

Inhalt

I.	EINLEITUNG	11
1.	Thematische Einführung und Leitfrage	11
2.	Inhaltliche Eingrenzung auf die Finanzpolitik	12
3.	Räumliche Eingrenzung	13
4.	Zeitliche Eingrenzung und Fallauswahl	15
5.	Methodische Vorgehensweise	17
5.1	Historisch-Hermeneutische Methode und komparative Analyse	17
5.2	Vergleichskategorien: Die drei Dimensionen des Politischen	18
6.	Forschungsstand	20
7.	Quellenbasis	23
8.	Aufbau der Arbeit	25
II.	VORBETRACHTUNG	27
1.	Reich- und Gliedstaaten	27
2.	Grundlagen der Finanzverfassung und des Reich-Länder Finanzausgleichs	29
3.	Reichsorgane	32
3.1	Kaiser, Reichskanzler und Reichsleitung	32
3.2	Bundesrat	36
3.3	Reichstag	39
4.	Reichsglieder – Die Länder als Akteure in der Reichspolitik	40
III.	FALLBEISPIELE/ DARSTELLUNG	43
1.	Zoll- und Finanzreform von 1878/1879	43
1.1	Vorbetrachtung	43
1.1.1	Politische Rahmensituation	43
1.1.2	Finanzpolitische Ausgangslage und Reformanstoß	44
		7

Inhalt

1.2	Verhandlung/ Abstimmung im prälegislativen Raum	45
1.2.1	Initiative und Programmentstehung	45
1.2.2	Heidelberger Ministerkonferenz 1878	52
1.2.2.1	Vorbereitung und Vorverhandlungen zum Reformprogramm	52
1.2.2.2	Konferenzverhandlungen	55
1.2.2.3	Ergebnisse	67
1.2.3	Föderale Abstimmung zwischen Konferenz und formaler Gesetzesinitiative	67
1.2.3.1	Tabaksteuer	68
1.2.3.2	Zolltarif	75
1.3	Politische Entscheidungsfindung nach der formalrechtlichen Gesetzesinitiative	91
1.3.1	Bundesrat	91
1.3.2	Reichstag	95
1.4	Zwischenfazit	105
2.	Versuch einer „organischen“ Finanzreform 1893	109
2.1	Vorbetrachtung	109
2.1.1	Politische Rahmensituation	109
2.1.2	Finanzpolitische Ausgangslage und Reformanstoß	109
2.2	Verhandlung/ Abstimmung im prälegislativen Raum	113
2.2.1	Initiative und Programmentstehung	113
2.2.2	Frankfurter Ministerkonferenz 1893	115
2.2.2.1	Vorbereitung und Vorverhandlung	115
2.2.2.2	Konferenzverhandlungen	118
2.2.2.3	Ergebnisse	129
2.2.3	Föderale Abstimmung zwischen Konferenz und formaler Gesetzesinitiative	130
2.3	Politische Entscheidungsfindung nach der formalrechtlichen Gesetzesinitiative	138
2.3.1	Bundesrat	138
2.3.2	Reichstag	148
2.4	Zwischenfazit	155
3.	„Kleine“ lex Stengel 1903	158
3.1	Vorbetrachtung	158
3.1.1	Politische Rahmensituation	158

3.1.2	Finanzpolitische Ausgangslage und Reformanstoß	160
3.2	Verhandlung/ Abstimmung im prälegislativen Raum	162
3.2.1	Initiative und Programmstehung	162
3.2.2	Finanzministerkonferenz in Berlin 1903	172
3.2.2.1	Vorbereitung und Vorverhandlungen	172
3.2.2.2	Konferenzverhandlungen	176
3.2.2.3	Ergebnisse	188
3.2.3	Föderale Abstimmung zwischen Konferenz und formaler Gesetzesinitiative	190
3.3	Politische Entscheidungsfindung nach der formalrechtlichen Gesetzesinitiative	192
3.3.1	Bundesrat	192
3.3.2	Reichstag	197
3.4	Zwischenfazit	209
4.	„Große“ lex Stengel 1906	213
4.1	Vorbetrachtung – Finanzpolitische Ausgangslage und Reformanstoß	213
4.2	Verhandlung/ Abstimmung im prälegislativen Raum	214
4.2.1	Initiative und Programmstehung	214
4.2.2	Föderale Vorabstimmung	233
4.3	Politische Entscheidungsfindung nach der formalrechtlichen Gesetzesinitiative	241
4.3.1	Bundesrat	241
4.3.2	Reichstag	263
4.4	Zwischenfazit	281
IV. ANALYSE DER EINZELSTAATLICHEN EINFLUSSNAHME AUF DIE REICHSFINANZPOLITIK		285
1.	Inhaltliche Lokalisierung einzelstaatlicher Einflussnahme	285
1.1	Finanzausgleichmechanismen	285
1.2	Steuergesetze	291
1.3	Politiktaktisch mit den Finanzreformen verbundene Politikvorhaben	296
1.4	Wandel und Kontinuitätslinien	298
2.	Prozessuale Lokalisierung einzelstaatlicher Einflussnahme	301
2.1	Prälegislative Phase	301

Inhalt

2.1.1	Initiative und Programmerstellung	301
2.1.2	Föderale Abstimmung	305
2.2	Bundsratsphase	312
2.3	Reichstagsphase	314
2.4	Wandel und Kontinuitätslinien	318
3.	Strukturelle Lokalisierung einzelstaatlicher Einflussnahme	321
3.1	Finanzministerkonferenzen und exklusive Abstimmungsrunden der Landesregierungen	321
3.2	Spezialkommissionen	325
3.3	Bundesrat	329
3.4	Reichstag	333
3.5	Reichsleitung/ Reichsschatzamt	335
3.6	Gesandtschaftsnetz und ständige Bundesratsbevollmächtigte der Länder	338
3.7	Wandel und Kontinuitätslinien	340
V.	FAZIT	343
VI.	QUELLEN- UND LITERATURVERZEICHNIS	349
1.	Archivbestände	349
2.	Quelleneditionen	352
3.	Literatur	352