

# Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	15
Abbildungsverzeichnis	19
I. Einleitung	21
1. Zielsetzung	21
2. Forschungsstand	24
2.1 Kaiserreich	24
2.1.1 Politisches System	26
2.1.2 Föderalismus	31
2.2 Nahrungsmittelregulierung	38
3. Themeneingrenzung	41
3.1 Inhaltliche Eingrenzung	41
3.2 Räumliche Eingrenzung	45
3.3 Zeitliche Eingrenzung	46
4. Quellenlage	48
5. Methodische und theoretische Fundierung	50
6. Gliederung	58
II. Vorbetrachtung	61
1. Politisches System	61
1.1 Föderale Staatsorganisation	62
1.2 Reichsinstitutionen	70
1.2.1 Reichstag	72
1.2.2 Bundesrat	73
1.3 Regierungssysteme der Gliedstaaten	77
2. Politikfeld der Nahrungsmittelregulierung	82
2.1 Politisch-gesellschaftliche Rahmenbedingungen	83
2.2 Legislativ-exekutive Rahmenbedingungen	85
3. Konflikte der Fallbeispielgruppen	88
3.1 Nahrungs- und Genussmittelgesetz	88
3.2 Margarinegesetze	90
3.3 Schlachtvieh- und Fleischbeschaugesetz	92
3.4 Weingesetze	93

III. Empirie	103
1. Nahrungsmittelgesetz von 1879	103
1.1 Erster Gesetzgebungsakt	104
1.1.1 Prälegislative Phase	104
1.1.1.1 Sachverständigen-Konferenz	105
1.1.1.2 Ausarbeitung eines Gesetzesentwurfs	108
1.1.2 Bundesratsphase	109
1.1.2.1 Positionen der Gliedstaaten	110
1.1.2.2 Ausschussverhandlung	114
1.1.2.3 Plenarabstimmung	118
1.1.3 Reichstagsphase	119
1.2 Zweiter Gesetzgebungsakt	122
1.2.1 Prälegislative Phase	122
1.2.2 Bundesratsphase	123
1.2.2.1 Ausschussverhandlung	123
1.2.2.2 Plenarabstimmung	125
1.2.3 Reichstagsphase und Bundesratsabstimmung	126
1.3 Implementierung des Gesetzes	127
1.4 Zusammenfassung	129
2. Nahrungsmittelregulierung 1879-1890	132
2.1 Politisch-administrative Rahmenbedingungen	132
2.2 Entwicklung des Politikfeldes	135
2.2.1 Verbandswesen	135
2.2.2 Legislative	136
2.2.3 Judikative	138
2.2.4 Exekutive	140
2.3 Margarinegesetz von 1887	142
2.3.1 Prälegislative Phase	144
2.3.1.1 Informationsbeschaffung in Preußen	145
2.3.1.2 Ausarbeitung eines Gesetzesentwurfs	146
2.3.1.3 Agitation der bayerischen Landwirtschaft	148
2.3.2 Bundesratsphase	150
2.3.2.1 Positionen der Gliedstaaten	150
2.3.2.2 Ausschussverhandlung	152
2.3.2.3 Plenarabstimmung	152
2.3.3 Reichstagsphase	153
2.3.3.1 Reichstagskommission	154
2.3.3.2 Zweite und dritte Gesetzeslesung	156
2.3.4 Bundesratsabstimmung	158
2.3.4.1 Ausschussverhandlung	160
2.3.4.2 Plenarabstimmung	161

2.3.5	Auslegungsschwierigkeiten und Änderung der Ausführungsbestimmungen	161
2.3.5.1	Petition bayerischer Kunstbutterfabrikanten	162
2.3.5.2	Bundesratsverhandlung	163
2.3.6	Zusammenfassung	164
2.4	Gescheiterte Weinrechtsetzung in den 1880er Jahren	167
2.4.1	Prälegislative Phase	171
2.4.1.1	Ausarbeitung einer Verordnung	173
2.4.1.2	Ausarbeitung eines Gesetzesentwurfs	175
2.4.2	Bundesratsphase	178
2.4.2.1	Ausschussverhandlung	178
2.4.2.2	Plenarabstimmung	180
2.4.3	Reichstagsphase	181
2.4.4	Abbruch der Weinrechtsetzung	182
2.4.5	Festsetzung von chemischen Analyseverfahren	183
2.4.6	Zusammenfassung	184
3.	Nahrungsmittelregulierung 1890-1900	187
3.1	Politisch-administrative Rahmenbedingungen	187
3.2	Entwicklung des Politikfeldes	189
3.2.1	Verbandswesen	189
3.2.2	Legislative	190
3.2.3	Judikative	192
3.2.4	Exekutive	192
3.3	Margarinegesetz von 1897	195
3.3.1	Erster Gesetzgebungsakt	197
3.3.1.1	Prälegislative Phase	197
3.3.1.1.1	Informationsbeschaffung in den Gliedstaaten	199
3.3.1.1.2	Ausarbeitung eines Gesetzesentwurfs	202
3.3.1.2	Bundesratsphase	204
3.3.1.2.1	Ausschussverhandlung	205
3.3.1.2.2	Plenarabstimmung	207
3.3.1.3	Reichstagsphase	209
3.3.1.3.1	Reichstagskommission	210
3.3.1.3.2	Zweite Gesetzeslesung	213
3.3.1.3.3	Reaktion der Margarinefabrikanten	214
3.3.1.3.4	Reaktion von Reichsleitung und Gliedstaaten	216
3.3.1.3.5	Dritte Gesetzeslesung	218
3.3.1.4	Bundesratsabstimmung	218
3.3.2	Zweiter Gesetzgebungsakt	219

3.3.2.1	Prälegislative Phase	219
3.3.2.2	Reichstagsphase	220
3.3.2.2.1	Konsensfindung zwischen Bundesrat und Reichstag	221
3.3.2.2.2	Verhandlung des Gesetzesentwurfs im Reichstag	223
3.3.2.3	Bundesratsphase	223
3.3.3	Ausführungsbestimmungen	224
3.3.3.1	Trennung der Verkaufsräume	225
3.3.3.2	Festsetzung von chemischen Analyseverfahren	226
3.3.3.3	Festsetzung von Grenzwerten für Butter	228
3.3.4	Zusammenfassung	231
3.4	Weingesetz von 1892	234
3.4.1	Prälegislative Phase	236
3.4.1.1	Weinparlament	236
3.4.1.2	Ausarbeitung eines provisorischen Entwurfs	239
3.4.1.3	Reaktion der süddeutschen Regierungen	240
3.4.2	Bundesratsphase	242
3.4.2.1	Ausschussverhandlung	243
3.4.2.2	Plenarabstimmung	245
3.4.3	Reichstagsphase	245
3.4.4	Bundesratsabstimmung	246
3.4.5	Ausführungsbestimmungen	246
3.4.5.1	Aufstellung von Grenzwerten	246
3.4.5.2	Festsetzung von chemischen Analyseverfahren	248
3.4.6	Zusammenfassung	250
4.	Nahrungsmittelregulierung 1900-1914	252
4.1	Politisch-administrative Rahmenbedingungen	252
4.2	Entwicklung des Politikfeldes	255
4.2.1	Verbandswesen	255
4.2.2	Legislative	256
4.2.3	Judikative	259
4.2.4	Exekutive	261
4.3	Fleischbeschaugesetz von 1900	263
4.3.1	Prälegislative Phase	266
4.3.2	Bundesratsphase	270
4.3.3	Reichstagsphase	271
4.3.4	Verabschiedung des Gesetzes	276
4.3.5	Ausführungsbestimmungen	276

4.3.6	Zusammenfassung	282
4.4	Weingesetz von 1901	284
4.4.1	Prälegislative Phase	287
4.4.1.1	Sitzung der Bundesratsausschüsse vom 25. Februar 1897	288
4.4.1.2	Meinungsbildung in Preußen	289
4.4.1.3	Weinparlament	290
4.4.1.4	Ausarbeitung eines provisorischen Entwurfs	293
4.4.1.5	Reaktion der weinbau- und weinhandeltreibenden Gliedstaaten	295
4.4.1.6	Reaktion des Weinbaus und Weinhandels	298
4.4.1.7	Korrektur des Entwurfs	298
4.4.1.8	Stellungnahme des preußischen Staatsministeriums	300
4.4.2	Bundesratsphase	301
4.4.2.1	Ausschussverhandlung	302
4.4.2.2	Plenarabstimmung	303
4.4.3	Reichstagsphase	303
4.4.3.1	Reichstagskommission	305
4.4.3.1.1	Zusammensetzung der Reichstagskommission	305
4.4.3.1.2	Reichstagskommissionsberatung	306
4.4.3.2	Zweite und dritte Gesetzeslesung	311
4.4.4	Bundesratsabstimmung	311
4.4.5	Ausführungsbestimmungen	312
4.4.5.1	Beratung des Reichsgesundheitsrats	313
4.4.5.2	Bundesratsverhandlung	314
4.4.5.3	Beseitigung der Sonderstellung des Portugieserweins	317
4.4.6	Zusammenfassung	318
4.5	Weingesetz von 1909	322
4.5.1	Prälegislative Phase	325
4.5.1.1	Entwurf zur Vereinheitlichung der Nahrungsmittelkontrolle	325
4.5.1.2	Reichstagsdebatten im Februar 1903	326
4.5.1.3	Koordination der gliedstaatlichen Verwaltungen	328
4.5.1.4	Agitation der Landesparlamente und des Reichstags	330
4.5.1.4.1	Reaktion der gliedstaatlichen Regierungen	331

4.5.1.4.2	Preußische Stellungnahme zum badischen Entwurf	333
4.5.1.4.3	Positionswandel im preußischen Staatsministerium	334
4.5.1.5	Weinparlament	336
4.5.1.5.1	Konzeption des Weinparlaments	336
4.5.1.5.2	Expansion des Teilnehmerkreises	338
4.5.1.5.3	Beratung des Weinparlaments	340
4.5.1.6	Verhandlung der Weinparlamentsbeschlüsse zwischen Reich und Preußen	343
4.5.1.7	Reform der preußischen Weinkontrolle	345
4.5.1.8	Ausarbeitung und Verhandlung eines provisorischen Entwurfs	346
4.5.1.8.1	Bestimmungen des provisorischen Entwurfs	347
4.5.1.8.2	Koordination und Kooperation der Hansestaaten	349
4.5.1.8.3	Beratung im preußischen Handelsministerium	350
4.5.1.8.4	Kommissarische Konferenz	351
4.5.1.8.5	Kooperation der süddeutschen Staaten	354
4.5.1.8.6	Stellungnahme Preußens und letzte Korrekturen	357
4.5.2	Bundesratsphase	358
4.5.2.1	Abstimmung der süddeutschen Landesregierungen	360
4.5.2.2	Abstimmung der Hansestaaten	363
4.5.2.3	Ausschussverhandlung	365
4.5.2.3.1	Ausschusssitzung vom 5. Oktober 1908	365
4.5.2.3.2	Reaktion der Reichsleitung	368
4.5.2.3.3	Ausschusssitzung vom 13. Oktober 1908	369
4.5.2.3.4	Kompromiss zwischen den süddeutschen Staaten und Preußen	371
4.5.2.3.5	Plenarabstimmung	372

4.5.3	Reichstagsphase	373
4.5.3.1	Erste Gesetzeslesung	373
4.5.3.2	Reichstagskommission	374
4.5.3.2.1	Zusammensetzung der Reichstagskommission	375
4.5.3.2.2	Württembergische Einflussnahme	376
4.5.3.2.3	Reichstagskommissionsberatung	378
4.5.3.3	Reaktion der Reichsadministration	381
4.5.3.4	Zweite und dritte Gesetzeslesung	382
4.5.4	Bundesratsabstimmung	383
4.5.5	Ausführungsbestimmungen	384
4.5.5.1	Bekanntmachung aus dem Jahre 1909 zur Ausführung des Weingesetzes	385
4.5.5.1.1	Sachverständigen-Konferenz	387
4.5.5.1.2	Bundesratsverhandlung	388
4.5.5.2	Aufstellung von Grundsätzen zum einheitlichen Gesetzesvollzug	391
4.5.6	Zusammenfassung	394
IV.	Analyse	399
1.	Inhalt	400
1.1	Facetten der Nahrungsmittelregulierung	401
1.1.1	Gesundheitsschutz	401
1.1.2	Schutz vor Betrug und Übervorteilung	402
1.1.3	Standards zur Qualitätskontrolle	403
1.1.4	Protektionismus	405
1.1.5	Vereinheitlichung landesrechtlicher Lebensmittelstandards	406
1.1.6	Festsetzung von Regulierungskompetenzen	407
1.2	Entwicklungslinien	409
1.3	Fazit	411
2.	Prozess	412
2.1	Prälegislative Phase	413
2.2	Bundesratsphase	420
2.3	Reichstagsphase	425
2.4	Fazit	429
3.	Struktur	430
3.1	Strukturen und Kanäle föderalen Regierens	431
3.1.1	Konstitutionelle Strukturen	432
3.1.1.1	Bundesrat	432
3.1.1.2	Reichstag	443

## *Inhalt*

3.1.2	Nicht-konstitutionelle Strukturen	451
3.1.2.1	Schriftliche Stellungnahme	451
3.1.2.2	Konferenz	454
3.1.2.2.1	Kommissarische Konferenz	454
3.1.2.2.2	Sachverständigen-Konferenz	455
3.1.2.3	Reichsgesundheitsrat	459
3.2	Zentripetal-integrierende Strukturen	463
3.2.1	Landtag	463
3.2.2	Verbundföderalismus	464
3.2.2.1	Ausführungsbestimmungen	467
3.2.2.2	Exekutivstrukturen der Gliedstaaten	469
3.3	Fazit	470
4.	Genese des föderalen Systems	472
4.1	Bürokratisierung föderaler Konsensfindung	472
4.2	Professionalisierung und Verwissenschaftlichung von Politik	474
4.3	Verschränkung von Reichs- und Landespolitik	476
V.	Schlussbetrachtung	479
VI.	Quellen- und Literaturverzeichnis	483
A.	Ungedruckte Quellen	483
B.	Gedruckte Quellen	486
C.	Monographien und Aufsätze	487