

2734-1425

Kai Ambos

Drogenkrieg in den Anden

**Rahmenbedingungen und Wirksamkeit der Drogenpolitik
in den Anbauländern mit Alternativen**

Inhalt

| | |
|--|-----------|
| I. Drogen, Koka und Kokain | 11 |
| 1. Drogen, Drogenproblem, -politik und -gesetzgebung..... | 11 |
| 1.1. Drogen..... | 11 |
| 1.2. Drogenproblem, Drogenpolitik und -gesetzgebung | 12 |
| 2. Koka – Kokain..... | 14 |
| 2.1. Koka ist nicht Kokain..... | 14 |
| 2.2. Verarbeitung und Mengenverhältnisse..... | 17 |
| 2.3. Aspekte des Kokainkonsums..... | 18 |
| 2.4. Der internationale Kokainhandel | 20 |
| 2.4.1. Vertrieb und Transport | 20 |
| 2.4.2. Europäische Marktentwicklung | 22 |
| II. Entwicklung und Ausmaß des Drogenproblems | 24 |
| 1. Kolumbien | 24 |
| 1.1. Historischer und politischer Kontext..... | 24 |
| 1.2. Drogenanbau, -verarbeitung, -vertrieb und -konsum | 26 |
| 1.2.1. Marihuana..... | 26 |
| 1.2.2. Koka und Kokain | 26 |
| 1.2.3. Mohn, Opium und Heroin | 28 |
| 1.2.4. Konsum | 28 |
| 1.3. Dimensionen des Drogenhandels..... | 29 |
| 1.3.1. "Kartelle", "Drogenterrorismus" und "Drogenkrieg" | 29 |
| 1.3.2. Die sozioökonomische Bedeutung..... | 34 |
| 1.3.3. Der Einfluß auf Staat und Gesellschaft | 39 |
| 2. Peru..... | 45 |
| 2.1. Historischer und politischer Kontext..... | 45 |
| 2.2. Drogenanbau, -verarbeitung und -konsum | 46 |
| 2.2.1. Drogen-, insbesondere Kokaanbau und -verarbeitung..... | 46 |
| 2.2.2. Konsum | 50 |
| 2.3. Dimensionen des Drogenhandels..... | 50 |
| 2.3.1. Die sozioökonomische Bedeutung..... | 50 |
| 2.3.2. Einfluß auf Staat und Gesellschaft..... | 54 |
| 3. Bolivien | 57 |
| 3.1. Historischer und politischer Kontext..... | 57 |

| | |
|--|-----------|
| 3.2. Drogenanbau, -verarbeitung und -konsum | 59 |
| 3.2.1. Kokaanbau und -verarbeitung | 59 |
| 3.2.2 Konsum | 60 |
| 3.3. Dimensionen des Drogenhandels..... | 61 |
| 3.3.1. Die sozioökonomische Bedeutung..... | 61 |
| 3.3.2. Der Einfluß auf Staat und Gesellschaft | 64 |
| 4. Zusammenfassung und Teilergebnis I..... | 68 |
| III. Drogenpolitik..... | 70 |
| 1. Der internationale Rahmen..... | 70 |
| 1.1. Die völkerrechtlichen Abkommen | 70 |
| 1.1.1. Rechtliche Stellung von traditionellem Kokaanbau und -konsum | 70 |
| 1.1.2 Beschlagnahme und Auslieferung als prozessuale Hauptinstrumente der Rechtsdurchsetzung..... | 71 |
| 1.2. Politische Grundsatzserklärungen ("Soft Law")..... | 73 |
| 2. Die Rolle der USA..... | 75 |
| 3. Die nationalen Drogenpolitiken..... | 81 |
| 3.1. Prävention..... | 81 |
| 3.2. Substitution und alternative Entwicklung..... | 82 |
| 3.3. Kontrolle und Repression | 85 |
| 3.3.1. Behandlung von traditionellem Kokaanbau und -konsum | 85 |
| 3.3.2. Materiellrechtliche Expansion und Überkriminalisierung | 87 |
| 3.3.3. Erweiterte Zuständigkeiten der Sicherheitskräfte und Zwangsmaßnahmen | 89 |
| 3.3.4. Auslieferung..... | 93 |
| 3.3.5. Verschärfung des Strafverfahrens | 95 |
| 3.3.6. Strafvollzug..... | 98 |
| 4. "Drogenkrieg", Menschenrechte und Aufstandsbekämpfung..... | 100 |
| 4.1. Kolumbien | 100 |
| 4.2. Peru und Bolivien..... | 102 |
| 4.3. Bewertung..... | 104 |

| | |
|--|----------------|
| IV. Wirksamkeit der Drogenpolitik..... | 105 |
| 1. Prävention..... | 105 |
| 2. Substitution und alternative Entwicklung..... | 106 |
| 3. Kontrolle und Repression..... | 112 |
| 3.1. Quantitative Analyse..... | 112 |
| 3.2. Qualitative Analyse..... | 114 |
| 3.2.1. Entwicklung der Drogenkriminalität u. politischen Gewalt..... | 115 |
| 3.2.2. Die 'Substanz' der polizeilichen Festnahmen..... | 116 |
| 3.2.3. Die Betroffenen..... | 116 |
| 3.3. Sondergerichtsbarkeit in Kolumbien und Bolivien..... | 118 |
| 3.4. Selbststellung und Strafnachlaß in Kolumbien und Bolivien..... | 121 |
| 3.5. Der Fall Escobar(s)..... | 124 |
| 4. Ergebnis..... | 128 |
| 5. Erklärungsansätze..... | 129 |
| 5.1. Maximalstrafrecht und sozioökonomische Realität..... | 129 |
| 5.2. Fehlende staatliche Autorität und außerrechtliche Einflüsse..... | 133 |
| 5.3. Organisatorische und operative Probleme..... | 135 |
| 5.4. Die ambivalente Politik der Konsumentenländer, insbesondere der USA..... | 138 |
| V. Alternativen..... | 142 |
| 1. Die Struktur einer neuen Politik..... | 142 |
| 2. Die Elemente einer neuen Politik..... | 143 |
| 2.1. Offizielle Ansätze, insbesondere alternative Entwicklung..... | 143 |
| 2.2. Entkriminalisierung..... | 146 |
| 2.2.1. Produktion: Förderung der traditionellen Koka..... | 147 |
| 2.2.2. Besitz, Konsum und Kleinhandel: Entkriminalisierung und Legalisierung..... | 149 |
| 2.2.3. 'Minimalstrafrecht' zur Kontrolle der legalen Drogenausgabe..... | 156 |
| 2.3. Bekämpfung der organisierten Kriminalität ('Kartelle')..... | 157 |
| 2.3.1. 'Minimalstrafrecht'..... | 158 |
| 2.3.2. Strukturelle Stärkung der Ermittlungsbehörden..... | 158 |
| 2.3.3. Strukturelle Stärkung der Justiz..... | 161 |
| 2.3.4. Stärkung der Kooperation..... | 162 |
| 2.4. Gesamtgesellschaftliche Ansätze..... | 163 |

| | |
|---|------------|
| VI. Schlußfolgerungen | 165 |
| Anmerkungen | 167 |
| Anhang: Erklärung von Copacabana | 201 |
| Abkürzungsverzeichnis | 203 |
| Ausgewählte Bibliographie | 207 |

Tabellen

| | |
|---|-----|
| 1: Zur Abhängigkeit führende Mittel und Art der Abhängigkeit..... | 11 |
| 2: Makroökonomische Indikatoren des Drogenhandels | 35 |
| 3: Umsatzerlöse, Anteil an BIP und legalem Export | 51 |
| 4: Kokaanbauproduktion / Zerstörung | 106 |
| 5: Festnahmen in Kolumbien, Peru und Bolivien | 113 |
| 6: Zerstörung von Laboratorien in Kolumbien, Peru und Bolivien | 113 |
| 7: Beschlagnahme von (Roh)kokain und Derivaten (in kg) in Kolumbien, Peru und Bolivien | 114 |

Abbildungen

| | |
|--|----|
| 1: Kokainhandel und -schmuggel aus Südamerika..... | 21 |
| 2: Kokaanbauggebiete in Kolumbien..... | 27 |
| 3: Kokaanbauggebiete in Peru..... | 47 |
| 4: Kokaanbauggebiete Huallaga (Peru) | 49 |
| 5: Kokaanbauggebiete in Bolivien..... | 58 |