

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Vorwort | 13 |
| Einleitung – Gang der Untersuchung | 15 |
| Kapitel 1: Entwicklung der Kleinbetriebsklausel des Kündigungsschutzrechts seit dem Kaiserreich bis heute | 18 |
| A. Schwellenwertregelungen im Arbeitsrecht der Kaiserzeit | 18 |
| B. Nach dem 1. Weltkrieg - Weimarer Reichsverfassung und Betriebsrätegesetz 1920 | 19 |
| I. Mittelstandsschutz in Art. 164 WRV | 20 |
| II. Vorläuferregelungen zum Betriebsrätegesetz von 1920 | 21 |
| III. Betriebsrätegesetz 1920 – Anfänge der Privilegierung von Kleinbetrieben beim Kündigungsschutz | 22 |
| C. Drittes Reich | 23 |
| D. Das Kündigungsschutzgesetz von 1951 | 25 |
| I. Wesentlicher Inhalt | 25 |
| II. Gesetzentwurf | 26 |
| III. Plenarprotokoll | 26 |
| IV. Zwischenergebnis | 27 |
| E. Beschäftigungsförderungsgesetz 1985 | 28 |
| I. Gesetzentwurf | 28 |
| II. Plenarprotokolle | 29 |
| III. Zwischenergebnis | 29 |
| F. Beschäftigungsförderungsgesetz 1996 | 30 |
| I. Gesetzentwurf | 30 |
| II. Plenarprotokolle | 32 |
| III. Zwischenergebnis | 33 |
| G. Gesetz zu Korrekturen in der Sozialversicherung und zur Sicherung der Arbeitnehmerrechte - 1998 | 34 |
| I. Gesetzentwurf von SPD/Grüne | 34 |
| II. Gesetzentwurf der FDP-Fraktion | 35 |
| III. Plenarprotokolle | 35 |

| | |
|---|-----------|
| 1. Positionen von Vertretern der Regierungskoalition | 35 |
| 2. Ausführungen von Vertretern der Opposition | 36 |
| IV. Zwischenergebnis | 37 |
| H. FDP-Antrag: Reform des Kündigungsschutzgesetzes vom 12.2.2003 | 38 |
| I. Gesetz zu Reformen am Arbeitsmarkt 2003 | 40 |
| I. Die Entwürfe der Fraktionen | 40 |
| II. Die Plenardebatten | 41 |
| 1. Positionen von Vertretern der Regierungskoalition | 41 |
| 2. Ausführungen von Vertretern der Opposition | 42 |
| III. Zwischenergebnis | 42 |
| J. Schlussfolgerungen | 43 |
| I. Vorhergehender Schwellenwert als Anknüpfungspunkt für einen späteren | 43 |
| II. Keine betriebsbezogene Rationalität bei der Festlegung von Schwellenwerten | 45 |
| III. Verständniswandel – vom Ausgleich widerstreitender Interessen zu einem wirtschaftspolitischen Ordnungsrecht | 45 |
| 2. Kapitel: Verfassungsrechtlicher Rahmen der Kleinbetriebsklausel | 47 |
| A. Die Rechtsprechung des BVerfG zu § 23 Abs. 1 Kündigungsschutzgesetz | 47 |
| I. Kleinbetriebsklausel und Berufsfreiheit | 48 |
| 1. Schutzbereich | 48 |
| 2. Problem widerstreitender Grundrechtsinteressen | 48 |
| 3. Abwägung widerstreitender Belange | 49 |
| a. Belange des Arbeitnehmers | 49 |
| b. Belange des Arbeitgebers | 49 |
| c. Abwägung | 50 |
| 4. Eigene Stellungnahme | 51 |
| a. Interessenabwägung – Detailanalyse der Argumente des BVerfG zu den besonderen Verhältnissen im Kleinbetrieb | 51 |
| aa. Gefährdung des Geschäftserfolgs | 51 |

| | |
|--|----|
| (1) Gefährdung durch Konflikte zwischen Arbeitgeber und Arbeitnehmer | 52 |
| (2) Gefährdung aufgrund innerbetrieblicher Querelen und personenbedingten Leistungsabfalls | 53 |
| (3) Gefährdung durch Sozialauswahl bei wirtschaftlichen Schwierigkeiten..... | 53 |
| (4) Zwischenfazit..... | 54 |
| bb. Geringere Finanzausstattung von Kleinunternehmen..... | 54 |
| cc. Verwaltungsaufwand für Kleinbetriebe durch Kündigungsschutzklagen | 55 |
| dd. Fazit..... | 55 |
| b. Einbeziehung der Grundrechtssphäre Arbeitssuchender? | 55 |
| c. Fazit..... | 57 |
| II. Kleinbetriebsklausel und allgemeiner Gleichheitssatz..... | 58 |
| 1. Prüfungsmaßstab – „Neue Formel“ | 58 |
| 2. Anwendung des Kontrollmaßstabs auf die Prüfung des § 23 Kündigungsschutzgesetz..... | 60 |
| a. Verhältnismäßigkeit im Hinblick auf die gewählte Größe des Betriebes | 60 |
| aa. Erforderlichkeit..... | 61 |
| bb. Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne..... | 61 |
| cc. Zwischenergebnis..... | 63 |
| b. Verhältnismäßigkeit im Hinblick auf den Betrieb als Anknüpfungspunkt..... | 63 |
| 3. Eigene Stellungnahme | 64 |
| III. Tatsachenfeststellungen und Grundrechtsinterpretation bei der verfassungsrechtlichen Prüfung des § 23 Abs. 1 Kündigungsschutzgesetz | 64 |
| 1. Verwendung von Empirie in der Rechtsprechung des BVerfG | 65 |
| 2. Gerichtliche Überprüfung der tatsächlichen Annahmen des Gesetzgebers – ein Kompetenz-Konflikt..... | 65 |
| a. Einschätzungsspielraum und Typisierungsspielraum des Gesetzgebers als Lösungsansätze für das Kompetenzproblem..... | 66 |

| | |
|---|-----------|
| aa. Der Einschätzungsspielraum des Gesetzgebers und empirische Erkenntnisse | 67 |
| bb. Der Typisierungsspielraum des Gesetzgebers und empirische Erkenntnisse | 69 |
| b. Anforderungen an empirische Erkenntnisse bei der verfassungsrechtlichen Kontrolle..... | 71 |
| IV. Fazit | 72 |
| B. Schlussfolgerungen für die aktuelle Regelung und rechtspolitische Vorhaben..... | 73 |
| I. Schlussfolgerungen für die Höhe des Schwellenwertes | 73 |
| II. Schlussfolgerungen für eine mögliche Abschaffung des § 23 Kündigungsschutzgesetz | 74 |
| 1. Vereinbarkeit mit Art. 12 Abs. 1 GG | 75 |
| 2. Vereinbarkeit mit Art. 3 Abs. 1 GG | 76 |
| 3.Kapitel: Empirische Untersuchung der Annahmen über die Wirkungen der Kleinbetriebsklausel des Kündigungsschutzgesetzes | 78 |
| A. Möglichkeiten empirischer Sozialforschung zur Abbildung der Wirklichkeit und ihre Bedeutung für die Grundrechtsinterpretation | 78 |
| I. Empirische „Wirklichkeit“ und ihre grundsätzliche Verwertbarkeit für die Grundrechtsinterpretation..... | 79 |
| II. Datenanalyse - deskriptive und analytische Statistik..... | 80 |
| III. Erhebungsarten..... | 82 |
| 1. Vollerhebungen..... | 82 |
| 2. Stichprobenerhebungen | 83 |
| a. Geschichtete Stichproben und Zufallsstichproben..... | 84 |
| b. Signifikanz - zufällige und „überzufällige“ Ergebnisse..... | 84 |
| c. Konfidenzintervalle..... | 85 |
| IV. Fazit | 87 |
| B. Zu überprüfende Hypothesen zur Wirkung der Regelung des § 23 Abs. 1 Kündigungsschutzgesetz | 87 |
| I. Annahmen und Argumentationen, die gegen die Kleinbetriebsklausel sprechen..... | 88 |
| 1. Gleichbehandlungsargument – Umfang betroffener Beschäftigter..... | 89 |

| | |
|--|-----|
| 2. Kleinbetriebsklausel als Nachteil für Kleinstunternehmen auf dem Arbeitsmarkt - Qualifikationsargument..... | 89 |
| 3. Ausmaß negativer Auswirkungen für ältere Beschäftigte bei Verlust des Arbeitsplatzes | 89 |
| II. Annahmen und Argumentationen, die für die Kleinbetriebsklausel sprechen..... | 90 |
| 1. Ökonomische Belastung für Kleinbetriebe durch das Kündigungsschutzgesetz..... | 90 |
| a. Kosten durch Kündigungsschutzverfahren | 90 |
| b. Sozioökonomisches Argument / Nähebeziehung | 90 |
| 2. Beschäftigungshemmende Auswirkungen des Kündigungsschutzgesetzes, insbes. der Kleinbetriebsklausel..... | 92 |
| a. Wirtschaftliche Belastungen durch das Kündigungsschutzgesetz / tatsächlicher Erfahrungen mit ihm | 92 |
| b. Abschaffung psychologischer Einstellungsbarrieren..... | 93 |
| 3. Insider-Outsider-These | 93 |
| C. Empirische Untersuchung der herausgearbeiteten Argumentationen und Annahmen..... | 94 |
| I. Datenquellen für die empirische Überprüfung der dargestellten Argumentationen | 94 |
| 1. Eigene Datenquellen..... | 94 |
| a. WSI-Befragung zur Beendigung von Arbeitsverhältnissen 2001..... | 95 |
| b. WSI-Befragung zur betrieblichen Personalpolitik 2003..... | 96 |
| 2. Fremde Datenquellen..... | 97 |
| a. Beschäftigtenstatistik der Bundesagentur für Arbeit | 97 |
| b. Das IAB-Betriebspanel | 98 |
| c. Forschungsprojekt Kündigungsschutz und Kündigungspraxis aus Sicht des arbeitsgerichtlichen Verfahrens (Küprax)..... | 99 |
| d. Sozio-oekonomisches Panel (SOEP) | 100 |
| 3. Zusammenschau..... | 100 |
| II. Prüfung der Argumentation der Gegner der Kleinbetriebsklausel..... | 100 |
| 1. Gleichbehandlungsargument – Umfang betroffener Beschäftigter/Betriebe | 101 |

| | |
|---|-----|
| 2. Kleinbetriebsklausel als Nachteil für Kleinstunternehmen auf dem Arbeitsmarkt - Qualifikationsargument..... | 103 |
| a. Verteilung der Formalqualifikation auf Basis der Beschäftigtenstatistik | 104 |
| b. Forschungsergebnisse des Instituts für Mittelstandsforschung Bonn | 106 |
| c. Zwischenergebnis..... | 107 |
| 3. Geringere Reintegrationschancen für ältere Beschäftigte | 108 |
| III. Prüfung der Argumentation der Befürworter der Kleinbetriebsklausel | 109 |
| 1. Ökonomische Belastung für Kleinbetriebe durch das Kündigungsschutzgesetz..... | 109 |
| a. Kosten durch Kündigungsschutzverfahren | 110 |
| aa. Prüfungsgegenstände | 110 |
| bb. Datenquellen | 111 |
| cc. Finanzkraft von Betrieben..... | 111 |
| dd. Häufigkeit von Arbeitgeberkündigungen in Kleinbetrieben | 113 |
| (1) Anteil von Arbeitgeberkündigungen an allen Beendigungsformen | 113 |
| (a) WSI-Befragung zur Beendigung von Arbeitsverhältnissen 2001 | 114 |
| (b) IAB-Betriebspanel 2000-2003 | 115 |
| (c) Zwischenergebnis..... | 117 |
| (2) Kündigungsquote und durchschnittliche Anzahl von Arbeitgeberkündigungen nach Betriebsgröße | 117 |
| (a) IAB-Betriebspanel 2000-2003 | 117 |
| (b) WSI-Befragung zur betrieblichen Personalpolitik 2003.... | 119 |
| (3) Zwischenergebnis | 119 |
| ee. Umfang und Anteil von Kündigungsschutzklagen an allen Arbeitgeberkündigungen..... | 120 |
| (1) Direkte Erhebung der Klagequote | 120 |
| (2) Indirekte Ermittlung der Klagequote – absolute Anzahl von Arbeitgeberkündigungen | 122 |
| (a) Klagequote zwischen 16 und 31 % | 122 |

| | |
|--|-----|
| (b) Methodische Schwächen dieser Methode | 123 |
| (3) Zwischenfazit | 125 |
| ff. Verfahrensdauer | 125 |
| gg. Ausgang der Verfahren | 128 |
| (1) Häufigkeit von Urteil und Vergleich | 128 |
| (2) Kostenfolgen aus Urteilen | 130 |
| (3) Kostenfolgen aus gerichtlichen Vergleichen | 130 |
| (a) Häufigkeit von Abfindungszahlungen bei gerichtlichen Vergleichen | 130 |
| (b) Abfindungshöhen bei gerichtlichen Vergleichen | 131 |
| (4) Fazit: keine übermäßige Belastung von Kleinbetrieben durch die arbeitsgerichtlichen Verfahren | 133 |
| hh. Außergerichtliche Abfindungspraxis | 133 |
| (1) Häufigkeit von außergerichtlichen Abfindungen | 133 |
| (2) Höhe von außergerichtlichen Abfindungen | 135 |
| ii. Zwischenfazit zu a. | 138 |
| b. Sozioökonomisches Argument / Nähebeziehung | 139 |
| aa. Variablen einer empirischen Überprüfung | 139 |
| bb. Empirische Analyse des sozioökonomischen Arguments | 139 |
| (1) Anteil mitarbeitender Arbeitgeber nach Betriebsgröße | 140 |
| (2) Anteil der Handwerksbetriebe in den Betriebsgrößenklassen | 142 |
| cc. Zwischergebnis zu b. | 143 |
| c. Zwischenfazit: Direkte ökonomische Belastung ist für die Kleinbetriebe durch das Kündigungsschutzgesetz nur eingeschränkt vorhanden | 143 |
| 2. Beschäftigungshemmende Auswirkungen durch die Kleinbetriebsklausel des Kündigungsschutzgesetzes | 143 |
| a. Vorangegangene empirische Untersuchungen – insbesondere zur Wirkung des § 23 Kündigungsschutzgesetz | 145 |
| b. Ergebnisse aus Meinungsumfragen und ihre Bedeutung für die hiesige Fragestellung | 147 |
| c. WSI-Befragung zur betrieblichen Personalpolitik 2003 | 148 |

| | |
|---|------------|
| aa. Deskriptive Ergebnisse zur beschäftigungshemmenden Wirkung der Kleinbetriebsklausel aus der WSI-Befragung zur betrieblichen Personalpolitik 2003..... | 149 |
| bb. Subjektive Einstellung zum und Erfahrungen mit dem Kündigungsschutz als Einflussfaktoren auf die Einstellungsbereitschaft der Betriebe | 150 |
| (1) Subjektive Einstellung der Befragten zum Kündigungsschutz..... | 151 |
| (a) Probleme, das Arbeitsrecht zu überblicken..... | 151 |
| (b) Das größte arbeitsrechtliche Reformprojekt | 152 |
| (c) Einflussfaktor Kleinbetrieb | 154 |
| (d) Zwischenfazit | 154 |
| (2) Erfahrungen mit arbeitsrechtlichen Materien als Einflussfaktor auf die subjektive Haltung zum Arbeitsrecht / Kündigungsschutz..... | 155 |
| cc. Multivariate Analyse zu Einflussfaktoren auf Neueinstellungen..... | 156 |
| (1) Abhängige Variable: Schaffung neuer Stellen | 157 |
| (2) Unabhängige Variablen aus der WSI-Befragung zur betrieblichen Personalpolitik 2003 | 158 |
| (3) Ergebnisse des vorgestellten Modells..... | 160 |
| dd. Zwischenergebnis zu c. | 160 |
| d. Zwischenergebnis zu 2. | 160 |
| 3. Das Kündigungsschutzgesetz als Schutzinstrument für Insider zu Lasten von Outsidern? | 161 |
| a. Die Insider-Outsider-Theorie in den Wirtschaftswissenschaften ... | 161 |
| b. Insider-Outsider-Theorie in der empirischen Überprüfung. | 162 |
| c. Zwischenergebnis zu 3. | 164 |
| Zusammenfassende Thesen und Schlussfolgerungen | 165 |
| Literaturverzeichnis | 169 |