

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------|
| Abkürzungsverzeichnis | XIII |
| A. Einleitung | 1 |
| B. Das Zusammenspiel von Recht und Politik im Parlamentsrecht | 7 |
| I. Die Konsequenz des Unterschiedes zwischen formellem und materiellem Gesetzgeber: das politische Gruppenmodell | 9 |
| II. Parlamentsrecht im Wandel: Die zunehmende normative Verankerung der politischen Opposition | 10 |
| C. Wesensmerkmale von repräsentativen Gremien | 15 |
| I. Parlamentarische Fachausschüsse | 15 |
| 1. Rechtsnatur | 16 |
| a) Die Fachausschüsse als Unterorgane der Parlamente | 17 |
| b) Die <i>Bildung, Errichtung</i> und <i>Einrichtung</i> der Fachausschüsse als Ausdruck des Subordinationsverhältnisses | 20 |
| 2. Funktion und Bedeutung: Die Fachausschüsse als Wegbereiter von Plenarentscheidungen und Kontrolleur der Regierungsarbeit | 26 |
| II. Der Vermittlungsausschuss nach Art. 77 Abs. 2 GG | 29 |
| 1. Die Geschäftsordnung des Vermittlungsausschusses (GOVerMA) | 31 |
| 2. Rechtsnatur | 33 |
| a) Unterorgan | 35 |
| aa) Gemeinsames Unterorgan von Bundestag und Bundesrat | 36 |
| bb) Qualifikation aufgrund der Funktion und Kompetenzen des Vermittlungsausschusses | 37 |

| | |
|--|----|
| (1) Funktion | 37 |
| (2) Kompetenzen | 38 |
| (3) (Vorläufig) zutreffender Begriff der herrschenden Ansicht | 40 |
| b) Organ sui generis | 40 |
| c) Verfassungsorgan | 41 |
| d) Notwendige Ergänzung der herrschenden Ansicht: <i>Gebildetes, aber gemeinschaftlich teilweise zu errichtendes und einzurichtendes Unterorgan</i> | 44 |
| D. Die Organisationsregeln repräsentativer Gremien | 47 |
| I. Die mathematischen Zählverfahren für die <i>anteilige Sitzverteilung</i> in repräsentativen Gremien | 48 |
| 1. Das Verfahren nach <i>d'Hondt</i> | 49 |
| 2. Das Verfahren nach <i>Hare/Niemeyer</i> | 51 |
| 3. Das Verfahren nach <i>Sainte-Laguë/Schepers</i> | 52 |
| 4. Gegenentwürfe zu den „herkömmlichen“ Zählverfahren | 54 |
| a) Das „mathematische“ <i>Verfahren der größten relativen Reste</i> nach <i>Bomsdorf</i> | 54 |
| b) Der „realpolitische“ Ansatz von <i>Schneider</i> | 57 |
| 5. Vergleich und Zwischenfazit | 57 |
| II. Parlamentarische Fachausschüsse | 58 |
| 1. Bundestagsausschüsse | 58 |
| a) Genese und Status quo | 58 |
| aa) Besetzungsregeln | 58 |
| bb) Abstimmungsregeln | 60 |
| b) Formelle Anforderungen (Regelungsebene) | 61 |
| c) Materielle Anforderungen | 62 |
| aa) Spiegelbildlichkeitsgrundsatz | 62 |
| bb) Mehrheitsprinzip | 64 |
| cc) Gleichbehandlungsgebot | 65 |
| (1) Die Gleichbehandlung aller Abgeordneten | 65 |
| (2) Das Spannungsverhältnis zu den Rechten der Fraktionen und Gruppen | 65 |

| | | |
|------|--|-----|
| (a) | Der Streitstand bis zur <i>Wüppesahl</i> -Entscheidung | 66 |
| (b) | Das <i>Wüppesahl</i> -Urteil | 69 |
| (c) | Die Fortführung von <i>Wüppesahl: PDS I</i> und <i>PDS II</i> | 71 |
| (d) | Zwischenergebnis | 73 |
| d) | Funktionelle Anforderungen..... | 73 |
| 2. | Bundesratsausschüsse | 74 |
| a) | Genese und Status quo..... | 74 |
| aa) | Besetzungsregeln | 75 |
| bb) | Abstimmungsregeln | 76 |
| b) | Formelle Anforderungen..... | 77 |
| c) | Materielle Anforderungen | 77 |
| d) | Funktionelle Anforderungen..... | 78 |
| 3. | Landtagsausschüsse..... | 78 |
| III. | Der Vermittlungsausschuss..... | 81 |
| 1. | Genese und Status quo..... | 82 |
| a) | Besetzungsregeln | 82 |
| aa) | Bundestagsbank..... | 84 |
| (1) | Normative Grundlage | 85 |
| (2) | Angewandte Zählverfahren..... | 86 |
| bb) | Bundesratsbank | 90 |
| (1) | Normative Grundlage | 90 |
| (2) | Die Benennungspraxis der Bundesländer | 93 |
| b) | Abstimmungsregeln | 94 |
| 2. | Anforderungsprolog: Die Diskussion um das verfassungsrechtliche Gebot der paritätischen Besetzung | 94 |
| a) | Gebotenheit der paritätischen Besetzung | 96 |
| b) | Dispositivität der paritätischen Besetzung | 98 |
| 3. | Formelle Anforderungen (Regelungsebene) | 100 |
| a) | Allgemeine Probleme | 100 |
| aa) | Rechtsnatur und (fehlende) Geschäftsordnungsautonomie..... | 101 |
| bb) | Die paritätische Besetzung als Konkretisierung eines Verfassungsprinzipienausgleichs | 102 |

| | | |
|-----|--|-----|
| cc) | Die Besetzungsregeln des Vermittlungsausschusses als Regelungsgegenstand der GOVerMA..... | 103 |
| (1) | Wortlaut von Art. 77 Abs. 2 S. 2 GG..... | 104 |
| (2) | Systematischer Vergleich mit Art. 53a Abs. 1 GG..... | 104 |
| (3) | Sinn und Zweck des Vermittlungsverfahrens | 105 |
| (4) | Weitere Erwägungen..... | 106 |
| dd) | Die unvollkommenen Abstimmungsregeln in § 8 GOVerMA..... | 106 |
| (1) | Das Stimmgewicht der einzelnen Mitglieder | 107 |
| (2) | Die Behandlung von Stimmenthaltungen..... | 107 |
| (3) | Der Umgang mit Stimmgleichheit..... | 108 |
| (4) | Die Abstimmung nach Köpfen..... | 109 |
| (5) | Schlussfolgerung: Zweckmäßigkeit einer Reformierung | 111 |
| b) | Das parteitaktische Gezerre um die Ausfüllung von GOBT-Vorschriften als bundestagspezifisches Problem..... | 111 |
| c) | Bundesratsspezifische Probleme..... | 112 |
| aa) | Prinzipien Diskrepanz zwischen Abstimmungsprinzip und Beschlussinhalten im Bundesrat | 112 |
| bb) | Die fehlende explizite Regelungsgrundlage für die <i>anteilige Sitzverteilung</i> auf der Bundesratsbank | 113 |
| cc) | Zwang zur Verwirklichung des Staatenprinzips bei der <i>anteiligen Sitzverteilung</i> auf der Bundesratsbank | 114 |
| d) | Zwischenergebnis | 114 |
| 4. | Materielle Anforderungen..... | 117 |
| a) | Die Gleichbehandlung von Bundestag und Bundesrat als bankübergreifende Anforderung | 117 |
| b) | Bundestagsbank..... | 117 |
| aa) | Spiegelbildlichkeitsgrundsatz..... | 118 |
| bb) | Mehrheitsprinzip..... | 118 |
| cc) | Gleichbehandlungsgebot..... | 118 |
| dd) | Der Versuch eines schonenden Ausgleichs der divergierenden Anforderungen im Streit um die Organisation der Bundestagsbank im Jahre 2002..... | 121 |

| | |
|---|-----|
| (1) Der Beschluss des Bundesverfassungsgerichts im Eilverfahren | 121 |
| (2) Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 8. Dezember 2004 | 124 |
| (a) Reaktionen im Schrifttum | 128 |
| (b) Bewertung..... | 130 |
| (c) Bundesratsbank | 132 |
| 5. Funktionelle Anforderungen | 134 |
| IV. Die praktische Handhabung der Organisationsregeln im Vermittlungsausschuss..... | 135 |
| 1. Die Mehrheitsverhältnisse im Bundestag und Bundesrat als Prädeterminante | 135 |
| a) „Blockadepolitik“ im Bundesrat..... | 135 |
| b) Die Anzahl der Anrufungen und „Anrufungsquote“ | 141 |
| 2. Die Fortsetzung und Manifestierung der Mehrheitsverhältnisse im Bundestag und Bundesrat im Vermittlungsausschusses | 143 |
| a) Die Mehrheitsverhältnisse im Vermittlungsausschuss..... | 143 |
| b) Indikatoren für das Abstimmungsverhalten im Vermittlungsausschuss | 146 |
| aa) Die „Verkündungsquote“ | 147 |
| bb) Die „Einigungsquote“ | 148 |
| cc) Die Abstimmungsergebnisse: „Einstimmigkeit“, „Kongruenz“ und „Unbestimmtheit“ | 151 |
| dd) Diskussionsverlauf..... | 158 |
| (1) Das Selbstverständnis der Vermittlungsausschussmitglieder | 158 |
| (2) Zeitpunkt der ersten Abstimmung in der 13. Wahlperiode | 161 |
| (3) Pairing-Abkommen | 161 |
| 3. Schlussfolgerungen..... | 163 |
| V. Vorschlag für eine Reform der Besetzungs- und Abstimmungsregelungen | 164 |
| 1. Die verfassungsrechtliche Zulässigkeit der Umsetzung des Regelungsvorschlags | 167 |

| | |
|---|-------------|
| 2. Die Erfüllung aller relevanten Anforderungen..... | 168 |
| a) Spiegelbildlichkeitsgrundsatz und Mehrheitsprinzip..... | 169 |
| b) Das Gleichbehandlungsgebot..... | 169 |
| c) Die funktionellen Anforderungen..... | 173 |
| d) Ergebnis..... | 174 |
| 3. Die konkrete Umsetzung des Regelungsvorschlags..... | 174 |
| a) In den Fachausschüssen | 174 |
| aa) Im Bundestag | 174 |
| bb) In den Länderparlamenten..... | 175 |
| cc) Im Bundesrat..... | 175 |
| b) Im Vermittlungsausschuss | 176 |
| aa) Auf der Bundestagsbank | 178 |
| bb) Auf der Bundesratsbank..... | 179 |
| E. Zusammenfassung und Ausblick..... | 181 |
| Anhang: Übersicht über die Abstimmungen im Vermittlungsausschuss in der 7.–15. Wahlperiode | 183 |
| Literaturverzeichnis | 241 |