

SOMMAIRE

Remerciements	5
Liste des abréviations	7
Préface	19
Introduction générale	23
I. Mise en abyme de la dernière crise alimentaire de l'histoire de Belgique	25
1. L'action de la puissance publique et ses élites entre 1944 et 1948	25
2. Les réponses politiques et frauduleuses opposées par l'offre et la demande	25
3. Enseignements sur le temps long (1914-1921, 1939-1948) et dans un espace économique mondial exceptionnellement régulé (1939-1948)	26
4. Un matériau hétéroclite rassemblé	27
Une historiographie inégale	27
Autour de providentielles archives de cabinets ministériels	28
5. L'accueil des chiffres	29
II. Une « petite économie ouverte au cœur de l'Europe »	33
1. La « fourmilière belge »	33
Une « absolue dépendance de l'étranger »	33
Une production agricole intensive de « produits chers »	35
Un régime ouvrier physiologiquement déséquilibré	36
2. La « quadrature du cercle »	38
3. L'État nourricier	39
Répartition équitable de la pénurie	39
L'armée des contrôleurs du ravitaillement	41
Contrôle/contrainte, adhésion/consentement/refus	41
4. Les quatre paradoxes alimentaires de la seconde sortie de guerre	45
5. L'ossature de l'ouvrage	46
1. De la Grande Guerre à la Drôle de Guerre	47
I. Le ravitaillement premier (1914-1918)	49
1. Le grand œuvre du Comité national de Secours et d'Alimentation	49
Mesures gouvernementales en temps de guerre	49
Bienfaisance publique et privée	50
Dispersion des efforts et hégémonie bruxelloise	50
Une « action sociale multiforme et largement ramifiée »	52

2. Les enjeux alimentaires	53
Contrôle social, résistance morale et préservation des forces de travail	53
Contrecarrer l'influence du Comité national et poursuivre les prélèvements	54
3. Les voix discordantes	55
La minorité incivique	55
Au sein et autour des sous-comités du Comité national	57
Les « mendiants héroïques »	58
Chacun pour soi : le secteur agroalimentaire	64
Le « marché libre »	66
4. Les « vampires de la guerre »	69
Des « fermiers cupides et rapaces » et les « loup-cerviers du commerce »	69
Un « Âge d'Or » des campagnes ?	72
Rancœur et violences populaires	73
Survie au quotidien ou préservation du train de vie	74
5. Une répression inégale des pratiques frauduleuses	76
Un Comité national bridé par l'occupant	76
Une justice répressive ambivalente	77
Un bras armé émiétté	78
Juge et partie : police et tribunaux allemands	80
6. La « Belgique du dehors »	81
La politique alimentaire du Gouvernement du Havre	81
Préparer le « ravitaillement d'après-guerre »	83
II. « Les années maigres » du premier immédiat après-guerre (1918-1921)	89
1. L'enjeu alimentaire unioniste	89
La part de Loppem	89
Une « alliance loyale du Capital et du Travail »	91
L'« armée des fonctionnaires du ravitaillement »	93
Une « politique de solidarité nationale »	94
Les prix et l'indice	98
2. Les stratégies défensives du côté de l'offre et de la demande	101
Contre la « vie chère »	101
Pour la liberté du commerce	104
« Le Belge fraude volontiers, s'insurge plus aisément encore »	108
3. Le bras (dés)armé du ravitaillement I	109
Une propagande insuffisante	109
Septante-deux inspecteurs du Ravitaillement	111
Un pouvoir judiciaire « tolérant » ?	112
« La justice dans l'impôt »	115
4. « ni fleurs, ni couronnes »	117

III. Une « politique d'indépendance alimentaire » (1939-1940)	121
1. La longue gestation du ministère du Ravitaillement	121
De la Défense nationale à l'Intérieur	121
Dans le giron des Affaires économiques	123
2. Autour de la ration journalière théorique de guerre	124
Valeur nutritive ou énergétique?	124
Extension des pâtures ou des terres de labour?.....	126
3. Face au blocus anglo-français	127
Le spectre de l'inactivité et de la famine	127
Aménagements alliés et reprise rapide du commerce extérieur belge.....	130
Du Comité de Mobilisation de la Nation au Comité économique et du Ravitaillement	131
Une mobilisation timide du secteur alimentaire	133
Politique des prix et salaires.....	138
Rationnement repoussé et distribution préventive des cartes et timbres	144
Une répression inopérante des abus	145
2. La genèse londonienne	149
I. Le « ravitaillement de guerre » (1940-1944)	151
1. Comme en 14?	151
Au nom du Relief.....	151
Le gouvernement belge à Londres	152
2. Un « sombre avenir pour la race belge »	153
Sauver le « capital physique et moral ».....	153
La responsabilité pleine et entière de l'occupant et ses séides	154
La situation alimentaire et sanitaire	156
3. Le « grand échec » du ravitaillement	157
L'arme stratégique de la faim.....	157
«To feed a factory worker in Belgium would feed the enemy war machine».....	160
Une Administration Roosevelt solidaire de la Grande-Bretagne	163
4. « en deçà de la ligne du blocus »	166
Le ravitaillement de la Belgique à partir du Portugal	166
Le Comité de Coordination du Ravitaillement de la Belgique par l'Europe.....	169
Les relations alimentaires avec le pays occupé	173
II. Le « ravitaillement d'après-guerre » (1940-1944)	179
1. Les plans à Londres et au pays occupé	179
La Commission pour l'Étude des Problèmes d'Après-Guerre	179
Le Groupement d'Études économiques.....	181
Le dialogue alimentaire.....	185

2. La coopération interalliée en matière de Relief.....	188
Le parcours du combattant.....	188
Constitution de stocks et quête du tonnage nécessaire.....	193
3. « Dès la libération du premier village ».....	195
La Mission d'Affaires civiles.....	195
Les attributions en matière de ravitaillement alimentaire.....	197
Tabula rasa des organismes de guerre et maintien provisoire de leurs réglementations.....	199
3. La Belgique du dedans.....	201
I. Le passif de la seconde occupation.....	203
1. L'arme de la faim.....	203
La puissance occupante.....	203
« [Une] sorte de comité Francqui de lutte pour la résistance du pays ».....	205
La course à l'échalote : Rex et VNV.....	206
2. Répartition « régulière et équitable » de la pénurie.....	207
Une politique alimentaire « nationale ».....	207
La Corporation nationale de l'Agriculture et de l'Alimentation.....	212
Le Commissariat aux Prix et Salaires.....	218
3. Charité bien ordonnée.....	219
Une œuvre nouvelle « jouissant d'une très large autonomie et d'avantages divers ».....	219
« Ne mords pas la main qui te nourrit ».....	221
4. Désobéissance collective.....	222
Une politique alimentaire « nationale » discréditée.....	222
La grande imposture du marché noir « patriotique ».....	224
La « fraude familiale ».....	227
L'économie morale populaire.....	228
L'« économie morale patriotique ».....	232
La fronde des communes.....	234
5. Répression sans fin du marché noir.....	237
La « bête noire » du Comité des Secrétaires généraux.....	237
L'« armée des contrôleurs » du ravitaillement.....	238
Inertie de la magistrature.....	246
6. « Destatification ».....	251
Bombardements et insécurité des campagnes.....	251
Procédure répressive désarmée par la magistrature.....	252
Accaparement, localisme et consignes londoniennes.....	252
II. Au pays libéré.....	255
1. « Dans le sillage des armées libératrices ».....	255
L'action de la Mission d'Affaires civiles.....	255

Les réquisitions alimentaires de la résistance armée	257
L'internement des suspects.....	261
2. Le « Ministre du Ravitaille-néant »	262
Le retour du rendement ouvrier d'avant-guerre.....	262
Réparation et pacification sociale.....	263
3. Le premier « père nourricier » de la Belgique libérée.....	264
Les déboires du ministre Delsinne.....	264
L'arrêt des livraisons obligatoires	265
Une population toujours sous-alimentée	267
4. La part alliée.....	271
Des engagements alimentaires non tenus	271
Les prestations paramilitaires belges.....	273
5. La chute du Gouvernement Pierlot.....	277
« ni pain, ni charbon, ni justice »	277
La curée.....	279
4. Les trois époques du ravitaillement d'après-guerre.....	281
I. Reconstruction de l'Europe et pénurie alimentaire mondiale.....	283
1. Work and Bread	283
L'Europe au ventre creux.....	283
Dévastations et investissements.....	283
2. Le rationnement du monde	284
Le leadership des Grands Alliés anglo-saxons.....	284
Le projet avorté d'un World Food Board.....	286
3. Un providentiel Plan Marshall ?	287
Les promesses de Bretton Woods	287
L'aide américaine depuis la fin du Prêt-Bail	289
Crise de croissance en Europe occidentale.....	290
La crise céréalière mondiale de 1947.....	292
L'éruption de la faim	293
« 'world of plenty' from the ashes of war ».....	293
II. La restauration des forces de travail.....	295
1. La politique alimentaire des gouvernements du second immédiat après-guerre	295
Continuité gouvernementale.....	295
« liberté contrôlée » et stabilisation des prix.....	295
« Économie d'abondance ».....	297
2. Consentement et refus du monde ouvrier organisé	298
Modération salariale et privations matérielles	298

L'adhésion conditionnelle des syndicats ouvriers traditionnels	300
La carotte et le bâton	301
3. L'adhésion conditionnelle du Parti communiste	303
Une exigence socialiste	303
Un Parti demandeur mais pas dupe	306

III. Un pays qui a faim et soif de justice

(12/02/1945 – 13/03/1946)	307
1. Un lourd portefeuille pour le secrétaire national du Parti communiste	307
2. L'«Alliance des ouvriers, des paysans et des couches moyennes»	307
Les Comités locaux du Ravitaillement	307
La «question paysanne» et les improbables classes moyennes	309
3. Les stratégies ministérielles communistes	310
Vivre sur ses maigres réserves jusqu'à la fin de la guerre	310
Des objectifs contradictoires	311
Stimuler le «bon vouloir» des cultivateurs	312
Un «pays privilégié»?	315
Relever les salaires ou contenir les prix?	319
4. Contre l'«étatisme», le «fonctionnarisme» et le «dirigisme»	321
Les fuites organisées depuis le département	321
Le monde agricole et le petit commerce alimentaire	322
Des revendications récentes et plus anciennes	324
Contre les autres acteurs de l'économie alimentaire	325
Les actions de terrain	327
5. Une compréhension «nécessairement plus lente» par le monde ouvrier	328
Contre la cherté de la vie	328
Les grèves ouvrières «criminelles»	329

IV. La quête du standard de vie ouvrier d'avant-guerre

(31/03/1946 – 20/03/1947)	331
1. «Votez pour le parti qui a gagné la bataille du ravitaillement»	331
2. La crise céréalière mondiale de l'An 1946	333
3. Les stratégies ministérielles du temps de paix	334
L'irrésistible restauration de l'économie agricole d'avant-guerre (récolte 1946)	334
Un retour au standard de vie d'avant-guerre?	336
4. La «Bataille des Prix»	339
5. Le petit commerce part en grève	341
6. La sortie des communistes	345

V. Le retour exaucé à la liberté des transactions et des prix (20/03/1947 – 31/12/1948)	349
1. La « tâche qui m'est dévolue est donc en fait une liquidation »	349
Un « important homme d'affaires » aux commandes	349
La crise céréalière mondiale de 1947	349
La « liquidation des événements de guerre »	351
2. Mobilisation et rationnement techniciens	352
« une année anormalement mauvaise en 1947 »	352
Le retour à des « rendements suffisants »	353
La quête du pain blanc	354
3. La « retour à la liberté commerciale »	357
La politique des prix	357
Les salaires	359
La résorption prudente des subsides	360
L'impatiente « remise au marché libre »	362
Le « retour au régime du prix normal » et au standard de vie ouvrier	364
4. Le secteur alimentaire et la demande ouvrière face au retour à la liberté	365
Le beurre et l'argent du beurre	365
« La grande misère du consommateur »	367
5. Le « Ministère du ventre belge »	371
I. Du neuf avec du vieux	373
1. L'encombrant héritage de l'occupation	373
Du refus au droit d'inventaire	373
Le fumeux certificat de civisme	376
2. Le « Ministère du Bon Dieu »	378
« en pleine bataille »	378
Compétences, organisation et fonctionnement	380
Chronique d'une mort annoncée	384
II. Le bras (dés)armé du Ravitaillement II	387
1. Persistance des stratégies illégales de l'occupation	387
Un mal endémique à toute situation de pénurie	387
Indiscipline, état de nécessité et appât du gain	388
2. La « Bataille du marché noir »	390
« tuer le marché noir »	390
Un tiers de contrôleurs de l'occupation « sans reproche » et deux tiers de résistants	391
3. Les trois cycles répressifs	393
« Belgian Food Crisis »	393

La « bataille du ravitaillement » du temps de paix	402
Le relâchement technique	415
III. Coordination et concertation alimentaires	421
1. Un flot libre-échangiste	421
Un long contentieux contre l'« étatisation »	421
Les approvisionnements contre les investissements	423
2. Une « économie sagement dirigée »	425
« politique coordonnée »	425
Un « kern » économique au sein du Conseil des Ministres	427
IV. La « bataille des approvisionnements »	429
1. La politique gouvernementale d'importation	429
Le Combined Food Board	429
Une Belgique solvable	431
2. Les munificentes missions d'importations	434
Un homme, une mission	434
Achat et transport sur les deux hémisphères	435
« De l'importation [et la distribution] par l'État aux monopoles de groupements privés »	437
3. Les trois temps des approvisionnements extérieurs régulés	440
Le Combined Food Board (septembre 1944-juin 1946)	440
La première crise frumentaire mondiale et l'International Emergency Food Council (mars 1946-novembre 1947)	445
La seconde crise frumentaire mondiale et le World Food Council (mars 1947-printemps 1948)	447
Conclusion générale	453
V. Huit conclusions pour une approche diachronique des temps de (sortie de) guerre	455
1. Une puissance publique prodigue mais faible ?	455
2. Droit à l'alimentation en denrées de première nécessité et politique d'abondance de l'offre de produits de luxe	457
3. L'autonomie communale au service des égoïsmes locaux	459
4. Une magistrature ambivalente	460
5. Des élites financières et industrielles aux commandes de la restauration économique	461
Union sacrée autour de la défense du franc	461
Schizophrénie alimentaire des partis social-chrétien et libéral et prise(s) de pouvoir socialiste(s)	464
Le Parti communiste de Belgique muselé par sa participation loyale au pouvoir	466

6. Le consentement conditionnel du cadre dirigeant syndical : un marché de dupes?	467
7. « Erst kommt das Fressen, dann kommt die Moral »?	468
8. Refus, restauration et profits agricoles	470
VI. Répartition équitable de la pénurie - Répartition inéquitable de l'abondance	473
1. Du droit régulé à l'alimentation déficitaire à la société de consommation de masse libre-échangiste.....	473
2. Du protectionnisme agricole à l'intégration productiviste européenne.....	473
Les sources	477