

Inhaltsverzeichnis

	Rdnr.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XVII
Einleitung:		
Stand und Entwicklungstendenzen der Ausländerpolitik		1
A. Grundlagen des Ausländerrechts	1	11
<i>I. Die Rechtsquellen</i>	1	11
1. Innerstaatliches Recht	1	11
2. Völkerrechtliche Verträge und völkerrechtliches Gewohnheitsrecht	6	13
3. Das Recht der Europäischen Gemeinschaften	16	22
4. Das Verhältnis der verschiedenen ausländerrechtlichen Rechtsquellen zueinander und die Einwirkungen des Völkerrechts auf das innerstaatliche Recht	28	31
<i>II. Der Begriff des Ausländers</i>	41	40
1. Abgrenzung vom Begriff des Deutschen	41	40
2. Der privilegierte Ausländer	45	43
a. Diplomatische und konsularische Immunität.	45	43
b. Heimatlose Ausländer.	46	44
c. Asylberechtigte und Asylbewerber.	47	45
d. Kontingentflüchtlinge	52	47
e. Aus zwischenstaatlichen Verträgen privilegierte Ausländer	56	49
f. Der Gemeinschaftsinländer	64	53
B. Das Aufenthaltsrecht	65	57
<i>I. Einreise und Aufenthalt</i>	65	57
1. Einreisevoraussetzungen	65	57
2. Die Erteilung der Aufenthaltserlaubnis	88	68
a. Allgemeine Grundsätze.	88	68
b. Die Verlängerung der Aufenthaltserlaubnis	98	75
3. Aspekte der Güterabwägung.	103	79
a. Die Bedeutung der Rechtsprechung für das Ausländerrecht	103	79
b. Einwanderungsland Bundesrepublik Deutschland	108	82
c. Öffentliche Sicherheit und Ordnung	114	87
d. Verstoß gegen Einreise- und Aufenthaltsrecht	119	92
e. Arbeitsmarktpolitische Gesichtspunkte	133	101

	Rdnr.	Seite
f. Sozial- und haushaltspolitische Gesichtspunkte	144	108
g. Bildungs- und entwicklungspolitische Gesichtspunkte	155	117
h. Aufenthalt von Asylbewerbern nach bestandskräftiger Ablehnung des Asylantrags	167	125
i. Einbürgerung und Aufenthaltserlaubnis	170	127
4. Zurückweisung und Zurückschiebung	171	128
<i>II. Wirkungen und Schranken der Aufenthaltserlaubnis</i>	<i>180</i>	<i>134</i>
1. Nebenbestimmungen zur Aufenthaltserlaubnis	180	134
a. Räumliche Beschränkungen der Aufenthaltserlaubnis.	180	134
b. Die zeitliche Befristung der Aufenthaltserlaubnis.	185	137
c. Auflagen und Bedingungen	202	146
d. Verbot und Beschränkung selbständiger Erwerbstätigkeit	211	151
e. Weitere Arten von Auflagen.	231	163
f. Nachträgliche Beschränkungen der Aufenthaltserlaubnis.	232	164
2. Aufenthaltsberechtigung	239	171
3. Die politische Betätigung des Ausländers.	257	183
a. Überblick über die politisch bedeutsamen Rechte von Ausländern in der Bundesrepublik Deutschland	257	183
b. Verfassungsrechtliche Grundlagen	260	187
c. Völkerrechtliche Grundlagen	263	189
d. Vereinsverbot und Beschränkungen politischer Tätigkeit von Ausländervereinen	270	194
e. Voraussetzungen für die Einschränkung politischer Tätigkeit von Ausländern (§ 6 Abs. 2 AuslG)	273	196
f. Unerlaubte politische Betätigung des Ausländers (§ 6 Abs. 3 AuslG)	281	200
4. Ausreiseverbot	286	202
5. Erlöschen der Aufenthaltserlaubnis oder Aufenthaltsberechtigung	295	206
6. Ausweisungspflicht und Ausstellung von Ausweisen	307	212
a. Ausweisungspflicht	307	212
b. Fremdenpaß	311	214
<i>III. Der Schutz der Ehe und Familie bei der Erteilung von Aufenthaltsereaubnissen</i>	<i>321</i>	<i>220</i>
1. Grundsätze	321	220
2. Die deutsch-ausländische Ehe und Familie	332	228
a. Das Aufenthaltsrecht des ausländischen Ehegatten und Familienangehörigen	332	228
b. Störungen der ehelichen Gemeinschaft	341	232
c. Scheinehe	347	236
d. Adoption	352	240
e. Verlöbniß	356	244

	Rdnr.	Seite
3. Die ausländische Ehe und Familie	357	245
a. Verwaltungsvorschriften zum Ehegatten- und Familiennachzug	357	245
b. Der verfassungsrechtliche Schutz der ausländischen Ehe und Familie – allgemeine Grundsätze	372	252
c. Kinder und sonstige Familienangehörige (ohne Ehegatten)	378	257
d. Ehegatten	389	265
e. Das Aufenthaltsrecht bei Aufhebung der familiären oder ehelichen Gemeinschaft.	398	272
4. Familiennachzug und internationale Verpflichtungen	401	274
<i>IV. Die Einwirkung völkerrechtlicher Freundschafts- und Niederlassungsverträge auf das Aufenthaltsrecht</i>	<i>415</i>	<i>285</i>
1. Vertragstypen und allgemeine Grundsätze	415	285
2. Niederlassungsverträge und Aufenthaltserlaubnis	424	290
3. Bilaterale Niederlassungsverträge und Zulassung zur selbständigen Erwerbstätigkeit	441	302
4. Europäisches Niederlassungsabkommen	448	307
<i>V. Verwaltungsverfahren und gerichtlicher Rechtsschutz</i>	<i>451</i>	<i>310</i>
1. Grundsätze des ausländerbehördlichen Verfahrens.	451	310
a. Zuständigkeit, Schriftform, Begründung, Verfahrenssprache	451	310
b. Handlungsfähigkeit minderjähriger Ausländer	461	316
c. Anhörungs- und Beweispflicht der Behörden	464	318
d. Aktenführung	472	323
2. Die Fiktion des erlaubten Aufenthalts (§ 21 Abs. 3 S. 1 AuslG)	475	324
3. Der vorläufige Rechtsschutz im Falle der Ablehnung der Aufenthaltserlaubnis.	486	331
4. Fragen des gerichtlichen Verfahrens	505	343
a. Klageart, Klagebefugnis, Klageänderung	505	343
b. Maßgeblicher Zeitpunkt und Nachschieben von Gründen .	517	350
c. Nichtzulassungsbeschwerde	520	352
C. Aufenthaltsbeendende Maßnahmen	526	357
<i>I. Ausweisung</i>	<i>526</i>	<i>357</i>
1. Allgemeine Grundsätze	526	357
2. Die Ausweisung wegen strafgerichtlicher Verurteilung (§ 10 Abs. 1 Nr. 2 AuslG)	547	371
a. Tatbestandsvoraussetzungen und Verfahren	547	371
b. Generalprävention und Spezialprävention	553	376
c. Mildere Mittel im Straßenverkehrsrecht	566	386

	Rdnr.	Seite
d. Typische Fallgruppen	568	388
e. Sonderregelungen für jugendliche Ausländer und Ausländer mit langer Aufenthaltsdauer	575	393
3. Sonstige Ausweisungstatbestände.	582	397
a. Gefährdung der inneren oder äußeren Sicherheit (§ 10 Abs. 1 Nr. 1 AuslG)	582	397
b. Inanspruchnahme von Sozialhilfe (§ 10 Abs. 1 Nr. 10 AuslG)	588	401
c. Verstoß gegen Einreise- und Aufenthaltsvorschriften (§ 10 Abs. 1 Nr. 6 AuslG)	598	406
d. Die Ausweisungstatbestände des § 10 Abs. 1 Nrn. 3 bis 5, 7 bis 9 AuslG	601	409
e. Die Beeinträchtigung erheblicher Belange der Bundesrepublik Deutschland (§ 10 Abs. 1 Nr. 11 AuslG) .	608	413
4. Ermessensbeschränkungen aufgrund besonderer Sachverhalte	616	418
a. Schutz der Ehe und Familie	616	418
b. Aufenthaltsberechtigte und Staatsangehörige von Staaten, mit denen die Bundesrepublik Deutschland Freundschafts- und Niederlassungsverträge abgeschlossen hat	629	426
5. Ausweisungswirkungen und Befristung (§ 15 AuslG)	636	432
II. Abschiebung	652	442
1. Voraussetzungen der Abschiebung (§ 13 AuslG)	652	442
2. Die Abschiebung aufgrund sofortiger Vollziehung der Ausweisungsverfügung oder zur Durchsetzung einer gesetzlichen Ausreisepflicht	672	452
3. Einschränkungen der Abschiebung.	674	454
4. Die Duldung	689	465
5. Abschiebungshaft.	695	468
6. Kosten.	711	482
III. Auslieferung	721	487
1. Allgemeine Auslieferungsvoraussetzungen – Politisches Delikt und politische Verfolgung	721	487
2. Der ordre public und die allgemeinen Regeln des Völkerrechts als Auslieferungshindernis	741	500
3. Umgehung des Auslieferungsschutzes durch Abschiebung oder Ausweisung	749	507
4. Auslieferungshaft.	751	508
5. Gerichtlicher Rechtsschutz.	756	511

<i>IV. Verwaltungsverfahren und gerichtlicher Rechtsschutz</i>	758	513
1. Zuständigkeit und Anhörung im Verwaltungsverfahren	758	513
2. Vorläufiger gerichtlicher Rechtsschutz	763	516
a. Aufschiebende Wirkung und Anordnung des sofortigen Vollzugs	763	516
b. Die gerichtliche Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung bei der Ausweisung	769	520
3. Probleme des gerichtlichen Verfahrens	782	527
a. Klageart, Klagebefugnis, Beiladung	782	527
b. Maßgeblicher Zeitpunkt und Änderung der Sachlage	787	530
D. Grundzüge der berufs- und sozialrechtlichen Stellung der Ausländer	791	533
<i>I. Unselbständige Erwerbstätigkeit</i>	791	533
1. Arbeitserlaubnispflicht	791	533
2. Allgemeine Voraussetzungen für die Erteilung einer Arbeitserlaubnis	796	536
3. Die allgemeine Arbeitserlaubnis	809	543
4. Die besondere Arbeitserlaubnis	825	552
5. Die Erteilung der Arbeitserlaubnis nach der Härteklausele	833	556
6. Internationale Vereinbarungen	846	562
7. Sonderregelungen für Ärzte	850	565
<i>II. Sozialversicherung</i>	860	571
1. Allgemeine Grundsätze und zwischenstaatliche Abkommen	860	571
2. Rentenversicherung	862	573
3. Krankenversicherung	874	579
4. Unfallversicherung	878	581
5. Arbeitslosenversicherung und berufliche Fortbildungsleistungen	884	584
<i>III. Sozialleistungen</i>	896	591
1. Allgemeine Sozialhilfeleistungen	896	591
2. Kinder- und Erziehungsgeld	904	595
3. Wohngeld und Wohnberechtigung	908	598
4. Wiedereingliederungshilfe im Wohnungsbau.	910	599
<i>IV. Schule und Ausbildung</i>	912	600
1. Schulpflicht	912	600
2. Aufenthaltsrecht für Studienbewerber und Hochschulzugang	914	601
3. Ausbildungsförderung	921	607

	Rdnr.	Seite
E. Das Sonderrecht des EWG-Vertrages und des Assoziationsabkommens mit der Türkei	927	611
I. Anwendungsbereich des EG-Freizügigkeitsrechts	927	611
1. Grenzüberschreitende wirtschaftliche Betätigung	927	611
2. Arbeitnehmer	941	623
3. Selbständig Erwerbstätige, Empfänger und Erbringer von Dienstleistungen, Verbleibeberechtigte und Familienangehörige	952	629
II. Einreise und Aufenthalt	955	631
1. Freizügigkeit der Arbeitnehmer, der Selbständigen sowie der Erbringer und Empfänger von Dienstleistungen.	955	631
2. Verbleibeberechtigte.	965	638
3. Familienangehörige	967	639
III. Wirtschaftliche und soziale Rechte.	981	648
1. Unselbständige Erwerbstätigkeit und Zugang zum Arbeitsmarkt	981	648
2. Arbeitsbedingungen und soziale Vergünstigungen der Arbeitnehmer	987	652
3. Die soziale Sicherheit der Arbeitnehmer	1004	664
IV. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	1033	683
V. Beschränkungen der Freizügigkeit	1049	693
1. Öffentliche Verwaltung	1049	693
2. Öffentliche Ordnung, Sicherheit und Gesundheit – Grundsätze und Problemstellung	1058	699
3. Der gemeinschaftsrechtliche ordre public und seine Anwendung in der Bundesrepublik Deutschland	1064	702
a. Strafergerichtliche Verurteilung	1064	702
b. Verstoß gegen aufenthalts- und melderechtliche Vorschriften	1072	707
c. Sonstige Belange der Bundesrepublik Deutschland	1074	708
d. Bezug von Sozialhilfe	1087	716
e. Besonderheiten des Verfahrens und des Rechtsschutzes und Wirkungen aufenthaltsbeendender Maßnahmen gegenüber EG-Angehörigen	1093	720
VI. Die gemeinschaftsrechtliche Stellung griechischer, portugiesischer und spanischer Staatsangehöriger	1099	723
1. Arbeitnehmerfreizügigkeit	1099	723
2. Niedergelassene selbständig Erwerbstätige, Erbringer und Empfänger von Dienstleistungen	1111	729

	Rdnr.	Seite
VII. <i>Die Rechtsstellung türkischer Staatsangehöriger nach dem Assoziationsabkommen zwischen der EWG und der Türkei</i> . . .	1116	731
1. Rang und Wirkungsweise des Assoziationsrechts	1116	731
2. Die Freizügigkeit nach dem Assoziationsabkommen und den Beschlüssen des Assoziationsrats	1126	739
F. Das Sonderrecht der Asylbewerber und Asylberechtigten . . .	1145	751
<i>I. Voraussetzungen des Asylrechts</i>	1145	751
1. Probleme und Tendenzen bei der Bestimmung des Begriffs der politischen Verfolgung	1145	751
a. Grundsatzfragen bei der Auslegung von Art. 16 Abs. 2 Satz 2 GG	1145	751
b. Politische Verfolgung nach der Genfer Flüchtlingskonvention und dem Grundgesetz	1155	758
c. Politische Straftaten und politische Verfolgungstendenz	1164	765
d. Verfolgungsbegriff	1175	774
e. Gruppenverfolgung	1187	783
f. Beweisfragen beim Nachweis der Verfolgungsabsicht	1190	785
g. Wahrscheinlichkeit der Verfolgung	1198	790
2. Sonstige Voraussetzungen des Asylrechts	1211	799
a. Nachfluchtgründe	1211	799
b. Anderweitige Verfolgungssicherheit	1227	812
c. Inländische Fluchtalternative	1247	828
3. Der Begriff des Asyls	1251	831
4. Familienangehörige und Ehegatten	1255	835
5. „De-facto-Flüchtlinge“ und Schutz vor Abschiebung aus humanitären Gründen	1269	845
6. Asylrechtsschranken – Entwicklungen und rechtspolitische Überlegungen	1290	859
<i>II. Einreise und Aufenthalt von Asylbewerbern</i>	1298	865
1. Der unbeachtliche Asylantrag	1298	865
a. Der Begriff des unbeachtlichen Asylantrags	1298	865
b. Vorprüfung durch die Grenzbehörden	1306	870
c. Asylantrag bei Auslandsvertretungen und Einreise- und Beförderungsbefreiungen für Asylbewerber	1318	877
d. Vorprüfung durch die Ausländerbehörden	1324	881
e. Mitwirkungsrechte und -pflichten des Asylbewerbers	1336	888
f. Erkennungsdienstliche Maßnahmen	1341	890
2. Die aufenthaltsrechtliche Stellung des Asylbewerbers	1343	891
a. Aufenthaltsgestattung	1343	891
b. Die Beschränkung der Aufenthaltsgestattung auf den Bezirk der Ausländerbehörde	1350	894

	Rdnr.	Seite
c. Die Verteilung der Asylbewerber	1365	902
d. Räumliche Beschränkungen und Auflagen	1373	908
e. Hinterlegung des Passes.	1387	915
f. Erlöschen der Aufenthaltsgestattung	1391	917
3. Aufenthaltsbeendende Maßnahmen im Falle unbegründeter Asylanträge und Folgeanträge	1392	918
a. Der offensichtlich unbegründete Asylantrag	1392	918
b. Der unbegründete Asylantrag	1409	928
c. Die Wirkungen eines Antrags auf Erteilung einer Aufenthaltserlaubnis nach Ablehnung des Asylantrags	1424	938
d. Wiederholungsantrag	1428	940
4. Die Grenzen der Ausweisung und Abschiebung.	1450	956
a. Ausweisung	1450	956
b. Abschiebung.	1460	962
 <i>III. Soziale und wirtschaftliche Rechte des Asylbewerbers</i>	 1476	 971
1. Arbeitserlaubnis	1476	971
2. Sozialhilfe	1481	973
a. Grundsätze.	1481	973
b. Entzug der Sozialhilfe im Falle der Verweigerung gemeinnütziger Arbeit	1495	983
c. Europäisches Fürsorgeabkommen	1506	989
3. Andere soziale Leistungen	1515	994
 <i>IV. Probleme des gerichtlichen Rechtsschutzes</i>	 1521	 1000
1. Zuständigkeit, Kosten, Klagehäufung	1521	1000
2. Klageart und Spruchreife	1531	1007
3. Gerichtliche Aufklärungspflicht, Mitwirkungspflicht des Asylbewerbers und Beweisfragen.	1536	1010
4. Erledigung des Verfahrens (§ 33 AsylVfG)	1550	1018
5. Einzelrichter und Rechtsmittelverfahren (§§ 31, 32 AsylVfG)	1558	1023
 <i>V. Anerkannte Asylberechtigte, Kontingentflüchtlinge und Staatenlose</i>	 1574	 1033
 G. Einbürgerung	 1588	 1043
1. Grundsätze und gesetzliche Mindestvoraussetzungen	1588	1043
2. Einzelne Ermessensgesichtspunkte.	1602	1049
a. Grundsätze.	1602	1049
b. Staatsbürgerliche und kulturelle Voraussetzungen	1604	1050
c. Einordnung in die deutschen Lebensverhältnisse und Aufenthaltsdauer.	1609	1052

	Rdnr.	Seite
d. Einheitliche Staatsangehörigkeit innerhalb der Familie (Nr. 4 EinbRL)	1611	1053
e. Zwischenstaatliche Gesichtspunkte (Nr. 5 EinbRL)	1614	1055
f. Entwicklungspolitische Gesichtspunkte	1618	1057
3. Sonderfälle	1622	1060
a. Mit deutschen Ehegatten verheiratete Ausländer	1622	1060
b. Heimatlose Ausländer, Asylberechtigte, Flüchtlinge und Staatenlose	1636	1068
4. Reform	1641	1071

Anhang

I. <i>Übersicht und Fundstellen ausländerrechtlich bedeutsamer Rechtsquellen und Verwaltungsvorschriften</i>	1077
1. Gesetze und Verordnungen	1077
a. Aufenthalt	1077
b. Beruf	1077
c. Soziales	1078
d. Asyl	1078
e. Staatsangehörigkeit	1078
2. Zwischenstaatliche Abkommen und Verträge	1078
a. Mehrseitige Abkommen und Verträge	1078
b. Zweiseitige Abkommen und Verträge	1080
3. EG-Verordnungen und EG-Richtlinien zur Freizügigkeit und zur Niederlassungsfreiheit.	1082
4. Verwaltungsvorschriften und Beschlüsse	1083
a. Bund	1084
b. Bundesanstalt für Arbeit	1085
c. Beschlüsse von Bund und Ländern gemeinsam	1085
d. Baden-Württemberg	1086
e. Bayern	1090
f. Berlin	1092
g. Bremen	1094
h. Hamburg	1095
i. Hessen	1096
j. Niedersachsen	1099
k. Nordrhein-Westfalen	1102
l. Rheinland-Pfalz	1107
m. Saarland	1109
n. Schleswig-Holstein	1110

	Rdnr.	Seite
<i>II. Verzeichnis der zitierten Entscheidungen mit mehreren Fundstellen . . .</i>		1111
1. Bundesverfassungsgericht		1111
2. Bundesverwaltungsgericht		1114
3. Verwaltungsgerichtshöfe und Oberverwaltungsgerichte.		1132
4. Bundessozialgericht		1142
5. Europäischer Gerichtshof		1143
<i>III. Literaturverzeichnis</i>		1145
1. Selbständige Veröffentlichungen		1145
2. Aufsätze		1149
Sachregister		1163