

# Inhaltsübersicht

Vorwort . . . . .	V
Literaturverzeichnis . . . . .	XV
<b>1. Einleitung . . . . .</b>	<b>1</b>
1.1 Untersuchungsinteresse . . . . .	1
1.2 Begriffe . . . . .	2
1.3 Fundtiere und Tierheime in Deutschland. . . . .	4
1.4 Gang der Untersuchung . . . . .	6
<b>2. Einordnung aufgefundener Tiere . . . . .</b>	<b>7</b>
2.1 Abgrenzung von Fundtieren zu anderen aufgefundenen Tieren . . . . .	7
2.2 Beweisrechtliche Einordnung von Fundtieren . . . . .	22
2.3 Ergebnis. . . . .	44
<b>3. Fundrechtliche Verwahrungspflicht . . . . .</b>	<b>46</b>
3.1 Voraussetzungen der Verwahrungspflicht nach § 967 BGB . . . . .	46
3.2 Rechtsfolge des § 967 BGB. . . . .	58
3.3 Umfang der Verwahrung . . . . .	59
3.4 Erstattung der Verwahrungskosten durch den Eigentümer . . . . .	71
3.5 Haftung der Gemeinde gegenüber dem Empfangsberechtigten bei unsachgemäßer Verwahrung. . . . .	76
<b>4. Gefahrenabwehrrechtliche Verwahrungspflicht . . . . .</b>	<b>78</b>
4.1 Aufgefundene Tiere als Aufgabe der Gefahrenabwehr . . . . .	78
4.2 Befugnis zur Inbesitznahme und Versorgung . . . . .	98
4.3 Handlungspflicht . . . . .	105
<b>5. Verwahrung durch private Tierschutzvereine . . . . .</b>	<b>109</b>
5.1 Vertragliche Einschaltung der Tierschutzvereine. . . . .	109
5.2 Übernahme der Verwahrung durch Private ohne vertragliche Regelung . . . . .	128
<b>6. Schlussbetrachtung und Ausblick. . . . .</b>	<b>141</b>
6.1 Reformbedarf im Fundtierrecht . . . . .	141
6.2 Maßnahmen zur Entschärfung des Fundtierproblems . . . . .	141
Stichwortverzeichnis . . . . .	145

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Literaturverzeichnis . . . . .	XV
<b>1. Einleitung . . . . .</b>	<b>1</b>
1.1 Untersuchungsinteresse . . . . .	1
1.2 Begriffe . . . . .	2
1.3 Fundtiere und Tierheime in Deutschland. . . . .	4
1.4 Gang der Untersuchung . . . . .	6
<b>2. Einordnung aufgefundener Tiere . . . . .</b>	<b>7</b>
2.1 Abgrenzung von Fundtieren zu anderen aufgefundenen Tieren . . . . .	7
2.1.1 Eigentum . . . . .	7
2.1.1.1 Aufgabe des Eigentums durch Aussetzen . . . . .	7
2.1.1.1.1 Wirksamkeit des Eigentumsverzichts. . . . .	7
2.1.1.1.2 Erkennbarkeit des Dereliktionswillens . . . . .	11
2.1.1.2 Herrenlose wilde Tiere gemäß § 960 BGB . . . . .	12
2.1.1.3 Eigentum an verwilderten Haustieren und ihren Nachkommen . . . . .	13
2.1.2 Besitzlosigkeit . . . . .	14
2.1.2.1 Besitzerlangung und -verlust . . . . .	14
2.1.2.2 Scheinfundtiere . . . . .	17
2.1.2.3 Anwendung des Fundrechts auf verwilderte Hauskatzen . . . . .	20
2.1.3 Zwischenergebnis . . . . .	21
2.2 Beweisrechtliche Einordnung von Fundtieren . . . . .	22
2.2.1 Problemstellung . . . . .	22
2.2.1.1 Mögliche Parteikonstellationen . . . . .	22
2.2.1.2 Sonderproblem bei Fundtieren? . . . . .	23
2.2.1.3 Wahrscheinlichkeit des Vorliegens der Fundtiereigenschaft. . . . .	24
2.2.2 Beweismaß – Überzeugung von der Fundtier- eigenschaft . . . . .	26
2.2.2.1 Anwendung des Regelbeweismaßes . . . . .	26
2.2.2.2 Beweis des ersten Anscheins . . . . .	27
2.2.2.3 Übertragung der Regeln zur Gefahrenabwehr – „Anscheinsfundtier“ . . . . .	28
2.2.2.4 Beweisführung anhand tauglicher Indizien . . . . .	29
2.2.2.4.1 Indizien für ein weggelaufenes Tier. . . . .	29
2.2.2.4.2 Indizien für ein freilebendes Tier . . . . .	30
2.2.2.4.3 Indizien für ein ausgesetztes Tier . . . . .	30
2.2.2.4.4 Tauglichkeit sonstiger Indizien. . . . .	30
	IX

2.2.3	Objektive Beweislastverteilung – Konsequenzen einer unaufklärbaren Sachlage . . . . .	32
2.2.3.1	Vorgaben der Länder . . . . .	33
2.2.3.2	Bestehende Ansätze zur Ermittlung der Beweislast . . .	34
2.2.3.2.1	Normbegünstigungsprinzip . . . . .	34
2.2.3.2.2	Abstrakte Wahrscheinlichkeit . . . . .	35
2.2.3.2.3	Annahme eines rechtstreuen Verhaltens . . . . .	36
2.2.3.2.4	Tierfreundliche Auslegung . . . . .	37
2.2.3.3	Eigener Ansatz: Rechtsfolgenabwägung . . . . .	37
2.2.3.3.1	Herleitung und Begründung . . . . .	38
2.2.3.3.2	Abwägung der Fehleinordnungen . . . . .	38
2.2.3.3.2.1	Betroffene Interessen . . . . .	39
2.2.3.3.2.2	Fälschliche Annahme der Fundtiereigenschaft. . . . .	40
2.2.3.3.2.3	Fälschliche Ablehnung der Fundtiereigenschaft. . . . .	41
2.2.3.3.2.4	Ergebnis der Abwägung zugunsten der Einordnung als Fundtier . . . . .	41
2.2.3.3.3	Überprüfung des Ergebnisses anhand der Missbrauchsgefahr . . . . .	42
2.2.3.4	Zeitliche Begrenzung der Regelvermutung . . . . .	43
2.3	Ergebnis. . . . .	44
<b>3.</b>	<b>Fundrechtliche Verwahrungspflicht . . . . .</b>	<b>46</b>
3.1	Voraussetzungen der Verwahrungspflicht nach § 967 BGB . . . . .	46
3.1.1	Fundtier . . . . .	46
3.1.2	Finder des Tieres . . . . .	47
3.1.3	Ablieferung des Tieres. . . . .	48
3.1.3.1	Zuständige Behörde . . . . .	48
3.1.3.2	Direkte Abgabe des Tieres im Tierheim . . . . .	49
3.1.3.2.1	Abgabe im Vertragstierheim . . . . .	49
3.1.3.2.2	Abgabe in einem Tierheim ohne Vertragsbeziehungen .	50
3.1.3.2.2.1	Keine Mitteilung an die Gemeinde . . . . .	50
3.1.3.2.2.2	Aufforderung zur Entscheidung über den Verbleib des Tieres . . . . .	50
3.1.3.2.2.2.1	Zustimmung der Gemeinde zum Verbleib im Tierheim.	51
3.1.3.2.2.2.2	Ablehnung der Übernahme der Verwahrung . . . . .	51
3.1.3.3	Notfallbehandlung durch einen Tierarzt . . . . .	55
3.1.3.4	Pflicht zur Abholung durch die Behörde. . . . .	56
3.1.3.5	Konsequenzen der Verweigerung durch die Behörde . .	57
3.1.3.6	Ablieferungsanordnung . . . . .	57
3.2	Rechtsfolge des § 967 BGB. . . . .	58
3.3	Umfang der Verwahrung . . . . .	59
3.3.1	Vorgaben zur Tierhaltung . . . . .	59
3.3.2	Umgang mit schwer verletzten Tieren . . . . .	61
3.3.3	Kosten der Pflege . . . . .	63
3.3.4	Beendigungsmöglichkeiten der Unterbringung . . . . .	64

3.3.4.1	Abholung des Tieres durch den Empfangsberechtigten .	65
3.3.4.2	Weitervermittlung des Tieres an Dritte . . . . .	66
3.3.4.2.1	Voraussetzungen der Weitervermittlung . . . . .	66
3.3.4.2.2	Weitervermittlung von Listenhunden . . . . .	67
3.3.4.3	Tötung unvermittelbarer Tiere . . . . .	68
3.3.4.4	Freilassen von unzähmbaren Tieren. . . . .	70
3.4	Erstattung der Verwahrungskosten durch den Eigen- tümer . . . . .	71
3.4.1	Ansprüche nach dem BGB (analog). . . . .	71
3.4.2	Ansprüche aus dem Verwaltungskostenrecht am Beispiel NRW . . . . .	73
3.4.2.1	Gebühren . . . . .	73
3.4.2.2	Auslagen . . . . .	75
3.5	Haftung der Gemeinde gegenüber dem Empfangs- berechtigten bei unsachgemäßer Verwahrung. . . . .	76
<b>4.</b>	<b>Gefahrenabwehrrechtliche Verwahrungspflicht . . .</b>	<b>78</b>
4.1	Aufgefundene Tiere als Aufgabe der Gefahrenabwehr .	78
4.1.1	Gefahren für Individualrechtsgüter . . . . .	78
4.1.1.1	Gefahren für den Straßenverkehr . . . . .	79
4.1.1.2	Gefahren für Leib und Leben durch ein gefährliches Tier. . . . .	80
4.1.1.3	Verstoß gegen die Landeshundegesetze am Beispiel NRW . . . . .	81
4.1.1.4	Gefahren für das Eigentum am Tier. . . . .	82
4.1.2	Gefahren für das Tier als Lebewesen . . . . .	83
4.1.2.1	Gefahren durch menschliches Fehlverhalten . . . . .	83
4.1.2.1.1	Verstöße gegen das TierSchG und das BJagdG. . . . .	83
4.1.2.1.1.1	Verstoß gegen § 2 Nr. 1 TierSchG – Pflegegebot . . . . .	83
4.1.2.1.1.2	Verstoß gegen § 3 S. 1 Nr. 3 TierSchG – Aussetzungsverbot. . . . .	85
4.1.2.1.1.3	Verstoß gegen §§ 17 Nr. 1, Nr. 2 b) oder 18 Abs. 1 Nr. 1 TierSchG – Quälen und Töten durch Unterlassen. . . . .	86
4.1.2.1.1.4	Verstoß gegen § 22a BJagdG – Hilfeleistungspflicht bei verletztem Wild . . . . .	87
4.1.2.1.2	Nichteinschreiten trotz des Leidens eines Tieres . . . . .	87
4.1.2.1.2.1	Verstoß gegen § 323c StGB – Unterlassene Hilfeleistung .	87
4.1.2.1.2.2	Verstoß gegen die öffentliche Ordnung. . . . .	89
4.1.2.2	Natürliche Gefahren . . . . .	91
4.1.2.2.1	Regelung in Spezialgesetzen . . . . .	92
4.1.2.2.2	Tiere als Schutzgut der öffentlichen Sicherheit. . . . .	94
4.1.2.2.3	Behördliche Schutzpflicht aus Art. 20a GG . . . . .	96
4.1.2.3	Ergebnis. . . . .	97
4.2	Befugnis zur Inbesitznahme und Versorgung . . . . .	98
4.2.1	Notwendigkeit einer Befugnisnorm . . . . .	98

4.2.2	Rechtliche Qualifikation der Inbesitznahme und Versorgung . . . . .	99
4.2.2.1	Sicherstellung und anschließende Verwahrung . . . . .	99
4.2.2.2	Sofortvollzug einer Anordnung . . . . .	102
4.2.2.3	Spezialität bei Verstößen gegen Spezialgesetze . . . . .	103
4.2.2.3.1	LHundG NRW . . . . .	103
4.2.2.3.2	TierSchG . . . . .	104
4.2.3	Umfang der Obhutspflichten und Haftung aus dem Verwahrungsverhältnis . . . . .	104
4.2.4	Erstattung der Kosten durch den Störer. . . . .	105
4.3	Handlungspflicht . . . . .	105
<b>5.</b>	<b>Verwahrung durch private Tierschutzvereine . . . . .</b>	<b>109</b>
5.1	Vertragliche Einschaltung der Tierschutzvereine. . . . .	109
5.1.1	Formen der Einschaltung Privater durch die Gemeinden . . . . .	109
5.1.2	Zulässigkeit der funktionalen Privatisierung bei der Tierverwahrung . . . . .	110
5.1.3	Regelungen der Fundtierverwahrverträge im Einzelnen	111
5.1.3.1	Regelungen im Innenverhältnis . . . . .	112
5.1.3.1.1	Bestimmung der zu versorgenden Tiere . . . . .	112
5.1.3.1.2	Umfang der Verwahrung . . . . .	113
5.1.3.1.3	Kosten der Verwahrung für die Gemeinde. . . . .	114
5.1.3.1.4	Eigentumsübergang nach dem Ende der sechs- monatigen Frist . . . . .	114
5.1.3.1.5	Kontroll- und Weisungsrechte . . . . .	115
5.1.3.1.6	Haftungsfreistellung im Innenverhältnis . . . . .	116
5.1.3.2	Befugnisse der Tierschutzvereine im Kontakt zum Bürger. . . . .	117
5.1.3.2.1	Entgegennahme der Anzeige . . . . .	117
5.1.3.2.2	Ausgestaltung der Ablieferung – Entscheidung des Tierheimes über die Entgegennahme des Tieres . . . . .	118
5.1.3.2.3	Herausgabe des Tieres an den Empfangsberechtigten . .	120
5.1.3.2.3.1	Überprüfung der Berechtigung. . . . .	120
5.1.3.2.3.2	Kostenerhebung bei Abholung. . . . .	121
5.1.3.2.3.2.1	Eigene Ansprüche des Tierschutzvereins . . . . .	121
5.1.3.2.3.2.2	Abtretung von Ansprüchen der Gemeinde. . . . .	122
5.1.3.2.3.2.3	Einzug der Gebühren und Auslagen. . . . .	123
5.1.3.2.4	Weitervermittlung. . . . .	124
5.1.3.2.4.1	Dingliche und schuldrechtliche Ausgestaltung der Weitergabe . . . . .	124
5.1.3.2.4.2	Entscheidung über die Geeignetheit des neuen Halters. . .	125
5.1.4	Auswirkung der Verträge auf die Ansprüche der Bürger	126
5.1.4.1	Abnahme des Tieres vom Finder. . . . .	126
5.1.4.2	Herausgabe des Tieres an den Empfangsberechtigten . .	126
5.1.4.3	Gemeinde als Haftungsschuldner . . . . .	127

5.2	Übernahme der Verwahrung durch Private ohne vertragliche Regelung . . . . .	128
5.2.1	Ansprüche des Tierschutzvereins . . . . .	129
5.2.1.1	Ansprüche gegen den Finder . . . . .	129
5.2.1.2	Ansprüche gegen die Gemeinde . . . . .	129
5.2.1.2.1	Aufwendungsersatz aus einer berechtigten Geschäftsführung ohne Auftrag . . . . .	130
5.2.1.2.1.1	Besorgung eines fremden Geschäfts für die Gemeinde. . .	131
5.2.1.2.1.1.1	Versorgung von Fundtieren. . . . .	131
5.2.1.2.1.1.2	Versorgung herrenloser Tiere. . . . .	132
5.2.1.2.1.2	Tätigwerden im öffentlichen Interesse . . . . .	133
5.2.1.2.1.2.1	Öffentliches Interesse an der Fundtierverwahrung. . . .	134
5.2.1.2.1.2.2	Öffentliche Interesse an der Verwahrung herrenloser Tiere . . . . .	136
5.2.1.2.1.3	Anspruchsinhalt . . . . .	136
5.2.1.2.2	Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch . . . . .	137
5.2.1.3	Ansprüche gegen den Empfangsberechtigten . . . . .	137
5.2.2	Ansprüche des Tierarztes . . . . .	138
5.2.3	Ansprüche des Finders. . . . .	139
5.2.4	Ansprüche der Gemeinde . . . . .	139
5.2.5	Ansprüche des Empfangsberechtigten . . . . .	140
<b>6.</b>	<b>Schlussbetrachtung und Ausblick. . . . .</b>	<b>141</b>
6.1	Reformbedarf im Fundtierrecht . . . . .	141
6.2	Maßnahmen zur Entschärfung des Fundtierproblems . .	141
	Stichwortverzeichnis . . . . .	145