

ERZIEHUNGSHILFE:
VON DER DISZIPLINIERUNG
ZUR VERMARKTUNG?

Entwicklungslinien der Hilfen zur Erziehung in den gesellschaftlichen
Antinomien zum Ende des 20. Jahrhunderts

von
Thomas Trapper



2002

JULIUS KLINKHARDT • BAD HEILBRUNN/OBB.

| | |
|---|----|
| Vorbemerkung | 8 |
| Geleitwort | 9 |
| 1 Einführung | 11 |
| 1.0 Zum Inhalt | 11 |
| 1.1 Zum Erkenntnisinteresse | 14 |
| 1.2 Zur Methode | 15 |
| 1.3 Zur Form | 16 |
| 1.4 Begriffsbestimmungen | 16 |
| 1.4.1 Soziale Arbeit | 16 |
| 1.4.2 Jugendhilfe | 17 |
| 1.4.3 Erziehungshilfe | 18 |
| 1.4.4 Hilfe | 19 |
| 1.5 Hinführung: Einzelaspekte der deutschen Jugendhilfeentwicklung vor der Heimkampagne | 20 |
| 1.5.1 Zwangserziehung, Fürsorgeerziehung, Verwahrung, Selektion | 21 |
| 1.5.2 Skizzen zur Lage der Jugendhilfe nach 1945 | 23 |
| 1.5.3 Reorganisation der Heimerziehung | 25 |
| 1.5.4 Der Bundesjugendplan | 26 |
| 1.5.5 Differenzierung und Spezialisierung nach psychiatrischen Kriterien | 27 |
| 1.5.6 Standards der Heimerziehung in den 50er Jahren | 28 |
| 1.5.7 Novellierung des Reichsjugendwohlfahrtsgesetzes (RJWG) | 29 |
| 1.5.8 Heimerziehung in den 60er Jahren | 29 |
| 2 Entwicklung der erzieherischen Hilfen in den 70er Jahren | 33 |
| 2.0 Erziehungshilfe in den 70er Jahren | 33 |
| 2.1 Gesellschaftliche Rahmenbedingungen der Jugendhilfeentwicklung | 34 |
| 2.1.1 Wirtschaftliche Entwicklung zwischen 1968 und 1979 | 35 |
| 2.1.2 Sozialpolitische Entwicklung zwischen 1968 und 1979 | 36 |
| 2.1.3 Ausgangssituation in der Jugendhilfe zum Ende der 60er Jahre | 42 |
| 2.1.4 Jugendhilfeentwicklung der 70er Jahre im Spiegel der Statistik | 45 |
| 2.2 Jugendhilfereformdebatte in den Jahren 1968 – 1980 | 47 |
| 2.2.1 Die Außerparlamentarische Opposition als Träger der radikalen Heimkritik | 48 |
| 2.2.2 Heimkampagne - eine politisch motivierte Konfrontation | 49 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 2.2.3 | Jugendhilfereformdiskussion (1971 - 1977) | 59 |
| 2.2.4 | Polarisierung der Jugendhilfediskussion (1977 - 1979) | 67 |
| 2.2.5 | Die erziehungswissenschaftliche Diskussion der 70er Jahre | 70 |
| 2.2.6 | Jugendhilferechtsentwicklung in den Jahren 1968 – 1980 | 85 |
| 2.3 | Überblick zur Entwicklung der erzieherischen Hilfen von 1968 – 1980 | 91 |
| 2.3.1 | Reaktive Jugendhilfepraxis | 91 |
| 2.3.2 | Entwicklung der stationären Jugendhilfe in den 70er Jahren | 92 |
| 2.3.3 | Ambulante Erziehungshilfen in den 70er Jahren | 97 |
| 2.3.4 | Ansätze regional vernetzter, flexibel integrierter Jugendhilfe | 103 |
| 2.4 | Zusammenfassung | 104 |
| 3 | Entwicklung der erzieherischen Hilfen in den 80er Jahren | 111 |
| 3.0 | Erziehungshilfe in den 80er Jahren | 111 |
| 3.1 | Gesellschaftliche Rahmenentwicklungen der Jugendhilfe in den 80er Jahren | 112 |
| 3.1.1 | Politische Entwicklungen | 112 |
| 3.1.2 | Bevölkerungsentwicklung | 113 |
| 3.1.3 | Wirtschaftliche Rahmenbedingungen | 114 |
| 3.1.4 | Sozialpolitische Entwicklung zwischen 1980 und 1990 | 116 |
| 3.1.5 | Ausgangssituation der Jugendhilfe zum Ende der 70er Jahre | 122 |
| 3.1.6 | Jugendhilfeentwicklung im Spiegel der Statistik | 126 |
| 3.1.7 | Entwicklung der Jugendkriminalität | 132 |
| 3.1.8 | Einzelaspekte zur Entwicklung der Jugendarbeit in den 80er Jahren | 135 |
| 3.2 | Entwicklung der erzieherischen Hilfen von 1980 – 1990 | 136 |
| 3.2.1 | Der sechste Jugendbericht (1984) | 136 |
| 3.2.2 | Der siebte Jugendbericht (1986) | 138 |
| 3.2.3 | Der achte Jugendbericht (1990) | 140 |
| 3.2.4 | Sozialpolitisierung der Sozialen Arbeit | 142 |
| 3.2.5 | Entwicklung der Heimerziehung in den 80er Jahren | 145 |
| 3.2.6 | Die erziehungswissenschaftliche Diskussion der 80er Jahre | 154 |
| 3.2.7 | Die sozialpädagogische Diskussion | 160 |
| 3.2.8 | Jugendhilferechtsentwicklung in den 80er Jahren | 168 |
| 3.3 | Überblick zur Entwicklung der erzieherischen Hilfen in den 80er Jahren | 172 |
| 3.3.1 | Der Umbau der Erziehungshilfe in den 80er Jahren | 173 |
| 3.3.2 | Anspruch und Wirklichkeit der Offensiven Jugendhilfe | 176 |
| 3.3.3 | Entwicklungstrends in den Erziehungshilfen | 178 |
| 3.3.4 | Die Petra-Studie: Analyse von Leistungsfeldern der Heimerziehung | 197 |
| 3.4 | Zusammenfassung | 201 |
| 4 | Entwicklung der Hilfen zur Erziehung in den 90er Jahren | 209 |
| 4.0 | Erziehungshilfen in den 90er Jahren | 209 |
| 4.1 | Gesellschaftliche Rahmenbedingungen der Jugendhilfe in den 90er Jahren | 211 |
| 4.1.1 | Politische Entwicklungen | 211 |

| | | |
|---------------------|---|------------|
| 4.1.2 | Bevölkerungsentwicklung in den 90er Jahren | 212 |
| 4.1.3 | Wirtschaftliche Rahmenbedingungen | 213 |
| 4.1.4 | Sozialpolitische Entwicklung in den 90er Jahren | 214 |
| 4.1.5 | Stimmungen und Fakten in der Sozialberichterstattung | 223 |
| 4.1.6 | Jugendhilfeentwicklung im Spiegel der Statistik | 228 |
| 4.1.7 | Erziehungswissenschaftliche Diskussion der 90er Jahre | 238 |
| 4.2 | Entwicklung der erzieherischen Hilfen ab 1990 | 248 |
| 4.2.1 | Jugendberichte der 90er Jahre | 248 |
| 4.2.2 | Jugendhilfrechtsentwicklung in den 90er Jahren | 253 |
| 4.3 | Zentrale Themen der Erziehungshilfe in den 90er Jahren | 266 |
| 4.3.1 | Ökonomisierung der Sozialen Arbeit – innovative Erneuerung oder neoliberaler Abbau des Sozialstaats? | 266 |
| 4.3.2 | Flexible Hilfen | 294 |
| 4.4 | Flexible Hilfen – ein stabiles Reformmodell? | 309 |
| 4.4.1 | Methodologie | 309 |
| 4.4.2 | Übersicht der befragten Einrichtungen | 312 |
| 4.4.3 | Ergebnisse der Befragung | 314 |
| 4.4.4 | Diskussion ausgewählter Ergebnisse | 353 |
| 4.5 | Zusammenfassung | 358 |
| 5 | Resüme | 365 |
| 5.0 | Erziehungshilfe als soziale Sicherung oder als „Büttel des Systems“? | 365 |
| 5.1 | Sozialpolitik oder Sozialpädagogik – eine „Success-Story“ der Jugendhilfe? | 366 |
| 5.2 | Die Ökonomisierungsfälle angesichts des Technologiedefizits in der Pädagogik | 368 |
| 5.3 | Die Politik des „goldenen Zügels“ | 370 |
| 5.4 | Flexibilität zwischen fachlicher Weiterentwicklung und Verflüssigung | 372 |
| 5.5 | Über den Fall zum Feld | 373 |
| 5.6 | Dienstleistungsorientierung oder Ressourcenaktivierung | 374 |
| 6 | Epilog | 377 |
| 7 | Literaturverzeichnis | 379 |
| 8 | Abbildungsverzeichnis | 413 |
| 9 | Abkürzungsverzeichnis | 417 |
| Anlagen: | | |
| | Fragebogen | 421 |
| | Interviewpartner | 429 |