs	229
11.4	Zusammenfassung	233
12.	Auswirkungen der Finanzierungssysteme auf Niveau und Struktur aktiver Arbeitsmarktpolitik	234
12.1	Finanzierungssysteme und Einnahmenentwicklung aktiver Arbeitsmarktpolitik	234
12.2	Auswirkungen der Finanzierungssysteme auf Niveau und Programmstruktur aktiver Arbeitsmarktpolitik	237
12.3	Aktive Arbeitsmarktpolitik als Teil der Gesamtarbeitsmarktpolitik	246
12.4	Fiskalische Kosten der Arbeitslosigkeit und Anreizeffekte für aktive Arbeitsmarktpolitik	258
13.	Auswirkungen der Finanzierungssysteme auf die Konjunkturstabilisierungsfunktion und die Verteilungseffekte der Arbeitsmarktpolitik	263
13.1	Zeitliche Veränderungen der aktiven Arbeitsmarktpolitik im Vergleich zur Dynamik von Konjunktur und Arbeitsmarkt	263
13.2	Regionale Verteilungswirkungen der Arbeitsmarktpolitik	275
13.3	Sektorale Selektivität der Arbeitsmarktpolitik	284
13.4	Personelle Verteilungswirkungen aktiver Arbeitsmarktpolitik	290
VI.	ZUSAMMENFASSUNG UND SCHLUSSBETRACHTUNGEN	
14.	Steuerungswirkungen von Finanzierungssystemen der Arbeitsmarktpolitik	295
14.1	Rückerinnerung an Zielsetzung, Erwartungen und Methode der Untersuchung	295
14.2	Organisation und Finanzierung der Arbeitsmarktpolitik	300
14.3	Auswirkungen der Finanzierungssysteme auf die Ausgabenentwicklung der aktiven Arbeitsmarktpolitik	306
14.4	Auswirkungen der Finanzierungssysteme auf Effizienz und Verteilungseffekte der Arbeitsmarktpolitik	310
15.	Finanzierungssysteme für die Arbeitsmarktpolitik der Zukunft: Rückblick und Ausblick	314
15.1	Entstehung der Arbeitsmarktpolitik	315
15.2	Modelltheoretische Grundlagen der Arbeitsmarktpolitik	318

15.3	Die Zukunft der Arbeitsmarktpolitik	321
15.4	Bedingungen für effektive Finanzierungssysteme der Arbeitsmarktpolitik von morgen	325
Anhang:		
	Grunddaten zur Arbeitsmarktlage und Arbeitsmarktpolitik in den Untersuchungsländern	335
	Anmerkungen	349
	Literaturverzeichnis	363