

UMWELTFORSCHUNGSPLAN DES
BUNDESMINISTERIUMS FÜR UMWELT,
NATURSCHUTZ UND REAKTORSICHERHEIT

Forschungsbericht 202 18 250
UBA-FB 000578 - im Auftrag des Umweltbundesamtes

**EG-Kompetenzen bei völkerrechtlichen
Verträgen im Umweltbereich
unter besonderer Berücksichtigung
des OSPAR-Übereinkommens**

von

**Dr. Simon Marr *LL.M.*
Dr. Peter Beyer**

SUB Göttingen
219 831 866

7



unter Mitarbeit von

Ass. jur. Julia Rüsçh

Ecologic, Institut für Internationale und Europäische
Umweltpolitik, Berlin

in Zusammenarbeit mit

**Prof. Dr. Astrid Epiney, *LL.M.*
Dominique Gross**

Universität Freiburg i. Ue.

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	1
A. Kompetenzverteilung zwischen der EG und ihren Mitgliedstaaten – Grundlagen (Epiney/Gross).....	5
I. Kompetenzen der EG und ihrer Mitgliedstaaten zum Abschluss völkerrechtlicher Verträge im Umweltbereich.....	6
1. Rechtsgrundlage.....	6
2. Verhältnis der gemeinschaftlichen zu den mitgliedstaatlichen Kompetenzen bei impliziten Außenkompetenzen.....	11
a) Grundsätze.....	11
b) Einzelfragen der Abgrenzung der gemeinschaftlichen und mitgliedstaatlichen Außenkompetenzen unter besonderer Berücksichtigung der Umweltpolitik	16
aa) Bedeutung der Reichweite bereits getroffener innergemeinschaftlicher Regelungen.....	16
bb) Kompetenz zum Abschluss völkerrechtlicher Übereinkommen „aus der Natur der Sache“	24
cc) Bedeutung des Art. 176 EGV.....	25
dd) Bedeutung des Art. 10 EGV.....	27
II. Rechtswirkungen völkerrechtlicher Verträge	31
1. Auf völkerrechtlicher Ebene	32
2. Auf gemeinschaftlicher Ebene.....	33
III. Durchführung völkerrechtlicher Verträge durch die Gemeinschaft und ihre Mitgliedstaaten.....	36
1. Kompetenzverteilung zwischen EG und Mitgliedstaaten beim Erlass von Durchführungsmaßnahmen.....	37
a) Grundsatz.....	37
b) Bedeutung der Gemeinschaftstreue.....	40
2. Gemeinschaftsrechtliche Pflicht zur Durchführung von Verträgen.....	41
IV. Vertragsschlussverfahren unter besonderer Berücksichtigung der Verhandlung gemischter Verträge durch die Europäische Gemeinschaft	43
B. Außenkompetenzen der Mitgliedstaaten unter dem OSPAR-Übereinkommen im Bereich des Meeresschutzes (Marr/Beyer/Rüsch).....	49
I. Das OSPAR-Übereinkommen.....	49
1. Geltungs- und Anwendungsbereich.....	49
2. Verfahrensregelungen.....	51
3. Monitoring und Compliance.....	52

II. Regelungsspielräume der Mitgliedstaaten für Maßnahmen unter dem OSPAR-Übereinkommen.....	53
1. Gefahrstoffrecht.....	53
a) Stoffbeschränkungen und -verbote von kurzkettigen Chlorparaffinen.....	54
aa) Regelungsspielraum im Innenbereich.....	56
bb) Außenkompetenzen.....	61
b) Stoffbeschränkungen und -verbote von Pentachlorphenol.....	64
aa) Regelungsspielraum im Innenbereich.....	65
bb) Außenkompetenzen.....	67
c) Stoffbeschränkungen und -verbote von Polychlorierten Biphenylen.....	67
aa) Regelungsspielraum im Innenbereich.....	68
bb) Außenkompetenzen.....	72
d) Stoffbeschränkungen und -verbote von Polyzyklischen aromatischen Kohlenwasserstoffen.....	73
aa) Regelungsspielraum im Innenbereich.....	74
bb) Außenkompetenzen.....	76
e) Stoffbeschränkungen und -verbote von zinnorganischen Verbindungen.....	77
aa) Regelungsspielraum im Innenbereich.....	78
bb) Außenkompetenzen.....	81
2. Pflanzenschutzrecht.....	81
a) Regelungsspielraum im Innenbereich.....	83
aa) Harmonisierungsreichweite RL 2000/60/EG.....	84
bb) Harmonisierungsreichweite RL 91/414/EWG.....	86
b) Regelungskonkurrenzen RL 2000/60/EG – RL 91/414/EWG.....	88
c) Außenkompetenzen.....	92
3. Anlagenzulassungsrecht.....	95
a) Regelungsspielraum im Innenbereich.....	98
aa) Harmonisierungsreichweite: Anhang I der IVU-Richtlinie.....	98
bb) Harmonisierungsreichweite: Emissionen / Beste verfügbare Techniken....	99
b) Außenkompetenzen.....	104
aa) Anlagentypen.....	104
bb) Emissionen / Beste verfügbare Techniken.....	104
4. Ausweisung von Meeresschutzgebieten.....	106
a) Regelungsspielraum im Innenbereich.....	108
aa) Regelungsreichweite FFH- und Vogelschutz-RL.....	108
bb) Regelungstiefe.....	110
b) Außenkompetenzen.....	112

C.	Verfahren zur Durchsetzung der mitgliedstaatlichen Interessen und verbleibenden Kompetenzen (Marr/Rüsch)	113
I.	Möglichkeiten der Wahrnehmung mitgliedstaatlicher Interessen über den Rat.....	113
II.	Nationaler Alleingang.....	116
1.	Anwendungsbereich des Art. 95 EGV.....	116
a)	Art. 95 Abs.1 EGV.....	117
b)	Art. 95 Abs. 4 EGV.....	119
c)	Art. 95 Abs. 5 EGV.....	119
d)	Art. 95 Abs. 8 EGV.....	121
e)	Verfahrensvorschriften des Art. 95 EGV.....	121
f)	Schutzverstärkungsmaßnahmen nach Art. 95 EGV und Außenkompetenzen..	122
2.	Analyse bisheriger Kommissionsentscheidungen.....	123
a)	Rechtsgrundlage Art. 95 Abs. 5 EGV (Zinnorganische Verbindungen).....	124
b)	Rechtsgrundlage Art. 95 Abs. 4 EGV (Kreosot-, bzw. PCP-Entscheidungen).	126
3.	Bewertung.....	127
4.	Schutzverstärkungsmaßnahmen nach Art. 176 EGV.....	129
III.	Verfahrensmöglichkeiten vor dem EuGH.....	129
1.	Klageverfahren.....	129
a)	Nichtigkeitsklage nach Art. 230 EGV.....	129
aa)	Nichtigkeitsgründe.....	130
bb)	Verfahrensfragen.....	132
cc)	Beispiel: Anfechtung der KOM-Entscheidungen im Rahmen des Art. 95 EGV.....	132
b)	Untätigkeitsklage nach Art. 232 EGV.....	133
2.	Einholung eines Gutachtens nach Art. 300 Abs. 6 EGV.....	137
IV.	Interessenvertretung von Mitgliedstaaten im Rahmen des OSPAR-Übereinkommens	139
1.	OSPAR-Schiedsgerichtsverfahren.....	139
2.	Berichts- und Überwachungspflichten der Vertragsparteien des OSPAR-Übereinkommens	139
V.	Ergebnis	141
D.	Thesenartige Zusammenfassung der Ergebnisse	143
I.	Allgemeiner Teil (A.).....	143
II.	Besonderer Teil (B.).....	149
III.	Durchsetzung mitgliedstaatlicher Kompetenzen/Interessen (C.).....	152

E. Handlungsanleitung zur Interessenwahrnehmung Deutschlands im Sachbereich der Verhandlungen zum OSPAR-Übereinkommen (<i>Marr</i>).....	155
I. Einleitung.....	155
II. Eckpunkte zur Frage der Außenkompetenzen der Mitgliedstaaten.....	155
III. Wahrnehmung der Interessen Deutschlands im politischen Prozess.....	158
1. Vorbereitung der Verhandlungen im Rahmen des OSPAR-Übereinkommen.....	158
a) Festlegung des Verhandlungsziels.....	158
b) Prüfung der relevanten Fragestellungen.....	159
c) Einfluss des Rates auf die Verhandlungen durch die Kommission.....	159
2. Phase der Verhandlungen im Rahmen des OSPAR-Übereinkommens.....	161
a) Verhandlungsführung.....	161
b) Annahme von Rechtsakten unter OSPAR.....	162
c) Verhandlungstaktik.....	163
3. Die Wahrnehmung deutscher Interessen im politischen Prozess außerhalb der Verhandlungen zum OSPAR-Übereinkommen.....	163
a) Nationaler Alleingang.....	163
aa) Beibehaltung von Vorschriften mit größerer Schutzwirkung nach Art. 95 Abs. 4 EGV.....	164
bb) Einführung von Vorschriften mit größerer Schutzwirkung nach Art. 95 Abs. 5 EGV.....	164
cc) Verfahren.....	165
dd) Verfahren nach Art. 176 EGV.....	165
b) Verfahren vor dem EuGH.....	166
c) Möglichkeiten der Einflussnahme im Rat.....	167
4. Checkliste für Verhandlungen im Rahmen des OSPAR-Übereinkommens.....	168
F. Summary of Key Conclusions.....	169
I. General Principles.....	169
II. Specific Issues.....	174
III. Key points on the question of external competencies for Member States.....	177
Literaturverzeichnis.....	181