

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Literaturverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis	XIX

A. Historischer Überblick (*Baumanns*)

I. Die Föderalismusreform	1
II. Bisherige Dienstrechtsänderungen in NRW	4
1. Gesetz zur Änderung dienstrechtlicher Vorschriften vom 21.4.2009	5
2. Dienstrechtsanpassungsgesetz vom 16.5.2013	7
3. Neufassung der Laufbahnverordnung vom 28.1.2014	9
4. Landesrichter- und Staatsanwältegesetz vom 8.12.2015	10
5. Gesetz zur Neuregelung der Höchstaltersgrenzen vom 17.12.2015	11
6. Weitere Änderungsgesetze vom 17.12.2015 und 17.3.2016	12
III. Dienstrechtsmodernisierung 2016	13
1. Dienstrechtsmodernisierungsgesetz vom 14.6.2016	13
a) Gesetzesziele und -inhalte	14
b) Gesetzgebungsverfahren	16
2. Verordnung zur Änderung arbeitszeit- und urlaubsrechtlicher Vorschriften vom 21.6.2016	18
3. Neufassung der Laufbahnverordnung vom 21.6.2016	20
IV. Gesetz zur Neuregelung des Gleichstellungsrechts vom 6.12.2016	20
1. Gesetzgebungsverfahren	20
2. Wesentliche Gesetzesänderungen	22
a) Neufassung des Geltungsbereichs	23
b) Gleichstellungsplan	23
c) Gebot der Bevorzugung von Frauen	24
d) Besetzung von Gremien	28
e) Gleichstellungsbeauftragte	30
V. Gesetz zur Stärkung der Versorgung bei Pflege und zur Änderung weiterer Vorschriften vom 5.4.2017	33
VI. Erste Gesetzesänderung nach dem Regierungswechsel 2017	36
VII. Verfassungsrechtliche Vorgaben für künftige (Besoldungs-) Entwicklungen	37

B. Die Neuregelungen im Dienstrecht (*Baumanns*)

I. Einstellungshöchstaltersgrenze (§ 14 Abs. 3 bis 11 LBG NRW)	43
II. Frauenförderung und Beseitigung bestehender Nachteile für das berufliche Fortkommen	46
1. Bevorzugte Einstellung von Frauen (§ 14 Abs. 2 LBG NRW)	46
2. Bevorzugte Beförderung von Frauen (§ 19 Abs. 6 LBG NRW)	47
a) Bisherige Regelung	47
b) Anlass und Inhalt der Neuregelung	48
c) Verfassungsmäßigkeit der Neuregelung?	51
d) Aufhebung der Neuregelung nach dem Regierungswechsel	54
3. Nachteilsausgleich (§ 20 LBG NRW, § 6 LVO)	56
4. Nachzeichnung dienstlicher Beurteilungen (§ 92 Abs. 2 LBG NRW, § 9 LVO)	56

VII

Inhalt

III. Ämter mit leitender Funktion im Beamtenverhältnis auf Probe (§ 21 LBG NRW)	59
IV. Legaldefinitionen von Abordnung und Versetzung (§§ 24, 25 LBG NRW)	60
V. Berufliche Weiterbildung, Personalentwicklung (§ 42 LBG NRW, § 17 LVO)	60
1. Personalentwicklung	61
2. Fortbildung	63
VI. Nebentätigkeiten (§§ 48 ff. LBG NRW)	64
VII. Vereinbarkeit von Beruf und Familie (§§ 64 ff. LBG NRW, §§ 16, 16a FrUrlV)	65
1. Überblick	65
2. Teilzeitbeschäftigung und Urlaub aus familiären Gründen	67
3. Teilzeitbeschäftigung im Blockmodell	69
4. Pflegezeit und Familienpflegezeit	71
a) Pflegezeit	71
b) Familienpflegezeit	72
VIII. Weitere flexible Arbeitsmodelle, Ruhestand	74
1. Gestaffelte Regelaltersgrenze und Hinausschieben des Ruhestandseintritts (§§ 31, 32 LBG NRW)	74
2. Vorzeitiger Ruhestand auf Antrag (§ 33 Abs. 2 und 3 LBG NRW)	76
3. Altersteilzeit (§ 66 LBG NRW)	77
4. Langzeitarbeitszeitkonto (§ 60 LBG NRW, § 17 AZVO)	77
IX. Erhaltung der Dienstfähigkeit	78
1. Gesundheitsmanagement (§ 76 LBG NRW)	78
2. Vermeidung vorzeitiger Zurruesetzung und Wiedererlangung der Dienstfähigkeit (§§ 33 bis 35 LBG NRW)	79
X. Leistungen des Dienstherrn	81
1. Wiedereinführung der Jubiläumszuwendung (§ 79 Abs. 1 Satz 2 LBG NRW)	81
2. Zahlung bei Schmerzensgeldansprüchen (§ 82a LBG NRW)	81
XI. Personalaktenrecht	84
1. Digitalisierung (§§ 83 Abs. 1 Satz 2, 91a LBG NRW)	84
2. Vorlage auch an andere Behörden (§ 87 Abs. 1 Satz 2 LBG NRW)	85
XII. Neuerungen für bestimmte Beamtengruppen (§§ 106 ff. LBG NRW)	86
XIII. Umbildung von Körperschaften (§§ 126 ff. LBG NRW)	88
C. Die Neuregelungen im Laufbahnrecht (<i>Lenders</i>)	89
I. Zielsetzung und Aufgabe des Laufbahnrechts des Landes NRW	89
II. Die Entwicklung des nordrhein-westfälischen Laufbahnrechts seit 2014	91
III. Gliederung der Laufbahnen	92
IV. Das neue zweigruppige Laufbahngruppensystem	94
V. Zugangsvoraussetzungen zu den Laufbahnen	94
VI. Beförderung, Erprobungszeit	96
1. Wann ist nach dem LBG bzw. der LVO eine Beförderung unzulässig?	96
2. Die Beförderungsauswahlentscheidung und deren Vorbereitung	97
a) Das Leistungsprinzip nach Art. 33 Abs. 2 GG	97
b) Der Bewerbungsverfahrenanspruch	97
c) Der Abbruch eines Personalauswahlverfahrens	98

VII. Die dienstliche Beurteilung	98
1. Zur Aktualität von dienstlichen Beurteilungen	98
2. Die Notwendigkeit der Begründung des Gesamturteils einer dienstlichen Beurteilung	99
VIII. Nachzeichnung dienstlicher Beurteilungen, § 9 LVO	100
IX. Beförderungen innerhalb der Laufbahngruppe; Aufstieg	100
1. Laufbahngruppe 1	101
a) Beförderungen nach A6 der Ämtergruppe des zweiten Einstiegsamts bzw. nach A 7	101
b) Grundsätzliche Regelungen zum Aufstieg von der Laufbahngruppe 1 in die Laufbahngruppe 2, § 19 LVO	102
c) Ausbildungsaufstieg, § 20 LVO	102
d) Qualifizierungsaufstieg, § 21 LVO	103
e) Aufstiege in bestimmte Aufgabenbereiche, § 22 LVO	103
f) Aufstieg durch Bachelor- oder Diplomstudium mit dem Ziel der Spezialisierung, § 23 LVO	103
2. Beförderung innerhalb der Laufbahngruppe 2	104
a) Verleihung eines Amtes der Besoldungsgruppe A 13 der Ämtergruppe des ersten Einstiegsamts	104
b) Verleihung eines Amtes der Besoldungsgruppe A 14	104
c) Aufstieg durch modulare Qualifizierung, § 25 LVO	104
d) Aufstieg durch fachrichtungsgleichen Master, § 26 LVO	106
e) Masterstudium mit dem Ziel der Spezialisierung, § 27 LVO	107
f) Beförderungsvoraussetzungen in Ämter nach A 15 oder Ämter mit höheren Endgrundgehalt, § 28 LVO	108
g) Berufliche Entwicklung in Leitenden Funktionen an obersten Landesbehörden, § 29 LVO	108
h) Laufbahnwechsel in ein statusgleiches Amt einer anderen Laufbahn, § 11 LVO	109
X. Laufbahnen besonderer Fachrichtungen, Anforderungen und Dauer der hauptberuflichen Tätigkeit	110
XI. Fortbildung und Personalentwicklung	110
1. Dienstliche Fortbildung	111
2. Personalentwicklung	111
3. Personalentwicklungsmaßnahmen	112
XII. Übergangs- und Schlussvorschriften zum Laufbahnrecht im Landesbeamtengesetz – LBG NRW vom 14.6.2016 (GV.NRW. S. 310)	112
XIII. Änderungen zur Laufbahnverordnung der Polizei NRW	113
XIV. Gesetz über die Gewährung eines Anwärtersonderzuschlags für Lauf- bahnbewerberinnen und Laufbahnbewerber der Laufbahngruppe 1, 2. Einstiegsamt des Feuerwehrtechnischen Dienstes (Anwärtersonder- zuschlagsgesetz Feuerwehrtechnischer Dienst – AnwSoZG Feu)	113
D. Die Neuregelungen im Besoldungsrecht (Schwarz)	115
I. Die Grundlagen der Besoldung	115
1. Der Gesetzesvorbehalt (§ 2 LBesG NRW)	115
2. Die Bestandteile der Besoldung (§ 1 Abs. 4, 5 LBesG NRW)	115
3. Der Grundsatz der funktionsgerechten Besoldung (§ 19 LBesG NRW)	116
II. Die Landesbesoldungsordnungen	117
1. Die Landesbesoldungsordnungen A und B	117
a) Bemessung des Grundgehalts	117
aa) Einstiegsamt (§ 24 LBesG NRW)	117

Inhalt

bb) Stufenzuordnung (§ 29 LBesG NRW)	118
aaa) Stufeneinstieg	118
bbb) Stufenlaufzeit und Stufenaufstieg	120
ccc) Mehrfachberücksichtigung	121
ddd) Stufenzuordnung der ehemaligen A 3 und A 4 Beamtinnen und Beamten	121
eee) Hinausschieben der Endstufe	121
b) Leistungsstufen (§ 29 Abs. 4 LBesG NRW)	122
aa) Empfängerkreis	122
bb) Voraussetzungen	122
cc) Gewährungszeit	123
dd) Auswirkungen von Beförderung, Abordnung und Versetzung	123
ee) Entscheidung der zuständigen Behörde	123
ff) Exkurs: Hemmung des Aufstiegs wegen Minderleistung	123
2. Landesbesoldungsordnung W (§§ 32 ff. LBesG NRW)	124
3. Landesbesoldungsordnung R (§§ 40, 41 LBesG NRW)	126
4. Überleitung in die Landesbesoldungsordnungen (§ 86 LBesG NRW)	126
5. Weggefallene Ämter	126
III. Die Sonderzahlung	127
IV. Der Familienzuschlag (§§ 42 ff. LBesG NRW)	127
1. Anspruchsvoraussetzungen	127
2. Höhe des Familienzuschlags	129
3. Konkurrenzregelungen	130
a) Vermeidung der Doppelleistung der Stufe 1	130
b) Vermeidung der Doppelleistung der Stufe 2 und höher	130
c) Datenerhebung und -austausch	131
4. Änderung des Familienzuschlags	131
V. Zulage, Vergütungen, Zuschläge	131
1. Zulagen (§§ 45 ff. LBesG NRW)	131
a) Amtszulagen	131
b) Strukturzulage	133
c) Stellenzulagen	134
aa) Zulage für Beamtinnen und Beamte mit vollzugspolizeilichen Aufgaben (§ 49 LBesG NRW)	135
bb) Zulage für Beamtinnen und Beamte der Feuerwehr (§ 50 LBesG NRW)	136
cc) Zulage für Beamtinnen und Beamte bei Justizvollzugsein- richtungen, Psychiatrischen Krankenanstalten in abgeschlossenen Vorführbereichen der Gerichte sowie in Abschiebungshaftein- richtungen (§ 51 LBesG NRW)	136
dd) Zulage für Beamtinnen und Beamte im Außendienst der Steuerverwaltung (§ 52 LBesG NRW)	137
ee) Zulage für Beamtinnen und Beamte als fliegendes Personal (§ 53 LBesG NRW)	138
ff) Zulage für die Verwendung bei obersten Behörden des Bundes oder eines anderen Landes (§ 54 LBesG NRW)	139
gg) Stellenzulagen für Lehrkräfte (§ 55 LBesG NRW)	139
hh) Weitere Stellenzulagen (§ 56 LBesG NRW)	140
d) Andere Zulagen	141
aa) Ausgleichszulage für den Wegfall von Stellenzulagen (§ 57 LBesG NRW)	141
bb) Zulage für die Wahrnehmung befristeter Funktionen (§ 58 LBesG NRW)	141

cc) Zulage für die Wahrnehmung eines höherwertigen Amtes (§ 59 LBesG NRW)	142
dd) Prämien und Zulagen für besondere Leistungen (§ 60 LBesG NRW)	143
ee) Ausgleichszulage bei Dienstherrnwechsel (§ 61 LBesG NRW)	143
ff) Forschungs- und Lehrzulage für Professorinnen und Professoren (§ 62 LBesG NRW)	143
gg) Zulage für Juniorprofessorinnen und -professoren (§ 63 LBesG NRW)	144
hh) Zulage für Professorinnen und Professoren als Richterinnen oder Richtern (§ 64 LBesG NRW)	144
ii) Zulagen für besondere Erschwernisse (§ 65 LBesG NRW)	144
2. Vergütungen	144
a) Mehrarbeitsvergütung (§ 66 LBesG NRW)	144
b) Sitzungsvergütung (§ 67 LBesG NRW)	145
c) Vergütung im Vollstreckungsdienst (§ 68 LBesG NRW)	145
3. Zuschläge	146
a) Sonderzuschläge zur Sicherung der Funktions- und Wettbewerbsfähigkeit (§ 69 LBesG NRW)	146
b) Besoldung bei Teilzeitbeschäftigung (§ 8 LBesG NRW)	147
c) Besoldung bei begrenzter Dienstfähigkeit (§ 9 LBesG NRW)	148
d) Zuschlag bei Hinausschieben des Eintritts in den Ruhestand (§ 71a LBesG NRW)	149
VI. Vermögenswirksame Leistungen (§§ 80, 81 LBesG NRW)	150
VII. Aufwandsentschädigungen (§ 82 LBesG NRW)	150
VIII. Auslandsbesoldung (§§ 73 ff. LBesG NRW)	150
1. Auslandsdienstbezüge	150
a) Auslandszuschlag	151
b) Mietzuschuss	152
2. Kaufkraftausgleich bei der allgemeinen Verwendung	153
3. Inlandsdienstbezüge	153
4. Auslandsverwendungszuschlag bei der besonderen Verwendung	154
5. Auslandsverpflichtungsprämie bei der besonderen Verwendung	154
6. Übergangsregelung	155
IX. Anwärterbesoldung (§§ 73 ff. LBesG NRW)	155
1. Anwärterbezüge	155
2. Unterrichtsvergütung	157
X. Versorgungsrücklage (§ 17 LBesG NRW)	157
XI. Anrechnungsregelungen (§§ 78 ff. LBesG NRW)	157
1. Andere Einkünfte	157
2. Anderweitige Bezüge	158
3. Sachbezüge	158
XII. Verjährung von Ansprüchen (§ 7 LBesG NRW)	158
1. Beginn der Verjährung	158
2. Wirkung der Einrede der Verjährung	158
3. Hemmung der Verjährung	159
4. Übergangsregelung für Altfälle	159
XIII. Verlust der Besoldung bei schuldhaftem Fernbleiben vom Dienst (§ 11 LBesG NRW)	159
XIV. Abtretung von Bezügen, Verpfändungen, Aufrechnungs- und Zurückbehaltungsrecht (§ 14 LBesG NRW)	160

Inhalt

XV. Rückforderung von Bezügen (§ 15 LBesG NRW)	160
1. Schlechterstellung aufgrund geänderter Bezügeregelungen	160
2. Mangelnder Rechtsgrund der Zahlung	160
E. Die Neuregelungen im Versorgungsrecht (Lenders)	162
I. Neuregelungen im Versorgungsrecht	162
II. Der Ruhestandseintritt	163
1. Geltungsbereich des LBeamVG NRW	163
2. Keine Versorgungsansprüche der Ehrenbeamtinnen und Ehrenbeamten	163
3. Vorübergehende Erhöhung des Ruhegehaltssatzes, § 17 LBeamVG NRW ...	163
a) Anhebung der Altersgrenze	164
aa) Anhebung der allgemeinen Altersgrenze	164
bb) Besondere Altersgrenze im Vollzugsdienst	165
cc) Wissenschaftliches und künstlerisches Personal an den Hochschulen	166
b) Übergangsregelungen	166
c) Hinausschieben des Ruhestandseintritts	167
aa) Hinausschieben auf Verlangen des Dienstherrn	167
bb) Hinausschieben auf Antrag des Beamten	167
d) Der Versorgungsanspruch	167
aa) Wartezeit	167
bb) Erlöschen des Versorgungsanspruchs	168
cc) Verlust der Versorgungsbezüge bei Ablehnung einer erneuten Berufung	168
dd) Erlöschen der Hinterbliebenenversorgung, § 33 LBeamVG NRW	169
ee) Entzug der Hinterbliebenenversorgung, § 78 LBeamVG NRW	169
e) Verjährung des Anspruchs	169
f) Die Versorgungsbezüge	170
aa) Ruhegehalt	170
bb) Familienzuschlag	170
cc) Kindererziehungs- und Kindererziehungsergänzungszuschläge	171
dd) Höhe des Kindererziehungszuschlags (§ 59 Abs. 4 LBeamVG NRW)	174
ee) Kindererziehungsergänzungszuschlag	174
ff) Zuordnung der Kindererziehung	175
gg) Höhe des Kindererziehungsergänzungszuschlags, § 59 Abs. 6 LBeamVG NRW	175
hh) Höchstruhegehaltssatz	175
ii) Geburt eines Kindes vor dem 1.1.1992	175
jj) Kinderzuschlag zum Witwen- und Witwergeld	176
kk) Pflege- und Kinderpflegeergänzungszuschlag	176
g) Übergangsgeld sowie Ausgleichszahlung bei besonderer gesetzlicher Altersgrenze	176
aa) Übergangsgeld	176
bb) Ausgleich bei besonderen Altersgrenzen	177
h) Jahressonderzahlung	177
i) Die Höhe der Versorgung	178
aa) Ruhegehaltsfähige Bezüge	178
bb) Ruhegehaltsfähige Dienstzeiten	179
cc) Wehrdienst und vergleichbare Zeiten, § 8 LBeamVG NRW	180
dd) Zeiten in privatrechtlichen Arbeitsverhältnissen im öffentlichen Dienst	180

ee) Sonstige Zeiten	181
ff) Ausbildungszeiten	181
gg) Zeiten einer Teilzeitbeschäftigung und einer eingeschränkten Verwendung wegen begrenzter Dienstfähigkeit	182
hh) Sog. Zurechnungszeiten und Zeiten gesundheitsschädigender Verwendung	183
ii) Ruhegehaltssatz	183
jj) Versorgungsabschlüsse	183
aaa) Allgemeiner Antragsaltersgrenze	184
bbb) Antragsruhestand für Schwerbehinderte	184
ccc) Ruhestandsversetzung bei Dienstunfähigkeit	184
j) Übergangsregelungen zu den Versorgungsabschlüssen	185
aa) Besondere Bestandskraft für vorhandene Versorgungsberechtigte, § 85 LBeamtVG NRW	185
bb) Versorgung zukünftiger hinterbliebener vorhandener Versorgungs- berechtigter, § 86 LBeamtVG NRW	187
cc) Übergangsregelung für vorhandene Beamtinnen und Beamte, § 87 LBeamtVG	187
dd) Ruhegehaltssatz für am 31.12.1991 vorhandene Beamtinnen und Beamte, § 88 LBeamtVG NRW	188
ee) Hochschullehrerinnen und Hochschullehrer, Wissenschaftliche Assistentinnen und Assistenten, Lektorinnen und Lektoren, § 90 LBeamtVG NRW	188
ff) Übergangsregelung zur Anhebung des Ruhestandseintrittsalters, § 91 LBeamtVG NRW	189
gg) Übergangsregelung für die Verminderung der Berücksichtigung von Hochschulausbildungszeiten, § 92 LBeamtVG NRW	189
hh) Übergangsvorschrift zur Verjährung, § 93 LBeamtVG NRW	189
k) Mindestversorgung	190
l) Kürzungen und Anrechnungen, §§ 66 bis 71 LBeamtVG NRW	190
aa) Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Erwerbs- und Erwerbsersatzesinkommen, § 66 LBeamtVG NRW	190
bb) Höchstgrenze sowie Mindesthöchstgrenze	191
cc) Höchstgrenze für Ruhestandsbeamte/Witwen	191
dd) Höchstgrenze für dienstunfähige und schwerbehinderte Ruhestandsbeamtinnen und -beamte	191
ee) Zusammentreffen mehrerer Versorgungsbezüge und von ,Versorgungsbezügen mit Alters- und Hinterbliebenengeld, § 67 LBeamtVG	194
ff) Altersgeld	194
m) Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Renten, § 68 LBeamtVG NRW	195
aa) Höchstgrenze für Ruhestandsbeamte	195
bb) Höchstgrenze für Witwen/Witwer und Waisen sowie hinter- bliebene Lebenspartner, § 68 Abs. 2 Nr. 2 LBeamtVG NRW	196
cc) Kapitalisierung	196
dd) Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Entschädigung oder Versorgungsbezügen nach dem Abgeordnetenstatut des Europäischen Parlaments	196
ee) Allgemeine Bestimmungen zur Anwendung der Anrechnungs-, Kürzungs- und Ruhensvorschriften, § 71 LBeamtVG NRW	197
Stichwortverzeichnis	199