

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis XXVII

Erstes Buch: Allgemeines Umweltrecht

§ 1 Umweltschutz und Umweltrecht	1
A. Umweltschutz	3
I. Ausgangslage	3
1. Erscheinungsformen der Umweltbelastung	3
2. Wirkungen auf den Menschen	4
3. Ursachen der Umweltbelastung	7
II. Aufgabenstellung des Umweltschutzes	8
1. Entwicklung des Umweltschutzes	9
2. Umweltschutz und Umweltpflege	10
III. Umweltbegriffe	11
1. Extensiver Umweltbegriff	11
2. Restriktiver Umweltbegriff	11
3. Normative Umweltbegriffe	12
4. Notwendigkeit einer Modifikation des restriktiven Umweltbegriffs	13
IV. Schutzzweck	13
V. Zusammenfassung	15
B. Umweltrecht	16
I. Allgemeines	16
1. Aufgaben der Umweltgesetzgebung	16
2. Unterschiedliche Grundverständnisse des Umweltrechts	17
3. Externe und interne Zielkonflikte	18
4. Umweltrecht als technisches Recht	19
II. Entwicklung des Umweltrechts	22
1. Bisherige Gesetzgebung	22
2. Zukünftige Aufgaben der Umweltgesetzgebung	24
III. Aufbau und Abgrenzung des Rechtsgebiets und seine Nachbargebiete	26
1. Umweltrecht i. e. S.	27
a) Rechtliche Konturen	27
b) Stellung des Umweltrechts in Forschung und Lehre	28
2. Gliederung des Umweltrechts i. e. S.	31
3. Umweltrecht i. w. S.	32
4. Nachbargebiete	33
a) Technikrecht	33
b) Arbeitssicherheitsrecht	34
c) Raumordnungs- und Baurecht	34
d) Bergrecht, Encrgierecht	34
e) Verkehrsrecht	35
f) Forstrecht, Jagd- und Fischereirecht, Landwirtschaftsrecht	35
g) Tierschutzrecht	35
h) Gesundheitsrecht	35
j) Lärmschutzrecht als Teil des Umweltrechts	36
§ 2 Umweltverfassung und Umweltverwaltung	37
A. Problematik	39
I. Umweltspezifische Verfassungsregelungen	39
II. Problemaspekte	40

IX

Inhalt

B. Staatspflicht zum Umweltschutz	41
I. Grundsätzliches	41
II. Unterlassungspflichten	41
1. Tatsächliche Beeinträchtigungen	41
2. Bei Genehmigungen	42
III. Leistungspflichten	43
IV. Rechtspolitische Vorstöße	47
C. Staatsbefugnis zum Umweltschutz	49
D. Grundrechtsschranken für staatlichen Umweltschutz	50
I. Grundrechtsschutz für privaten Umweltschutz	50
II. Grundrechtsschutz für private Umweltbelaster	51
1. Grundrechtstatbestände und Grundrechtsschranken	51
2. Umweltschutz und Bestandsschutz	53
E. Rechtsstaatsprobleme	54
I. Vertrauensschutz	54
II. Vorbehalt des Gesetzes	54
III. Bestimmtheit	55
1. Fragestellung	55
2. Rechtsverordnungen	56
3. Verwaltungsvorschriften	56
4. Regeln der Technik	57
a) Gesetzliche Techniklauseln	57
b) Rechtsnatur technischer Normen	58
aa) Normungsorganisationen	58
bb) Delegation und Rezeption von technischen Normen	59
F. Zuständigkeitsordnung	61
I. Grundsätzliches	61
II. Gesetzgebungskompetenzen	61
III. Verwaltungskompetenzen	64
1. Kompetenzverteilung	64
a) Gesetzesvollzug	64
b) Finanzierungslast	64
2. Organisation der Umweltverwaltung in Bund und Ländern	65
§ 3 Grundprinzipien des Umweltschutzes	71
A. Allgemeine Bedeutung	72
B. Die Prinzipien im einzelnen	74
I. Vorsorgeprinzip	74
1. Allgemeine Beurteilung	74
2. Gefahrenvorsorge	75
a) Zeitlich und räumlich entfernte Gefahren	77
b) Niedrige Eintrittswahrscheinlichkeit	77
c) Belastungsminimierung	79
3. Ressourcenvorsorge	79
4. Nachbarprinzipien	81
a) Schutzprinzip	81
b) Grundsatz der Nachhaltigkeit	81
c) Cradle-to-grave-Prinzip	82
d) Verschlechterungsverbot	82
II. Verursacherprinzip	83
1. Allgemeiner Inhalt	83
2. Bedeutungsvarianten des Verursacherprinzips	85
a) Ökonomisch-zweckrationale Deutung des Verursacherprinzips	85
b) Normativ-sozialethische Deutung des Verursacherprinzips	86

c) Umweltpolitische Funktion des Verursacherprinzips	86
d) Normativ-rechtliche Deutung des Verursacherprinzips	87
III. Gemeinlastprinzip	89
1. Gemeinlastprinzip und Verursacherprinzip	89
2. Gemeinlastprinzip und Geschädigtenprinzip	91
IV. Kooperationsprinzip	91
1. Inhalt	91
2. Nachbarprinzipien	94
a) Abwägungsprinzip	94
b) Prinzip der kontrollierten Eigenverantwortlichkeit	96

§ 4 Instrumente des Umweltrechts 97

A. Allgemeine Merkmale 97

B. Planungsinstrumente 99

I. Stellenwert 101

II. Planungsarten (allgemein) 102

1. Gemeinsame Merkmale 102

2. Rechtsformen 103

3. Rechtswirkungen 103

4. Weitere Unterscheidungskriterien 104

III. Planungsphasen 104

IV. Umweltplanung 104

1. Aufgaben der Umweltplanung 104

2. Planungshilfen 105

a) Statistik 105

b) Wissenschaftliche Begutachtung und Beratung 106

3. Formen der Umweltplanung 107

4. Umweltplanung i. e. S. 108

5. Planfeststellung 109

6. Standortplanung 110

C. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung 111

I. Administrative Kontrollinstrumente 115

1. Anzeigepflichten 115

a) Genehmigung ersetzende Anzeige 116

b) Genehmigungsergänzende Anzeige 116

2. Erlaubnisvorbehalte 117

a) Erlaubnisgegenstände 117

b) „Gebrochene Erlaubnisse“ 118

c) Erlaubnisarten 119

aa) Präventives Verbot mit Erlaubnisvorbehalt 120

bb) Repressives Verbot mit Befreiungsvorbehalt 120

cc) Mischformen 121

dd) Tragfähigkeit der Unterscheidung zwischen präventivem und repressivem Verbot 121

d) Entscheidungswirkungen 122

aa) Gestaltungswirkung 122

bb) Konzentrationswirkung 123

c) Entscheidungsverfahren 124

aa) Einfache Genehmigungsverfahren 125

bb) Förmliches Genehmigungsverfahren 126

α) Verfahrensablauf 126

β) Verfahrensbeteiligung 127

γ) Verbandsbeteiligung 128

δ) Verfahrensabschluß 130

ε) Präklusionsregelungen 130

cc) Planfeststellungsverfahren 132

Inhalt

dd) In-sich-Stimmigkeit des Verfahrensrechts	134
ee) Umweltverträglichkeitsprüfung	134
f) Entscheidungsformen	140
g) Zulassungseinschränkungen und Zulassungsbeseitigungen	142
h) Untersagungsermächtigungen	146
j) Überwachungsbefugnisse	147
II. Gesetzliche Verbote und Gebote	148
1. Gesetzliche Verbote	148
2. Gesetzliche Gebote	149
III. Umweltpflichten des Bürgers	149
1. Schonungspflichten	150
2. Förderungs- und Leistungspflichten	150
3. Vorsorge-, Überwachungs- und Sicherungspflichten	151
a) Einzelne Pflichten	151
b) Bestellung von Umweltschutzbeauftragten	152
4. Sonstige Organisationspflichten	154
a) Anschluß- und Benutzungszwang	155
b) Zwangszusammenschluß	155
5. Mitwirkungs- und Duldungspflichten im Rahmen der staatlichen Überwachung	156
a) Permanente Offenbarungs- und Mitwirkungspflichten	156
b) Duldungs- und Mitwirkungspflichten während konkreter Überwachungsmaßnahmen	157
6. Duldungspflichten	157
a) Belastungs-Duldungspflichten	158
b) Umweltschutz-Duldungspflichten	158
7. Ausgleichspflichten	158
D. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	159
I. Allgemeine Merkmale	159
II. Information, Appell und Warnung	162
1. Öffentlichkeitswirksame Maßnahmen	162
2. Individuelle Beratung	164
3. Leistung oder Eingriff?	164
III. Gewährung von Benutzungsvorteilen	165
IV. Direkte und indirekte Subventionen	167
1. Allgemeine Stellung	167
2. Direkte Subventionen	170
3. Steuervergünstigungen	173
a) § 7d EStG	173
b) Weitere Regelungen	175
V. Umweltabgaben	175
1. Funktionen	177
2. Vorhandene Umweltabgaben	177
3. Vorgeschlagene Umweltabgaben	179
4. Umweltabgaben i. w. S.	180
5. Umweltabgaben i. e. S.	180
a) Typen	180
b) Grundlagen	181
c) Abgabegegenstände	186
d) Rechtsformen	186
e) Abgabebemessung	189
f) Überwälzungsverbote	191
g) Abgabeverwendung	191
VI. Zertifikatlösungen und verwandte ökonomische Instrumente	192
1. Zertifikatlösungen	193
2. Kompensationslösungen	194

a) Vorbilder und Grundsätze	195
b) Geltendes Recht	195
3. Privatisierung von Umweltgütern	196
4. Schaffung individueller Verfügungsrechte an öffentlichen Umweltgütern	197
5. Resümee	197
VII. Umweltabsprachen	198
1. Allgemeines	198
2. Rechtsgeschäftliche Absprachen	200
a) Öffentlich-rechtlicher Vertrag	200
b) Privatrechtlicher Vertrag	203
c) Abgrenzung	204
d) Einzelbeispiele	204
3. Informelle Absprachen	206
a) Rechtliche Stellung	206
b) Funktion	207
aa) Regulative Umweltabsprachen	208
bb) Projektbezogene Umweltabsprachen	210
VIII. Umweltpolitische Instrumentalisierung gesellschaftsrechtlicher Mitwirkungsrechte	213
E. Staatliche Eigenvorname und Umweltpflichtigkeit von Hoheitsträgern	213
I. Staatliche Eigenvorname	214
II. Umweltpflichtigkeit des Staates	216
1. Allgemeines	216
2. Umweltpflichtigkeit und Landesverteidigung	219
F. Privatrechtliche Instrumente	225
I. Allgemeine Bedeutung für den Umweltschutz	226
II. Umweltschützende Normen im BGB	229
1. §§ 906 ff. BGB	231
2. §§ 823 ff. BGB	235
III. Kausalitäts- und Beweisprobleme	236
IV. Fazit	240
G. Straf- und ordnungswidrigkeitenrechtliche Sanktionen	242
I. Umweltstrafrecht	244
II. Umwelt-Ordnungswidrigkeitenrecht	249
§ 5 Rechtsschutz im Umweltschutz	250
A. Allgemeines	253
B. Zugangsfragen des Umweltrechtsschutzes	259
I. Drittklagen gegen Genehmigungsakte	260
1. Schutznormverletzung	261
2. Nachbarbegriff	265
a) Enge räumliche Beziehung	266
b) Enge zeitliche Beziehung	267
3. Grenzüberschreitende Nachbarklage	267
4. Gemeindenachbarklage	267
II. Verbandsklage	268
1. Vorhandene Regelungen	268
2. Allgemeine Konzeption	270
III. Rechtsschutz gegenüber Planungen	271
IV. Rechtsschutz vor abschließenden Verwaltungsentscheidungen	272
C. Kontrollmaßstäbe des Umweltrechtsschutzes	274
I. Objektive Rechtswidrigkeit oder subjektive Rechtsverletzung?	274
II. Zeitpunkt der maßgeblichen Sach- und Rechtslage	275
III. Gerichtliche Kontrolldichte	277

Inhalt

D. Vorläufiger Rechtsschutz	282
I. Faktischer Funktionswandel	282
II. Rechtsmaßstäbe	283
§ 6 Europäisches, internationales und ausländisches Umweltrecht	286
A. Internationale Bedeutung des Umweltschutzes	286
I. Räumliche Internationalität der Umweltprobleme	287
II. Wirtschaftliche Internationalität des Umweltschutzes	288
III. Aktionsebenen	289
B. Das Umweltrecht der Europäischen Gemeinschaften	289
I. Umweltkompetenz der Europäischen Gemeinschaften	291
1. Rechtslage nach früherem Recht	291
2. Umweltkompetenz nach der „Einheitlichen Europäischen Akte“	291
3. Umweltbezogene auswärtige Zuständigkeiten der Europäischen Gemeinschaften	295
a) Rechtslage nach früherem Recht	295
b) Umweltbezogene auswärtige Zuständigkeit nach der „Einheitlichen Europäischen Akte“	296
II. Umweltaktivitäten der Europäischen Gemeinschaften	297
1. Instrumentarium	297
a) Umweltprogramme	297
b) Richtlinien	298
c) Sonstige Rechtsformen	299
d) Internationale Aktivitäten	300
2. Tätigkeitsfelder	301
a) Programmformulierung	301
b) Standardisierung	303
c) Medienspezifisches Umweltrecht	305
aa) Immissionsschutzrecht	305
bb) Atom- und Strahlenschutzrecht	307
cc) Naturschutzrecht	308
dd) Gewässerschutzrecht	309
ee) Abfallrecht	310
ff) Gefahrstoffrecht	311
gg) Bodenschutzrecht	312
C. Umweltvölkerrecht	312
I. Umweltvölkerrecht als Teilmaterie des Völkerrechts	314
II. Rechtsquellen des (Umwelt-)Völkerrechts	315
1. Art. 38 IGH-Statut	315
2. Völkerrechtliches „soft law“	315
3. Technische Standards durch das System des „contracting out“	316
III. Völkergewohnheitsrechtliche Grundsätze	316
1. Grenzüberschreitende Umweltbeeinträchtigungen im völkerrechtlichen Gewohnheitsrecht	316
a) Ausgangslage	316
b) Lösungsansätze im internationalen Nachbarrecht	317
c) Stockholmer Grundregel des Völkergewohnheitsrechts	318
2. Konkretisierungsprobleme	318
3. Prinzip des schonenden Souveränitätsausgleichs	319
4. Materielle Umweltschutzprinzipien	320
5. Verfahrenspflichten	320
IV. Umweltschutz durch völkerrechtliche Verträge	321
V. Umweltschutz durch internationale Organisationen	323
D. Rechtsstellung des Bürgers bei grenzüberschreitenden Umweltbeeinträchtigungen	325
I. Völkerrecht	326
II. EG-Recht	327

III. Privatrecht	328
IV. Verwaltungsrecht	330
1. Rechtsschutz im Immissionsstaat	330
2. Rechtsschutz im Emissionsstaat	331
E. Umweltrechtsvergleichung und ausländisches Umweltrecht	334
I. Grundfragen der Umweltrechtsvergleichung	335
II. Funktionen der Umweltrechtsvergleichung	336
III. Methoden der Umweltrechtsvergleichung	338
IV. Ausländisches Umweltrecht an Beispielen	339
1. Systematisierungskriterien	344
2. Exemplarische Einzeldarstellungen	345
a) Westliche Staaten	345
aa) Vereinigte Staaten von Amerika	345
bb) Kanada	350
cc) Japan	350
dd) Großbritannien	353
ee) Niederlande und Belgien	354
α) Niederlande	354
β) Belgien	354
ff) Frankreich	355
gg) Italien	357
hh) Spanien und Portugal	358
α) Spanien	358
β) Portugal	358
jj) Nordische Staaten, insbesondere Schweden und Dänemark	358
α) Schweden	359
β) Dänemark	359
kk) Österreich und Schweiz	360
α) Österreich	360
β) Schweiz	364
b) Sozialistische Staaten	369
aa) UdSSR	371
bb) DDR	372
cc) Polen	376
dd) Tschechoslowakei	376
ce) Ungarn	376
c) Entwicklungsländer	377
aa) Indien	378
bb) China	379
cc) Brasilien	379
F. Perspektiven	380

Zweites Buch: Besonderes Umweltrecht

§ 7 Immissionsschutzrecht	385
A. Ausgangslage	388
B. Rechtsgrundlagen	390
I. Öffentlichrechtliche Normen	390
1. Kernvorschriften	390
2. Weitere immissionsschutzrelevante Regelungen	392
II. Zivilrechtliche Normen	393
III. Europarechtliche Normen	394
IV. Völkerrechtliche Grundlagen	395
C. Entwicklung des Immissionsschutzrechts	396

Inhalt

D. Bundes-Immissionsschutzgesetz	398
I. Zielsetzung des Gesetzes	398
1. § 1 BImSchG	398
2. Schutzgut des Gesetzes	398
II. Aufbau des Gesetzes	399
III. Geltungsbereich des Gesetzes	400
IV. Zentralbegriffe des Gesetzes	400
1. Legaldefinitionen	400
2. Konkretisierungsprobleme	404
a) Allgemeines	404
b) Verwaltungsvorschriften, insbesondere TA Luft	404
E. Anlagenbezogener Immissionsschutz	408
I. Anlagenbegriff	408
1. Begriffsinhalt	408
2. Grenzfälle	409
II. Genehmigungsbedürftige Anlagen	410
1. Anlagenbegriff	410
a) Gesetzliche Regelung	410
b) Verordnungsregelung	411
c) Abgrenzungsprobleme	412
2. Genehmigungspflichtige Maßnahmen	413
3. Genehmigungsvoraussetzungen	413
a) Betreiberpflichten	413
aa) Schutzpflicht	414
bb) Vorsorgepflicht	414
cc) Reststoffvermeidungs- und -entsorgungspflicht	416
dd) Abwärmenutzungspflicht	417
b) Anforderungen aufgrund von Rechtsverordnungen nach § 7 BImSchG	417
aa) Störfall-Verordnung	418
bb) Großfeuerungsanlagen-Verordnung	419
cc) Ermächtigung zu Übergangsregelungen	420
dd) Ermächtigung zu Kompensationsmaßnahmen	420
c) Außer-immissionsschutzrechtliche Genehmigungsvoraussetzungen	421
aa) Andere öffentlich-rechtliche Vorschriften	421
bb) Belange des Arbeitsschutzes	421
4. Genehmigungsverfahren	421
a) Förmliches Genehmigungsverfahren	422
b) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren	424
c) Genehmigungsverfahrens-Verordnung	425
5. Entscheidungsformen	425
a) Genehmigung	425
b) Rechtswirkungen der Genehmigung	426
aa) Konzentrationswirkung	426
bb) Gestaltungswirkung	427
cc) Erlöschen der Genehmigung	427
c) Vorbescheid und Teilgenehmigung	428
aa) Vorbescheid	428
bb) Teilgenehmigung	429
cc) Allgemeine Problematik	429
6. Nachträgliche Entscheidungen	431
a) Nachträgliche Anordnungen	431
aa) Voraussetzungen	431
bb) Grenzen	432
b) Untersagungsermächtigungen und Zulassungsbeseitigungen	434
aa) Untersagung, Stilllegung und Beseitigung von Anlagen	434
bb) Widerruf der Anlagengenehmigung	435
cc) Sonderfall Altanlagen	436

III. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	436
1. Begriff	436
2. Pflichten und Anforderungen	437
IV. Anlagenüberwachung	439
1. Ermittlung von Emissionen und Immissionen gemäß §§ 26ff. BImSchG	440
a) Messung durch staatlich autorisierte Stellen	440
b) Kontinuierliche Messung durch Aufzeichnungsgeräte	441
c) Emissionserklärung	441
d) Kostentragung	441
2. Behördliche Überwachung nach § 52 BImSchG	441
3. Eigenüberwachung	442
F. Produktbezogener Immissionsschutz	442
I. Regelungen im Bundes-Immissionsschutzgesetz	442
1. Beschaffenheit von Anlagen und Bauartzulassung	442
2. Beschaffenheit von Stoffen und Erzeugnissen	443
3. Außenhandel und internationalrechtliche Bezüge	443
II. Benzinbleigesetz	444
G. Verkehrsbezogener Immissionsschutz	445
I. Straßenverkehr	446
1. Technische Beschaffenheit	446
2. Fahrverhalten	447
3. Verkehrsführung	449
4. Schutzmaßnahmen und Entschädigungen	450
II. Öffentlicher Schienenverkehr	453
III. Flugverkehr	454
1. Rechtsgrundlagen	454
2. Bauvorschriften für Flugzeuge	455
3. Betriebsvorschriften für Flugzeuge	455
4. Errichtung und Erweiterung von Flugplätzen	456
5. Fluglärmschutzgesetz	457
H. Gebietsbezogener Immissionsschutz	458
I. Schutzgebietsfestsetzungen	459
1. Schongebietsfestsetzung	459
2. Smoggebietsfestsetzung	459
II. Überwachung und Luftreinhalteplanung in Belastungsgebieten	460
J. Immissionsschutzrecht der Länder	460
K. Zuständigkeitsfragen	461
L. Rechtsschutzfragen	463
I. Rechtsstellung Dritter	463
II. Maßgebliche Sach- und Rechtslage	465
III. Gerichtliche Kontrolldichte	466
§ 8 Atom- und Strahlenschutzrecht	467
A. Ausgangslage	470
B. Rechtsgrundlagen	471
C. Atomgesetz	475
I. Zielsetzung des Gesetzes	475
1. Rangverhältnis der Gesetzeszwecke	476
2. Schutzprinzip	477
II. Aufbau des Gesetzes	479
D. Anlagengenehmigung	480
I. Anlagenbegriff	480
II. Normstruktur des § 7 Abs. 2 AtG	482

Inhalt

III. Genehmigungsvoraussetzungen	484
1. Schadensvorsorge	484
a) Stand von Wissenschaft und Technik	485
b) Dimensionen der Schadensvorsorge	486
c) Risikoschwellen	487
aa) Normalbetrieb	487
bb) Störfall	488
cc) Unfall	488
2. Sicherstellung der Entsorgung	489
3. Sabotageschutz, Einwirkungen von außen	489
4. Öffentliche Interessen, Umweltverträglichkeit	490
IV. Genehmigungsverfahren	491
1. Grundstruktur	491
2. Verfahrensteilhaber und Verfassungsrecht	491
3. Besondere Verfahrensgestaltungen	492
a) Änderungsgenehmigung	492
b) Einwendungsausschluß	492
c) Gestufte Genehmigungsverfahren	493
4. Parallelverfahren	496
5. „Vorabzustimmungen“	497
V. Beschränkung und Beseitigung von Genehmigungen	498
E. Überwachung	499
F. Rechtsfragen der Entsorgung	501
G. Zuständigkeitsfragen	502
H. Atomrechtliche Haftung	503
J. Strahlenschutzvorsorgegesetz	504
K. Exkurs: Energierecht	506
L. Rechtsschutzfragen	508
I. Rechtsstellung Dritter	508
II. Gerichtliche Kontrolldichte	510
III. Maßgebliche Sach- und Rechtslage	511
IV. Vorläufiger Rechtsschutz	511
§ 9 Umweltbelange in der Raumplanung	513
A. Planungsebenen	514
B. Raumordnung und Landesplanung	514
I. Begriff	515
II. Funktion	515
III. Rechtsgrundlagen	516
1. Raumordnungsgesetz	516
2. Landesplanungsgesetze	516
IV. Ziele und Grundsätze	517
V. Wirkungsweise	519
VI. Materielle und formelle Koordination	519
VII. Raumordnungsverfahren	521
C. Bauleitplanung	522
I. Ziele und Grundsätze	524
1. Umweltschutz	524
2. Freiraumschutz	525
3. Abwägungsgebot	526
II. Planerische Umsetzung	527
1. Grundsätze räumlicher Gliederung	527
a) Trennungsgebot	527
b) Grundsatz planerischer Konfliktbewältigung	528

c) Rücksichtnahmegebot	528
d) Baunutzungsfestsetzungen	529
2. Spezielle umweltschutzbezogene Darstellungen bzw. Festsetzungen in Flächennutzungsplänen und Bebauungsplänen	529
III. Plansurrogate	532
1. Vorhaben im unbeplanten Außenbereich	532
2. Planungsgebot für Großvorhaben	533
IV. Baurechtliche Typisierungsmethode	534
V. Rechtsschutz	535
1. Gegen Bebauungspläne	535
2. Nachbarklagen	535
3. Vorläufiger Rechtsschutz	536
D. Städtebauförderungsrecht	536
E. Bauordnungsrecht	536
F. Straßenplanung	538
I. Umweltrelevante Regelungen	538
1. Berücksichtigungsgebote	539
2. Schutzvorkehrungen	540
II. Rechtsschutz	541
§ 10 Naturschutz- und Landschaftspflegerecht	542
A. Ausgangslage	544
B. Rechtsgrundlagen	545
C. Bundesnaturschutzgesetz	547
I. Zielsetzung des Gesetzes	547
1. Einzelziele	547
2. Abwägungsgebot	548
3. Landwirtschaftsklauseln	548
4. Grundsätze	550
II. Aufbau des Gesetzes	551
III. Verhältnis zur Landesgesetzgebung	552
IV. Landschaftsplanung	552
1. Planungsstufen	552
2. Verzahnung mit dem Raumplanungsrecht	553
a) Berücksichtigung von Raumplanungsrecht in der Landschaftsplanung	553
b) Übernahme der Landschaftsplanung in die Raumplanung	554
aa) Überörtliche Planung	554
bb) Örtliche Planung	554
c) Rechtswirkungen	555
V. Eingriffe in Natur und Landschaft	555
1. § 8 BNatSchG	555
a) Eingriffstatbestand	556
b) Funktion	556
c) Regelungskanon	557
aa) Ausgleichsmaßnahmen	558
bb) Finanzielle Ausgleichsleistungen	559
2. Spezielle Eingriffsverbote	561
3. Duldungs- und Pflegepflichten	562
VI. Besonderer Flächen- und Objektschutz (Unterschutzzstellung)	563
1. Grundsätzliches	563
2. Schutzarten	566
a) Naturschutzgebiete	566
b) Nationalparke	567
c) Landschaftsschutzgebiete	568
d) Naturparke	568

Inhalt

e) Naturdenkmale	569
f) Geschützte Landschaftsbestandteile	569
3. Einstweilige Sicherstellung	570
4. Inhalt, Form und Verfahren der Inschutznahme	570
VII. Arten- und Biotopschutz	571
1. Grundlegende Vorschriften für den Arten- und Biotopschutz	571
2. Allgemeiner Arten- und Biotopschutz	572
3. Besonderer Artenschutz	573
4. Internationaler Artenschutz	576
VIII. Gewährleistung der Erholungsfunktion von Natur und Landschaft	577
1. Betretensrechte	578
2. Bereitstellung von Erholungsflächen	578
3. Offenhaltung von Durchgängen	579
IX. Verbandsbeteiligung und Verbandsklage	579
D. Forstrecht	583
I. Rechtsgrundlagen	583
II. Regelungszweck	583
III. Regelungsinhalt	584
1. Forstliche Rahmenplanung	584
2. Erhaltung des Waldes	585
3. Unterschutzstellung	586
E. Agrarrecht	587
§ 11 Gewässerschutzrecht	590
A. Begriff	594
B. Ausgangslage	594
C. Rechtsgrundlagen	596
D. Rechtsentwicklung	603
E. Wasserhaushaltsgesetz	604
I. Aufbau	604
II. Geltungsbereich	604
1. Oberirdische Gewässer	604
2. Küstengewässer	605
3. Grundwasser	606
4. Landesrechtliche Ausnahmen	606
III. Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung	607
1. Bewirtschaftungspflicht	607
2. Allgemeine Sorgfaltspflicht	608
3. Sozialbindung des Grundeigentums	609
IV. Das System der Präventivkontrolle	610
1. Benutzungstatbestände	610
a) Im Wasserhaushaltsgesetz	610
b) Benutzungstatbestände in Landeswassergesetzen	613
2. Erlaubnisfreie Benutzungen	613
a) Gemeingebrauch	613
b) Eigentümer- und Anliegergebrauch	614
c) Fischerei	615
d) Erlaubnisfreie Benutzungen von Küstengewässern	615
e) Erlaubnisfreie Benutzungen des Grundwassers	615
f) Erlaubnisfreie Benutzungen bei Übungen und Erprobungen	616
g) Benutzungen aufgrund alter Rechte und Befugnisse sowie andere alte Benutzungen	616
3. Genehmigungstypen	617
a) Unterschiede zwischen Erlaubnis und Bewilligung	617
b) Regel-Ausnahme-Verhältnis von Erlaubnis und Bewilligung	618
c) Genehmigungsverfahren	619

d) Gemeinsamkeiten zwischen Erlaubnis und Bewilligung	619
e) Gehobene Erlaubnis	619
f) Weitere Genehmigungsentscheidungen	620
4. Genehmigungsvoraussetzungen	620
a) Bewirtschaftungsermessens	620
b) Versagungsgründe	621
aa) Allgemeine Versagungsgründe	621
bb) Besonders ausgewiesene Versagungsgründe im Bewilligungsverfahren	621
cc) Besonders ausgewiesene Versagungsgründe bei Abwassereinleitungen .	622
dd) Einleitung fester Stoffe	625
ee) Gebot schadloser Abwasserbeseitigung	625
ff) Grundwassergefährdung	626
gg) Lagerung von Stoffen	626
hh) Zusätzliche Anforderungen in Reinhaltcordnungen	626
ij) Zusätzliche Anforderungen in Bewirtschaftungsplänen	626
kk) Verschlechterungsverbot	627
5. Benutzungsbedingungen und Auflagen	627
6. Nachträgliche und beseitigende Entscheidungen	628
a) Nachträgliche Anordnungen	629
b) Widerruf	630
c) Nachträgliche Entscheidungen zugunsten Drittbetroffener	630
d) Ausgleichsverfahren	630
V. Anlagenrecht	630
1. Bau und Betrieb von Abwasseranlagen	631
2. Bau und Betrieb von Rohrleitungsanlagen	632
3. Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen	633
VI. Wasserschutzgebiete	636
VII. Repressive Maßnahmen	641
VIII. Wasserwirtschaftliche Planung	641
1. Rahmenplanung	642
2. Bewirtschaftungsplanung	642
3. Abwasserbeseitigungsplanung	643
4. Reinhaltordnungen	644
IX. Gewässerunterhaltung und -ausbau	644
X. Gewässerüberwachung	645
1. Staatliche Überwachung	646
2. Eigenüberwachung	646
XI. Zuständigkeitsfragen	647
XII. Haftung	648
1. Haftungsbegründung	648
2. Haftungsumfang	650
XIII. Rechtsschutzfragen	651
F. Abwasserabgabengesetz	652
I. Grundgedanken	653
II. Aufbau	655
III. Abgabetatbestand	656
1. Abwassereinleitung	656
a) Erfasster Bereich	656
b) Abwasserbegriff	657
2. Ausnahmen von der Abgabepflicht	658
3. Abgabeschuldner	660
IV. Abgabebemessung	660
1. Bewertungsgrundlage	660
2. Bescheidlösung	662
3. Korrektive und Ausnahmen	664
a) Korrektive	664
b) Ausnahmen	665

Inhalt

4. Abzüge	667
a) Vorbelastungen	667
b) Vorabzug	667
c) Schwellenwerte	668
5. Abgabesatz	668
6. Abgabereduzierung	669
V. Verwendung des Abgabeaufkommens	671
VI. Rechtsschutzfragen	672
1. Vorläufiger Rechtsschutz	672
2. Angriffsmöglichkeiten gegen den Abwasserabgabenbescheid	672
§ 12 Abfallrecht	674
A. Ausgangslage	677
B. Rechtsgrundlagen	678
C. Rechtsentwicklung	681
D. Abfallgesetz	682
I. Programmatik	682
II. Aufbau	683
III. Anwendungsbereich des Abfallgesetzes	684
IV. Abfallbegriff	684
1. Subjektiver Abfallbegriff	684
2. Objektiver Abfallbegriff	686
3. Sachbegriff	688
4. Erweiterungen des objektiven Abfallbegriffs	689
a) Nicht zuglassene Kraftfahrzeuge auf Straßen	689
b) Altöle	689
c) Dungstoffe	690
5. Gefährliche Abfälle	691
V. Abfallrechtliche Spezialregelungen	692
1. Innerhalb des Abfallgesetzes	692
2. Sondergesetzliche Regelungen	692
3. Abfallbeseitigung auf Hoher See	694
VI. Begriff der Abfallvermeidung	694
VII. Begriff der Abfallentsorgung	698
1. Abfallverwertung	699
2. Abfallablagerung	699
3. Begleithandlungen	699
4. Abgrenzungsfragen	700
5. Rangfolge der Entsorgungsarten	700
VIII. Abfallentsorgungspflicht und Träger der Abfallentsorgung	702
1. Stellung des Abfallbesitzers	703
a) Abfallüberlassungspflicht	703
b) Selbstentsorgungsverbot	705
2. Grenzen der kommunalen Entsorgungspflicht und Entsorgung durch Private	705
a) Ausschlußrecht bei Sonderabfällen	705
b) Varianten der Einschaltung Dritter	707
c) Übertragung der Entsorgungspflicht auf Dritte	707
d) Begrenzung durch Selbstentsorgungsrechte	707
e) Rechtsstellung privater Abfallentsorger	708
IX. Grundprinzipien umweltgerechter Abfallentsorgung	709
1. Grundsatznorm	709
2. Anlagenzwang	710
a) Inhalt	710
b) Ausnahmen	711
3. Gesteigerte Sorgfaltspflicht gegenüber gefährlichen Abfällen	712

4. Konkretisierung durch Verwaltungsvorschriften	712
5. Sonstige Regelungen	713
X. Abfallentsorgungsplanung	713
1. Planungspflicht	713
2. Überörtlichkeit	713
3. Mindestinhalt	714
4. Wirkungsweise	714
XI. Zulassung von Abfallentsorgungsanlagen	715
1. Zulassungsbedürfnis	715
2. Entscheidungsformen	717
a) Planfeststellung	717
b) Genehmigung	718
c) Zulassung vorzeitigen Beginns	719
3. Zulassungsvoraussetzungen	719
a) Allgemeines	719
b) Versagungsgründe	720
4. Nachträgliche Entscheidungen	721
XII. Altanlagen	722
XIII. „Altlasten“	722
1. Anwendbarkeit des Abfallgesetzes	722
2. Anwendbarkeit des Wasserhaushaltsgesetzes	724
3. Landesrechtliche Regelungen	725
4. Altlasten und Polizeirecht	725
a) Grundsätzliche Anwendbarkeit	725
b) Störereigenschaft	726
c) Gefahrenerkennbarkeit	726
d) Legalisierungswirkung	727
e) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit	729
f) Mehrheit von Störern	730
g) Rechtsnachfolge	730
h) Inhalt der polizeilichen Verfügungen	731
5. Rechtspolitischer Ausblick	731
XIV. Stilllegung	733
XV. Einsammlungs- und Beförderungsgenehmigung	733
XVI. Genehmigung für den grenzüberschreitenden Verkehr	735
XVII. Überwachung, Betriebsbeauftragte	737
XVIII. Zuständigkeitsfragen	738
XIX. Altölentsorgung	738
§ 13 Gefahrstoffrecht	740
A. Ausgangslage	741
B. Rechtsgrundlagen	742
I. Gefahrstoffrecht i. w. S.	742
II. Gefahrstoffrecht i. e. S.	743
1. Chemikaliengesetz und ergänzende Vorschriften	743
2. Besondere Gefahrstoffgesetze	744
3. Benachbarte Regelungen	745
C. Chemikaliengesetz	746
I. Zielsetzung des Gesetzes	747
II. Instrumentarium	748
1. Anzeigeverfahren	748
2. Einstufungs-, Verpackungs- und Kennzeichnungspflichten	749
3. Verbote und Beschränkungen	749
III. Gesetzesaufbau	750
IV. Geltungsbereich des Chemikaliengesetzes	750

Inhalt

V. Zentralbegriffe des Chemikaliengesetzes	751
1. Stoff	751
2. Zubereitung	752
3. Gefährlichkeit	752
4. Sonstige Legaldefinitionen	754
VI. Anmeldung und Prüfung	754
1. Neue Stoffe	755
a) Anmeldepflicht	755
aa) Ausnahmen von der Anmeldepflicht	756
bb) Inhalt der Anmeldung	757
cc) Prüfnachweise	757
b) Mitteilungspflichten	759
c) Aufgaben von Anmeldestelle und Bewertungsstellen	760
aa) Beurteilungsbefugnis der Anmeldestelle	760
bb) Befugnisse der Bewertungsstellen	761
cc) Sonstige Aufgaben der Anmeldestelle	762
2. Alte Stoffe	764
VII. Einstufungs-, Verpackungs- und Kennzeichnungspflicht	766
1. Einstufung	766
2. Verpackung und Kennzeichnung	767
VIII. Verbote und Beschränkungen	768
1. Gesetzliche Regelung	768
2. Verordnungsregelung	769
IX. Umgang mit Gefahrstoffen	770
X. Überwachung	772
XI. Verwaltungszuständigkeiten	773
D. Stoffrechtliche Spezialregelungen	773
I. Pflanzenschutzrecht	774
1. Rechtsgrundlagen	774
2. Zielsetzung	775
3. Pflanzenschutzbegriff	776
4. Instrumente	776
a) Zulassung von Pflanzenschutzmitteln	776
b) Weitere Anforderungen an das Inverkehrbringen von Pflanzenschutzmitteln	778
c) Anwendung von Pflanzenschutzmitteln	778
d) Pflanzenschutzgeräte	780
II. DDT-Gesetz	781
III. Düngemittelgesetz	781
1. Zielsetzung	781
2. Instrumente	782
a) Zulassung von Düngemitteln	782
b) Anwendung von Düngemitteln	782
c) Ergänzende Regelungen	782
d) Verkehrsbeschränkungen	783
3. Weitere Spezifika des Düngemittelrechts	783
IV. Sonstige Gesetze	784
E. Gefahrgutbeförderungsrecht	785
I. Ausgangslage	786
II. Rechtsgrundlagen	787
1. Nationales Recht	787
2. Internationales Recht	788
a) Bedeutung	788
b) Internationale Standards	789
c) Völkervertragliche Verpflichtungen	789

d) EG-Recht	790
aa) Regelungsbedarf	790
bb) Vorschriftenbestand	790
cc) Einfluß des allgemeinen EG-Rechts auf die Beförderung gefährlicher Güter	791
III. Rechtsentwicklung	792
IV. Gefahrgutbeförderungsgesetz	792
1. Geltungsbereich	792
2. Normkonkretisierung	793
3. Verwaltungszuständigkeiten	794
4. Ausnahmeregelungen	795
5. Überwachung	795
V. Verordnungsrecht für die einzelnen Verkehrsträger	796
1. Allgemeiner Inhalt	796
2. Gefahrgutverordnung Straße	796
a) Anwendungsbereich	796
b) Beförderungszulassung	796
c) Sicherungspflichten	797
d) Sonstige Regelungen	797
3. Gefahrgutverordnung Eisenbahn	797
4. Gefahrgutverordnung Binnenschifffahrt	797
5. Gefahrgutverordnung See	798
6. Luftverkehr	799
VI. Verhältnis des Gefahrgutbeförderungsrechts zu sonstigen Beförderungsregelun- gen	799
1. Atomgesetz	799
2. Kriegswaffenkontrollgesetz	800
3. Sprengstoffgesetz	800
4. Abfallgesetz	801
5. Straßenverkehrsgesetz	801
6. Wasserrecht	801
7. Pflanzenschutzgesetz	801
8. Druckbehälterverordnung	802
9. Verordnung über brennbare Flüssigkeiten	802
F. Umwelt-Gentechnikrecht	802
I. Gentechnik und ihre rechtliche Kontrolle	803
II. Umwelt-Gentechnikrecht und Gefahrstoffrecht	806
1. Systematische Stellung	806
2. Bestehende gefahrstoffrechtliche Regelungen	806
a) Überblick	806
b) Nukleinsäure-Richtlinien	807
3. Künftige gesetzliche Regelungen im Umwelt-Gentechnikrecht	810
a) Notwendigkeit eines Parlamentsgesetzes	810
b) Möglicher Inhalt geplanter Gesetzesregelungen	811
III. Regelungen außerhalb des Gefahrstoffrechts	812
IV. Europäische Regelungen	812
§ 14 Bodenschutzrecht	814
A. Ausgangslage	815
B. Umweltpolitische Ansätze	817
I. Nationale Ebene	817
II. Internationale Ebene	818
C. Der Bodenschutz im Rechtssystem	819
I. Bodenbegriff und Bodenfunktionen	819
II. Rechtliche Instrumente	820
1. Kompetenzrechtliche Grundlagen	820

Inhalt

2. Bodenschützende Regelungen im geltenden Recht	822
3. Schutzrichtungen	823
4. Bodenschutz und Umweltrecht	824
D. Problemfelder	825
I. Bodengefährdung durch Schadstoffeintrag	825
1. Abfalldeponierung und Altlasten	825
2. Bodengefährdung durch Düngung	826
a) Ausgangslage und Problemdifferenzierung	826
b) Bodenschutz gegenüber Handelsdünger	826
c) Bodenschutz gegenüber Wirtschaftsdünger	828
d) Bodenschutz gegenüber Klärschlamm	829
3. Bodengefährdung durch Pflanzenschutzmittel	830
4. Bodengefährdung durch Immissionen	831
II. Bodenschutz gegenüber Bodenverbrauch	833
1. Baurecht	833
2. Planungsrechtliches Instrumentarium	836
a) Raumordnungsrecht	836
b) Naturschutzrecht	837
E. Künftige Rechtsentwicklung	838
I. Umsetzung der UVP-Richtlinie	838
II. Sonstige Gesetzesvorhaben	838
III. Zum Vorhaben eines „Bodenschutzgesetzes“	839
Anhang: Organisationsplan des Bundesministers für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit	842
Vorschriftenverzeichnis	845
Sachverzeichnis	889