

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
1. Einleitung: Die Kassenaufsicht als aktuelles wettbewerbliches Problem	1
1.1 Die Trennung der Kassenaufsicht als Ausgangspunkt.....	1
1.2 Anlass und Inhalt des Gutachtens.....	2
2. Funktionen und Voraussetzungen eines zielorientierten Wettbewerbs im Gesundheitswesen	4
3. Der <i>Status quo</i> in Verfassungs- und Sozialrecht.....	6
3.1 Die Lex regia des Art. 87 Abs. 2 GG	6
3.2 Die Vorgaben des Sozialrechts: Akzessorische Aufsicht.....	8
a) § 90 Abs. 1 und 2 SGB IV	8
b) § 274 SGB V	9
c) Sonstige Regelungen	10
3.3 Zwischenergebnis zum <i>Status quo</i>	11
4. Wettbewerbsverzerrungen durch unterschiedliche Kassenaufsichten	12
4.1 Unterschiedliche Entscheidungen der Kassenaufsichten in gleich gelagerten Fällen	12
4.2 Relevanz und Problematik der Kodierung ambulanter Diagnosen	13
4.3 Zwischenergebnis: Reformdiskussion notwendig	18
5. Reformoptionen unter Wettbewerbs- und Effizienzaspekten	20
5.1 Regelungen zur stärkeren Kooperation: Zur Weiterentwicklung des § 90 Abs. 4 SGB IV.....	20
a) Vorhandene Ansätze.....	20
b) Mögliche Erweiterungen.....	21
aa) Erweiterung des Erfahrungsaustauschs	21
bb) Zwingende Ausgestaltung der Aufsichtsrechte und -pflichten.....	22
cc) Änderung des optionalen Einschreitens in ein obligatorisches Einschreiten der Aufsicht bei Identifikation von Rechtsverletzungen (§ 89 Abs. 1 SGB IV).....	22
dd) Schaffung verpflichtender Vorschriften zu einer einheitlichen Prüf- und Entscheidungspraxis; Einrichtung einer Clearingstelle.....	23

c)	Ergebnis: Keine Umgehung grundgesetzlicher Rahmenvorgaben.....	23
5.2	Zahl der Krankenkassen und Zuständigkeiten der Aufsichten im Wandel	24
a)	Die Entwicklung von landes- und bundesunmittel- baren Krankenkassen	24
b)	Konsequenzen für die Kassenaufsicht	31
5.3	Vor- und Nachteile alternativer Ansätze	32
6.	Die Änderbarkeit des <i>Status quo</i>	37
6.1	Krankenkassen als bundesunmittelbare Körper- schaften	37
6.2	ABER: Keine Landesverwaltung über bundesunmittel- bare Krankenkassen	38
6.3	(Partielle) Rechtsaufsicht des Bundes auch für landesunmittelbare Körperschaften	39
a)	Grenzen der Rechtsaufsicht für Landeskörper- schaften.....	39
b)	Übertragung der Finanzaufsicht auch ohne Grundgesetzänderung?	40
c)	Möglichkeit geteilter Rechtsaufsicht durch Grundgesetzänderung	41
aa)	Keine Ewigkeitsgarantie	41
bb)	Sozialstaatsprinzip	42
cc)	Rechtsstaatsgebot	43
dd)	Bundesstaatsgebot: Keine unzulässige Mischverwaltung	44
6.4	Beispiele geteilter Rechtsaufsicht durch verschiedene Behörden.....	46
6.5	Zwischenfazit zur Änderbarkeit des <i>Status quo</i>	47
7.	Fazit und Empfehlungen	49
7.1	Ökonomische Schlussfolgerungen und Konsequenzen	49
7.2	Juristische Schlussfolgerungen und Konsequenzen	52
7.3	Fazit unter ökonomischen und juristischen Aspekten	54
	Literaturverzeichnis.....	56
	Abbildungsverzeichnis	60
	Anhang: Übersicht über die landesmittelbaren Krankenkassen ...	61
	Autorenverzeichnis	67