

Inhaltsübersicht

Literaturverzeichnis	XVII
Quellenverzeichnis	XXV
A. Einführung	1
I. Erwägungen	2
II. Gang der Untersuchung	7
B. Die stetige Reform im Geschäftsbereich BMVg	13
I. Schematische Darstellung des Geschäftsbereiches BMVg	14
II. Darstellung der Reformvorhaben des Geschäftsbereiches BMVg.....	16
III. Ergebnis	24
C. Nationale Ansätze zum Umgang mit „Älteren“ im Erwerbsleben	27
I. Gesetz zur Umsetzung europäischer Richtlinien zur Verwirklichung des Grundsatzes der Gleichbehandlung (EUGleichUmsG), 2006	27
II. Koalitionsvertrag zwischen CDU/CSU und FDP, 17. Legislaturperiode, 2009	31
III. Sechster Bericht zur Lage der älteren Generation in der Bundesrepublik Deutschland – Altersbilder in der Gesellschaft und Stellungnahme der Bundesregierung vom 17. November 2010	32
IV. Große Anfrage der Abgeordneten der Fraktion DIE LINKE „Rente erst ab 67 – Risiken für Jung und Alt“ und Antwort der Bundesregierung, 2011	34
V. Koalitionsvertrag zwischen CDU/CSU und SPD, 18. Legislaturperiode, 2013	35
VI. Ergebnis	36

D. Die Aufgaben und Tätigkeiten in verschiedenen Verwendungen der Soldatinnen und Soldaten unter verfassungsrechtlichen Vorgaben	39
I. Die Organisation des Militärs und der Militärverwaltung.....	39
II. Der statusrechtliche Begriff der „Streitkräfte“ im Grundgesetz.....	45
III. Die Wehrverfassung – Wahrnehmungsmonopol und Trennungsgebot beim Einsatz von Soldatinnen und Soldaten	53
IV. Auswirkungen des Statusrechts auf die Ausführung der Tätigkeiten von Soldatinnen und Soldaten sowie der Beamtinnen und Beamten	62
V. Verwendung der Soldatinnen und Soldaten.....	64
VI. Der Einsatz von Beamtinnen und Beamten im Bereich der Verteidigung	77
VII. Ergebnis	78
E. Die Entwicklung der altersbezogenen Ruhestandsregelungen der Berufssoldatinnen und Berufssoldaten sowie Beamtinnen und Beamten im Geschäftsbereich BMVg	81
I. Altersgrenzen des Deutschen Kaiserreiches, der Weimarer Republik und des Dritten Reiches	81
II. Altersgrenzen der Berufssoldatinnen und Berufssoldaten im Geschäftsbereich des BMVg	92
III. Altersgrenzen der Bundesbeamtinnen und Bundesbeamten im Geschäftsbereich BMVg	141
IV. Exkurs – Altersgrenzen anderer Dienste	146
V. Ergebnis	147
F. Die ruhestandsbezogenen Altersgrenzen der Streitkräfte im Hinblick auf das Verbot der Altersdiskriminierung	149
I. Das Verbot der Altersdiskriminierung im nationalen Recht unter Betrachtung des Gesetzes zur Umsetzung europäischer Richtlinien zur Verwirklichung des Grundsatzes der Gleichbehandlung (EUGleichbUmsG)	152

II.	Das Unionsrecht als Rechtsquelle für das Verbot der Altersdiskriminierung	157
III.	Das Verbot der Altersdiskriminierung der Richtlinie 2000/78/EG des Rates vom 27. November 2000 zur Festlegung eines allgemeinen Rahmens für die Verwirklichung der Gleichbehandlung in Beschäftigung und Beruf.....	168
IV.	Ergebnis	237
G.	Zusammenfassung und Schlussthesen	241

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis	XVII
Quellenverzeichnis	XXV
A. Einführung	1
I. Erwägungen	2
II. Gang der Untersuchung	7
B. Die stetige Reform im Geschäftsbereich BMVg	13
I. Schematische Darstellung des Geschäftsbereiches BMVg	14
1. Bundesministerium der Verteidigung.....	14
2. Bundeswehr.....	15
II. Darstellung der Reformvorhaben des Geschäftsbereiches BMVg.....	16
1. Bericht der Kommission „Gemeinsame Sicherheit und Zukunft der Bundeswehr“, 23. Mai 2000.....	17
2. Verteidigungspolitische Richtlinien, 21. Mai 2003	18
3. Grundzüge der Konzeption der Bundeswehr, August 2004.....	18
4. Weißbuch 2006 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr.....	19
5. Strukturkommission der Bundeswehr, Oktober 2010.....	19
6. Verteidigungspolitische Richtlinien, Mai 2011	20
7. Eckpunkte für die Neuausrichtung der Bundeswehr, Mai 2011.....	21
8. Reformbegleitprogramm, Oktober 2011.....	21
9. Bericht zum Stand der Neuausrichtung der Bundeswehr, Mai 2013	22
10. Konzeption der Bundeswehr, Juli 2013	23
11. Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik und zur Zukunft der Bundeswehr.....	23
III. Ergebnis	24

C. Nationale Ansätze zum Umgang mit „Älteren“ im Erwerbsleben.....	27
I. Gesetz zur Umsetzung europäischer Richtlinien zur Verwirklichung des Grundsatzes der Gleichbehandlung (EUGleichbUmsG), 2006.....	27
II. Koalitionsvertrag zwischen CDU/CSU und FDP, 17. Legislaturperiode, 2009.....	31
III. Sechster Bericht zur Lage der älteren Generation in der Bundesrepublik Deutschland – Altersbilder in der Gesellschaft und Stellungnahme der Bundesregierung vom 17. November 2010.....	32
IV. Große Anfrage der Abgeordneten der Fraktion DIE LINKE „Rente erst ab 67 – Risiken für Jung und Alt“ und Antwort der Bundesregierung, 2011.....	34
V. Koalitionsvertrag zwischen CDU/CSU und SPD, 18. Legislaturperiode, 2013.....	35
VI. Ergebnis.....	36
D. Die Aufgaben und Tätigkeiten in verschiedenen Verwendungen der Soldatinnen und Soldaten unter verfassungsrechtlichen Vorgaben.....	39
I. Die Organisation des Militärs und der Militärverwaltung.....	39
1. Die Organisation des Militärs und der Militärverwaltung in Preußen und im Deutschen Staatenbund.....	40
2. Die Organisation des Militärs und der Militärverwaltung in der Weimarer Republik und im Dritten Reich.....	40
3. Die Organisation des Militärs und der Militärverwaltung in Deutschland ab 1949.....	42
II. Der statusrechtliche Begriff der „Streitkräfte“ im Grundgesetz.....	45
1. Der Streitkräftebegriff des Art. 12a GG.....	46
2. Der Streitkräftebegriff des Art. 17a GG.....	46
3. Der Streitkräftebegriff des Art. 35 GG.....	47
4. Der Streitkräftebegriff des Art. 65a und Art. 115b GG.....	48
5. Der Streitkräftebegriff des Art. 87a GG.....	49

6.	Der Streitkräftebegriff des Art. 87b GG	50
7.	Der Streitkräftebegriff des Art. 96 GG	51
8.	Ergebnis	52
III.	Die Wehrverfassung – Wahrnehmungsmonopol und Trennungsgebot beim Einsatz von Soldatinnen und Soldaten	53
1.	Das Trennungsgebot gemäß Art. 87a und Art. 87b GG	54
a	Das Trennungsgebot als Grundsatz.....	56
b	Ziele des Trennungsgebotes	57
c	Die personelle Wirkung des Trennungsgebotes	58
d	Ergebnis.....	59
2.	Das Wahrnehmungsmonopol	59
a	Striktes Wahrnehmungsmonopol.....	60
b	Verbot der willkürlichen Aufgabenentziehung.....	60
c	Das Wahrnehmungsmonopol als Prinzip	61
d	Ergebnis.....	61
IV.	Auswirkungen des Statusrechts auf die Ausführung der Tätigkeiten von Soldatinnen und Soldaten sowie der Beamtinnen und Beamten	62
V.	Verwendung der Soldatinnen und Soldaten.....	64
1.	Verwendung von Soldatinnen und Soldaten im Rahmen der Eigenverwaltung des Art. 87a GG.....	65
2.	Verwendung von Soldatinnen und Soldaten außerhalb des Geschäftsbereiches BMVg.....	68
3.	Verwendung von Soldatinnen und Soldaten auf sog. Wechselstellen.....	71
4.	Verwendung von Soldatinnen und Soldaten bei Beurlaubungen	74
5.	Ergebnis	74
VI.	Der Einsatz von Beamtinnen und Beamten im Bereich der Verteidigung	77
VII.	Ergebnis	78

E. Die Entwicklung der altersbezogenen Ruhestandsregelungen der Berufssoldatinnen und Berufssoldaten sowie Beamtinnen und Beamten im Geschäftsbereich BMVg	81
I. Altersgrenzen des Deutschen Kaiserreiches, der Weimarer Republik und des Dritten Reiches	81
1. Altersgrenzen der berufsmäßigen Militärpersonen	81
2. Altersbezogene Ruhestandsregelungen der Militärbeamten.....	86
3. Zusammenfassung	91
II. Altersgrenzen der Berufssoldatinnen und Berufssoldaten im Geschäftsbereich des BMVg.....	92
1. Entwicklung der Altersgrenzen und altersbezogener Ruhestandsregelungen der Berufssoldatinnen und Berufssoldaten seit Gründung der Bundesrepublik Deutschland	92
a Soldatengesetz vom 19. März 1956.....	92
b Gesetz über die Altersgrenzen der Berufssoldaten vom 9. Juni 1961	95
c Altersgrenzen gemäß der Bekanntmachung der Neufassung des Gesetzes über die Rechtsstellung der Soldaten (Soldatengesetz) vom 22. April 1969	100
(i) Siebentes Gesetz zur Änderung des Soldatengesetzes vom 24. März 1969	100
(ii) Achtes Gesetz zur Änderung des Soldatengesetzes vom 1. April 1969.....	102
(iii) Zwischenergebnis	104
d Haushaltsstrukturgesetz vom 18. Dezember 1975	105
e Dreizehntes Gesetz zur Änderung des Soldatengesetzes vom 22. Mai 1980.....	107
f Gesetz zur Verbesserung der Personalstruktur in den Streitkräften (PersStruktG-Streitkräfte) vom 30. Juli 1985.....	108
g Gesetz zur Änderung des Beamtenversorgungsgesetzes und sonstiger dienst- und versorgungsrechtlicher Vorschriften (BeamtVGÄndG) vom 18. Dezember 1989	110
h Gesetz über die Verminderung der Personalstärke der Streitkräfte (Personalstärkegesetz – PersStärkeG) vom 20. Dezember 1991	112

i	Gesetz zur Umsetzung des Versorgungsberichts (Versorgungsreformgesetz 1998 – VReformG) vom 29. Juni 1998	114
j	Gesetz zur Änderung des Soldatengesetzes und anderer Vorschriften (SGÄndG) vom 19. Dezember 2000.....	115
k	Gesetz zur Neuausrichtung der Bundeswehr (Bundeswehrneuausrichtungsgesetz – BwNeuAusrG) vom 20. Dezember 2001	116
l	Erstes Gesetz zur Änderung des Personalanpassungsgesetzes vom 7. Dezember 2007	119
m	Gesetz zur Neuordnung und Modernisierung des Bundesdienstrechts (Dienstrechtsneuordnungsgesetz – DNeuG) vom 5. Februar 2009.....	121
n	Gesetz zur Begleitung der Reform der Bundeswehr (Bundeswehrreform-Begleitgesetz – BwRefBeglG) vom 21. Juli 2012.....	124
2.	Überblick über die aktuellen altersbezogenen Regelungen für Berufssoldatinnen und Berufssoldaten	127
a	Allgemeine Altersgrenze gemäß § 44 Abs. 1 i. V. m. § 45 Abs. 1 SG	127
b	Besondere Altersgrenze gemäß § 44 Abs. 2 i. V. m. § 45 Abs. 2 SG.....	128
c	Hinausschieben des Eintritts in den Ruhestand gemäß § 44 Abs. 1 Sätze 2 bis 5 SG	129
d	§ 44 Abs. 3 und 4 SG – Dienstunfähigkeit	131
e	§ 50 Versetzung in den einstweiligen Ruhestand	131
f	§ 51 Wiederverwendung.....	132
g	§ 96 SG – Übergangsvorschrift aus Anlass des Dienstrechtsneuordnungsgesetzes	132
h	§ 2 Streitkräfte Personalstruktur-Anpassungsgesetz.....	133
i	Die Anwendung der besonderen Altersgrenze unter Beachtung der personalstrukturellen Vorgaben der Streitkräfte	133
3.	Ergebnis.....	137
III.	Altersgrenzen der Bundesbeamtinnen und Bundesbeamten im Geschäftsbereich BMVg.....	141

IV.	Exkurs – Altersgrenzen anderer Dienste	146
1.	Altersgrenzen der Beamtinnen und Beamten im Bundespolizeidienst	146
2.	Altersgrenzen der Beamtinnen und Beamten im Feuerwehrdienst der Bundeswehr	147
V.	Ergebnis	147
F.	Die ruhestandsbezogenen Altersgrenzen der Streitkräfte im Hinblick auf das Verbot der Altersdiskriminierung	149
I.	Das Verbot der Altersdiskriminierung im nationalen Recht unter Betrachtung des Gesetzes zur Umsetzung europäischer Richtlinien zur Verwirklichung des Grundsatzes der Gleichbehandlung (EUGleichbUmsG)	152
1.	Anwendung des Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetzes	153
2.	Anwendung des SoldGG	153
a	Die Altersdiskriminierung im SoldGG	153
b	Ergebnis	156
3.	Ergebnis	156
II.	Das Unionsrecht als Rechtsquelle für das Verbot der Altersdiskriminierung	157
1.	Das Primärrecht und das Sekundärrecht der EU	157
2.	Die Folgen für die Anwendung nationalen Rechts bei Anwendbarkeit des Unionsrechts	160
a	Unionsrechtskonforme Auslegung und Nichtanwendung nationaler Vorschriften	161
b	Die Vorabentscheidung nach Art. 267 AEUV	164
III.	Das Verbot der Altersdiskriminierung der Richtlinie 2000/78/EG des Rates vom 27. November 2000 zur Festlegung eines allgemeinen Rahmens für die Verwirklichung der Gleichbehandlung in Beschäftigung und Beruf	168
1.	Grundsätzliche Anwendbarkeit des Unionsrechts	168
2.	Anwendbarkeit des Unionsrechts auf Sachverhalte im Verteidigungsbereich	170

a	Die Entscheidungen des EuGH in den Fällen Sirdar, Kreil und Dory	170
(i)	EuGH, Urteil vom 26. Oktober 1999, C-273/97 – Sirdar	170
(ii)	EuGH, Urteil vom 11. Januar 2000, C-285/98 – Kreil	172
(iii)	EuGH, Urteil vom 11. März 2003, C-186/01 – Dory	173
b	Auswirkungen der Entscheidungen des EuGH in den Fällen Sirdar, Kreil und Dory auf die Richtlinie 2000/78/EG	174
c	Ergebnis	176
3.	Ungleiche Behandlung aufgrund des Alters gemäß Art. 2 Abs. 2 Richtlinie 2000/78/EG	176
a	Die besonderen Altersgrenzen nach § 44 Abs. 2 i. V. m. § 45 Abs. 2 SG	177
b	Die altersbezogenen Ruhestandsregelungen nach § 2 SKPersStruktAnpG	178
4.	Art. 3 Abs. 1 lit. c Richtlinie 2000/78/EG	179
5.	Die Ausnahme gemäß Art. 3 Abs. 4 Richtlinie 2000/78/EG	184
a	Entstehungsgeschichte der Richtlinie 2000/78/EG	185
b	Die Auswirkungen der Erwägungsgründe 18 und 19 der Richtlinie 2000/78/EG	187
c	Bestimmung des objektiven Ziels der Richtlinie 2000/78/EG unter Berücksichtigung des Ausnahmecharakters des Art. 3 Abs. 4 und der Erwägungsgründe 18 und 19 Richtlinie 2000/78/EG	189
d	Die Anforderungen der Aufgaben der Berufssoldatinnen und Berufssoldaten in Abwägung zum objektiven Ziel der Richtlinie 2000/78/EG	194
e	Ergebnis	196
6.	Zielbestimmung der besonderen Altersgrenzen gemäß § 44 Abs. 2 i. V. m. § 45 Abs. 2 SG und § 2 SKPersStruktAnpG	200
a	Zielbestimmung der besonderen Altersgrenze, § 44 Abs. 2 i. V. m. § 45 Abs. 2 SG	200
(i)	Entwicklung der besonderen Altersgrenze im Soldatengesetz	201
(ii)	Gesetz über die Altersgrenzen der Berufssoldaten vom 9. Juni 1961	202

(iii)	HStruktG vom 18. Dezember 1975	203
(iv)	BeamVGÄndG vom 18. Dezember 1989	203
(v)	VReformG vom 29. Juni 1998	204
(vi)	DNeuG vom 5. Februar 2009	204
(vii)	Zwischenergebnis	205
b	Zielbestimmungen des § 2 SKPersStruktAnpG	206
c	Ergebnis der Zielbestimmung	210
7.	Öffentliche Sicherheit und Ordnung gemäß Art. 2 Abs. 5	
	Richtlinie 2000/78/EG	210
a	Umfang und Prüfungsmaßstab des Art. 2 Abs. 5	
	Richtlinie 2000/78/EG	210
b	Zielkongruenz i. S. d. Art. 2 Abs. 5 Richtlinie	
	2000/78/EG	212
c	Notwendigkeit der Maßnahme i. S. d. Art. 2 Abs. 5	
	Richtlinie 2000/78/EG	213
(i)	Unterschiedliche altersgrenzenbezogene Regelungen	
	für die Streitkräfte	213
(ii)	Verknüpfung zwischen Maßnahme und Ziel i. S. d.	
	Art. 2 Abs. 5 Richtlinie 2000/78/EG	214
(iii)	Zwischenergebnis	222
8.	Art. 4 Abs. 1 Richtlinie 2000/78/EG	222
a	Zweck der innerstaatlichen Regelung	222
b	Wesentliche und entscheidende berufliche Anforderung	223
(i)	EuGH, Urteil vom 12. Januar 2010, C-229/08 – Wolf	224
(ii)	EuGH, Urteil vom 13. November 2014,	
	C-416/13 – Pérez	227
(iii)	EuGH Urteil vom 13. September 2011	
	C-447/09 – Prigge	228
c	Ergebnis	229
9.	Art. 6 Richtlinie 2000/78/EG	234
IV.	Ergebnis	237
G.	Zusammenfassung und Schlussthesen	241