

Inhalt

I	Grundlagen	1
1	Die EG	1
1.1	Struktur der EG.....	1
1.2	Grundlegende Entwicklungen der EG.....	2
1.3	Die Organe der EG	6
1.3.1	Der Rat.....	6
1.3.2	Die Kommission	7
1.3.3	Das Parlament.....	8
1.3.4	Der Gerichtshof	9
1.3.5	Der Wirtschafts- und Sozialausschuß.....	9
1.4	Funktionsweise der EG.....	9
1.4.1	Gesetzgebungsverfahren.....	11
1.4.2	Rechtsumsetzung und -vollzug.....	12
1.4.2.1	Allgemeines zu Umsetzung und Vollzug	12
1.4.2.2	Aufsichtsklage der Kommission nach Art. 169 EWGV (Vertragsverletzungsverfahren).....	13
1.4.2.3	Beschwerdeverfahren und Petitionsrecht beim EP für EG-Bürger	14
1.4.3	Finanzierung und Haushalt.....	15
1.4.4	Die Aufteilung in NUTS-Regionen	17
1.4.5	Lobby-Einfluß	18
1.5	Zusammenfassende Folgerungen	19
2	Naturschutz in Europa	20
2.1	Naturschutz – Grundlagen	20
2.1.1	Begriff und Ziele	20
2.1.2	Begründungen und Wertmaßstäbe	20
2.1.3	Anforderungen an den Naturschutz	22
2.1.4	Abgrenzung zu Naturschutzdefinitionen im engeren Sinne und zu den anderen Bereichen des Umweltschutzes	23
2.1.5	Zusammenfassende Folgerungen	24
2.2	Naturräumliche Grundlagen, Landschaftsentwicklung und Haupt- gefährdungsursachen aus europäischer Sicht	25
2.2.1	Notwendigkeit der räumlichen Differenzierung.....	25
2.2.2	Naturräumliche Grundlagen und Landschaftsentwicklung	25
2.2.2.1	Mitteleuropa	25
2.2.2.2	Südeuropa	26
2.2.3	Hauptgefährdungsursachen	28
2.2.4	Zusammenfassende Folgerungen	30

VIII

3	Begründungen und zentrale Aufgaben für eine Europäische Naturschutzpolitik	30
3.1	Begründungen für Naturschutzpolitik auf europäischer Ebene.....	30
3.1.1	Globaleffekte	31
3.1.2	Grenzüberschreitende Verflechtungsbeziehungen	31
3.1.3	Gemeinschaftliche Verantwortung für europäisch bedeutsame Gebiete mit besonderer Ausstattung	32
3.1.4	Vermeidung von durch die EG selbst ausgelösten Schäden.....	32
3.1.5	Allgemeine Niveauanhebung der Naturschutzpolitik, Anstoßfunktion der Gemeinschaft.....	33
3.1.6	Übergeordnete Bezugsräume.....	34
3.2	Zentrale Aufgaben für EG-Naturschutzpolitik	34
	Endnoten Kapitel I.....	35
II	Die Naturschutzpolitik der EG	38
1	Spezielle Grundlagen	38
1.1	Entwicklung der EG-Naturschutzpolitik und Übersicht über die Regelungslage	38
1.2	Institutionalisierung des Naturschutzes bei der EG.....	42
1.2.1	Verankerung in der Kommission.....	42
1.2.2	Verankerung im Rat	42
1.2.3	Verankerung im Europäischen Parlament	43
1.2.4	Verankerung im WSA	44
1.2.5	Umweltlobby	44
1.3	Spezielle Rechtsgrundlagen für Naturschutz im EWGV	45
1.3.1	Einleitung	45
1.3.2	Rechtslage bis 1987	45
1.3.3	Aktuelle Rechtslage.....	46
1.3.3.1	Überblick: Art. 130r-t und Art. 100a EWGV.....	46
1.3.3.2	Besonderheiten des Artikel 130r-t EWGV	47
1.3.3.3	Besonderheiten des Artikel 100a EWGV	49
1.3.3.4	Vorgesehene Änderungen durch den Vertrag zur Europäischen Union...	51
1.3.4	Zusammenfassende Folgerungen	52
2	Reine Naturschutzinstrumente und -regelungen	52
2.1	Vogelschutzrichtlinie.....	53
2.1.1	Inhalt	53
2.1.2	Umsetzung und Vollzug	54
2.1.2.1	Einleitung	54
2.1.2.2	Übernahme in nationales Recht.....	54

2.1.2.3	Benennung der Schutzgebiete	56
2.1.2.4	Bedrohung der Schutzgebiete.....	60
2.1.2.5	Jagd.....	63
2.1.2.6	Finanzierung.....	64
2.1.3	Zusammenfassende Folgerungen	65
2.2	Habitat-Richtlinie	66
2.2.1	Einleitung	67
2.2.2	Die Bestimmungen der Habitat-Richtlinie	67
2.2.2.1	Schutzbestimmungen.....	67
2.2.2.2	Finanzierung.....	71
2.2.3	Zur Entstehung der Habitat-Richtlinie	72
2.2.3.1	Der erste Kommissionsentwurf von 1988.....	72
2.2.3.2	Reaktionen auf den Kommissionsentwurf.....	74
2.2.3.3	Die Stellungnahmen von Parlament und WSA	75
2.2.3.4	Zweiter Entwurf der Kommission	76
2.2.3.5	Die Beratungen im Rat	76
2.2.4	Zusammenfassende Folgerungen	77
2.3	Internationale Übereinkommen	78
2.3.1	Washingtoner Artenschutzübereinkommen	78
2.3.2	Bonner Konvention	81
2.3.3	Berner Konvention	82
3	Umweltschutzinstrumente, die Naturschutz integrieren	83
3.1	Überblick	83
3.2	Richtlinie zur Umweltverträglichkeitsprüfung UVP.....	83
3.2.1	Inhalt.....	83
3.2.2	Umsetzung und Vollzug.....	85
3.2.3	Zusammenfassende Folgerungen	87
3.3	Umweltdatensammlung CORINE.....	88
3.4	EG-Veröffentlichungen zur Umweltsituation	90
3.4.1	Lage der Umwelt	90
3.4.2	Task-Force-Bericht.....	90
3.5	Europäische Umweltagentur.....	91
3.6	Zugang zu Umweltinformationen.....	92
3.7	Umweltfinanzierungsinstrumente der EG	93
3.7.1	Bisherige Umweltfinanzierungsinstrumente	93
3.7.2	Umweltfinanzierungsinstrument LIFE.....	96
3.7.3	Zusammenfassende Folgerungen	97
4	Die Naturschutzpolitik der EG – zusammenfassende Folgerungen ..	97
	Endnoten Kapitel II	98

III	Verknüpfung zu anderen Politikbereichen	104
1	Einleitung	104
2	Die EG-Regionalpolitik und Naturschutz	104
2.1	Einleitung	104
2.2	Grundlagen der EG-Regionalpolitik und Umweltprobleme.....	106
2.2.1	Die Regionalpolitik der EG	106
2.2.1.1	Das Disparitätenproblem der EG und die Aufgabe der EG-Regionalpolitik.....	106
2.2.1.2	Verteilung der Mittel auf Ziele und Regionen.....	107
2.2.2	EG-Regionalpolitik als ökologisches Problem.....	110
2.3	Durchführung der EG-Regionalpolitik und Integration von Umweltbelangen	111
2.3.1	Grundlagen	111
2.3.2	Koordination: Das Prinzip der „Partnerschaft“ für die Zusammenarbeit und Zuständigkeitsverteilung zwischen den verschiedenen Handlungsebenen.....	112
2.3.3	Mehrphasiges Planungssystem	114
2.3.3.1	Prinzipielle Einbeziehung von Umweltbelangen in das Planungssystem ..	114
2.3.3.2	Umweltbelange in den einzelnen Planungsphasen.....	117
2.3.4	Eingriffsmöglichkeiten der Kommission	118
2.3.5	Einflußmöglichkeiten von Umweltorganisationen.....	119
2.4	Zusammenfassende Folgerungen	120
3	Die EG-Agrarpolitik und Naturschutz	121
3.1	Grundlagen der EG-Agrarpolitik und Umweltprobleme.....	121
3.1.1	Umweltprobleme durch die Landwirtschaft	121
3.1.2	Funktionsweise und Entwicklung der EG-Agrarpolitik	122
3.1.2.1	Grundlagen	122
3.1.2.2	Die Agrarmarktpolitik	124
3.1.2.3	Die Agrarstrukturpolitik	125
3.2	Einbeziehung von Umweltbelangen in die EG-Agrarpolitik – bestehende Ansätze und deren Beurteilung.....	127
3.2.1	Überblick	127
3.2.2	Die einzelnen Maßnahmen und ihre Umweltwirkungen.....	129
3.2.2.1	Artikel 19 der Effizienzverordnung.....	129
3.2.2.2	Erweiterung der Bergbauernrichtlinie	130
3.2.2.3	Flächenstillegung.....	130
3.2.2.4	Extensivierung.....	132
3.2.2.5	Produktionsumstellung	133
3.2.2.6	Einbindung der Agrarstrukturpolitik in die gesamte Strukturpolitik.....	134
3.2.2.7	Nitrat-Richtlinie.....	135

	XI
3.2.2.8	Verordnung zum Öko-Landbau..... 135
3.2.2.9	Das MacSharry-Papier..... 136
3.3	Zusammenfassende Folgerungen zur EG-Agrarpolitik und Lösungsansätze aus der Sicht des Naturschutzes 138
4	Forstpolitik und Schutz der Wälder 140
5	Fischereipolitik und Schutz der Meere 143
5.1	Einleitung 143
5.2	Bisherige Maßnahmen..... 143
5.3	Umweltauswirkungen..... 144
5.4	Ansätze zu einer umweltgerechten Fischereieinzug 145
	Endnoten Kapitel III 146
IV	Zusammenfassende Thesen zur Rolle des Naturschutzes in Recht und Politik der Europäischen Gemeinschaft 151
	Anhang: Internationaler Naturschutz und Schutzgebiete außerhalb des EG-Rahmens 158
1	Europarat und Gebiete mit Europadiplom..... 158
2	IRV und Europareservate 159
3	Die Ramsarkonvention und Feuchtgebiete internationaler Bedeutung 160
4	IUCN und die Weltnaturschutzstrategie..... 161
5	Vereinte Nationen und Biosphärenreservate 162
	Endnoten Anhang 163
	Verwendete Quellen 165
A	Literatur, Tagespresse und mündliche Quellen 165
B	Kommissionsdokumente, Ratsbeschlüsse und Ratsentscheidungen 183
C	Rechtsquellen 184
	Abkürzungsverzeichnis 189
	Stichwortverzeichnis 191

Abbildungen

1:	Bevölkerung und Wirtschaftskraft der EG nach Mitgliedstaaten.....	1
2:	Kurze Zeittafel zur EG-Entwicklung.....	3
3:	Angestrebte „Vier Freiheiten“ des Binnenmarktes	5
4:	Gesetzgebungsverfahren in der EG	10
5:	EG-Einnahmen und Ausgaben 1992	16
6:	NUTS-Ebenen und nationale Verwaltungseinheiten.....	17
7:	Ursachen und Verursacher des Artenrückgangs.....	29
8:	EG-Entscheidungen und Gesetze zum Naturschutz	39
9:	Organisationsschema der DG Umwelt	41
10:	Rechtsgrundlagen für Umweltschutzregelungen im EWGV.....	47
11:	Die Anhänge der Vogelschutzrichtlinie	53
12:	Gegenüberstellung von IBA und der von den Mitgliedstaaten bis Mai 1991 benannten SPA nach Art. 4 der Vogelschutzrichtlinie.....	58
13:	Important Bird Areas in der Bundesrepublik	59
14:	Die Anhänge der Habitat-Richtlinie	68
15:	Zeittafel zu Umsetzungs- und Vollzugsfristen der Habitat-Richtlinie	69
16:	Zeittafel zur Entstehung der Habitat-Richtlinie.....	73
17:	Den Naturschutz integrierende EG-Umweltinstrumente und -maßnahmen	82
18:	Anhänge I und II der UVP-Richtlinie.....	84
19:	Finanzinstrumente im Umwelt- und Naturschutz.....	94
20:	Regionen, für die eine Förderung nach Ziel 1 in Frage kommt	109
21:	System zur Planung der Mittelvergabe in der Regionalpolitik.....	113
22:	Voraussetzungen für die Förderung eines Vorhabens.....	116
23:	Den Umweltschutz einbeziehende Rechtsakte der EG-Agrarpolitik	128
24:	Zusammensetzung der 5a-Ausgaben 1989.....	134
25:	Vorschlagsliste des RSPB für Naturschutzmaßnahmen in der Landwirtschaft.....	140