

2734-1425

**Kai Ambos**

## **Drogenkrieg in den Anden**

**Rahmenbedingungen und Wirksamkeit der Drogenpolitik  
in den Anbauländern mit Alternativen**

# Inhalt

|  |           |
|--|-----------|
| <b>I. Drogen, Koka und Kokain</b> .....                        | <b>11</b> |
| 1. Drogen, Drogenproblem, -politik und -gesetzgebung.....      | 11        |
| 1.1. Drogen.....   | 11        |
| 1.2. Drogenproblem, Drogenpolitik und -gesetzgebung .....      | 12        |
| 2. Koka – Kokain.....  | 14        |
| 2.1. Koka ist nicht Kokain.....                                | 14        |
| 2.2. Verarbeitung und Mengenverhältnisse.....                  | 17        |
| 2.3. Aspekte des Kokainkonsums.....                            | 18        |
| 2.4. Der internationale Kokainhandel .....                     | 20        |
| 2.4.1. Vertrieb und Transport .....                            | 20        |
| 2.4.2. Europäische Marktentwicklung .....                      | 22        |
| <b>II. Entwicklung und Ausmaß des Drogenproblems</b> .....     | <b>24</b> |
| 1. Kolumbien .....   | 24        |
| 1.1. Historischer und politischer Kontext.....                 | 24        |
| 1.2. Drogenanbau, -verarbeitung, -vertrieb und -konsum .....   | 26        |
| 1.2.1. Marihuana.....  | 26        |
| 1.2.2. Koka und Kokain .....                                   | 26        |
| 1.2.3. Mohn, Opium und Heroin .....                            | 28        |
| 1.2.4. Konsum .....  | 28        |
| 1.3. Dimensionen des Drogenhandels.....                        | 29        |
| 1.3.1. "Kartelle", "Drogenterrorismus" und "Drogenkrieg" ..... | 29        |
| 1.3.2. Die sozioökonomische Bedeutung.....                     | 34        |
| 1.3.3. Der Einfluß auf Staat und Gesellschaft .....            | 39        |
| 2. Peru.....   | 45        |
| 2.1. Historischer und politischer Kontext.....                 | 45        |
| 2.2. Drogenanbau, -verarbeitung und -konsum .....              | 46        |
| 2.2.1. Drogen-, insbesondere Kokaanbau und -verarbeitung.....  | 46        |
| 2.2.2. Konsum .....  | 50        |
| 2.3. Dimensionen des Drogenhandels.....                        | 50        |
| 2.3.1. Die sozioökonomische Bedeutung.....                     | 50        |
| 2.3.2. Einfluß auf Staat und Gesellschaft.....                 | 54        |
| 3. Bolivien .....  | 57        |
| 3.1. Historischer und politischer Kontext.....                 | 57        |

|  |           |
|--|-----------|
| 3.2. Drogenanbau, -verarbeitung und -konsum .....  | 59        |
| 3.2.1. Kokaanbau und -verarbeitung .....   | 59        |
| 3.2.2 Konsum .....   | 60        |
| 3.3. Dimensionen des Drogenhandels.....  | 61        |
| 3.3.1. Die sozioökonomische Bedeutung.....   | 61        |
| 3.3.2. Der Einfluß auf Staat und Gesellschaft .....  | 64        |
| 4. Zusammenfassung und Teilergebnis I.....   | 68        |
| <br>   |           |
| <b>III. Drogenpolitik.....</b>   | <b>70</b> |
| 1. Der internationale Rahmen.....  | 70        |
| 1.1. Die völkerrechtlichen Abkommen .....  | 70        |
| 1.1.1. Rechtliche Stellung von traditionellem Kokaanbau<br>und -konsum .....                         | 70        |
| 1.1.2 Beschlagnahme und Auslieferung als prozessuale<br>Hauptinstrumente der Rechtsdurchsetzung..... | 71        |
| 1.2. Politische Grundsatzserklärungen ("Soft Law").....  | 73        |
| 2. Die Rolle der USA.....  | 75        |
| 3. Die nationalen Drogenpolitiken.....   | 81        |
| 3.1. Prävention.....   | 81        |
| 3.2. Substitution und alternative Entwicklung.....   | 82        |
| 3.3. Kontrolle und Repression .....  | 85        |
| 3.3.1. Behandlung von traditionellem Kokaanbau und -konsum ....                                      | 85        |
| 3.3.2. Materiellrechtliche Expansion und Überkriminalisierung ....                                   | 87        |
| 3.3.3. Erweiterte Zuständigkeiten der Sicherheitskräfte und<br>Zwangsmaßnahmen .....                 | 89        |
| 3.3.4. Auslieferung.....   | 93        |
| 3.3.5. Verschärfung des Strafverfahrens .....  | 95        |
| 3.3.6. Strafvollzug.....   | 98        |
| 4. "Drogenkrieg", Menschenrechte und Aufstandsbekämpfung.....  | 100       |
| 4.1. Kolumbien .....   | 100       |
| 4.2. Peru und Bolivien.....  | 102       |
| 4.3. Bewertung.....  | 104       |

|  |                |
|--|----------------|
| <b>IV. Wirksamkeit der Drogenpolitik.....</b>  | <b>105</b>     |
| 1. Prävention.....   | 105            |
| 2. Substitution und alternative Entwicklung.....                                     | 106            |
| 3. Kontrolle und Repression.....   | 112            |
| 3.1. Quantitative Analyse.....   | 112            |
| 3.2. Qualitative Analyse.....  | 114            |
| 3.2.1. Entwicklung der Drogenkriminalität u. politischen Gewalt.....                 | 115            |
| 3.2.2. Die 'Substanz' der polizeilichen Festnahmen.....                              | 116            |
| 3.2.3. Die Betroffenen.....  | 116            |
| 3.3. Sondergerichtsbarkeit in Kolumbien und Bolivien.....                            | 118            |
| 3.4. Selbststellung und Strafnachlaß in Kolumbien und Bolivien.....                  | 121            |
| 3.5. Der Fall Escobar(s).....  | 124            |
| 4. Ergebnis.....   | 128            |
| 5. Erklärungsansätze.....  | 129            |
| 5.1. Maximalstrafrecht und sozioökonomische Realität.....                            | 129            |
| 5.2. Fehlende staatliche Autorität und außerrechtliche Einflüsse.....                | 133            |
| 5.3. Organisatorische und operative Probleme.....                                    | 135            |
| 5.4. Die ambivalente Politik der Konsumentenländer, insbesondere<br>der USA.....     | 138            |
| <br><b>V. Alternativen.....</b>  | <br><b>142</b> |
| 1. Die Struktur einer neuen Politik.....   | 142            |
| 2. Die Elemente einer neuen Politik.....   | 143            |
| 2.1. Offizielle Ansätze, insbesondere alternative Entwicklung.....                   | 143            |
| 2.2. Entkriminalisierung.....  | 146            |
| 2.2.1. Produktion: Förderung der traditionellen Koka.....                            | 147            |
| 2.2.2. Besitz, Konsum und Kleinhandel: Entkriminalisierung<br>und Legalisierung..... | 149            |
| 2.2.3. 'Minimalstrafrecht' zur Kontrolle der legalen<br>Drogenausgabe.....           | 156            |
| 2.3. Bekämpfung der organisierten Kriminalität ('Kartelle').....                     | 157            |
| 2.3.1. 'Minimalstrafrecht'.....  | 158            |
| 2.3.2. Strukturelle Stärkung der Ermittlungsbehörden.....                            | 158            |
| 2.3.3. Strukturelle Stärkung der Justiz.....   | 161            |
| 2.3.4. Stärkung der Kooperation.....   | 162            |
| 2.4. Gesamtgesellschaftliche Ansätze.....  | 163            |

|   |            |
|---|------------|
| <b>VI. Schlußfolgerungen</b> .....            | <b>165</b> |
| <b>Anmerkungen</b> .....                      | <b>167</b> |
| <b>Anhang: Erklärung von Copacabana</b> ..... | <b>201</b> |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....            | <b>203</b> |
| <b>Ausgewählte Bibliographie</b> .....        | <b>207</b> |

## **Tabellen**

|   |     |
|---|-----|
| 1: Zur Abhängigkeit führende Mittel und Art der Abhängigkeit.....                               | 11  |
| 2: Makroökonomische Indikatoren des Drogenhandels .....   | 35  |
| 3: Umsatzerlöse, Anteil an BIP und legalem Export .....   | 51  |
| 4: Kokaanbauproduktion / Zerstörung .....   | 106 |
| 5: Festnahmen in Kolumbien, Peru und Bolivien .....   | 113 |
| 6: Zerstörung von Laboratorien in Kolumbien, Peru und Bolivien .....                            | 113 |
| 7: Beschlagnahme von (Roh)kokain und Derivaten (in kg)<br>in Kolumbien, Peru und Bolivien ..... | 114 |

## **Abbildungen**

|  |    |
|--|----|
| 1: Kokainhandel und -schmuggel aus Südamerika..... | 21 |
| 2: Kokaanbauggebiete in Kolumbien.....             | 27 |
| 3: Kokaanbauggebiete in Peru.....                  | 47 |
| 4: Kokaanbauggebiete Huallaga (Peru) .....         | 49 |
| 5: Kokaanbauggebiete in Bolivien.....              | 58 |