

Hayo Uthoff
Werner Deetz
Ruth Brandhofe
Birgit Nöh

Funktionsverluste des Rundfunks

Wirkungsanalyse der
Feststellungsrechtsprechung
des Bundesarbeitsgerichts

*Reinhold Fink
Journalisten*

INHALTSVERZEICHNIS

0	DAS PROBLEM	1
	01 Rechtsstatsachen bei der Freien Mitarbeit im Rundfunk	1
	02 Theoretische Probleme dieser Wirkungsanalyse	2
	03 Sozialwissenschaftliche Grundannahmen	6
	04 Ausgangslage: Beschränkungen Freier Mitarbeit durch die Rechtsprechung des BAG seit 1974	7
	05 Überblick über die Folgen der Festanstellungsrechtsprechung	7
	06 Gesteigerte Rechtsprechungswirkungen durch Verwaltungsregeln	9
	07 Funktions- und Programmverluste und ihr Nachweis	14
	08 Teilergebnis	18
1	DAS RUNDFUNKPROGRAMM ALS PRODUKT DES RUNDFUNKSYSTEMS DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND	19
	11 Rundfunksystem	19
	111 Arbeitsgemeinschaft der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten der Bundesrepublik Deutschland	19
	1111 Mitglieder	19
	11111 Landesrundfunkanstalten	19
	11112 Bundesrundfunkanstalten	19
	11113 RIAS Berlin	20
	1112 Rechtsgrundlagen	20
	1113 Koordination in der ARD	20
	1114 Strukturmerkmale der ARD-Mitglieder	21
	1115 Programmangebot	22
	1116 Entwicklung des Sendevolumens	22
	1117 Programmrastrer	23
	1118 Produktionsfaktor: Personal	29
	11181 Festangestellte Mitarbeiter	30
	11182 Freie Mitarbeiter	35
	112 Zweites Deutsches Fernsehen (ZDF)	42
	12 Programmpolitik	43
	13 Teilergebnis	44
2	FUNKTIONALES RUNDFUNKPROGRAMM	45
	21 Die Rundfunkaufgaben	45
	211 Ableitung der Rundfunkfunktionen	45
	212 Katalog der Rundfunkfunktionen	48
	2121 Informationsfunktion	48
	2122 Kritikfunktion	48
	2123 Kontrollfunktion	49
	2124 Artikulationsfunktion	49
	2125 Repräsentationsfunktion	50
	2126 Integrationsfunktion	50
	2127 Lehrfunktion	51
	2128 Initiativfunktion	51
	2129 Unterhaltungsfunktion	52

VIII

213	Abgrenzung, Kombination, Substitution und Rangfolge von Rundfunkaufgaben im Rundfunkprogramm	52
214	Standards für die Verwirklichung der Rundfunkaufgaben	55
215	Die Informationsfunktion des Rundfunks	56
216	Teilergebnis	62
22	Verwirklichung der Rundfunkfunktionen	63
221	Verwirklichung der Rundfunkfunktionen in verschiedenen Programmbereichen	63
222	Verwirklichung der Rundfunkfunktionen in verschiedenen Sendeformen	67
223	Verwirklichung der Rundfunkfunktionen durch verschiedene Produktionsformen	70
224	Teilergebnis	74
23	Spezifische Funktionsbedingungen der Massenmedien	75
24	Qualifikationsmerkmale der Produktionsfaktoren eines funktionalen Rundfunkprogramms, besonders Qualifikationen des programm erheblich tätigen Personals bei Eigenproduktion	77
25	Die Erklärung von Programmverlusten mit der Rechtsprechung des BAG; Erklärungsansatz und Forschungsproblem	80
26	Teilergebnis	84
3	EINZELNE PROGRAMMTÄTIGKEITEN ALS VERWIRKLICHUNG DER RUNDFUNKFUNKTIONEN	86
31	Organisierte Informationsverarbeitung	86
311	Information als Produkt	86
312	Produktion des Programms im Ablauf	88
32	Programmerhebliche Tätigkeiten	92
33	Spezifische Programmerkmal durch Freie Mitarbeit	94
34	Teilergebnis	95
4	ZWISCHENERGEBNIS: FREIE MITARBEIT ALS UNERSETZBARE TÄTIGKEIT FÜR DAS PROGRAMM	96
41	Spezialisierung	96
42	Vielfalt	98
43	Spezifische Einstellungen und Verhaltensweisen Freier Mitarbeiter	100
44	Substitution der Produktionsformen	102
45	Teilergebnis: Der spezielle Programmbeitrag Freier Mitarbeiter	104
5	NACHWEISBARE PROGRAMMVERLUSTE	105
51	Forschungs- und Datenlage	105
52	Empirische Analyse (ARD, bes. WDR)	105
53	Zwei-Stufen-Analyse von Freier Mitarbeit in ARD und WDR 1973 und 1978	106
54	Die Untersuchung der Programmverluste	108
55	Teilergebnis	109

IX

6	ERGEBNISSE	110
61	Maß der Programmverluste	111
62	Qualitätsverluste	118
63	Verschlechterung Freier Mitarbeit	130
64	Programmverluste durch Festanstellung Freier Mitarbeiter	133
65	Fernwirkungen	135
66	Folgen für die Freien Mitarbeiter	139
67	Hauptergebnis	143
7	UNVERMEIDLICHE FUNKTIONSVERLUSTE	144
8	ZUSAMMENFASSUNG	145
	ANHANG: Probleme der Datengewinnung und - interpretation	149
	Literaturverzeichnis	154
	Anlagen	156
	Register	203
	Die Autoren	206