

Zugang zu Umweltinformationen und Freedom of Information

Überschießende Tendenzen
des europäischen Rechts am Beispiel der Umsetzung
der EG-Umweltinformationsrichtlinie in das englische
und deutsche Recht

Von

Sebastian Roll



Duncker & Humblot · Berlin

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	13
1. Problemstellung	13
a) Der Begriff Umweltinformation	14
b) Die informationspflichtigen Behörden	16
c) Praktische Regeln	18
d) Kosten	20
e) Zulassungsbeschränkungen	22
f) Fristen und Rechtsschutz	23
g) Konsequenzen	25
2. Gang der Darstellung	28

Erster Teil

Überblick über den verfassungs- und verwaltungsrechtlichen Wandel des englischen Rechtssystems 29

§ 1 Die historisch gewachsenen verfassungsrechtlichen Grundlagen	29
1. Einführung	29
2. Die Entstehung des englischen Verwaltungsrechtes	31
3. Die gerichtliche Kontrolle der Verwaltung	32
4. Der Einfluß gemeinschaftsrechtlicher Bestimmungen	34
5. Der Human Rights Act 1998	36
§ 2 <i>Planning Law</i> : Die englische Landnutzungsplanung	38
1. Einführung	38
2. Bauplanungsrecht (<i>development planning</i>)	39
3. Das Genehmigungsverfahren für Vorhaben	42
4. Die Umweltverträglichkeitsprüfung	44
5. Behördlicher Rechtsschutz	46
6. Gerichtlicher Rechtsschutz	47
a) Statutory Appeal	48
b) Judicial Review	48
c) Unterschied der Verfahrensarten	50
§ 3 Überblick über das englische Umweltrecht	51
1. Die Rechtsentwicklung	51
2. Der Systemansatz	52
3. Neue Gesetzgebung	54
4. Verhältnis zwischen Bau- und Betriebsgenehmigung	56

§ 4 Zusammenfassung	59
---------------------------	----

Zweiter Teil

***The Culture of Secrecy –
Geheimhaltung und eingeschränktes Akteneinsichtsrecht:
Die Rechtslage in England und Deutschland vor Umsetzung
der EG-Umwelthinformatiionsrichtlinie***

§ 5 Das traditionelle Geheimhaltungssystem in England	62
1. Einführung	62
2. Die Official Secret Acts 1911 und 1989	64
§ 6 Partielle Zugangsrechte zu Umweltinformationen	68
1. Einführung	68
2. Die Entstehung der Wasserregister	69
3. Das „System“ der Umweltinformationsregister	72
4. Erfahrungen in der Verwaltungspraxis	74
§ 7 Die Rechtslage in Deutschland	76
1. Einführung	76
2. Der Grundsatz der beschränkten Aktenöffentlichkeit	77
3. Weitergehende Öffentlichkeitsgebote	79
§ 8 Zusammenfassung	81

Dritter Teil

***A Culture of Openness?
Die englische und deutsche Transformationsgesetzgebung
der EG-Umwelthinformatiionsrichtlinie und deren Anwendung
in der Verwaltungspraxis***

§ 9 Die EG-Umwelthinformatiionsrichtlinie und ihre Umsetzung	84
1. Die EG-Umwelthinformatiionsrichtlinie	84
2. Die Environmental Information Regulations 1992	86
a) Ausgangspunkt	86
b) Die Transformation der Richtlinie	87
3. Das Umweltinformationsgesetz	88
§ 10 Der Begriff Umweltinformation	90
1. Die Regelung im englischen Recht	90
a) Einführung	90
b) Die Bestimmungen der Environmental Information Regulations 1992	90
c) Rechtmäßigkeit der Transformation	91
2. Die Bestimmungen des UIG	93
3. Erfahrungen in der Verwaltungspraxis	93
4. Die nationale und internationale Rechtsprechung	94

a) Fallstudie: <i>R. v. British Coal Corporation ex parte Istock Building Products Ltd.</i>	94
b) Fallstudie: <i>R. v. SSETR & MEL</i>	96
c) Urteil des OVG Lüneburg vom 19.11.1997	97
d) Der „Fall Mecklenburg“	98
5. Bewertung	100
§ 11 Die informationspflichtigen Behörden	102
1. Die Regelungen im englischen Recht	102
a) Einführung	102
b) Die Rechtmäßigkeit der Transformation	103
aa) Stellen der Verwaltung	103
bb) Andere Stellen: Privatisierte Körperschaften	104
cc) Liste der Stellen	105
2. Fallstudie: <i>Water Service Association</i>	107
3. Stellungnahme	109
4. Die Rechtslage in Deutschland	110
a) Stellen der Verwaltung	110
b) Privatisierte Körperschaften	112
5. Bewertung	112
§ 12 Praktische Regeln	115
1. Die Regelung im englischen Recht	115
a) Ausgangspunkt	115
b) Die Bestimmungen der <i>Environmental Information Regulations</i>	116
c) Rechtmäßigkeit der Umsetzung	116
aa) Art der Informationsübermittlung	116
bb) Informationen über Umweltinformationen	117
cc) Zwischenergebnis	118
2. Erfahrungen in der Verwaltungspraxis	119
3. Zusammenfassung	120
4. Die Regelungen des UIG	120
5. Bewertung	121
§ 13 Die Kostenregelungen	123
1. Die Regelungen im englischen Recht	123
a) Ausgangspunkt	123
b) Die Bestimmungen der <i>Environmental Information Regulations</i>	123
c) Rechtmäßigkeit der Umsetzung	124
2. Fallbeispiele	125
3. Die Gebührenregelungen des UIG	127
a) Einführung	127
b) Das Vertragsverletzungsverfahren	128
4. Bewertung	129
§ 14 Die Zulassungsbeschränkungen	132
1. Die Regelungen im englischen Recht	132
a) Ausgangspunkt	132
b) Die Bestimmungen der <i>Environmental Information Regulations</i>	132

aa) Zwingende Beschränkungen	132
bb) Beschränkungen mit Ermessensspielraum	133
2. Rechtmäßigkeit der Umsetzung	133
a) Ausgangspunkt	133
b) Anwendungsvoraussetzungen	134
aa) Vergleich mit anderen Ausnahmeregelungen	135
bb) Fallbeispiel	136
cc) Konsequenz	136
c) Laufende Verfahren	137
aa) Auslegung	137
bb) Fallbeispiel	139
cc) Konsequenz	140
d) Weitere Zulassungsbeschränkungen	141
aa) Freiwillig übermittelte Informationen	141
bb) Verwaltungsinterne Mitteilungen	142
cc) Nicht abgeschlossene oder aufbereitete Daten	142
dd) Fallbeispiel	143
ee) Fallbeispiel	143
3. Zusammenfassung	145
4. Die Rechtslage in Deutschland	146
a) Einführung	146
b) Problem: Vorverfahren	147
5. Bewertung	148
§ 15 Fristen und Rechtsschutz im Informationsdreieck	151
1. Ausgangspunkt	151
2. Die Fristenregelung im englischen Recht	151
a) Die Bestimmungen der Environmental Information Regulations	151
b) Fallbeispiele	152
c) Zusammenfassung	152
3. Rechtsschutz im englischen Recht	153
a) Ausgangslage	153
b) Die Bestimmungen der Environmental Information Regulations	154
aa) Außergerichtlicher Rechtsschutz	154
bb) Gerichtlicher Rechtsschutz	155
4. Stellungnahme	156
5. Die Rechtslage in Deutschland	158
6. Bewertung	159
§ 16 Bewertung	162
1. Zusammenfassung	162
2. Konsequenzen	165
3. Ausblick und Stellungnahme	168

Vierter Teil

***Transforming the Culture of Secrecy –
Die Freedom of Information-Gesetzgebung
in England***

§ 17 Die Ausgangslage	172
1. Einführung	172
2. Der Code of Practice on Access to Government Information	173
a) Die einzelnen Regelungen	173
b) Bewertung	174
3. Bestandsaufnahme	175
§ 18 Die Grundzüge der Freedom of Information-Gesetzgebung	177
1. Einführung	177
2. <i>Your Right To Know</i> – Das White Paper for Freedom of Information	178
a) Das Regelungsmodell	178
b) Der Regelungsgegenstand und die zugangsverpflichteten Behörden	179
c) Praktische Regeln und Kosten	180
d) Ausnahmeregelungen	181
e) Rechtsschutz	182
3. Die Freedom of Information-Gesetzgebung	182
a) Einführung	182
b) Das Regelungsmodell	183
c) Der Regelungsgegenstand und die informationspflichtigen Behörden	185
d) Praktische Regeln und Kosten	185
e) Ausnahmeregelungen	186
f) Rechtsschutz	186
4. Bewertung und Ausblick	187
§ 19 Die Auswirkungen der englischen Freedom of Information-Gesetzgebung auf den Umweltinformationsanspruch	191
1. Einführung	191
2. Die Gegenüberstellung der Regelungsmodelle	191
3. Konsequenzen/Bewertung	192
§ 20 Zusammenfassung	197
Schlußbetrachtung und Ausblick	200
Literaturverzeichnis	206
Verzeichnis der Untersuchungskommissionen	214
Sachwortverzeichnis	215