

Grundrechte Staatsrecht II

von

Dr. Bodo Pieroth

Professor an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster

und

Dr. Bernhard Schlink

Professor an der Humboldt-Universität zu Berlin

18., neubearbeitete Auflage



C.F. Müller Verlag
Heidelberg

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Aus dem Vorwort zur japanischen Ausgabe (2001)</i>		VI
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XVII
§ 1 Einführung	1	1
I. Über das Arbeiten mit diesem Buch	1	1
II. Einige Schwierigkeiten der Materie der Grundrechte	4	1
III. Zur Lösung von Grundrechtsfällen	9	3
Erster Teil		
Allgemeine Grundrechtslehren		
§ 2 Geschichte und Begriff der Grundrechte	18	6
I. Einführung	18	6
II. Grundrechte in Nordamerika und Frankreich	20	6
III. Grundrechte im deutschen Konstitutionalismus des 19. Jahrhunderts	26	8
IV. Die Grundrechte in der Weimarer Reichsverfassung	36	11
V. Grundrechtsentwicklung unter dem Grundgesetz	40	12
VI. Begriff der Grundrechte	43	13
§ 3 Die Grundrechte des Grundgesetzes	46	14
I. Verhältnis zu den Grundrechten der Landesverfassungen	47	14
II. Ort der Grundrechte im Grundgesetz	50	15
1. Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte	50	15
2. Grundrechte und Normen über Grundrechte	52	15
3. Organisationsrechtliche Normen in Abschnitt I	54	16
III. Definition	56	16
§ 4 Grundrechtsfunktionen	57	16
I. Die klassischen Grundrechtsfunktionen	57	16
1. Status negativus	58	17
2. Status positivus	60	17
3. Status activus	65	19
4. Einrichtungsgarantien	70	19
II. Die objektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte	73	20
1. Grundrechte als negative Kompetenznormen	73	20

2. Grundrechte als Maßstab für die Auslegung und Gestaltung des Rechts	76	20
3. Vom liberalen zum sozialen Rechtsstaat	85	22
III. Schutzgewähr- und Teilhaberechte	88	24
1. Schutzgewährrechte	88	24
2. Teilhaberechte	95	26
IV. Ordnungsfunktion der Grundrechte?	102	28
§ 5 Grundrechtsberechtigung und Grundrechtsbindung	105	29
I. Grundrechtsberechtigung	107	29
1. Jedermannsrechte und Deutschenrechte	107	29
2. Grundrechtsberechtigung vor der Geburt und nach dem Tod	118	31
3. Grundrechtsmündigkeit	123	32
4. Grundrechtsverzicht	131	34
5. Grundrechtsberechtigung von Personenmehrheiten und Organisationen	142	36
II. Grundrechtsbindung	164	41
1. Art der Bindung	164	41
2. Staatliche Adressaten der Grundrechtsbindung	165	41
3. Private Adressaten der Grundrechtsbindung (Drittwirkung)	173	43
4. Internationale Aspekte der Grundrechtsbindung	186	47
5. Grundpflichten?	192	49
§ 6 Grundrechtsgewährleistungen und -beschränkungen	195	50
I. Schutzbereich und Gewährleistung	195	50
II. Eingriff, Schranke und verwandte Begriffe	206	52
1. Eingriff, Schranke, Be- oder Einschränkung, Beeinträchtigung, Verkürzung, Begrenzung	207	52
2. Ausgestaltung und Konkretisierung	209	53
3. Regelung	219	54
4. Antastung	223	55
5. Verletzung	224	55
III. Schutzbereich und Eingriff	226	56
1. Bestimmung des Schutzbereichs	231	57
2. Bestimmung des Eingriffs	238	58
IV. Die verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen	252	60
1. Typologie der Gesetzesvorbehalte	252	60
2. Vom Gesetzesvorbehalt zum Parlamentsvorbehalt	261	61
3. Vom Vorbehalt des Gesetzes zum Vorbehalt des verhältnismäßigen Gesetzes	269	63
4. Schranken-Schranken	274	64

V. Kollisionen und Konkurrenzen	314	72
1. Kollisionen	314	72
2. Konkurrenzen	337	76
Anhang: Aufbauschemata	345	77

Zweiter Teil

Die einzelnen Grundrechte

§ 7 Schutz der Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1)	349	79
I. Überblick	349	79
II. Schutzbereich	353	80
III. Eingriffe	359	81
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	365	83
§ 8 Freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1)	367	84
I. Überblick	367	84
II. Schutzbereiche	368	84
1. Allgemeine Handlungsfreiheit	368	84
2. Allgemeines Persönlichkeitsrecht	373	85
III. Eingriffe	379	87
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	382	88
1. Verfassungsmäßige Ordnung	383	88
2. Rechte anderer	385	89
3. Sittengesetz	386	89
§ 9 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1)	390	90
I. Überblick	390	90
II. Abwehrrechte des Art. 2 Abs. 2 S. 1	392	91
1. Schutzbereiche	392	91
2. Eingriffe	394	91
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	397	92
III. Schutzpflicht und Schutzgewährrecht des Art. 2 Abs. 2 S. 1	406	94
1. Grund	406	94
2. Erfüllung	407	94
§ 10 Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2, Art. 104)	411	96
I. Überblick	411	96
II. Schutzbereich	413	96
III. Eingriffe	416	97

IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	419	98
1. Qualifizierter Gesetzesvorbehalt des Art. 104	419	98
2. Schranken-Schranken	425	99
§ 11 Das Gleichheitsgebot (Art. 3, 6 Abs. 5, 33 Abs. 1-3, 38 Abs. 1 S. 1)	428	101
I. Überblick	428	101
II. Ungleichbehandlung	431	102
1. Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehandlung	431	102
2. Gleichbehandlung von wesentlich Ungleichen?	436	103
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	438	104
1. Allgemeine Anforderungen	438	104
2. Die besonderen Anforderungen aus Art. 3 Abs. 2 und 3	446	106
3. Die besonderen Anforderungen aus Art. 6	458a	109
4. Die besonderen Anforderungen bei den politischen Rechten	460	110
5. Die besonderen Anforderungen bei den staatsbürgerlichen Rechten und Pflichten	470	112
IV. Wirkungen eines Gleichheitsverstosses	479	115
1. Gleichheitsverstoß durch Gesetze, Rechtsverordnungen und Satzungen	479	115
2. Gleichheitsverstoß durch Verwaltung und Rechtsprechung	493	118
Anhang: Aufbauschema	501	120
§ 12 Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit (Art. 4, 12a Abs. 2, 140 iVm Art. 136 Abs. 1, 3 und 4, Art. 137 Abs. 2, 3 und 7 WRV)	503	121
I. Überblick	503	121
1. Textaussage	503	121
2. Einheitlicher Schutzbereich?	506	122
II. Schutzbereiche	508	123
1. Religions- und Weltanschauungsfreiheit	508	123
2. Gewissensfreiheit	522	126
III. Eingriffe	528	128
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	535	129
1. Art. 136 Abs. 1, 3 S. 2, Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV iVm Art. 140	536	130
2. Art. 12a Abs. 2	540	131
3. Kollidierendes Verfassungsrecht	544	131

§ 13 Meinungs-, Informations-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 und 2)	547	133
I. Überblick	547	133
II. Schutzbereiche	550	134
1. Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1, 1. Halbsatz)	550	134
2. Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1, 2. Halbsatz)	562	136
3. Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2, 1. Variante)	567	137
4. Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2, 2. Variante)	573	139
5. Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2, 3. Variante)	580	141
III. Eingriffe	581	141
1. Meinungs-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit	581	141
2. Informationsfreiheit	583	142
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	585	142
1. Schranken	585	142
2. Zensurverbot (Art. 5 Abs. 1 S. 3)	604	146
§ 14 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 Abs. 3)	608	148
I. Überblick	608	149
II. Schutzbereiche	610	149
1. Kunstfreiheit	610	149
2. Wissenschaftsfreiheit	621	152
III. Eingriffe	627	153
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	630	154
§ 15 Schutz von Ehe und Familie (Art. 6)	633	156
I. Überblick	633	156
II. Abwehrrechte	636	157
1. Schutzbereiche	636	157
2. Eingriffe	647	159
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	652	161
III. Diskriminierungsverbote, Schutzgewähr- und Teilhaberechte	665	164
§ 16 Schulische Grundrechte und Privatschulfreiheit (Art. 7 Abs. 2-5)	669	166
I. Überblick	669	166
II. Schulische Grundrechte (Art. 7 Abs. 2 und 3)	670	166
1. Schutzbereiche	670	166
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	676	168
III. Privatschulfreiheit (Art. 7 Abs. 4 und 5)	677	168
1. Schutzbereich	677	168
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	684	170

§ 17 Versammlungsfreiheit (Art. 8)	688	171
I. Überblick	688	172
II. Schutzbereiche	689	172
1. Versammlungsbegriff	689	172
2. Friedlichkeit und Waffenlosigkeit	696	173
3. Öffentliche und nichtöffentliche Versammlungen	704	175
4. Umfang der Gewährleistung	705	175
III. Eingriffe	706	176
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	708	176
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 8 Abs. 2	708	176
2. Art. 17a Abs. 1	712	177
3. Kollidierendes Verfassungsrecht	713	178
§ 18 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9)	717	179
I. Überblick	717	180
II. Schutzbereiche	720	180
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit	720	180
2. Koalitionsfreiheit	733	183
III. Eingriffe	740	185
1. Eingriffe in die allgemeine Vereinigungsfreiheit	740	185
2. Eingriffe in die Koalitionsfreiheit	742	185
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	744	186
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit	744	186
2. Koalitionsfreiheit	754	187
§ 19 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10)	762	190
I. Überblick	762	190
II. Schutzbereiche	765	190
1. Briefgeheimnis	765	190
2. Postgeheimnis	769	191
3. Fernmeldegeheimnis	773	192
III. Eingriffe	775	192
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	782	194
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 10 Abs. 2 S. 1	782	194
2. Erweiterung des Gesetzesvorbehalts gem. Art. 10 Abs. 2 S. 2	785	194
§ 20 Freizügigkeit (Art. 11)	788	196
I. Überblick	788	196
II. Schutzbereich	789	196
1. Aufenthalts- und Wohnsitznahme	789	196
2. Fortbewegung zwecks Ortswechsels	793	197

3. Einreise und Einwanderung,		
Ausreise und Auswanderung	795	197
4. Mitnahme der persönlichen Habe	799	198
5. Negative Freizügigkeit	800	198
III. Eingriffe	801	199
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	803	199
1. Qualifizierter Gesetzesvorbehalt des Art. 11 Abs. 2	803	199
2. Weitere Eingriffsrechtfertigungen	804	200
§ 21 Berufsfreiheit (Art. 12)	806	201
I. Überblick	806	201
1. Textaussage	806	201
2. Einheitlicher Schutzbereich	808	201
II. Das Abwehrrecht des Art. 12 Abs. 1	809	202
1. Schutzbereich	809	202
2. Eingriffe	825	206
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	844	209
III. Schutzgewähr- und Teilhaberechte des Art. 12 Abs. 1	862	213
IV. Freiheit von Arbeitszwang und Zwangsarbeit (Art. 12 Abs. 2 und 3)	866	214
1. Schutzbereich	866	214
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	867	215
§ 22 Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13)	871	216
I. Überblick	871	217
II. Schutzbereich	872	217
III. Eingriffe	877	218
1. Durchsuchungen	878	218
2. Lauschangriffe	879	219
3. Sonstige Eingriffe	880	219
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	882	220
1. Durchsuchungen	882	220
2. Lauschangriffe	886	220
3. Sonstige Eingriffe	887	221
4. Weitere Eingriffsrechtfertigungen	891	222
§ 23 Eigentumsgarantie (Art. 14, 15)	893	223
I. Überblick	893	224
II. Schutzbereich	899	225
1. Begriff des Eigentums	899	225
2. Umfang des Eigentumsschutzes	912	227
3. Erbrecht	919	229

III. Eingriffe	920	229
1. Inhalts- und Schrankenbestimmungen	920	229
2. Enteignung	922	229
3. Sonstige Eingriffe	925	230
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	928	231
1. Inhalts- und Schrankenbestimmungen	928	231
2. Enteignung	938	234
3. Sonstige Eingriffe	946	236
V. Die Institutsgarantie als Schranken-Schranke	952	238
VI. Vergesellschaftung	954	238
Anhang: Aufbauschemata	957	240
 § 24 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung und das Asylrecht (Art. 16, 16a)	 959	 242
I. Überblick	959	242
II. Schutz vor Ausbürgerung (Art. 16 Abs. 1)	962	243
1. Schutzbereich	962	243
2. Eingriffe	963	243
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	966	244
III. Auslieferungsverbot (Art. 16 Abs. 2)	968	244
IV. Asylrecht (Art. 16a)	971	245
1. Schutzbereich	971	245
2. Eingriffe	986	250
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	987	250
 § 25 Petitionsrecht (Art. 17)	 995	 254
I. Überblick	995	254
II. Schutzbereich	996	254
1. Petitionsbegriff	996	254
2. Adressaten der Petition	998	255
3. Inhaltliche Zulässigkeitsvoraussetzungen	999	255
4. Anspruch auf sachliche Bescheidung	1002	255
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1003	256
 § 26 Rechtsschutzgarantie (Art. 19 Abs. 4)	 1006	 257
I. Überblick	1006	257
II. Schutzbereich	1008	258
1. Öffentliche Gewalt	1008	258
2. Rechtsverletzung	1012	259
3. Offenstehen des Rechtswegs	1018	260
III. Eingriffe	1023	261
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1025	262

§ 27 Widerstandsrecht (Art. 20 Abs. 4)	1027	263
§ 28 Berücksichtigung der hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums (Art. 33 Abs. 5)	1031	265
I. Überblick	1031	265
II. Schutzbereich	1032	265
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1035	266
§ 29 Wahlrecht (Art. 38)	1037	267
I. Überblick	1037	267
II. Das unmittelbare, freie und geheime Wahlrecht	1038	268
1. Schutzbereich	1039	268
2. Eingriffe	1047	270
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1055	271
§ 30 Recht auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2)	1057	272
I. Überblick	1057	272
II. Schutzbereich	1058	273
1. Gesetzliche Zuständigkeit des Richters	1058	273
2. Unabhängigkeit und Unparteilichkeit des Richters	1062	273
III. Eingriffe	1064	274
1. Entziehung durch die Legislative	1065	274
2. Entziehung durch die Exekutive	1067	275
3. Entziehung durch die Judikative	1068	275
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1073	276
§ 31 Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1)	1075	277
I. Überblick	1075	277
II. Schutzbereich	1076	277
1. Rechtliches Gehör	1076	277
2. Vor Gericht	1080	279
III. Eingriffe	1081	279
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1082	279
§ 32 Nulla poena sine lege (Art. 103 Abs. 2)	1084	280
I. Überblick	1084	280
II. Schutzbereich	1085	281
1. Begriff der Strafbarkeit	1085	281
2. Tatprinzip	1089	281
3. Gesetzlichkeitsprinzip	1090	282
4. Bestimmtheitsgrundsatz	1091	282
5. Rückwirkungsverbot	1095	282

III. Eingriffe	1097	283
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1098	283
§ 33 Ne bis in idem (Art. 103 Abs. 3)	1100	284
I. Überblick	1100	284
II. Schutzbereich	1103	285
1. Dieselbe Tat	1103	285
2. Die allgemeinen Strafgesetze	1107	285
3. Einmaligkeit der Strafverfolgung	1112	286
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1114	287

Dritter Teil

Verfassungsbeschwerde

§ 34 Allgemeines zur Verfassungsbeschwerde	1116	288
§ 35 Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde	1121	289
I. Beschwerdeführer	1122	289
1. Beschwerdefähigkeit	1122	289
2. Prozeßfähigkeit	1123	289
II. Beschwerdegegenstand	1125	290
III. Beschwerdebefugnis	1128	291
1. Möglichkeit einer Grundrechtsverletzung	1129	291
2. Eigene Beschwer	1137	292
3. Gegenwärtige Beschwer	1143	293
4. Unmittelbare Beschwer	1146	294
IV. Rechtsschutzbedürfnis	1148	294
1. Rechtswegerschöpfung	1149	294
2. Subsidiarität	1156	295
3. Durchbrechungen der Rechtswegerschöpfung und Subsidiarität	1157	296
V. Beschwerdehindernis der Rechtskraft	1161	297
VI. Form und Frist	1163	297
1. Form	1163	297
2. Frist	1164	298
3. Rücknahme	1164a	298
§ 36 Begründetheit der Verfassungsbeschwerde	1165	298
I. Maßstab	1165	298
II. Einschränkung des Prüfungsumfangs auf die Verletzung spezifischen Verfassungsrechts	1172	300
1. Das Problem	1172	300
2. Die Lösung	1175	301

<i>Sachverzeichnis</i>		305
----------------------------------	--	-----