

INHALTSVERZEICHNIS

Abkürzungsverzeichnis	9
Einleitung	11
A. Allgemeiner Teil	14
I. Gebührenrechtliche Grundlagen	14
1. Benutzungsgebühren	14
a. Gebühren in Abgrenzung zu Steuern, Beiträgen und Sonderabgaben	14
b. Benutzungsgebühren in Abgrenzung von Verwaltungsgebühren und anderen Gebühren	15
c. Kommunale Benutzungsgebühren	16
2. Allgemeine Grundsätze der Gebührenerhebung	17
a. Prinzip der speziellen Entgeltlichkeit	17
b. Äquivalenzprinzip	17
c. Gleichheitssatz	18
d. Kostendeckungsprinzip	19
3. Abfall- und Abwassersatzungen	20
a. Rechtsgrundlagen	20
b. Mindestinhalt von Gebührensatzungen	20
c. Anschluß- und Benutzungszwang	21
d. Genehmigungspflichten, Kommunalaufsicht, Mustersatzungen	22
4. Bewertung	22
II. Investitions- und Betriebskosten umweltrelevanter Anlagen	23
1. Investitionen für Errichtung und Verbesserung	23
a. Problem	23
b. Mittel zur Substanzerhaltung der Anlage	25
aa. Abschreibungserlöse	25
bb. Kalkulatorische Zinsen	29
cc. Gebühren und Beiträge	29
c. Grenzen der Gebührenfinanzierung	32

2.	Laufender Betrieb und ökologisch relevante Anlagekosten	34
a.	Betriebs- und Unterhaltungskosten	34
b.	Kosten einer Umweltberatung	35
aa.	Beratung der Abfallbesitzer	36
bb.	Beratung der Abwassereinleiter	36
III.	Die Verteilung des Gebührenaufkommens	38
1.	Gebührenmaßstäbe	39
a.	Wirklichkeitsmaßstäbe	39
b.	Wahrscheinlichkeitsmaßstäbe	40
c.	Grund- und Zusatzgebühren, Mindestgebühren	42
d.	Bewertung	43
2.	Lenkung durch Tarifgestaltung	45
a.	Begriff der Lenkung und Lenkungsziele, Progression	45
b.	Rechtliche Zulässigkeit progressiv lenkender Gebühren und die Grenzen der Lenkungsintensität	46
aa.	Prinzip der speziellen Entgeltlichkeit, Äquivalenzprinzip und lenkende Gebühr	46
bb.	Gebührenrechtlicher Gleichheitssatz und lenkende Gebühr	47
cc.	Kostendeckungsprinzip und lenkende Gebühr	50
dd.	Weitere Restriktionen	51
c.	Formen progressiver Gebührentarife	51
d.	Bewertung	52
B.	Besonderer Teil	53
I.	Abfallsatzungen	53
1.	Allgemeines	53
a.	Abfall, Abfallentsorgung, Abfallbesitzer	53
b.	Umweltpolitische Ziele der Abfallentsorgung	54
aa.	Verursacherprinzip	55
bb.	Abfallvermeidung, Abfallverwertung, sichere Entsorgung ...	55
c.	Zuständigkeiten für die Abfallentsorgung in NW	57
d.	Kooperation und Kostenabrechnung zwischen Kreisen und kreisangehörigen Gemeinden	57
2.	Satzungsgestaltung	58
a.	Hausmüll	59
aa.	Herkömmliche Satzungen	59
bb.	Alternativen	65

b. Hausmüllähnliche Gewerbeabfälle	80
aa. Herkömmliche Gebührenregelungen	81
bb. Alternativen	82
II. Abwassersatzungen	84
1. Allgemeines	84
a. Begrifflichkeiten	84
b. Umweltpolitische Ziele der Abwasserbeseitigung	85
c. Abwasserbeseitigung in Nordrhein-Westfalen	88
2. Satzungsgestaltung	89
a. Abwassersatzungen	89
b. Wahl des Gebührenmaßstabs	91
aa. Wirklichkeitsmaßstab	91
bb. Wahrscheinlichkeitsmaßstab	97
cc. Durchsetzung der Verpflichtung	103
c. Ausgestaltung von Starkverschmutzerzuschlägen	103
aa. Auswahl der gebührenrelevanten Stoffe	104
bb. Ermittlung der Zuschlagshöhe	106
cc. Ermittlung des Belastungsgrades beim Einleiter	109
3. Zusammenfassung	112
Literatur	113
Entscheidungsregister	123
Verzeichnis der wichtigsten Rechtsquellen	125
Sachregister	127