

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
1. Einleitung: Die Kassenaufsicht als aktuelles wettbewerbliches Problem .....	1
1.1 Die Trennung der Kassenaufsicht als Ausgangspunkt.....	1
1.2 Anlass und Inhalt des Gutachtens.....	2
2. Funktionen und Voraussetzungen eines zielorientierten Wettbewerbs im Gesundheitswesen .....	4
3. Der <i>Status quo</i> in Verfassungs- und Sozialrecht.....	6
3.1 Die Lex regia des Art. 87 Abs. 2 GG .....	6
3.2 Die Vorgaben des Sozialrechts: Akzessorische Aufsicht.....	8
a) § 90 Abs. 1 und 2 SGB IV .....	8
b) § 274 SGB V .....	9
c) Sonstige Regelungen .....	10
3.3 Zwischenergebnis zum <i>Status quo</i> .....	11
4. Wettbewerbsverzerrungen durch unterschiedliche Kassenaufsichten .....	12
4.1 Unterschiedliche Entscheidungen der Kassenaufsichten in gleich gelagerten Fällen .....	12
4.2 Relevanz und Problematik der Kodierung ambulanter Diagnosen .....	13
4.3 Zwischenergebnis: Reformdiskussion notwendig .....	18
5. Reformoptionen unter Wettbewerbs- und Effizienzaspekten .....	20
5.1 Regelungen zur stärkeren Kooperation: Zur Weiterentwicklung des § 90 Abs. 4 SGB IV.....	20
a) Vorhandene Ansätze.....	20
b) Mögliche Erweiterungen.....	21
aa) Erweiterung des Erfahrungsaustauschs .....	21
bb) Zwingende Ausgestaltung der Aufsichtsrechte und -pflichten.....	22
cc) Änderung des optionalen Einschreitens in ein obligatorisches Einschreiten der Aufsicht bei Identifikation von Rechtsverletzungen (§ 89 Abs. 1 SGB IV).....	22
dd) Schaffung verpflichtender Vorschriften zu einer einheitlichen Prüf- und Entscheidungspraxis; Einrichtung einer Clearingstelle.....	23

c)	Ergebnis: Keine Umgehung grundgesetzlicher Rahmenvorgaben.....	23
5.2	Zahl der Krankenkassen und Zuständigkeiten der Aufsichten im Wandel .....	24
a)	Die Entwicklung von landes- und bundesunmittel- baren Krankenkassen .....	24
b)	Konsequenzen für die Kassenaufsicht .....	31
5.3	Vor- und Nachteile alternativer Ansätze .....	32
6.	Die Änderbarkeit des <i>Status quo</i> .....	37
6.1	Krankenkassen als bundesunmittelbare Körper- schaften.....	37
6.2	ABER: Keine Landesverwaltung über bundesunmittel- bare Krankenkassen .....	38
6.3	(Partielle) Rechtsaufsicht des Bundes auch für landesunmittelbare Körperschaften .....	39
a)	Grenzen der Rechtsaufsicht für Landeskörper- schaften.....	39
b)	Übertragung der Finanzaufsicht auch ohne Grundgesetzänderung? .....	40
c)	Möglichkeit geteilter Rechtsaufsicht durch Grundgesetzänderung .....	41
aa)	Keine Ewigkeitsgarantie .....	41
bb)	Sozialstaatsprinzip .....	42
cc)	Rechtsstaatsgebot .....	43
dd)	Bundesstaatsgebot: Keine unzulässige Mischverwaltung .....	44
6.4	Beispiele geteilter Rechtsaufsicht durch verschiedene Behörden.....	46
6.5	Zwischenfazit zur Änderbarkeit des <i>Status quo</i> .....	47
7.	Fazit und Empfehlungen .....	49
7.1	Ökonomische Schlussfolgerungen und Konsequenzen .....	49
7.2	Juristische Schlussfolgerungen und Konsequenzen .....	52
7.3	Fazit unter ökonomischen und juristischen Aspekten .....	54
	Literaturverzeichnis.....	56
	Abbildungsverzeichnis .....	60
	Anhang: Übersicht über die landesmittelbaren Krankenkassen ...	61
	Autorenverzeichnis .....	67