

# INHALTSVERZEICHNIS

Abkürzungsverzeichnis .....	9
Einleitung .....	11
<b>A. Allgemeiner Teil .....</b>	<b>14</b>
<b>I. Gebührenrechtliche Grundlagen .....</b>	<b>14</b>
1. Benutzungsgebühren .....	14
a. Gebühren in Abgrenzung zu Steuern, Beiträgen und Sonderabgaben .....	14
b. Benutzungsgebühren in Abgrenzung von Verwaltungsgebühren und anderen Gebühren .....	15
c. Kommunale Benutzungsgebühren .....	16
2. Allgemeine Grundsätze der Gebührenerhebung .....	17
a. Prinzip der speziellen Entgeltlichkeit .....	17
b. Äquivalenzprinzip .....	17
c. Gleichheitssatz .....	18
d. Kostendeckungsprinzip .....	19
3. Abfall- und Abwassersatzungen .....	20
a. Rechtsgrundlagen .....	20
b. Mindestinhalt von Gebührensatzungen .....	20
c. Anschluß- und Benutzungszwang .....	21
d. Genehmigungspflichten, Kommunalaufsicht, Mustersatzungen .....	22
4. Bewertung .....	22
<b>II. Investitions- und Betriebskosten umweltrelevanter Anlagen .....</b>	<b>23</b>
1. Investitionen für Errichtung und Verbesserung .....	23
a. Problem .....	23
b. Mittel zur Substanzerhaltung der Anlage .....	25
aa. Abschreibungserlöse .....	25
bb. Kalkulatorische Zinsen .....	29
cc. Gebühren und Beiträge .....	29
c. Grenzen der Gebührenfinanzierung .....	32

2.	Laufender Betrieb und ökologisch relevante Anlagekosten .....	34
a.	Betriebs- und Unterhaltungskosten .....	34
b.	Kosten einer Umweltberatung .....	35
aa.	Beratung der Abfallbesitzer .....	36
bb.	Beratung der Abwassereinleiter .....	36
<b>III.</b>	<b>Die Verteilung des Gebührenaufkommens .....</b>	<b>38</b>
1.	Gebührenmaßstäbe .....	39
a.	Wirklichkeitsmaßstäbe .....	39
b.	Wahrscheinlichkeitsmaßstäbe .....	40
c.	Grund- und Zusatzgebühren, Mindestgebühren .....	42
d.	Bewertung .....	43
2.	Lenkung durch Tarifgestaltung .....	45
a.	Begriff der Lenkung und Lenkungsziele, Progression .....	45
b.	Rechtliche Zulässigkeit progressiv lenkender Gebühren und die Grenzen der Lenkungsintensität .....	46
aa.	Prinzip der speziellen Entgeltlichkeit, Äquivalenzprinzip und lenkende Gebühr .....	46
bb.	Gebührenrechtlicher Gleichheitssatz und lenkende Gebühr .....	47
cc.	Kostendeckungsprinzip und lenkende Gebühr .....	50
dd.	Weitere Restriktionen .....	51
c.	Formen progressiver Gebührentarife .....	51
d.	Bewertung .....	52
<b>B.</b>	<b>Besonderer Teil .....</b>	<b>53</b>
<b>I.</b>	<b>Abfallsatzungen .....</b>	<b>53</b>
1.	Allgemeines .....	53
a.	Abfall, Abfallentsorgung, Abfallbesitzer .....	53
b.	Umweltpolitische Ziele der Abfallentsorgung .....	54
aa.	Verursacherprinzip .....	55
bb.	Abfallvermeidung, Abfallverwertung, sichere Entsorgung ...	55
c.	Zuständigkeiten für die Abfallentsorgung in NW .....	57
d.	Kooperation und Kostenabrechnung zwischen Kreisen und kreisangehörigen Gemeinden .....	57
2.	Satzungsgestaltung .....	58
a.	Hausmüll .....	59
aa.	Herkömmliche Satzungen .....	59
bb.	Alternativen .....	65

b. Hausmüllähnliche Gewerbeabfälle .....	80
aa. Herkömmliche Gebührenregelungen .....	81
bb. Alternativen .....	82
<b>II. Abwassersatzungen .....</b>	<b>84</b>
1. Allgemeines .....	84
a. Begrifflichkeiten .....	84
b. Umweltpolitische Ziele der Abwasserbeseitigung .....	85
c. Abwasserbeseitigung in Nordrhein-Westfalen .....	88
2. Satzungsgestaltung .....	89
a. Abwassersatzungen .....	89
b. Wahl des Gebührenmaßstabs .....	91
aa. Wirklichkeitsmaßstab .....	91
bb. Wahrscheinlichkeitsmaßstab .....	97
cc. Durchsetzung der Verpflichtung .....	103
c. Ausgestaltung von Starkverschmutzerzuschlägen .....	103
aa. Auswahl der gebührenrelevanten Stoffe .....	104
bb. Ermittlung der Zuschlagshöhe .....	106
cc. Ermittlung des Belastungsgrades beim Einleiter .....	109
3. Zusammenfassung .....	112
Literatur .....	113
Entscheidungsregister .....	123
Verzeichnis der wichtigsten Rechtsquellen .....	125
Sachregister .....	127